经济日报 ECONOMIC DAILY

下半年经济工作怎么干 ⑬

银行业：新增融资重点流向制造业

□ 经济日报·中国经济网记者 彭 江

“绍兴全市银行机构已走访对接企业1025家，其中298家企业已获首批授信支持。全市累计对3404户无贷户小微企业发放首贷133亿元，占全部贷款新增的13%。”人民银行绍兴市中心支行副行长喻晓岚向经济日报记者介绍了绍兴市首贷工作开展情况。据介绍，日前，中国人民银行绍兴市中心支行联合绍兴市市场监督管理局、小微办印发《绍兴市全面深化小微企业金融服务暨首贷户培植“春风行动”方案》，绍兴市辖内银行进入街道、乡镇走访企业，逐户建立首贷工作台账和培植帮扶档案，目前已经梳理出绍兴市无贷户小微企业名单10万家。

如何确保新增信贷资金流入小微企业，提高银行贷款首贷率是一个有效的办法。所谓的首贷，是指在中国人民银行征信报告中无贷款记录的企业首次从银行业金融机构获得贷款。“目前我国约有小微企业3000万户、个体工商户7300万户。而从银行获得贷款的约为1800万户，仅占17.5%。也就是说，超过80%的民营和小微企业（个体工商户）未从银行体系获得贷款。”招联金融首席研究员董希淼说。数据显示，民营和小微企业获得首次贷款后，后续再获得贷款的可能性将大幅提高，而且贷款利率有望下行，贷款审批下达速度也将加快。“应加快落实支持中小微企业的各项政策措施，确保中小微企业融资获得感明显增强，首贷率、续贷率显著提高。”董希淼说。

“我们也会研究考核首贷率，让更多从来没有从银行获得贷款的企业能够从银行获得融资。”中国银保监会首席检查官杨丽平表示，今年银保监会已继续要求银行对民营小微企业提供支持。“我们已经要求5家国有大型银行，2020年上半年普惠型小微企业贷款余额同比增速力争不低于30%，在去年的基础上，政策性银行将增加3500亿元专项信贷额度，以优惠利率向民营、中小微企业发放。今年各银行金融机构对个体工商户的贷款要在去年的基础上力争再增加5000亿元以上。”

除了出台支持小微企业政策，中国银保监会还采取措施，积极引导新增融资重点流向制造业。

5月23日，中国银保监会提出，积极推动金融供给侧结构性改革，引导和督促银行保险机构加大制造业支持力度，强化对先进制造业、高技术制造业、战略性新兴产业领域的金融支持，积极引导和督促大型银行发挥“头雁”作用，提升服务制造业的战略层级。明确“全年制造业贷款余额增速不低于5%，年末制造业中长期贷款占比比年初提高1个百分点，信用贷款余额增速不低于3%”的“五一三”任务，推动大型银行加大对制造业的资源倾斜。

制造业企业对资金需求的特点是贷款需求量大、用款周期长，制造业企业健康发展离不开稳定的中长期贷款支持。7月20日，中国银保监会召开2020年年中工作座谈会暨纪检监察工作会议，提出大幅增加先进制造业和战略性新兴产业中长期资金支持。

目前，已有多家银行制定出支持制造业企业的信贷政策。7月，中国邮政储蓄银行印发了《关于进一步推进金融支持制造业高质量发展的通知》，《通知》制定了二十条具体措施完善支持制造业发展的长效机制。“邮储银行海南分行将进一步加大制造业信贷资源配置力度，优先满足制造业贷款规模需求，在贷款定价审批时予以重点支持和倾斜；采用平行作业、项目预审和绿色通道等方式加快授用信审批，加大对制造业中长期授用信的审批支持。”邮储银行海南分行行长李斌表示。

实际业务中，商业银行管理房贷比给制造业企业发放贷款更轻松、容易。确保新增融资重点流向制造业，还需要更多的商业银行转换经营理念。民生银行首席研究员温斌说：“商业银行要树立正确的经营理念，回归本源、服务实体经济。商业银行需要探索新的服务模式来更好地服务制造业的发展。监管层还需要加强监管和检查，防止银行信贷资金违规流入股市、楼市。”

“央视频号·文化志愿者专列”活动启动

本报北京8月23日讯 记者敖蓉报道：由中央文明办、文化和旅游部、中央广播电视总台联合主办的“央视频号·文化志愿者专列”贫困地区文化旅游资源推介活动，23日以大型融合媒体节目的形式在中央广播电视总台启动。

