

李克强签署国务院令

公布修订后的《中华人民共和国预算法实施条例》

新华社北京8月20日电 国务院总理李克强日前签署国务院令，公布修订后的《中华人民共和国预算法实施条例》（以下简称《条例》），自2020年10月1日起施行。

《条例》细化了预算法有关规定，将近年来财税体制改革和预算管理实践成果以法规形式固定下来，确保公共财政资金节约裕民。《条例》共8章97条，对预算收支范围、预算公开、转移支付、地方政府债务等事项作出相应规定，主要包括：

- 一是明确预算收支范围。规定各部门预算应当反映一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算安排给本部门及其所属各单位的所有预算资金。各部门预算拨款收入和支出应当在部门预算中单独反映。
- 二是强化预算公开要求。规定一般性转移支

付向社会公开应当细化到地区，专项转移支付应当细化到地区和项目。政府债务、机关运行经费、政府采购、财政专户资金等情况按照有关规定向社会公开。部门预算、决算应当公开基本支出和项目支出。

三是完善转移支付制度。明确一般性转移支付范围包括均衡性转移支付，对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区的财力补助等。规定财政部门应当会同有关部门建立健全专项转移支付定期评估和退出机制。

四是明确预算草案编制时间。规定财政部于每年6月15日前、地方政府财政部门于每年6月30日前部署编制下一年度预算草案的具体事项。

五是加强地方政府债务管理。明确地方政府债务余额实行限额管理，各省级政府债务限额在

全国人大或者其常委会批准的总限额内由国务院批准。财政部门应当建立健全地方政府债务风险评估指标体系，对债务高风险地区提出预警，并监督化解债务风险。

六是规范财政专户。明确开设、变更财政专户由财政部核准，财政专户资金由本级政府财政部门管理，纳入统一的会计核算，并在预算执行情况、决算和政府综合财务报告中单独反映。

此外，《条例》还对政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算有关事项、超收和短收的处理、加强财政和审计监督、政府综合财务报告的范围等作了规定。



《条例》全文
请扫二维码

全国政协召开巩固脱贫攻坚成果重点提案督办协商会

汪洋主持并讲话

新华社兰州8月20日电 （记者林晖） 全国政协19日在甘肃临夏回族自治州召开“‘十四五’时期巩固我国西部地区脱贫成果”重点提案督办协商会，中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋主持会议并讲话。他强调，要深入贯彻习近平总书记关于扶贫工作的重要论述，在确保如期高质量打赢脱贫攻坚战的基础上，抓紧谋划好巩固脱贫成果的政策框架和工作机制，为促进乡村全面振兴、逐步缩小城乡发展差距创造条件，使全体人民朝着共同富裕方向稳步前进，彰显党的根本宗旨和社会主义制度优势。

会前，汪洋先后到东乡族自治县、临夏县、康乐县，考察易地扶贫搬迁安置点、扶贫车间、种植基地、养殖场，走访贫困户，并与省市县乡村五级扶贫干部座谈，听取关于巩固脱贫成果与乡村振兴有效衔接的建议。在督办协商会上，汪洋强调，巩固脱贫成果要坚持党的领导，坚定走中国特色

扶贫开发道路，有效激发欠发达地区和农村低收入人口发展的内生动力。要继续坚持精准施策、对症下药，尤其要注意扶贫形成资产运转的稳定性、扶贫合作机制应对市场风险的有效性、扶贫资源使用的可持续性、扶贫政策实施的完整性。现有脱贫政策要适应巩固脱贫成果的要求，进一步完善、优化和创新，鼓励各地因地制宜探索巩固脱贫成果举措。

十三届全国政协高度重视提案工作，创新提案督办方式，完善督办协商规则，强化督办质量导向。在脱贫攻坚收官之年，包括西部9省区政协主席在内的17位全国政协委员联名提出该提案，得到有关方面高度关注。李智勇、郭庚茂、蓝天立、欧阳坚、陈因、张桂平、黄宝荣等7位委员分组作了深入调研并在督办协商会上发言。大家充分肯定我国脱贫攻坚取得的决定性成就和西部广大农村发生的历史性巨变，认为巩固脱贫

