

专家认为,5年来“8·11”汇率改革成效带来一系列积极影响——

人民币成为全球最稳定货币之一

经济日报·中国经济网记者 姚进

透视

今年是“8·11”汇率改革5周年。2015年8月11日,中国人民银行宣布调整人民币对美元汇率中间价报价机制,做市商在每日银行间外汇市场开盘前,需参考上日银行间外汇市场收盘汇率、外汇供求情况及国际主要货币汇率变化,向外汇交易中心提供中间价报价。

5年来,人民币汇率弹性明显增强,以市场供求为基础,有贬有升、双向浮动,在合理均衡水平上保持基本稳定。专家认为,5年来,人民币汇率发生了一系列积极变化,这与2015年推行的汇改密不可分。汇改最大的成效是使人民币汇率机制成为应对外部强烈冲击的“减震器”。未来人民币汇率形成机制改革仍需积极、稳妥、有序推进。

汇改成效显著

“8·11”汇改,央行启动了包括调整人民币对美元汇率中间价报价机制、加大参考一篮子货币力度等多项内容的改革。此次汇改被认为是人民币汇率市场化改革的重要一步。

植信投资首席经济学家兼研究院院长连平表示,汇改使得人民币汇率中间价形成了“收盘汇率+一篮子货币汇率+逆周期因子”的定价机制,之后还推出了包括资本流动、交易成本、离岸市场和市场预期管理等一系列适应性和配套性机制改革和政策完善。从总体上看,人民币汇率5年来保持基本稳定、阶段性双向波动、弹性明显增大,以市场供求为基础、参考一篮子货币进行调节、有管理的浮动汇率制度进一步完善。从2015年至2016年人民币贬值和资本外流形成相互促进的反馈循环,到2017年至2020年在外部强烈冲击下人民币汇率阶段性有序双向波动、资本流动基本平衡——5年来,机制改革和政策完善方向正确、措施得当。

“汇改抓住了提升汇率形成机制市场化整体水平的‘牛鼻子’。”在中银证券全球首席经济学家管涛看来,汇改优化了做市商报价,有利于提高中间价形成的市场化程度,保持了价格的连续性和透明度。同时,扩大了市场汇率的实际运行空间,更好地发挥了汇率对外汇供求的调节作用。

连平认为,汇改取得的成效,为中国宏观经济和微观经济各方面都带来了一系列积极影响。比如,人民币汇率弹性增大有助于抵御外来经济波动的冲击,有助于保障宏观经济平稳运行,尤其是有助于避免货币政策在内外平衡方面陷入困境,使得货币政策可以较为专心致志地应对国内经济问题。汇改最大的成效是使人民币汇率机制成为应对外部强烈冲击的“减震器”。

汇率保持稳定

央行最新发布的《2020年人民币国际化报告》显示,根据国际清算银行(BIS)数据,2005年人民币汇率形成机制改革以来,截至2019年末,人民币名义和实际有效汇率分别升值32.3%和46.7%。据不完全统计,目前全球已有70多个央行或货币当局将人民币纳入外汇储备。

“人民币成为全球最为稳定的货币之一。”光大银行金融市场部分分析师周茂华表示,今年新冠肺炎疫情暴发以来,全球主要经济体先后陷入停摆,金融市场波动剧烈程度超乎投资者想象,负油价、美股熔断、汇率剧烈波动、黄金暴涨……人民币汇率也不可避免地受到波及,波动幅度扩大。但从横向比较,人民币汇率波动幅度在主要

今年是“8·11”汇改5周年。5年来,人民币汇率弹性明显增强,以市场供求为基础,有贬有升、双向浮动,在合理均衡水平上保持了基本稳定。专家认为,汇改最大的成效是使人民币汇率机制成为应对外部强烈冲击的“减震器”。

央行最新发布的《2020年人民币国际化报告》显示

根据国际清算银行(BIS)数据,2005年人民币汇率形成机制改革以来,截至2019年末

据不完全统计

目前全球将人民币纳入外汇储备的央行或货币当局已有

70多个

人民币名义汇率升值

32.3%

人民币实际有效汇率升值

46.7%

国际货币中最小,成为全球最为稳定的货币之一。

周茂华认为,目前全球疫情拐点未至,不少经济体陷入防疫与经济重启的两难,全球疫情防控形势依然严峻,部分脆弱经济体面临潜在货币危机与债务危机风险,全球金融市场波动加剧,这不可避免地使人民币汇率稳定构成影响。但从我国疫情防控形势向好,经济基本面稳健、人民币外汇市场趋向成熟及人民币资产吸引力持续增强等方面来看,人民币汇率整体有望处于合理均衡水平附近稳定运行。