启动活动由发车仪式和首场接力直播组成，来自中国东方演艺集团、中央民族乐团等十大国家艺术院团的艺术家和总台主持人一起作为文化志愿者，通过“央视频”和财经节目中心实现大小屏联动，连续开展10余场大型互动直播，为尚未摘帽的52个国家级贫困县，推介当地特色农产品等。

活动创新推出“央视频号·文化志愿者专列”，将沿着铁路线行驶经过52个贫困县，更多的艺术家和央视主持人将作为文化志愿者陆续“登车”，介绍各地文化旅游资源。

据了解，此项活动是中央文明办、文化和旅游部共同实施的“春雨工程”全国示范性志愿服务活动的组成部分。

高分九号05星成功发射 8月23日10时27分，我国在酒泉卫星发射中心用长征二号丁运载火箭，成功将高分九号05星送入预定轨道，发射获得圆满成功。这次任务还搭载发射了多功能试验卫星、天拓五号卫星。 汪江波摄（新华社发）

（上接第一版）

精心“绣”出城市品质

“以‘绣花’功夫‘创文’，让‘首善之区、幸福福田’从一句口号转化为人民群众看得见、摸得着、感受得到的人文环境和生活环境。”福田区委书记郑红波说。作为深圳的中心城区和“城市主客厅”，福田区在某种程度上代表了深圳的城市形象与发展水平。

在福田区华强北街道通新岭社区荔湖新村，记者看到，这里的垃圾分类开展井然有序，核心价值观等公益广告遍布社区。近年来，福田区坚持问题导向，开展公共环境卫生、居民居住环境整治、公共秩序整治、基础设施建设和文明素质提升行动，既提升了“面子”，更解决了“里子”问题。

郑红波表示，福田区既要善于运用现代科技手段实现智能化，又要通过绣花般的细心、耐心、巧心提高精细化水平，绣出福田城区的品质和品牌。

深圳市城管和综合执法局副局长杨雷介绍，近年来，深圳围绕打造全国最干净城市、打造世界著名花城、全面提升城市环境品质的目标，全力推进城市管理精细化智能化，用绣花功夫加强环境卫生、城中村治理、智慧城管、城管执法等工作，探索超大城市管理的新路径，营造更加宜居宜业宜游的城市环境。

“深圳城中村居住人口高达1200万，我们实施城中村综合治理三年行动，使1539个城中村实现蝶变。”杨雷介绍，为切实提升城中村人居环境，2018年，深圳启动新一轮城中村综合治理，对未纳入更新改造的城中村实施视频门禁安装、消防站建设、燃气进村、雨污分流等10个方面的综合治理。3年来，深圳全市城中村共新建燃气管道1306公里，城中村居民全部用上“放心气”；新增视频门禁近10万套，城中村居住人员“进有登记、出有留痕”，治安形势大幅好转；新建小型消防站778座、消防栓1.9万个，配备专兼职消防员6700多名，新增电动车充电装置1.2万个……

突出一村一策、注重宜居宜业，打造了光明区甲子塘、福田区水围、大鹏新区较尾场等一批有记忆的街区、有故事的小镇、有产业的园区。同时，城中村综合治理与后续长效管理同步推进、同步谋划，充分发挥党建引领，搭建“街道党工委—社区党委—村党支部—各类第三方管理机构”的基层治理架构，推动“物业进村”全覆盖，为城中村发展注入新活力，实现了城中村可持续、长效管理。

深圳通过聘请律师为城管执法队伍提供法律服务并随队执法的“律师驻队”工作模式，得到司法部与住房城乡建设部的推广。“驻队律师既可约束城管队员，身处违法现场，又能对当事人释法说理，将法治思维、法治方式融入城市管理工作。”杨雷表示，“律师驻队”模式实施以来，城管执法难、处罚难、执行难问题得到有效缓解，执法形象、执法效能大幅提升。

努力实现共建共治共享

出租屋分类分级管理、“网格+”治理模式、“龙岗第一课”……社会领域一系列改革，聚焦重点领域和关键环节，积极推进治理体系和治理能力现代化，是龙岗区打造现代化国际化创新型高水平深圳东部中心的生动写照。

“坚持和完善共建共治共享的社会治理工作体制机制，一要加强和创新社会治理，完善社会治理体系；二要建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，确保人民安居乐业、社会安定有序，建设更高水平的‘平安龙岗’。”龙岗区委副书记、区长代金涛说。

