

凝聚省域边界发展合力 打造省际区域中心城市

豫陕合作 开花结果

本报记者 夏先清 通讯员 葛洋

区域看点

探索中西部交界省际边缘地区合作发展新路径，豫陕合作先行试验区在国家层面高度重视晋陕豫黄河金三角区域协调发展，省级层面全力推进省际区域合作，市级层面积极谋求高质量转型发展的经济背景下，走出了一条高质量发展之路。

豫陕合作先行试验区根据各地区条件，合理分工、优化发展，壮大现有产业，承接转移产业，培育新兴产业，形成省际合作“蝶变效应”。



图为豫陕先行示范区内国投金城冶金有限责任公司自动化生产线。(资料图片)

要素方面的价格优势，打造产业集聚的洼地。

豫陕合作先行试验区与潼关工业园金城大道连通，道路互连互通；国投金城冶金余热接入陕西聚泰新材料有限公司，余热互用；潼关工业园污水接入灵宝市诚志污水处理厂，污水共治；潼关县工业园区燃气接入豫陕合作先行试验区，燃气共用；潼关电力引入国投金城冶金有限责任公司，电力共享。

国投金城冶金有限责任公司是一家国内外知名冶金公司，坐落于豫陕合作先行试验区，可日处理2000吨复杂难处理金精矿。“我们企业一年使用天然气562万立方米，灵宝市非居民用气价格目前是每立方米3.3元，而潼关的天然气价格仅为2.85元，我们在豫陕合作先行试验区内可以使用潼关的天然气，一年下来可以节省一笔不小的支出。”国投金城公司财务总监李宇宁对边对记者说。

“稳底盘”聚智汇力

“我们已经建成投用了豫陕合作先行试验区服务中心，下一步将采取市场化运作方式，分别成立售电、售气、自来水、污水处理、供暖公司，制定优惠政策，推动

企业入驻联审联批，通过产业、生态、基础设施共建，实现园区统一规划、招商、运营、投资、政策，吸引更多项目、资金，在省际区域合作上取得新进展。”薛莎介绍。

“园区服务好，还提供很多优惠政策，距离郑州、西安两个大市场也都很近，我们就毫不犹豫选择入驻。”从福建来的客商——万达矿业总经理助理张祥辉说。他在园区经营一家以石材开发、加工、销售为主的股份制民营企业，项目全部建成后，可实现产值1.6亿元。

“我们企业从郑州迁过来，就是看中在豫陕合作先行试验区办企业可以享受陕西的电价，每千瓦时可以优惠6分至7分钱。”河南万贯实业有限公司生产厂长王新征介绍说，该厂一年耗电量大约在2亿千瓦时左右，如果将来能够用上陕西的电，一年可以节省1000多万元。“目前项目建设过程中已经用上了陕西的电，今年国庆节前后项目就可以投产。”王新征笑着说。

“我们如果正式用上陕西的电，每年至少可以节省成本2000万元以上，希望可以尽早实现这一目标。”国投金城冶金有限公司党委副书记李晓东说。

豫陕合作先行试验区建设取得了一定

成效，但跨省两个工业园区的合作仍然有很大难度。

灵宝市发改委相关负责人介绍，豫陕产业园紧邻潼关县工业园区，但电力要素价格差别很大，以110千伏大工业用电为例，位于豫陕的产业园综合电价每千瓦时要比潼关工业园高出6分至7分。对于企业来讲，这是一笔不小的开支。同时，潼关工业园享受西部大开发政策，税收也有一定优惠。

“产业结构相似，发展水平相当，互补性强。”在中国社会科学院工业经济研究所研究员陈耀看来，因为地处边缘区，各城市的中心地位都不突出，因此合作难度大，效率不高，但越是这样，越应该加强合作，“要认同并坚持下去，通过合作进行要素资源交流，打破地域分割，这对各地都有利”。

