经济日报 ECONOMIC DAILY

学习贯彻党的十九届四中全会精神

深刻领会党的领导制度体系的科学内涵与逻辑

□ 于 昆

党的领导制度是我国的根本领导制度。党的十九届四中全会围绕“坚持和完善党的领导制度体系，提高党科学执政、民主执政、依法执政水平”，明确提出六个方面要求，即：建立不忘初心、牢记使命的制度，完善坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度，健全党的全面领导制度，健全为人民执政、靠人民执政各项制度，健全提高党的执政能力和领导水平制度，完善全面从严治党制度。这六个方面的具体制度，既有自己特定的丰富内涵，又相互联系、相辅相成，从思想基础、制度保障、覆盖范围、价值取向、能力支撑、自我革命等方面，织密制度体系。我们只有从整体上理解其科学内涵并把握其内在逻辑，才能在实践中不断提升综合效应，从而更好地发挥党的领导这一最大优势，不断推进国家治理体系和治理能力现代化。

奠定思想基础

建立不忘初心、牢记使命的制度，有利于推动全党恪守党的性质宗旨、理想信念、奋斗目标，为坚持和完善党的领导奠定思想基础。

注重思想建党、理论强党，是我们党的鲜明特色和光荣传统。为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心和使命，集中体现了中国共产党的性质宗旨、理想信念、奋斗目标，建立在马克思主义的科学理论之上。只有坚持思想建党、理论强党，不忘初心才能更加自觉，担当使命才能更加坚定。当前，我们党已经走过近百年的历程。在党长期执政条件下，各种弱化党的先进性、损害党的纯洁性的因素无时不有，各种违背初心和使命、动摇党的根基的危险无处不在，党内存在的思想不纯、政治不纯、组织不纯、作风不纯等突出问题尚未得到根本解决。只有建立不忘初心、牢记使命的制度，坚持思想建党、理论强党，用党的创新理论武装头脑，把不忘初心、牢记使命作为加强党的建设的永恒课题和全体党员、干部的终身课题常抓不懈，才能进一步巩固党的领导地位和执政基础，使我们党始终得到人民拥护和支持，书写中华民族千秋伟业。

筑牢制度保障

完善坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度，有利于推动党对一切工作领导的有效落实，为坚持和完善党的领导筑牢制度保障。

坚持党的领导，关键是坚持党中央权威和集中统一领导，这是党的领导的最高原则。在国家治理体系的大棋局中，党中央是坐镇中军帐的“帅”。只有坚持党中央权威和集中统一领导，才能确保党中央发挥“帅”的统领作用。纵观近百年党的发展历程可见，什么时候全党坚定维护党中央权威和集中统一领导，党的事业就不断取得胜利；离开了党中央权威和集中统一领导，党的领导就必然弱化，党的事业就必然遭受挫折。新冠肺炎疫情大考答卷所彰显的“中国之治”与“西方之乱”的鲜明对比，更是体现了坚持党中央权威和集中统一领导在任何时候任何情况下都不能含糊、不能动摇。坚定维护党中央权威和集中统一领导，既需要全党的高度自觉，也需要健全完善的制度作保障。通过完善落实“两个维护”的制度、健全党中央对重大工作的领导体制、完善推动党中央重大决策落实机制、严格执行向党中央请示报告制度、健全维护党的集中统一的组织制度等，能够确保党中央政令畅通、决策落地生根，确保全党团结一心、步调一致。这为更好地发挥党的领导核心作用提供了强大制度保障。

明确覆盖范围

健全党的全面领导制度，有利于确保党始终总揽全局、协调各方，为坚持和完善党的领导明确覆盖范围。

习近平总书记指出，“党的领导必须是全面的、系统的、整体的，必须体现到经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和国防军队、祖国统一、外交工作、党的建设等各方面。哪个领域、哪个方面、哪个环节缺失了弱化了，都会削弱党的力量，损害党和国家事业”。这表明，党的领导必须体现在治国理政的方方面面，落实到各级各类组织的活动之中。针对一些领域不同程度地存在着党的领导弱化等现象，需要我们从制度上保证党的领导的全覆盖。健全党的全面领导制度，通过完善党领导人大、政府、政协、监察机关、审判机关、检察机关、武装力量、人民团体、企事业单位、基层群众自治组织、社会组织等制度，健全各级党委（党组）工作制度，完善党领导各项事业的具体制度以及党和国家机构职能体系，把坚持党的全面领导以制度的形式固定下来，从而确保党在各种组织中发挥领导作用，把党的领导落实到统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局各方面，贯彻到党和国家所有机构履行职责全过程。