作为广东省“综治中心+网格化+信息化”试点单位和打造新时代广东“枫桥经验”实践创新项目示范单位，分类分级提升出租屋管理精细化是龙岗区社会治理的一大亮点。

“通过实行分类分级结果公示、问题隐患清单通报、诚信积分激励奖惩等机制，落实出租屋管理人主体责任，提高其参与社会治理的积极性。”龙岗区委常委、政法委书记胡庚祥介绍，2008年，龙岗区在深圳首创出租屋分类分级管理模式的基础上，优化实行社区出租屋“五类”精准区别管理、城中村出租屋“四级”动态评级管理，根据“宽管级、关注级、严管级、禁止级”四种等级评定结果，采取差异化的巡查、监管、宣教措施。目前，龙岗区第一批出租屋分类分级管理工作点共217个，已完成分类分级1.8万栋。

深入开展“龙岗第一课”复合型宣传教育培训，是龙岗社会治理的一大特色。“龙岗区坚持平安创建人人参与，注重线下培训与线上教育相结合，不断强化‘群防’堡垒作用，综合提升市民的安全意识、法治意识和文明素养。”胡庚祥表示，龙岗区以社区治保会为枢纽，统筹带动社区平安志愿者联合会、楼栋长联合会、平安社区促进会，引导社区热心群众广泛参与治安巡逻、基层平安创建等活动，形成了群防群治的生动局面。目前，龙岗区培训已覆盖388万多人，2019年全区安全生产事故同比下降11%。

“我们将全力打造好‘民生幸福标杆城区’。”代金涛表示，龙岗区要把广大市民的烦心事放在心上，真心实意去一件一件解决好，努力提升大家的获得感、幸福感、安全感。

让城市更聪明更智慧

“指尖服务、刷脸办事”，如今在深圳是很常见的情景。

作为广东“数字政府”综合改革试点城市，深圳发挥“最互联网城市”优势，以“一图全面感知、一号走遍深圳、一键可知全局、一体运行联动、一站创新创业、一屏智享生活”为目标，以小切口推动服务大提升，在智慧城市和“数字政府”建设方面走在全国前列。

“深圳在‘数字政府’建设方面不遗余力。”深圳市政务服务数据管理局局长刘佳晨介绍，近年来，深圳把“数字政府”建设作为全面深化改革、优化营商环境和增进人民福祉的重要抓手。以数据资源攻坚、共享、共用为突破口，推出了一系列改革措施，创造了多个“全国第一”，为提升城市治理体系和治理能力现代化赋能。

2019年1月，深圳正式推出统一政务服务APP——“i深圳”，通过融合全市服务数据，推动政务服务由“网上办”向“掌上办”延伸。目前已上线7600多项各类服务，包括常用的社保办理、公交扫码、值机、就医挂号、日常缴费等，实现“掌上政府、指尖服务、刷脸办事”。强化电子证照和电子材料共享复用，推行“秒批秒报一体化”，推出“秒批”事项237项，“秒报”事项197项，“秒报秒批”一体化事项30项；大力推广容缺办理，1014个事项支持容缺收件，479个事项支持容缺受理。同时，推出“我要”打头高频主题服务1166个，“一件事一次办”服务1327个；推动企业设立“一次配齐、拎包入驻”，企业开办时间压缩至1天内。

在新冠肺炎疫情防控中，深圳“数字政府”改革和智慧城市建设成果发挥了重要作用，以“深i您”“深i企”为代表的“i深圳”系列创新举措为疫情防控和复工复产提供了有力支撑。

今年1月起，“i深圳”相继上线疫情防控、平安在家等服务专区，第一时间向社会发布疫情防控情况；2月1日，上线“深i您—自主申报”平台，引导在深、待返深、来深探亲和过境人员自主申报信息；2月7日，推出“深i您”健康码，创新推行手机“亮码”“扫码”无接触通行模式，实现“一次申报”“一码通行”。“深圳推出的健康码模式，已被证明是一种支撑人口有序流动、减少聚集性风险的有效手段。”刘佳晨表示，“深i您—自主申报”平台推出后受到多方肯定。

刘佳晨表示，深圳将进一步综合运用大数据、云计算、人工智能等技术，提高社会治理智能化、科学化、精准化水平，加快智慧城市和“数字政府”建设，加快建立覆盖全社会的征信系统，构建基层社会治理新格局。