成果已经具备良好基础，但一些地方脱贫稳定性还不强，“十四五”时期西部脱贫摘帽地区仍然要把巩固脱贫成果作为乡村振兴的重点。扶贫资金用途可逐步调整优化、但力度不能减弱，基层帮扶力量可适当调整、但不能一撤了之。要抓住构建国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局带来的重大机遇，加强西部地区基础设施建设，大力培育特色优势产业，扶持龙头企业发展，激发民营企业深度参与扶贫热情。要完善防止返贫大数据监测平台，加强部门协作和数据共享，对易致贫返贫人口及时采取帮扶措施。

甘肃省委主要负责同志介绍了巩固脱贫成果的工作考虑和建议。提案承办单位国务院扶贫办、国家发展改革委、农业农村部、财政部负责同志介绍了提案办理进展，并回应了委员提出的问题和

青贮玉米收割忙

8月19日，青贮玉米收割机在新疆巴音郭楞蒙古自治州（简称巴州）库尔勒市和什力克乡下和什力克村第六组进行作业。当天，新疆巴州34.78万亩青贮玉米收割工作拉开序幕。

初秋时节，巴州各县市种植的青贮玉米陆续成熟，农民抓紧晴好天气收割。巴州今年种植的青贮玉米面积比上年增加20.23万亩，种植面积创历史新高。

确·胡热摄（中经视觉）



下半年经济工作怎么干

10

经济日报·中国经济网记者 乔金亮

农业：聚焦保供给 加快补短板

7月30日召开的中共中央政治局会议提出，要全力巩固农业基础地位。今年以来，中央多次强调要确保粮食和重要农产品供给，保供给已成为下半年农业工作的关键词。

“近期，我们突出抓好早稻抢收和中晚稻抢插，持续推进生猪生产恢复，努力保障菜篮子产品稳产保供，农业农村经济运行总体良好。”农业农村部总经济师、发展规划司司长魏百刚说，下一步，要进一步围绕保障粮食安全、稳定生猪供给等重点领域，采取有力有效措施和超常规举措，加快“三农”补短板、为决战决胜脱贫攻坚、如期全面建成小康社会提供有力支撑。

“要抓紧抓实粮食生产，善始善终抓好秋粮田间管理，确保应收尽收、丰产丰收。”农业农村部部长韩长赋表示，今年在遭遇新冠肺炎疫情的情况下，夏粮再获丰收，产量达到2856亿斤，创历史新高，比上年增加24.2亿斤；早稻种植面积比上年增加470万亩，扭转了连续7年下滑态势。全年粮食生产的大头在秋粮，占70%以上。今年秋粮播种面积稳定在12.8亿亩，目前长势良好，再夺丰收有基础，但还要过洪涝灾害、夏伏旱、“寒露风”、早霜、病虫害等多个关口。

今年我国南方地区严重洪涝灾害给农业生产造成一定损失，农业灾情重于常年。潘文博说，当前，全国防汛已进入关键期，要坚持防汛抗旱两手抓，加强监测预警，强化技术指导，重点防范洪涝、台风、夏伏旱、早霜等灾害。指导洪涝灾区因地制宜改种补种短生育期作物，努力把灾害损失降到最低。当前影响秋粮生产的主要是三大迁飞害虫，草地贪夜蛾对玉米威胁较大，稻飞虱和稻纵卷叶螟对水稻影响较大。要发挥好草地贪夜蛾防控4条阻击带作用，重点落实黄河防控阻截布防任务，努力确保黄淮海和东北地区玉米安全。

“汛情期间，相比普通田块，镇里的高标准农田退水快、受灾损失小。今年，镇里全力推行高标准农田建设全覆盖，全镇9个村有1.8万亩农田纳入建设，建成后有利于发挥大型机械作业效率，‘望天田’变成了‘稳产田’。”江西省南昌市安义县长埠镇党委书记詹敏说，下半年还要加大高标准农田建设力度。

今年以来，农田建设取得积极进展。中央财政转移支付和中央预算内投资两个渠道已全部下达2020年农田建设补助资金867亿元，比上年增加7.8亿元。截至6月底，全国建成高标准农田面积

4338.5万亩，占年度8000万亩任务量的54.2%。农业农村部农田建设管理司司长郭永田说，将督促各地对标年度农田建设任务，加快建设进度，加强工程质量监管，确保如期完成年度建设硬任务，持续改善农业生产条件，为保障粮食安全夯实基础。