指明价值取向

健全为人民执政、靠人民执政各项制度，有利于夯实党执政的阶级基础和群众基础，为坚持和完善党的领导指明价值取向。

为谁执政、靠谁执政，是任何一个执政党都要面对的问题，也是判断一个政党是不是马克思主义政党的试金石。我们党始终保持同人民群众的血肉联系，坚持一切为了人民、紧紧依靠人民治国理政。无论是为人民执政，还是靠人民执政，其着眼点始终围绕“人民”，体现以人民为中心的价值取向。为人民执政、靠人民执政，不是一句空洞的口号，而是有具体而实际的内容的，既要求我们党在执政过程中积极践行，也需要从制度上作出科学安排。通过完善党员、干部联系群众制度，创新互联网时代群众工作机制，健全联系广泛、服务群众的群团工作体系，将为人民执政和靠人民执政的各项制度逐步健全并有机统一起来，保证人民在国家治理中的主体地位，对于不断巩固党执政的阶级基础，厚植执政的群众基础，具有重要意义。

提供能力支撑

健全提高党的执政能力和领导水平制度，有利于适应新时代新要求，为坚持和完善党的领导提供能力支撑。

办好中国的事情，关键在党。当前国内外环境发生深刻变化，全面深化改革任务艰巨。党的执政能力和领导水平如何，直接决定和影响治国理政的能力和成效。习近平总书记明确指出，“我们党既要政治过硬，也要本领高强”。健全提高党的执政能力和领导水平制度的目的，就是要把加强党的长期执政能力建设同提高国家治理水平有机统一起来，通过坚持民主集中制，完善发展党内民主和实行正确集中的相关制度，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力；通过健全决策机制，增强各级领导班子科学决策、民主决策、依法决策水平；通过改进党的领导方式和执政方式，增强各级党组织政治功能和组织力；通过完善担当作为的激励机制，提升各级领导干部的执政本领和能力，使党的领导更加适应实践、时代、人民的要求。

推进自我革命

完善全面从严治党制度，有利于不断推进党的自我革命，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

我们党要始终成为时代先锋、民族脊梁，始终成为马克思主义执政党，自身必须始终过硬。习近平总书记指出：“如果管党不力、治党不严，人民群众反映强烈的党内突出问题得不到解决，那我们党迟早会失去执政资格，不可避免被历史淘汰。”因此，要加强党的领导，就必须严字当头，把严的要求贯穿管党治党全过程，不断推进全面从严治党向纵深发展。推进全面从严治党，既要解决思想问题，也要靠制度。完善全面从严治党制度的目的，就是要坚持依规治党，通过全面推进党的各方面建设的体制机制，健全党管干部、选贤任能制度，完善和落实全面从严治党责任制度等，把全面从严治党这场伟大自我革命进行到底，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力，不断提高党治国理政的水平。

（作者系共青团中央中国特色社会主义理论体系研究中心研究员）

理论驿站

运用科学思维认识和把握『大变局』

□ 史守林

前不久，中共中央政治局召开会议分析研究当前经济形势时再次强调，“当今世界正经历百年未有之大变局”。面对复杂的国内外环境，更需要科学理论思维的有力支撑。运用战略思维、历史思维、辩证思维、创新思维、法治思维、底线思维等科学思维认识“大变局”，把握战略机遇、应对风险挑战，对决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦至关重要。