中经观点

单边主义是条死胡同

——三谈维护和稳定中美关系

□ 郭 言

受新冠肺炎疫情影响，世界经济深度衰退，经济全球化遭遇倒流逆风，各国面临的不稳定不确定因素增多，风险挑战加剧。在这重要历史关头，中国坚决站在历史正确的一边，继续高举多边主义旗帜，高举构建人类命运共同体旗帜，坚定不移维护和引领经济全球化，推动建设开放型世界经济。

突如其来的疫情肆虐全球，酿成第二次世界大战以来最严重的全球公共卫生突发事件。对此，美国政府非但没有承担起全球抗疫的领导作用，反而错误地采取以邻为壑的单边主义做法，片面强调“美国第一”，把自身利益置于首位，而无视国际组织和其他国家的正当利益和权利。一小撮美国政客甚至出于自身政治私利，为转移国内矛盾，频频将病毒来源污名化、疫情政治化，将应对疫情不力的责任“甩锅”世卫组织和中国，严重影响了全球抗疫合作。如此卑鄙和恶劣的做法，给全球公共卫生治理、多边合作造成极大困扰，遭到了国际社会的强烈反对。正如德国总理默克尔所言，保护主义不是应对疫情的出路，国际社会惟有齐心协力，才能共克时艰。

作为一个负责任的大国，中国高举人类命运共同体旗帜，坚持生命至上，主张发挥世卫组织领导作用，加大对非洲国家支持，加强全球公共卫生治理，加强国际合作。在第73届世界卫生大会上，中国宣布推进全球抗疫合作的五大举措，呼吁各国携起手来，共同构建人类卫生健康共同体。并坚信人类终将战胜疫情及各种挑战，世界将更加美好。为此，必须保持团结，秉持多边主义，通过多边合作更好应对挑战，谋求共同发展。

人类同住地球村，世界各国相互依存。随着社会化大生产在世界范围广泛展开，世界各国经济不断融合，全球供应链、产业链、价值链紧密联系，生产要素全球流动，各国日益形成利益共同体、命运共同体。疫情发生后，作为“世界工厂”“制造大国”，中国在严格抓好疫情防控的基础上，加快外贸企业的复工复产，维护国际供应链顺畅运转“不掉链子”。中国在全球产业链、供应链的枢纽地位经受住了疫情考验，得到了国际社会的认可。国际律师事务所贝克·麦坚时最近发布的调研报告认为，在全球供应链中，中国在工业、制造和交通运输以及能源、矿业和基础设施等关键行业的影响力持续提升，中国庞大且规模不断扩大的市场是美国、欧洲和日本公司选择将制造生产保留在中国的重要原因。中国欧盟商会6月发布的《商业信心调查2020》显示，65%的会员企业仍将中国列为未来投资的三大目的地之一。

令人不屑的是，面对全球化的时代潮流，一些美国政客逆势而动，鼓吹“脱钩论”，宣扬供应链国有化、本土化、区域化，企图让已经连成一片的世界经济的大海退回到一个个孤立的小湖泊、小河流。这显然是不可能的，也是做不到的。“把自己关进黑屋子”的单边主义是条没有出路的死胡同。在单边主义的死胡同里一路走到黑的人，只能是撞墙而归。

长期以来，中美两国通过优势互补、互利合作，形成了广泛而深入的相互融合格局。就经贸而言，中美双边贸易平均每年为每个美国家庭节省850美元的生活开支，美国企业在华投资兴业累计超过7万家，年销售额达7000亿美元，其中97%都是盈利的。中美间的利益是相互交织的，合作是互利共赢的。一些美国政客一味把国内问题的责任归咎于别人，甚至指望通过单边主义的“脱钩”来解决问题，那完全是南辕北辙，最终只会进一步伤害美国的企业和人民。

中美作为世界上最大的两个经济体，面对全球公共卫生突发事件，理应推动国际合作，坚持平等互惠，积极扩大交往。中国多次宣示，中国开放的大门不会关闭，只会越开越大。中国将坚持深化改革、扩大开放，携手各方推动建设开放型世界经济，推动构建人类命运共同体，为全球治理和世界经济发展作出更大贡献。

