经济日报 ECONOMIC DAILY

“多方临时上诉仲裁安排”值得珍惜尊重

□ 杨海泉

世经述评

“多方临时上诉仲裁安排”的建立和运转于法有据，展现了世贸组织争端解决机制的灵活性和务实性。这项临时应急安排虽称不上完美无缺，但优点良多，值得珍惜和尊重。

众所周知，世界贸易组织争端解决机制陷入了困境。由于美国一再阻挠争端解决机制上诉机构成员遴选，导致该机构自去年底因“法官”数量不足而停摆，造成了严重后果。世贸组织争端解决机制因此失去强制约束力，其对贸易争端的审理、裁决和强制执行功能顿失；世贸组织目前难以实现快速、高效解决国际贸易争端的既定目标，成员也无法再通过上诉机构维护自身权益；单边主义、保护主义或大行其道，危及以规则为基础的多边贸易体制。美国此举既是对世贸组织规则和多边主义原则的破坏，也损害了世贸组织广大成员权益。

为化解上诉机构停摆僵局，今年4月30日，欧盟、中国等21个世贸组织成员共同发起建立了“多方临时上诉仲裁安排”（MPIA）。这一安排的参加方既有发达成员，也有发展中成员，对国际贸易具有一定的涵盖性和代表性，预计未来会有更多成员加入。MPIA或成为世贸组织成员在上诉机构停摆期间解决上诉问题的主要选项，将对维持争端解决机制运转发挥重要作用。

MPIA是参加方经平等协商建立的一项临时应急安排，旨在维持世贸组织争端解决机制运行，最终目标是恢复上诉机构正常运转。在上诉机构停摆期间，MPIA将通过仲裁程序解决参加方提起的上诉争端案件。MPIA参加方在世贸组织规则范围内自愿达成的这一务实、理性共识，彰显了参加方以团结协作精神共同维护基于规则的多边贸易体制的态度和立场，在世贸组织争端解决机制处于艰难境况下，堪称一项创举。

7月31日，MPIA参加方就仲裁员名单达成一致，成功组建了10人组成的仲裁员库，并向世贸组织争端解决机制通报。这10名仲裁员分别来自中国、巴西、加拿大、智利、哥伦比亚、欧盟、墨西哥、新西兰、新加坡和瑞士，他们将负责仲裁参加方之间的争端上诉案件。在处理每一起上诉案件时，将从仲裁员库中随机选取3人负责审理。组建仲裁员库是落实MPIA的必要步骤，对于推进MPIA运转意义重大。

MPIA的建立和运转于法有据，而且展现了世贸组织争端解决机制的灵活性和务实性，该仲裁机制理所当然属于世贸组织框架下的争端解决方式。作为一项临时应急安排，MPIA虽称不上完美无缺，但优点良多，值得珍惜和尊重。

首先，MPIA体现了灵活性和务实性，能够在上诉机构停摆期间起到“救火”作用。MPIA不是严格意义上世贸组织框架下的国际条约，仅是参加方达成的共同文件或共同承诺。这一灵活性安排规避了相关法律地位的争议，有利于消除各方对该安排可能长期化的担忧，也有利于推动参加方达成共识并完成各自国内审批程序。

其次，MPIA具有类似于上诉机构的审理、裁决和强制执行功能，是一个有较强实用性的机制。参加方须承诺在上诉机构停摆期间使用该安排解决上诉问题，包括遵守仲裁程序，认可并接受裁决对争端方的法律约束力。争端方就具体案件达成的专门仲裁协议对协议双方亦具有法律约束力。参加方既有可能成为争端上诉案件的原告，也有可能成为被告。MPIA的裁决是终局裁决，争端方如拒不执行将面临贸易报复。目前，已有多个案件争端方达成临时上诉仲裁协议，选择MPIA途径解决争端，证明MPIA正在得到落实和推进。

第三，MPIA具有开放性、包容性和吸引力。MPIA对世贸组织所有成员开放，成员可随时加入，也允许参加方终止参加该安排。如果参加方选择退出，与其有关且已具有法律效力的仲裁协议仍有效，其退出时尚未了结的争端案件仍应适用MPIA。对于未参加MPIA的世贸组织成员，MPIA不影响其行使选择继续向已停摆的上诉机构提起上诉的权利。