以战略思维认识发展趋势

战略思维是高瞻远瞩、统揽全局、善于把握事物发展总体趋势和方向的思维方法。习近平总书记强调，“领导干部要胸怀两个大局，一个是中华民族伟大复兴的战略全局，一个是世界百年未有之大变局，这是我们谋划工作的基本出发点”。可以说，国内外风险挑战明显增多的复杂局面，根本上是“两个大局”交汇碰撞的产物。从国内看，我国经济正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，经济发展前景向好，但也面临着结构性、体制性、周期性问题相互交织所带来的困难和挑战，加上新冠肺炎疫情冲击，目前我国经济运行面临较大压力。从国际看，世界经济深度衰退、国际贸易和投资大幅萎缩、经济全球化遭遇逆流、一些国家保护主义和单边主义盛行，不稳定不确定因素明显增多。我们要站在时代前沿和战略全局的高度观察、思考和处理问题，深刻理解“大变局”的丰富内涵和发展趋势，准确把握历史交汇期我国发展外部环境的基本特征，善于把握机遇、应对挑战，集中力量办好自己的事，打造未来发展新优势。

以历史思维把握演进规律

“欲知大道，必先为史”。历史思维就是善于运用历史眼光认识和把握事物的本质与规律。从全球历史大视野看，新兴市场国家和发展中国家的崛起速度之快前所未有，新一轮科技革命和产业变革带来的新陈代谢和激烈竞争前所未有，全球治理体系与国际形势变化的不适应、不对称前所未有。同时也应看到，世界多极化向前推进的态势不会改变，经济全球化进程不会改变，和平与发展的时代主题不会改变，国际体系变革方向不会改变。新冠肺炎疫情对世界经济、安全和发展产生重大影响，将加速国际秩序和人类社会面貌的演变，推动“大变局”进一步发展。我们要充分认识并把握世界格局演进中的“变”与“不变”规律，科学分析我国在世界格局演进中的地位和作用，保持战略定力，增强发展自信，在国际秩序的发展完善中彰显中国的责任和道义，为构建人类命运共同体贡献中国智慧和力量。

以辩证思维科学统筹应对

辩证思维是反映和符合客观事物辩证发展过程及其规律性的思维。习近平总书记指出：“学习掌握唯物辩证法的根本方法，不断增强辩证思维能力，提高驾驭复杂局面、处理复杂问题的本领。”在世界大变局加速深刻演变，全球动荡源和风险点增多的情况下，我们要辩证看待形势变化，统筹国内国际两个大局、发展安全两件大事。变局中危和机同生并存，克服了危即是机，失去了机即是危。要用全面、辩证、长远的眼光分析当前经济形势，努力在危机中育新机、于变局中开新局。处理好疫情防控与经济社会发展的关系，在抓好常态化疫情防控的同时，大力推动经济社会发展，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，朝着既定发展目标笃定前行。

以创新思维完善发展思路

创新思维是指因时制宜、知难而进、开拓创新的科学思维。由于疫情在全球蔓延，带来供应链中断、产业链重构的风险。相应的，我们也要以新的认识不断调整、完善发展思路，以确保战略目标的实现。习近平总书记指出，“面向未来，我们要把满足国内需求作为发展的出发点和落脚点，加快构建完整的内需体系，大力推进科技创新及其他各方面创新，加快推进数字经济、智能制造、生命健康、新材料等战略性新兴产业，形成更多新的增长点、增长极，着力打通生产、分配、流通、消费各个环节，逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”。构建这样的新发展格局，提升产业链、供应链稳定性和竞争力，是当前的重要任务，就是要为我国经济高质量发展找到相匹配的内源型动力和外向型动力，并有序提高两种动力之间自主可控、安全高效的灵活转换机制。面向国际市场和全球产业链、供应链，要积极搭建有效平台，促进基于创新链共享、供应链协同、数据链联动、产业链协作的融合发展，从而带动我国产业链的上下游、产供销、大中小各类企业和市场主体共同提升创新能力。