两部门召开重点房企座谈会

进一步落实房地产长效机制

本报北京8月23日讯 记者亢舒 陈果静报道：住房城乡建设部、人民银行近日在北京召开重点房地产企业座谈会，研究进一步落实房地产长效机制。

会议强调，人民银行、住房城乡建设部会同相关部门在前期广泛征求意见的基础上，形成了重点房地产企业资金监测和融资管理规则。市场化、规则化、透明化的融资规则，有利于房地产企业形成稳定的金融政策预期，合理安排经营活动和融资行为，增强自身抗风险能力，也有利于推动房地产行业长期稳健运行，防范化解房地产金融风险，促进房地产市场持续平稳健康发展。会议还就完善住房租赁市场金融支持政策体系，加快形成“租购并举”住房制度等进行了研究。

用青春和汗水浇灌“扶贫之花”

——“90后”香港青年梁安莉的扶贫创业故事

本报记者 王新伟 吴秉泽 通讯员 高大涛

从香港来到贵州赫章县，梁安莉用3年时间扎根贫困乡镇，发展“美丽与芳香并举”的花卉产业，用青春和汗水在脱贫攻坚热土上浇灌出“扶贫之花”。

2017年，梁安莉和母亲来到赫章县韭菜坪景区旅游。彼时，生长于香港、在美国留学7年的梁安莉认为，贵州乌蒙山脉腹地就是让她心安的地方，并萌生出在此干事创业的想法。

梁安莉的母亲十分支持女儿到内地发展的想法。一次偶然的机会，她们在贵州省毕节市结识了时任广东省第一扶贫协作工作组组长的杨伟强。在广东省第一扶贫协作工作组的邀请下，梁安莉与母亲在广州市番禺区成立了广州港华农业科技有限公司和港华（广州）文化旅游有限公司，由梁安莉任总经理，着手开展对口帮扶工作。

赫章县纬度低、海拔高，昼夜温差大，无污染的环境，让万亩韭菜花和千亩杜鹃林远近闻名。梁安莉瞅准商机，决定把产业重心放到花卉种植上。

在接下来的近一年时间里，梁安莉和以中科院昆明植物研究所为主的科研团队走遍了赫章县10多个乡镇，最终决定在赫章县兴发乡投资建设云海花田田园综合体，在铁匠乡建设花卉育种育苗种植基地。

2018年5月，港华公司与赫章县签订了云海花田田园综合体投资协议，正式开启了“美丽与芳香并举”的产业扶贫计划。为给村民做示范，梁安莉每天认真跟着专家团队学习种花，从一个“仙人掌都养不活”的“外行”慢慢变成了专家，村民们也跟着学习种花育花。

每天早上7点，中井村村民周巧安排好孩子的早餐后，便和丈夫骑着电动车到花卉育种育苗基地上班。

周巧是梁安莉遇到的第一个贫困户。“因为家中有老人和小孩要照顾，当时周巧夫妻俩正面临着是出去打工还是留守照顾家人的两难局面。”第一次到周巧家的情景，梁安莉历历在目。

为此，梁安莉改变了扶贫只是捐款、捐物的想法，她把港华公司准备在中井村建基地的消息告诉周巧，周巧立马报了名。上岗后，周巧勤劳肯干，很快熟练掌握了花卉生产的各种管理要点。不到一个月，周巧便从临时工转为固定岗位管理人员，收入从2100元增加到4000元。如今，周巧夫妻每月有近8000元的收入，家里还盖起了小楼。

在花卉育种育苗基地生产车间，记者见到了正在把薰衣草捆成垛的贫困户陈万春，她说：“在港华公司上班后，能按时领到工资，供两个孩子读大学。”

如今，花卉育种育苗基地已试种成功白扇菊、橄榄绿等30多个菊花品种，大规模种植芝樱、欧石竹、安娜贝拉绣球等高附加值花卉，还从国外引进了薰衣草、芝樱等种苗，让大家一年四季都有活干、有钱赚。

2019年，位于铁匠乡的花卉育种育苗基地由原来的100个大棚增加到400个大棚，覆盖贫困户600多户、近3000人。带动贫困户稳定就业30多人，共增收近80万元；带动普通农户参与阶段性种植务工共增收70余万元；建冷库、分拣车间等带动群众临时务工共创收130多万元。截至目前，整个花卉基地项目建设共带动农户增收400余万元。

这两年，梁安莉在低头种花的同时，也不忘研究市场，调查市场需求，调整花卉种植方向。梁安莉带着公司的鲜花产品参加展会，收获了许多订单。“作为一名香港青年，能够在新时代里为祖国的发展添砖加瓦，内心是踏实的。”梁安莉说。