“人民币汇率基本稳定对外向型经济和产业提供了良好的外汇市场环境,有助于对冲汇率的顺周期波动,降低相关企业的汇率风险。”连平表示,汇率的双向波动和弹性增大,有助于培育企业的汇率风险意识和汇率管理能力,提高其对汇率波动的适应性。尤其是使企业认识到靠自身能力很难有效应对汇率波动风险,从而主动寻求金融机构的帮助,使得越来越多的外向型企业能够运用金融机构提供的工具来规避汇率风险,提高应对汇率风险的能力。

改革仍在路上

央行近日发布的第二季度货币政策执行报告提出,继续推进汇率市场化改革,完善以市场供求为基础、参考一篮子货币进行调节、有管理的浮动汇率制度,保持人民币汇率弹性,发挥汇率调节宏观经济和国际收支自动稳定器的作用。同时,注重预期引导,保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

站在5周年的时点上,下一步汇改时机是否已经临近?现阶段外部形势复杂严峻,中国又该选择怎样的汇率政策?中国金融四十人论坛课题组认为,为应对国际

市场种种挑战,选择灵活的汇率制度、建设相关外汇市场以及在此基础之上的人民币国际化是必经之路。越是在面临外部冲击的关键时刻,越有必要实行更加灵活的汇率制度。人民币走向“清洁浮动”是一个正确的方向,也是资本市场进一步开放和人民币国际化的基础。

“在人民币实现‘清洁浮动’的道路上,要避免持续大规模地干预汇率,因为这不仅会产生直接代价,也会付出不必要的宏观经济代价,包括对物价、实际利率及资产价格的影响。此外,外汇干预也无法遏制资本外流。”中国金融四十人论坛课题组表示。

连平认为,在“8·11”汇改取得成功的基础上,未来人民币汇率机制改革的步子可以迈得更大一些。一是进一步扩大企业部门人民币自由兑换的程度,允许企业部门在资本流动和货币兑换方面有更大的自主权。二是允许汇率波动幅度进一步加大。要推动企业更多地运用金融机构的衍生产品来规避汇率风险,这样整个经济体抵御汇率风险的能力就会大大提升。三是提升未来汇率机制改革以及相关政策的透明度和前瞻性,这有助于提升市场的运行效率,有助于形成理性的市场预期,并稳定市场预期。四是进一步加强和完善离岸和在岸市场的协同管理。未来人民币将进一步国际化,在各国更多持有人民币的同时,如何有效地管理境外人民币市场汇率波动的影响,对于将来人民币汇率的基本稳定和国内经济的平稳运行都至关重要。

周茂华认为,一方面,在全球不确定不稳定因素增多的背景下,要继续深化人民币市场化改革,增强人民币汇率弹性,使得人民币汇率成为我国应对外来冲击的“减震器”;另一方面,要推进人民币国际化,加快国际贸易清算、结算等基础设施建设与外汇衍生工具创新,减少汇率波动对我国及全球贸易的影响。

经国务院同意,中央农办、农业农村部等七部门日前联合下发《关于扩大农业农村有效投资 加快补上“三农”领域突出短板的意见》。文件提出,千方百计扩大农业农村有效投资规模,努力构建财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元化投入格局。这是继今年4月出台的《社会资本投资农业农村指引》后,又一份指导农业农村投资的重要文件。

当前,农业农村领域存在哪些短板,又有哪些投资机会?财政资金怎样发挥更大支农效应?如何破除民间资本投资农业农村的障碍和顾虑?对此,记者采访了有关专家。

第一产业遭遇投资增速下滑

近年来,乡村成为投资的热土,然而也出现一些新情况。受多种因素影响,2015年以来第一产业固定资产投资增速逐年下滑。去年以来,甚至出现了连续8个月的负增长,全年增速只有0.6%,一改以往“领跑”态势,明显低于第二、三产业。今年,新冠肺炎疫情对农业农村投资造成较大冲击,一季度第一产业固定资产投资降幅13.8%,其中占比最大的民间投资同比下降16.9%。后续跌幅虽然逐步收窄,上半年整体实现正增长,但增速下降趋势仍未得到根本遏制。

农业农村部农村经济研究中心研究员龙文军认为,今年是全面建成小康社会目标实现之年,是全面打赢脱贫攻坚战收官之年,新冠肺炎疫情给农业农村带来意想不到的冲击。如果农业农村投资增速下降势头持续,不仅与农业稳产保供和农民增收的要求不适应,也与推进乡村全面振兴的要求不相称。确保粮食安全和重要副食品供给、稳住农业基本盘,必须切实扩大农业农村有效投资,这也是当前稳投资、扩内需的重要内容。