以法治思维防范化解风险

法治思维是强调尊法学法守法用法意识的思维。随着世界大调整大变革加速展开，国际环境更趋复杂多变，国际关系中的不确定性与不稳定性明显增大，包括贸易摩擦在内的各种摩擦冲突不断增多，热点领域的斗争持续推进。防范应对外部风险，要善于运用法治思维，在现有国际争端解决机制框架内，拿起国际法、国内法的法律武器，向破坏者、搅局者说不，勇于维护国家主权和利益。防范应对内部风险，也要善于运用法治思维和法治方式达到目的。改革和发展都需要稳定的社会环境，维护稳定的社会环境需要进一步完善多元化纠纷解决机制，推进社会治理现代化。要坚持在法治轨道上统筹社会力量、平衡社会利益、调节社会关系、规范社会行为，依靠法治解决各种社会矛盾和问题，确保我国社会在深刻变革中既生机勃勃又井然有序。

以底线思维明边界保安全

底线思维体现为凡事从最坏处着眼、向最好处努力，打有准备、有把握之仗，牢牢把握工作主动权。底线即最下限，守之则安稳，越之则危险。习近平总书记强调：“面对严峻复杂的国际疫情和世界经济形势，我们要坚持底线思维，做好较长时间应对外部环境变化的思想准备和工作准备。”风险与挑战多为不速之客，没有“一叶知秋”的预判，没有未雨绸缪的谋划，就会在骤至的风险面前手足无措、顾此失彼。实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，还有许多“雪山”“草地”需要跨越，还有许多“娄山关”“腊子口”需要征服。我们必须加强分析研判，科学预见“大变局”发展走势和隐藏其中的风险挑战，时刻做好应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾的准备。要把困难和挑战估计得充分一些，把应对预案做得周密一些，千方百计“托底”“守底”“保底”，确保在风险可控范围内实现发展目标。

（作者系吉林省中国特色社会主义理论体系研究中心研究员、吉林省社会科学院副院长）

学习笔谈

找准畅通国内大循环的着力点

□ 徐浩然

习近平总书记指出：“在当前保护主义上升、世界经济低迷、全球市场萎缩的外部环境下，我们必须充分发挥国内超大规模市场优势，通过繁荣国内经济、畅通国内大循环为我国经济发展增添动力，带动世界经济复苏。”畅通国内大循环，就其主要方面来说，是要把满足国内需求作为发展的出发点和落脚点，加快构建完整的内需体系。必须结合国内国际新的形势变化，深入把握国内大循环的复杂性，找准着力点。

保护和激发各类市场主体活力，打造高效灵活的供应链网络

一般来说，针对内需体系的大循环，在结构层次上首先得围绕主导产业形成一个系统完备的供应链网络。而且，当外部环境变化时，该网络应具备充分的自我调适能力。目前，中国是全球最有潜力的大市场，并且具有最完备的产业配套条件。在很多领域，中国都拥有比较完善的基础设施和比较完备的产业链和供应链体系。

在当前形势下，国内大循环必须同时满足高效和灵活的要求。高效意味着精细化和专业化分工的加强，灵活意味着能够应对日益多样化和个性化的需求。改革开放以来，我国逐步建立和完善社会主义市场经济体制，市场体系不断完善，各类市场主体蓬勃成长，并具有多层次性和多元化的特点。实践表明，活跃在各个领域的市场主体都在供应链网络上发挥着作用。

从市场主体的角度来看，畅通国内大循环，更好地满足有效需求，必须千方百计保护和激发市场主体活力，使广大市场主体不仅能够正常生存，而且能够实现更大发展。为此，要增强宏观政策的针对性和时效性，确保宏观政策落地见效。要继续减税降费、减租降息，确保各项纾困措施直达基层、直接惠及市场主体。要强化对市场主体的金融支持，发展普惠金融，有效缓解企业特别是中小微企业融资难融资贵问题。国有企业特别是中央企业要发挥龙头带动作用，带动上下游各类企业共渡难关。此外，还要高度重视支持个体工商户发展，积极帮助其解决租金、税费、社保、融资等方面的难题。

以“新基建”助推数字经济发展，扩大有效需求和有效供给

高效灵活的供应链网络，主要是基于大大小小的多样性市场主体建构起来的。在超大规模市场中，如果没有强大的获取信息的能力以及利用信息技术的能力做保障，多样化、个性化的需求和生产就难以实现，国内大循环也很难畅通起来。

