

近期多地稳就业政策加速落地——

# 暖企惠风吹 就业有保障

经济日报·中国经济网记者 韩秉志

## 视点 中国新闻奖名专栏

随着复工复产稳步推进，稳就业举措全面落地，劳动力市场需求升温，我国就业局势逐步回稳。国家统计局近日公布的数据显示，今年1月份至7月份，全国城镇新增就业671万人。近一段时间以来，多地在就业方面不断送出“大礼包”。

### 就业指标逐步企稳

面对严峻就业形势，“稳”成为就业政策的重中之重。从地方看，各地坚持稳就业扩就业并举，宏观政策和微观服务并重，从稳岗位、扩就业、保重点、促匹配、兜底线等方面精准施策。预计下半年市场的岗位需求量会进一步增加。同时，各部门稳就业保就业政策不断落实。

记者从地方人社系统获悉，多地重要就业指标持续向好、好于预期。截至7月底，黑龙江省城镇新增就业18.57万人，城镇登记失业率3.69%。黑龙江省全省规上工业企业和调查的中小微企业复工率分别为98.7%、92.2%，返岗率分别为97.4%、83%。截至8月7日，全省高校毕业生签约率高于去年同期。

“我国就业形势整体趋稳，主要是因为我国经济增长逐渐恢复，国内消费支撑带动作用增强，特别是新经济、新业态活力强，对就业带动作用大。就业形势逐渐趋稳，也体现了我国经济的发展韧性。”在接受经济日报记者采访时，首都经济贸易大学中国就业形态研究中心主任张成刚说。

河北省日前印发通知，把稳就业作为重中之重，坚持创造岗位和稳定岗位并重，用足用好稳就业资金，帮助企业纾难解困；青海省近日印发通知，明确在继续落实困难企业稳岗返还政策的基础上，进一步加大稳岗返还实施力度，对受疫情影响出现暂时性生产经营困难且恢复有望、坚持不裁员或少裁员的交通运输、餐饮、住宿、旅游四大类参保企业，放宽稳岗返还申领条件；福建省对中小微企业基本养老保险、失业保险、工伤保险3项社会保险单位缴费部分免征的政策，延长执行到2020年12月底，预计全年将减免3项社会保险费245亿元左右。

### 确保重点群体就业稳定

尽管今年就业形势呈现“先低后稳”，但当前和今后一个时期，就业工作面临的风险挑战仍十分突出，高校毕业生等重点群体就业面临更大压力。

“目前应届毕业生的就业形势仍不容乐观，部分毕业生离校后还没落实工作，离校未就业大学生面临的主要困难是岗位分散，简历投递、求职成本高等等。此外，部分应届大学生也未能及时调整求职心态。”张成刚分析指出。

智联招聘执行副总裁李强认为，除了因新冠肺炎疫情冲击导致的总量供需矛盾之外，用人单位的岗位需求和大学生的能力与期望之间存在结构性错配，也是当前大学生就业难的主要原因。具体体现在区域机会和流动意向错配、学历要求与学历结构错配、能力要求与专业背景错配、岗位缺口和职业选择错配等。

为助力2020届高校毕业生成功、顺利就业，多部门从兜底保障、提升能力、丰富选择、宽松准入等方面入手，出台就业政策“大礼包”。

针对高校毕业生就业服务，广西明确，外地户籍来广西求职或广西户籍离校未就业的2020届高校毕业生需办理实名登记，各级公共就业人才服务机构工作人员将采集就业需求、就业去向、接受就业创业服