“当前,农业农村建设还存在明显的薄弱环节。特别是农业生产基础支撑还不牢固,低产田还有4亿亩,占到耕地面积的22%;农产品加工转化率还不高,分拣、仓储、烘干、保鲜、包装等设施明显不足,水果、蔬菜等产后损耗率高达20%;农村公共基础设施建设较为薄弱,农村道路、供水和污水处理、人居环境整治等方面欠账较多。”农业农村部计划财务司负责人说,补上这些短板,亟需加大农业农村投资建设力度。

围绕农业农村短板,《意见》提出要加快高标准农田、农村供水保障、农村公路、农村电网等11个方面的农业农村重大工程项目建设。中国社科院农村所产业经济室主任刘长全说,这里既有打基础、管长远的现代农业设施工程,又有关乎民生的农村基础设施和公共服务工程,还包括推动传统农业向现代农业转型升级的新基建工程。今后扩大有效投资要围绕这些重大领域,真金白银地投、实打实地干。

财政资金支农力度只增不减

“在财政资金支持下,我们投入400万元完成村内‘四改一整治’、景观节点等工程,实施10万元的农田水利项目,对178栋房子进行了立面改造……”江西赣州定南县鹅公镇留隍村第一书记廖永刚说,一笔笔乡村投资资金的落地,让村里换了新颜。近年来,定南县坚持公共财政向“三农”倾斜,深化涉农资金统筹整合,做好资金规范使用。2019年全县投入“三农”资金5.148亿元,统筹整合财政涉农扶贫资金7687万元。今年以来,当地财政支农力度依然不减。

业内认为,当前扩大农业农村投资关键是抓住国家扩大地方政府债券发行规模的机遇,努力增加地方政府债券用于农业农村比例。今年,中央大幅增加地方政府债券发行额度,比去年增加了1.6万亿元,并明确支持现代农业设施、饮水安全工程和人居环境整治建设。上半年,地方政府专项债已发行2.23万亿元,27个省份发行用于农业农村的专项债865亿元,形成了高标准农田专项债、村庄整治专项债等一批成功发行的典型模式。

农业农村部计划财务司负责人表示,近年来,中央财政用于农林水的支出稳定增长。今年受疫情影响,在财政收支平衡趋紧的情况下,中央财政仍实现了对农林水支出的稳定增长,中央预算内投资对农业基础设施的支持力度只增不减。此次《意见》强调,中央和地方财政要加强“三农”投入保障,中央预算内投资继续向“三农”补短板重大工程项目倾斜,提高土地出让收入用于农业农村比例,扩大以工代赈规模。

让民间资本敢投农业农村

民间资本常年占第一产业固定资产投资的80%左右,是农业农村投资的主力军。但近年来受多种因素影响,民间资本投资信心明显下滑。刘长全认为,扭转这一趋势,关键要在优化投资环境、增强投资者信心上下功夫,出台落实支持鼓励投资的政策,帮助解决融资、用地等制约。

长期以来,农业发展面临着融资难的障碍。社会资本进入能有效提升农业整体经营水平。但对于进入的企业而言,前方并非一片坦途。龙文军表示,一方面农业生产周期长影响投资回报周期,行业的周期波动十分明显,社会资本必须要有足够的耐心和承受力等待未来的资金回报。另一方面,农业基础设施薄弱,建设投入较大,这就把一部分社会资本挡在了外面,即使部分社会资本勉强进入,也容易导致“短期行为”。

如何提振民间资本投资农业农村的信心?今年4月,农业农村部出台了《社会资本投资农业农村指引》,梳理了农业农村现代化建设的重点产业和领域,提出了鼓励支持社会资本投入的财政政策、产业政策,对带动农业农村投资回暖起到积极作用。为推动解决制约民间投资的土地、环保等瓶颈,农业农村部与自然资源部联合下发了关于设施农业用地管理的通知,与生态环保部联合下发了关于进一步做好生猪规模养殖环评管理工作的通知等。

各地也在积极探索尝试吸引社会资本进入农业农村的创新实践。比如,针对社会资本不敢投、不会投等问题,广东省整合省级财政资金设立了国内首个农业供给侧结构性改革基金。该基金在省农业农村厅指导下,发挥投资回报要求低、风险承受力强的优势,引导社会资本投入乡村。