为降低企业生产成本，灵宝市积极对接邻近县市部门，与相关企业进行协商。目前已与陕西华力鸿泰能源有限公司初步达成了协议，由该公司尽快将陕西电力接入豫陕产业园。同时，豫陕产业园也与风陵渡经开区签订了友好合作协议。为实现试验区内税收政策同陕西统一，灵宝市已与税务部门对接，力争惠及更多人驻企业。

壮大产业再发力

目前，豫陕合作先行试验区已入驻企业70余家，其中规模以上企业有29家，从业人员达4.3万人。2019年豫陕合作先行试验区实现税收收入20910万元，增幅95.2%。“目前正积极向上申报国家级园区并争取政策。”薛莎说，“今年结合园区企业实际需求，将加快铜、铅、炭、物流、建材、循环经济六个特色园区建设，配套企业发展，固定资产投资、税收还会再有新变化”。

“要继续通过壮大现有产业，承接转移产业，培育新兴产业，掀起省际合作的‘蝶变效应’。”灵宝市委书记孙淑芳介绍说，“我们的目标是打造成晋陕豫黄河金三角次区域合作前沿阵地、省际交界区域创新发展先行试验区、国家新型工业化产业转型升级示范基地”。

就加快豫陕合作先行试验区建设，潼关县委书记樊正学说：“要争取政策再加力。我们积极争取国家在生态治理、产业创新、民生保障等方面的支持政策，用实实在在的政策，促进区域协调发展。”

“黄河金三角地区虽地跨三省四市，但‘同饮黄河水、共沐黄河风’，地域相邻，山水相依，人缘相亲，文化相融，经济相通，有着天然的纽带联系和心理认同，历来是互惠互助、互利共赢的合作伙伴。”中国城镇化促进会副主席、中国区域经济学学会副会长、中国区域科学协会理事长肖金成说，“如果没有省域边界地区的‘铆合’，跨省合作就无从谈起；没有省域边界地区的富裕，跨省合作就永远处于正在进行时”。

河南与陕西双方坚定表示，豫陕合作先行试验区是个良好的开端，要继续深化合作。三门峡市委书记刘南昌告诉记者：“要以豫陕合作先行试验区为支点，在巩固成绩的基础上，更加坚定不移、持之以恒探索区域合作发展新路径，打造省际区域中心城市。”

湖北武汉：

一网通办 件件落实

本报记者 柳洁

武汉市进一步优化审批流程，按照合法合规事项“马上办”、积极推行“网上办”、现场事项“就近办”、复杂事项“一次办”标准，政务服务基本实现“一网通办”。

日前，武汉市民熊振来到江夏区市民之家B21发证窗口，用了不到两分钟，就拿到了开办武汉伟力信装饰工程有限公司的营业执照。熊振告诉记者，他通过“一网通办”平台开办企业，填写企业开办所需的工商注册、印制刻制、银行开户、企业社保开户、税务登记发票申领业务的信息，只需要填一张申请表，刷脸完成认证签名，一键提交表单。后台自动审核后，营业执照立即生成。熊振说：“这是真正从企业角度出发，节省企业办事时间，真正把为民服务解难题落到了实处。”熊振说。

武汉市、区政务服务中心大厅人流量减少了，收件量同比增加。其中，网上办件量同比增长超过40%。武汉市政务服务和大数据管理局相关负责人介绍，今年1月至5月，全市政务中心网上办件数量555万件，去年同期为396万件。武汉政务服务可网办事项比例也由去年的86%增至97%。“一减一增”的背后，是武汉市民从跑腿办事到“走网路”办事的改变。

“走网路”只是武汉市系统推进“四办”改革，打造最优政务服务的一个缩影。2018年，武汉市在行政审批方面创造了“马上办、网上办、一次办”改革经验。2019年，该市进一步优化审批流程，提出按照合法合规事项“马上办”、积极推行“网上办”、现场事项“就近办”、复杂事项“一次办”标准，政务服务基本实现“一网通办”。截至今年6月底，全市马上办、网上办、就近办、一次办事项比例分别达到69.73%、95.78%、90.41%、98%，提前办结率89%，满意度达99.9%以上。