开启11个泄洪孔洞，削峰率达34.4%——

# 三峡大坝“扛住”建库以来最大洪峰

本报记者 吉蕾蕾

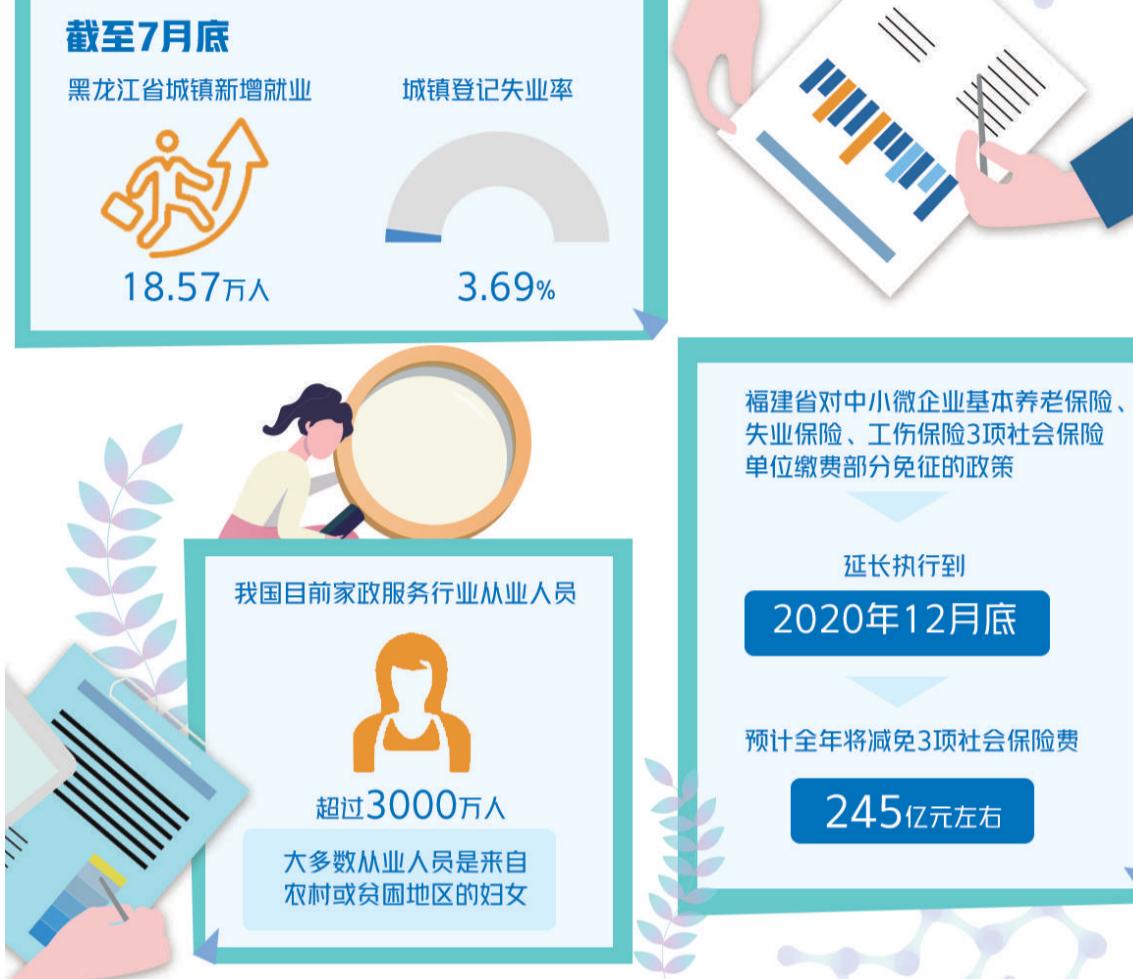
受近期强降雨影响，8月20日8时，“长江2020年第5号洪水”洪峰抵达大坝。受长江上游干流和嘉陵江洪水叠加影响，本次洪水量大。8月20日12时，三峡水库入库流量75000立方米每秒，是三峡枢纽工程自2003年建库以来遭遇的最大洪峰。

据三峡集团总经理、防汛救灾应急指挥部总指挥王琳介绍，本次洪水过程，刷新了三峡枢纽建库以来的多项纪录：最大洪峰、最大下泄流量等。按照最新防汛调度指令，三峡大坝开启了11个泄洪孔洞，出库流量按49200立方米每秒下泄，削峰率达34.4%。而此前，三峡大坝迎来7万立方米每秒量级以上的洪水仅有2场，分别为2010年的70000立方米每秒、2012年的71200立方米每秒。

事实上，每年汛期，长江上游都会迎来多次洪峰，所形成的洪水总量大大超过三峡的防洪库容。洪水到来前腾库，洪水到来时拦洪——这样的防洪调度，在今年汛期已上演多次。在最近一个多月时间，长江上游干流相继发生5次编号洪水，且三峡水库最大入库洪峰达到75000立方米每秒，属于极为少见的现象。

洪峰罕见，危害甚大，三峡大坝能“扛得住”吗？据

面对严峻就业形势，“稳”成为就业政策的重中之重。从地方看，各地坚持稳就业扩就业并举，宏观政策和微观服务并重，从稳岗位、扩就业、保重点、促匹配、兜底线等方面精准施策。预计下半年市场的岗位需求量会进一步增加。同时，各部门稳就业保就业政策不断落实。