记者了解到,《意见》也明确要求各地区制定出台社会资本投资农业农村的指导意见,细化落实用地、环评等政策措施,增强社会资本投资信心。同时,要充分发挥政府投资基金作用,加快实施一批PPP项目,支持发行公司信用债券,加大农业企业在公开市场股票发行支持力度。

本报记者 乔金亮

投资下乡,资本如何「耕耘」沃土

聚焦数字经济新业态新模式系列报道 ③

共享经济2.0:要素供给有了新方式

本报记者 熊丽

国家发展改革委等13部门联合印发的《关于支持新业态新模式健康发展 激活消费市场带动扩大就业的意见》明确提出,培育发展共享经济新业态,创造生产要素供给新方式。

“此次《意见》的出台为共享经济带来新机遇,将推动共享经济突破瓶颈,迎来新的加速发展期。”国家信息中心首席信息师、分享经济研究中心主任张新红表示,新冠肺炎疫情期间催生了许多共享经济新业态,这些新业态在疫情后也将有新发展。

国家信息中心发布的《中国共享经济发展报告(2020)》显示,2019年我国共享经济市场交易规模为32828亿元,比上年增长11.6%;共享经济参与者人数约8亿人,参与提供服务者人数约7800万人,同比增长4%。

中南财经政法大学数字经济研究院执行院长盘和林认为,一方面,在移动互联网技术飞速发展的背景下,共享经济作为一种新兴商业模式,背后所蕴含的“平台”“服务”等元素具有较大的市场价值和发展潜力;另一方面,共享经济能够有效提升闲置资源利用效率,吸引以市场需求为导向、不断创新的企业入局。

张新红认为,《意见》对共享经济的认识有了进一步深化,对于共享经济的发展潜力和空间给予了更深入细致的描述。“过去共享经济更多是在生活领域发展得比较好,但这次《意见》还对过去发展相对较慢

的一些领域比如共享制造、共享农业等,给予了更多关注。”

《意见》提出,推动形成高质量的生活服务要素供给新体系。鼓励共享出行、餐饮外卖、团购、在线购药、共享住宿、文化旅游等领域产品智能化升级和商业模式创新,发展生活消费新方式。扩大电子商务进农村覆盖面,促进农产品进城和工业品下乡。

在江西,黄淑敏在遂川县城的茶博园开了家茶叶店,主要销售当地特产狗牯脑茶。受疫情影响,销量一度下滑。为走出困境,她让妹妹走进直播间,向天南海北的消费者介绍家乡的特色茶叶,生意慢慢复苏。黄淑敏还和几个来往密切的同行商量,“共享”直播间流量,在保证茶叶品质的前提下,大家互通有无,可以纯粹帮忙,亦可提取少量佣金,互惠互利。

共享经济不仅拓展了城乡发展的新空间,也在打造共享生产的新动力。《意见》提出,推动形成高质量的生产服务要素供给新体系。比如,鼓励企业开放平台资源,共享实验验证环境、仿真模拟等技术平台,充分挖掘闲置存量资源的应用潜力。

在河北,固安肽谷生物医药产业园区为企业提供了生物医药研发所需的“高端仪器设备”和“共享实验室”。固安京南科创负责人任志君告诉记者,园区设有细胞生物、分子生物、蛋白组学研发技术平台,提供高端先进设备仪器近220台,免费供企业预约使用开展

研发实验。

“将来的共享经济将从消费领域向生产领域延伸,生产能力和制造资源的共享将会成为主战场。”张新红说。

此外,《意见》提出,推动构建数据要素有序流通、高效利用的新机制。

近日,杭州某纺织化公司采购经理莫建峰看着手机屏幕,订货单陆续发来,要什么货、多少吨、送到哪儿去,一目了然。自2018年接入传化智能物流平台系统以来,该企业实现了一键发货、货源实时整合、运力智能调度,以及物流在途跟踪的可视化、自动化、智能化管理。

莫建峰算了一笔账,去年一年18万笔订单,节约了63个工作日,回单确认时间减少1008个小时,费用结算时间从1周缩短至3天以内。

传化智联执行总裁陈坚介绍,每年有数百万辆货车、数十亿吨物资和数千亿元资金在传化智能物流平台网络中高效流转。

“数据具有巨大的价值,能够为共享经济创造无限发展空间。”盘和林认为,在大数据、区块链等技术的支持下,数据的共享与快速传播,让不同社会参与者互相交换自己所拥有的数据,能够产生更大的经济价值。数据共享是否充分,事关共享经济精准营销、风险管理、资源共享、市场开拓等各个方面。