按照“减事项、减环节、减材料、减时限、减跑动次数”的“五减”改革要求，武汉持续深化审批流程再造，加快推进“一网通办”。推出50项“一件事”清单，为办事企业提供“一事联办”审批服务。聚焦企业开办、户籍户政、出境入境等高频政务服务领域，推进“全市通办”和“一张身份证办成事”事项分别达到100项和150项。推进各级各类业务系统深度对接，营商环境重点领域率先实现网络通、业务通、数据通；电子证照应用率达85%以上；政务服务和公共服务“一网通办”线上事项达1000项以上，“网上办”事项比例达95%以上，全程网办事项比例达70%以上；新增自助政务服务事项100项。

为确保改革效果落地落实，武汉持续深化工程建设项目审批、不动产登记、商事登记等重点领域改革。企业开办实现一表申请，最快半天办结，最长不超过1个工作日，免费提供企业印章；工程建设项目实现从立项到竣工验收全流程审批时限不超过45个工作日；推进不动产登记全流程网上办理，简易事项即来即办，抵押登记、转移登记1个工作日办结；中小微企业水电气接入探索推行“三零”（零上门、零审批、零投资）服务。

四川遂宁：

一日办结 事事便利

本报记者 刘畅

四川遂宁市按照“一件事”标准将企业开办环节压缩到1个环节，企业开办时间由原3个工作日压缩至1个工作日，为企业发展营造良好的政务环境。

“当年，我初到遂宁带来的是自己的科研团队，如今公司即将和西南科技大学联合组建‘环境友好与能源材料国家重点实验室锂电工业技术研究院’，将从人才、技术、资源等各方面为遂宁建设‘中国锂都’注入更强劲动力。”四川绿鑫电源科技有限公司总经理李福说，“当年，这里没有一家和锂电相关的企业，如今我们公司已经发展成了西南地区最大的新能源企业，同时射洪市聚集了近20家上下游企业，形成了锂电新材料全产业链条”。

以加快建设成渝发展主轴绿色经济强市为目标，遂宁近年来不断加强加强与邻近市州的产业合作，加快发展锂电及新材料、电子信息等五大优势制造业。今年是遂宁的营商环境优化提升年，当地从打造良好的政务环境、加快营造多元包容的融资环境、不断推动成渝两地产业融合等角度出发，让营商环境成为最闪亮的“城市名片”。

一组数据可以反映遂宁在招商引资方面的成效：2018年，遂宁引进投资10亿元以上项目19个，2019年达到21个，特别是100亿元以上项目达到了5个。近两年，遂宁市场主体数量保持20%以上的增速，2019年底达到14.3万户。

遂宁以建设“服务型政府”为导向，切实为企业提供贴心的服务。“新冠肺炎疫情发生后，企业复工复产一日快过一日，政府部门工作人员一对一服务企业。”武汉友德汽车电器有限公司遂宁工厂负责人吴飞告诉记者，为2018年在遂宁建厂至今，企业与政府部门的合作十分顺利。为此，其母公司李尔集团决定于今明两年加大投入新项目的力度。“随着投资力度不断加大，今年年底遂宁一期工厂年产值将达到2亿元，明年将实现年产值翻倍。”吴飞很有信心地说。

到遂宁来办企业，相关手续要办多久？最新的答案是“一日办结”。目前遂宁市市场监督管理局将10大项43小项行政审批事项调整为当场办结，将企业开办环节从“企业登记、印章刻制、申领发票”3个环节，按照“一件事”标准压缩到1个环节，企业开办时间由原3个工作日压缩至1个工作日。对于已经落地遂宁的企业来说，便利也不少。

为了加快营造多元包容的融资环境，遂宁市积极打造“政府引导、财政支持、监管发力、金融给力、企业努力”的模式，落实好各项优惠政策，降低企业成本，积极为企业发展纾困解难。