务和享受政策等情况，以便为就业服务提供基础数据；青海要求，各地人社部门收集岗位信息和用工需求，常态化开展线上招聘，充分利用现有的网上招聘平台，设立高校毕业生招聘专区，集中发布一批针对高校毕业生就业岗位信息；安徽宣城打造“云招聘+云指导+云办理”的全链条“云服务”模式，做到“线上指导不停歇，就业服务不打烊”，助力高校毕业生借“云”就业。

人社部行风办负责人吴礼舵表示，目前，人社部已部署开展职称评审信息化建设，推动建立全国统一标准的职称评审管理服务体系，实现职称信息共享，进一步提升职称评审信息化水平和为专业技术人才服务能力。

### 技能培训缓解结构性矛盾

要缓解“有人没活干，有活没人干”并存现象，职业技能提升很关键。近日，人力资源和社会保障部、国务院扶贫开发领导小组办公室共同主办全国扶贫职业技能大赛。这是我国第一次围绕扶贫主题专门举办的职业技能赛事，参赛选手全部来自建档立卡贫困户。

记者注意到，此次大赛共设电工、钳工、钢筋工、砌筑工、家政服务员、餐厅服务员、西式面点师、电子商务师等8个比赛项目。这些职业多是劳动密集型行业，贫困地区劳动力从事上述职业的人员较多。

“我国目前家政服务行业从业人员超过3000万

人，大多数从业人员是来自农村或贫困地区的妇女。再比如，餐厅服务、西式面点等住宿餐饮行业，从业人员也超过3000万人，这些行业吸纳就业能力强，是贫困地区劳动力快速脱贫的有效路径。”人社部职业能力建设司司长张立新说。

人社部近日发布的“2020年第二季度全国招聘求人100个短缺职业排行”显示，“金属热处理工”“铸造工”“工具钳工”“冲压工”“铆工”等不少与制造业相关的技能岗位短缺程度有所加大。

在张立新看来，市场需求普遍较大的职业，培训后就业率和收入水平较高，对劳动者脱贫增收、技能就业效果明显。“比如钢筋工、砌筑工等建筑领域，是吸纳农村劳动力转移就业的主要行业，目前从业人员超过5000万人，90%以上是农民工，其技能水平决定着工程建设的质量，掌握高技能的从业人员收入不菲。”张立新说。

展望未来就业形势走向，李强认为，新产业、新业态和新商业模式对稳定我国就业市场起到重要支撑作用，是解决大学生就业难的关键着力点。高校可探索以新经济为导向的“大学生后教育体系”，联合各领域的头部企业，在专升本教育、第二学士学位教育以及未就业毕业生后续教育中，开展有针对性的职业技能培训和就业创业指导。

“随着我国复工复产逐步推进，经济发展形势逐步恢复，预计下半年市场上的岗位需求量会进一步增加。同时，各部门稳就业保就业政策不断落实，将为今年就业目标的实现奠定坚实基础。”张成刚说。

据了解，为规范新能源汽车生产活动，保障公民生命财产安全和公共安全，促进我国新能源汽车产业持续健康发展，工业和信息化部于2017年发布了《新能源汽车生产企业及产品准入管理规定》。

“随着国内外形势的发展变化，为更好适应我国新能源汽车产业的发展需要，进一步放宽准入门槛，激发市场活力，加强事中事后监管，促进我国新能源汽车产业高质量发展，需要对‘准入规定’部分条款进行修改。”

工业和信息化部产业政策与法规司相关负责人说。

## 热搜

# 成品油年内第三涨 短期维持震荡态势

本报记者 熊丽

8月21日，国家发展改革委发布消息称，根据近期国际市场油价变化情况，按照现行成品油价格形成机制，自2020年8月21日24时起，国内汽、柴油价格每吨分别提高85元和80元。

折合升价后，92#汽油每升上调0.07元，0#柴油每升上调0.07元。以油箱容量50L的普通私家车计算，加满一箱油将多花3.5元左右。

这是今年以来成品油第十六次调价，也是第三次上涨。本次调价后，2020年成品油调价呈现出“三涨三跌十搁浅”的格局，汽油价格累计每吨下调了1545元，柴油价格累计每吨下调了1490元。