生猪稳产保供是下半年农业补短板的另一项重点任务。8月17日，农业农村部发布的最新数据显示，7月份我国生猪存栏首次实现同比增长。农业农村部畜牧兽医局局长杨振海表示，这是自2018年4月份以来生猪存栏首次实现同比增长，也是继6月份能繁母猪存栏同比增长后，生猪产能恢复的又一个重要拐点。生猪存栏同比增长，预示着5个月后备母猪出栏量也将实现同比增长，将从根本上扭转市场供应偏紧的局面。

杨振海说，为确保2020年底前全国生猪产能基本恢复到接近常年水平的目标，要严防严控非洲猪瘟疫情，开展好生猪违规调运专项整治百日行动，继续落实好金融、用地、环保等扶持政策。同时，要统筹推进畜禽粪污资源化利用和畜牧业高质量发展，加快构建种养结合、农牧循环的发展机制，提高畜牧业全产业链现代化水平。



作为服贸会8个专题板块之一，由北京市文化和旅游局主办的旅游服务专题将于服贸会期间在国家会议中心举办。此次旅游服务专题板块以“旅游连通世界，点亮美好生活”为主题，致力于搭建服务贸易交易和旅游产品推广的平台。

“旅游服务专题展厅将分为北京展区、国内展区和国际展区，目前已吸引来自40多个国家和地区的700余家旅游机构和企业参展。”8月18日，北京市文化和旅游局副局长王粤在专题通气会上表示，北京市丰富多彩的文化旅游资源、优质的旅游产品、特色鲜明的主题活动以及妙趣横生的互动体验，汇聚成一场精彩纷呈的文化旅游盛会。

据介绍，旅游服务专题板块汇聚了最具行业代表性的机构和企业。世界首个以城市为主体的全球性国际旅游组织——世界旅游城市联合会，以及英国、德国、俄罗斯、波兰、瑞士等40多个国家的78家国际旅游机构、55家国际旅游企业和100家国际买家，将参与线上线下的展览和论坛活动，成为国际旅游业界交流洽商的一次盛会。

作为旅游服务贸易发展重要的践行者和推动者，国内旅游行业企业中国旅游集团、首旅集团、山西文旅集团、陕西文投集团、亚特兰蒂斯、海南海花岛等，将通过参展、参会，引领行业研究新问题，发现新机遇、找到新方向，推动旅游业重启复苏，推动旅游服务贸易更健康、持续发展。

王粤表示，科技办展是本届服贸会的特色和亮点，旅游服务专题专设“旅游+科技”板块，将通过5G、8K、大数据、人工智能等多种展现形式，展示科技赋能旅游、沉浸互动体验及全新场景应用三大亮点。其中，将通过科技手段呈现圆明园数字复原成果，将圆明园“搬到”展会现场，带给观众一场震撼体验。王府井集团全新的智慧门店，将利用服务机器人、电子互动屏和扫码购物等方式，展现最优质的服务和购物体验。北京对口支援扶贫展区，科技感十足的高铁模拟驾驶舱“京和号”，将带领观众踏上奇妙的旅程。

此外，旅游服务专题将举办两场重要论坛。主论坛“世界旅游合作与发展大会”由世界旅游城市联合会主办，主题为“重启旅游，再创繁荣”。将通过分享业界观点、发布行动指南、举办投融资大会等，向世界传递全球旅游业声音，凝聚行业力量，提振行业信心，促进全球旅游业繁荣发展。

外交部：

中方决定香港特区暂停履行港美刑事司法互助协定

新华社北京8月20日电 （记者伍岳） 针对美国国务院19日发表声明称，美方已通知香港特区暂停或终止有关移交逃犯、移交被判刑人员、豁免国际航运利得税等三项双边协议，外交部发言人赵立坚20日说，鉴于美方错误行径，中方决定香港特区暂停履行港美刑事司法互助协定。

赵立坚在例行记者会上回答相关问题时

说，香港特区政府已经发表声明，强烈反对和谴责美国政府单方面决定暂停或终止与香港特区签署的上述三项双边协议。

“我要再次强调，香港事务纯属中国内政，任何外部势力无权干涉。中方敦促美方立即纠正错误决定，停止插手香港事务、干涉中国内政，不要在错误的道路上越走越远。”他说。

香港特区暂停履行港美移交逃犯、刑事司法协助协定

新华社香港8月20日电 针对美国国务院19日发表声明称，暂停或终止香港特区政府与美国政府签署的三条双边协议，香港特区政府20日表示，根据中央人民政府的指示，暂停履行港美移交逃犯协定及港美刑事司法协助协定。