今年上半年，遂宁投入近5亿元为产业发展赋能，通过财税激励、产业支持、金融创新等重点举措支持该市优势产业发展。截至目前，已安排工业、文化、教育、服务等各类产业资金近5亿元，已兑现各类奖补激励资金近1.4亿元。

农区变景区、田园变公园、农产品变商品

广东梅州：全域旅游助推绿色发展

本报记者 张建军

“区”动力

近年来，有着“世界客都”之称的广东梅州立足广东省北部生态区发展定位，依托深厚的客家文化底蕴、秀丽的自然风光和红色革命旅游资源，发展壮大文旅产业，全力打造国家全域旅游示范区，推动梅州绿色发展。

沿着蜿蜒陡峭的山路，走进梅州市梅县区西阳镇北联村，“红色北联”四个字映入眼帘，经过修缮的革命旧址坐落于绿意盎然的山林中。

北联村是广东省定贫困村。为发展红色旅游项目，北联村修缮了革命旧址，在村里建起了“北联村红色基因馆”等红色教育基地。同时，结合美丽乡村建设，发展农家乐、红色客栈等，带动村民销售枇杷、柚子等农产品。

北联村党支部书记记丘勇平介绍，村里扩建了综合服务中心，创新设置北联学习驿站、“红色讲习所”，打造集村情党史展示、党员教育培训、党员群众活动以及提供综合性服务于一体的“红色党建示范平台”，拉动北联村旅游经济发展。

梅州市用行动做好366处革命文化、红色文化资源的保护开发，对48处重要革命旧址进行修缮保护和升级改造，将发展红色旅游融入乡村振兴中，让村民受益。

在梅州，有我国第一个旅游产业园——梅州“客天下”。梅州许多景区中，“客天下”的小城镇依山而建，由原生态的自然山峦和东升工业园、坪坑、小密三大水库组成，集吃、住、行、游、购、娱和教育、科研、文化于一体，融入客家的本土文化建筑以及习俗文化等，成为梅州的一张“新名片”。

梅州市旅游总公司总经理房岩介绍，目前梅州正在打造“客都人家”康养文旅

综合体项目，计划总投资50亿元，地处梅州核心区域，紧邻国家雁南飞景区、雁山湖风景区。

此外，梅州在保护开发利用古民居方面开启了新的发展模式，将古民居活化利用变身“网红民宿”。

“西阳镇是林风眠先生的故里，加上新联村是著名侨乡，拥有省级古村落仙花村、省级文物保护单位牛角屋等，吸引了我们到这里打造艺术乡居综合体。”广东凤鸣新联文旅有限公司总经理李禄文向记者介绍。

新联村有近百座百年古民居，省级文物保护单位牛角屋、联芳楼、棣华居均坐落于此。以牛角状围龙而著名的牛角屋是综合体二期项目，这座建于1884年的客家围龙屋，悄然发生着变化：屋外，栽种的景观花卉含苞待放；屋内，来自梅州市特殊教育学校的学生正在绘制石头画、制作陶艺，看似不起眼的石头等物件在巧手们的创作下变为精品。茶桌和墙饰则分别由

传统石磨、客家竹筛演变而成，老屋诗意图和创意兼具，文创氛围浓厚。

梅州市文化旅游特色区管委会副主任赖展新介绍，梅州正在全力推进梅江韩江绿色健康文化旅游产业带建设和创建国家全域旅游示范区，加快推进100多个计划总投资1000多亿元的旅游大项目建设，进一步带动全域旅游融合发展。同时，梅州通过高规格举办客家文博会、客家文化（非遗）艺术周等重大文体活动，在传承保护文化的同时，带旺了旅游市场。

农旅融合带旺市场，助乡村振兴。随着粤港澳大湾区建设的推进，白沙镇也迎来了发展黄金期。白沙镇通过推行“农+旅”，推动农区变景区、田园变公园、农产品变商品。梅州市市长张爱军表示，梅州正通过大力发展休闲、康养、自驾游等新业态，把生态优势转化为发展优势，努力建设成为粤港澳大湾区的康养旅游目的地、休闲度假的后花园。