2020年，油价调整以搁浅开局，2月4日，汽、柴油价格每吨分别下调420元和405元；2月18日，汽、柴油价格每吨分别下调415元和400元。3月17日，由于国际油价大幅下跌，国内汽、柴油价格每吨分别大幅下调1015元和975元。此后，由于国际油价平均水平已跌破每桶40美元的调控下限，自3月31日至6月11日，按照现行成品油价格形成机制，成品油价连续6次未做调整。6月28日，国内油价迎来年内首涨，汽、柴油价格每吨分别提高120元和110元；7月10日，汽、柴油价格每吨又分别提高了100元。

国家发展改革委价格监测中心监测显示，本轮成品油调价周期内（8月7日至8月20日），伦敦布伦特、纽约WTI分别在每桶约41美元至43美元、44美元至46美元区间小幅波

动，平均油价比上轮调价周期上涨5.61%。

据分析，调价周期内，美国原油库存下降、美元持续走弱以及经济数据向好为国际油价提供支撑。美国能源信息署数据显示，截至8月14日，美国原油库存连续4周下降至5.12亿桶。美国活跃钻机数也连续3周下降至172座，为2005年7月以来的最低水平，意味着美国原油产量将继续下降。近期美元持续走弱，一定程度提振以美元计价的原油价格。美国、欧洲和亚洲最新经济数据有所改善也增强了市场对原油需求预期恢复的信心。

国家发展改革委价格监测中心预计，新冠肺炎疫情和“OPEC+”减产情况将对国际油价产生持续影响。目前来看，全球经济和原油需求得到明显改善还需要较长时间，短期国际油价将维持震荡态势。

分析人士认为，未来油价走势主要取决于全球疫情走势以及各国经济能否有序恢复，同时产油国和石油企业如何调整产量也是影响油价的重要因素。

下一轮调价窗口将在2020年9月4日24时开启。隆众资讯分析师李彦认为，三大机构均下调今年全球原油需求预测，美国经济刺激方案仍陷僵局，同时主要产油国警告称，若疫情持续不退，需求复苏将面临风险，利空因素近期有所增强。预计，下一轮成品油调价时下调的概率较大。

## 降低行业准入门槛

# 新能源汽车迎利好

本报记者 刘瑾

工信部日前发布《新能源汽车生产企业及产品准入管理规定》（以下简称《管理规定》），大幅降低了行业准入门槛，有助于规范和释放新能源汽车市场活力。长期看，将推动新能源汽车销量进入快速增长的新阶段。

“《管理规定》对新能源汽车企业来说，是比较务实的支持政策。”全国乘用车市场信息联席会秘书长崔东树接受经济日报记者时表示，新能源车行业发展初期，进入该领域的市场主体比较多，需要相对严格的政策规范发展。现在行业进入一个稳定发展的阶段，再设定过高的门槛不利于产业发展。新政策设定行业边界后，能够让市场机制起到主要作用，市场活力会进一步被激发出来。

据了解，为规范新能源汽车生产活动，保障公民生命财产安全和公共安全，促进我国新能源汽车产业持续健康发展，工业和信息化部于2017年发布了《新能源汽车生产企业及产品准入管理规定》。

“这一新规将带来哪些好处？”崔东树介绍，前期设计开发能力是获得生产资质的重要一环。在新兴车企中，一些汽车生产因为没有生产资质而采取代工生产的方式。此次删除有关“设计开发能力”的相关内容，有利于大幅降低新的资本准入门槛，是体现深化“放管服”改革、加快政府职能转变、优化发展环境、激发市场活力的重要举措。

崔东树也表示，降低门槛，减少了对新进入企业的束缚，但并不意味着汽车行业技术门槛的降低，而是表明企业准入审查的重点监管方向由研发能力转向了生产能力、质量及一致性控制能力、售后及安全保障能力。

其次，《管理规定》将新能源汽车生产企业停止生产的上限时间由12个月调整为24个月。新政策将于2020年9月1日起正式实施。

在崔东树看来，这有利于传统汽车企业的转型发展，合理利用传统汽车企业和产能，也有助于降低新进入企业准入门槛。过去设立一年的中断生产时间相对较短，不利于企业在困境中寻找新的机遇或借助外部资源让企业重新发展。

“当前，部分合资企业面临合资方的产品投放节奏偏慢，形成较长时期断档生产新能源汽车的问题。因此，一年的周期偏短，设定两年周期较为合理。”崔东树说。

《管理规定》将给新能源汽车产业带来什么影响呢？业内专家认为，行业内应该不会有太直接的短期反应，短期内对于新能源车产销也不会有直接的影响，因为从改善准入条件，到真正投产还有一个过程。但总体而言，对新能源汽车行业肯定是有利的。