香港特区政府表示，美国驻港总领事馆18日通知香港特区政府暂停或终止有关移交逃犯、移交被判刑人员、豁免国际航运利得税三项双边协议，特区政府已于20日向美国驻港总领事馆发出通知，暂停履行《香港政府和美利坚合众国政府关于移交逃犯的协定》及《香港政府与美利坚合众国政府关于刑事司法协助的协定》。

特区政府发言人表示，通过法律维护国家安全是国际惯例。美国有维护其国家安全

和主权的诸多法例，以及相关的执行机制，却以香港国安法为借口，单方面暂停与香港特区签订的移交逃犯协定，这不仅是双重标准的政治操作，更粗暴干涉中国内政，严重违反国际法和国际关系基本准则，香港特区政府对此强烈反对。美方将司法合作政治化，严重损害了香港特区与美国之间开展司法合作的基础。

发言人表示，一直以来，香港特区政府在中央人民政府的授权和协助下，以互助互惠原则，依法与美方在移交逃犯协定和刑事司法协助协定的框架下进行紧密和有效的执法合作。

发言人强调，香港特区具备完备的司法互助和移交逃犯合作机制，香港特区政府会一如既往，秉持互助互惠原则，与国际社会其他成员依法进行执法合作。

（上接第一版）

焕然一新的创业板将成为夯实创新驱动发展的内生力量，对支持创新创业、服务实体经济高质量发展有重要意义。

创业板主要服务成长型创新创业企业，支持传统产业与新技术、新产业、新业态、新模式深度融合。已受理的创业板公司中，有142家公司的实际控制人曾就职于高校或科研院所，51家公司的创始人从海外归来，聚集了一大批国内外学科带头人。他们的成功对其他专家人才创新创业形成示范效应，激发了全社会创新创业热情。

创业板加速推动科技与资本结合，带动创投产业快速发展。创投资本退出后又重新投入早期阶段的创新创业企业，实现创新与资本的良性循环。2009年末我国创投机构管理资本量仅1605亿元，到2018年底已增加至2.4万亿元，居世界第2位。

创业板注册制对粤港澳大湾区和深圳建设中国特色社会主义先行示范区意义重大。创业板改革作为“双区”建设的标志性内容，将进一步优化“双区”资本市场生态，培育发展创新和股权文化，源源不断地吸引资金、人才和技术，为粤港澳大湾区和深圳先行示范区建设提供有力保障。

作为区域经济发展的重要引擎，上市公司发挥着巨大的牵引和拉动作用。广东省有一批创业板上市公司，还有大量未上市公司可以搭乘创业板改革发展的快车，借助资本市场实现提质增效，助力粤港澳大湾区建设国际科技创新中心。

万事俱备静候“发令枪”

从允许创业板借壳并配套融资，再到明确提到要推进创业板改革并试点注册制，创业板改革信号愈来愈明晰。

创业板注册制步伐逐步加快。今年4月，《创业板改革并试点注册制总体实施方案》出台。6月，中国证监会发布了《创业板首次公开发行股票注册管理办法（试行）》，证监会、深交所、中国结算、证券业协会等发布了相关配套规则。6月22日，创业板注册制下科翔电子、维康药业等32家首批IPO受理名单出炉。

8月4日，第一批创业板注册制新股正式开启申购。当日，美畅股份、锋尚文化通过深交所网下发行电子平台和交易系统发行新股。当周共计有6只创业板新股发起申购，标志着创业板注册制改革已推进到交易预备的关键阶段。

8月12日，证监会同意万胜智能等5家企业创业板IPO注册，至此，创业板改革并试点注册制的企业已达23家。

深交所创业板注册制首批企业将于8月24日上市。创业板改革并试点注册制相关业务规则已经正式发布，上市委员会、行业咨询专家库和股票发行规范委员会相继设立，企业申报、受理、审核、注册、发行等工作有序推进，相关技术系统改造稳步落地，市场组织和投教培训全面展开，廉政监督制度体系同步运行，各项准备工作就绪。

本报记者 杨学聪

在交流中推动旅游业复苏