国内超大规模市场优势在于拥有大量的消费需求，撬动内需是形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的关键。在这个意义上，消费者和生产者的信息能力在很大程度上决定了国内大循环的效益。例如，即便对于最有经验的消费者，若缺乏足够的信息，他们在诸如旅游项目、电子装备、保险理财等许多消费选择上都可能因信息不足而盲从消费，这些行为的累积无疑会导致超大规模市场的“熵增”，不利于畅通国内大循环。另外，信息能力越强大，消费者对产品质量的变化就越敏感。随着消费能力和购买水平的上升，消费者会倾向于追寻性价比更高的产品，这就对支撑国内大循环的供应链网络提出了更高的要求。面对这样的消费群体，各市场主体只有在创新和竞争中奋勇拼搏，努力做到控制成本、提高效率、反馈迅捷，不断满足个性化需求，才能增加交易量。

立足“新基建”增强信息能力，对于畅通国内大循环至关重要。中央全面深化改革委员会第十二次会议指出，基础设施是经济社会发展的重要支撑，要以整体优化、协同融合为导向，统筹存量和增量、传统和新型基础设施发展，打造集约高效、经济适用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。从“新基建”覆盖的领域看，涉及5G网络、大数据中心、人工智能、工业互联网、物联网等领域。“新基建”不但有利于扩大有效需求和扩大有效供给，而且在调结构、惠民生等方面也可以发挥积极作用。所以，应加快新一代信息基础设施建设，鼓励线上线下融合等新消费模式发展，完善“互联网+”消费生态体系，鼓励建设“智慧商店”“智慧街区”“智慧商圈”，促进消费新业态、新模式、新场景的普及应用，鼓励使用绿色智能产品，大力发展“互联网+社会服务”消费模式。随着数字经济的蓬勃发展，物联网、车联网、虚拟现实和增强现实等应用场景开发必将深入推动社会生产生活方式的大变革，进而创造出新需求与新供给，促使整个经济体系进入到更高水平的动态平衡之中。

充分发挥超大规模市场优势，促进形成强大国内市场

超大规模市场优势和强大国内市场，是畅通国内大循环的重要条件。虽然当前所面临的国际国内环境都在发生深刻而复杂的变化，但我国经济发展具有巨大韧性、潜力和回旋余地，长期向好的趋势没有发生改变。党的十八大以来，我国国民经济在结构优化、提质增效中稳步向前发展，城乡居民收入水平与生活质量持续提高，再加上完备的产业体系、日益完善的基础设施等，为发挥超大规模市场优势、形成强大国内市场提供了坚实支撑。

我国拥有14亿多的人口规模和超4亿中等收入群体，相应地具备全球最庞大的市场规模和消费潜力。充分释放这一巨大的市场优势，既要设计更有利于消费的制度体系，让人们敢于消费；也要构建与国内市场规模和需求结构相匹配的供给体系，满足人们的消费需求。为此，就要进一步促进消费扩容提质。要通过全面提升国产商品和服务竞争力、加强自主品牌建设等，大力优化国内市场供给；通过优化城乡商业网点布局、加强消费物流基础设施建设等，着力建设城乡融合消费网络；通过促进重点群体增收激发消费潜力，稳定和增加居民财产性收入等，持续提升居民消费能力；通过强化市场秩序监管、积极推进消费领域信用体系建设、畅通消费者维权渠道等，营造放心消费环境。要坚定不移实施扩大内需战略，增强内需对经济增长的拉动力。大力推进供给侧结构性改革，坚持“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，持续推进产业结构调整，着力畅通供需循环。通过一系列政策措施，深入挖掘和激发国内市场供给与需求潜力，着力促进形成强大国内市场。

还要看到，经济全球化仍是历史潮流，各国分工合作、互利共赢是长期趋势。以国内大循环为主体，绝不是关起门来封闭运行，而是通过发挥内需潜力，使国内市场和国际市场更好联通，更好利用国际国内两个市场、两种资源，实现更加强劲可持续的发展。我们要坚持深化改革、扩大开放，持续增强发展动力和活力，加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

【作者单位：中央党校（国家行政学院）习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心】

本版编辑 赵登华