第四，MPIA具有高效性，也是对争端解决机制效率改革的一种探索。MPIA属于争端解决机制中的另一种上诉程序，但不是另一个“一审程序”（专家组程序），它实际上发挥的是二审或终审职能。MPIA的这一安排避免了争端解决时间和审理程序上的拖延。MPIA模拟上诉机构的机制设置、审理范围和审理程序等模式，但在审理时限及程序等问题上又作出了改进，提高了审理效率。

但是，对于MPIA这样一个临时应急方案，美国亦不予以包容。美国既不参加，也未提出建设性意见，而是一味批评。由于美国的反对，MPIA在使用世贸组织预算和资源方面可能会面临一些困难。美国称其对世贸组织争端解决机制的“关注”未能得到解决，指责上诉机构“越权”，批评世贸组织效率低下等。美国的“心愿”未得到满足成为世贸组织争端解决机制陷入僵局的症结。特朗普当局对待世贸组织的这种不负责任和不理性做法，实际上消费了美国在多边贸易体制中应有的担当和威信。希望美国当局能尽快警醒并作出正确选择。

抛开美国在世贸组织改革问题上的政治操弄和褊狭立场，那些真正涉及世贸组织机制改革的诸多问题，也是世贸组织其他成员的关切。解决这些复杂而困难的问题不可能一蹴而就，需要各方以妥协、合作的姿态通过协商、谈判来解决，而且这一过程必然耗费较长时日。

虽然美国不是MPIA的参加方，也没有参与相关谈判和磋商，但MPIA的许多安排还是部分兼顾了包括美国在内各方的关注和考虑。MPIA亦无必要刻意绕过美国，参加方应继续推进和完善MPIA，以实际效果体现其在维护争端解决机制运转方面的价值，对美国等其他未参加MPIA的世贸组织成员保持开放姿态，并力争最终恢复上诉机构正常运转。

雅万高铁首个架梁通道形成

本报雅加达电 记者卞晨光报道：当地时间8月15日16时，印尼雅万高铁1号梁场上的控制性工程，DK29处100米跨刚构连续梁、DK15处5连跨刚构连续梁同时合龙，这是该项目参建各方努力克服新冠肺炎疫情影响、积极推进工程建设取得的重大进展，标志着全线首个架梁通道形成，为首个架梁段连续架梁创造了条件。

雅万高铁全长142.3km，全线共设3个梁场，其中1号梁场负责架梁范围为全线最长2号特大桥。DK29连续梁位于1号梁场雅加达至万隆方向，为先架方向。连续梁全长211.6米，墩身高17.5米，跨越高速公路匝道，行车密度大，安全风险高，施工难度大，是全线第二大跨度的连续梁，也是架梁通道上的关键控制性工程。DK15连续梁位于1号梁场万隆至雅加达方向，共分为4个T构，5处合龙段，也是架梁通道上的关键控制性工程。

两处连续梁工程均由中国电建集团水电八局负责施工，工程自2018年10月25日第一根桩基施工开始，中方技术人员带领印尼当地员工密切合作，推进本土化管理，高质、高效地完成各道工序，历时1年10个月圆满完成任务。

雅万高铁连接印尼首都雅加达和第四大城市万隆，设计时速350km/h，建成通车后，从雅加达至万隆的时间将由现在3个多小时缩短至40分钟左右，可以有效促进当地经济发展，方便民众出行。

图为雅万高铁5连跨刚构连续梁顺利合龙。 （本报记者 卞晨光供图）

为中柬贸易投资架起金融桥梁

——访中国银行（香港）金边分行行长王化斌

本报驻金边记者 张 保

访谈

日前，中银香港金边分行行长王化斌在接受经济日报记者采访时表示，柬埔寨与中国有着深厚的传统友谊，政局稳定，经济快速发展。希望两国央行加强沟通，为中柬两国贸易及投资带来更多便利，从而加快人民币国际化进程。

中国银行（香港）金边分行成立于2010年12月份，是经中柬两国监管部门批准的全功能商业银行，也是最早在柬埔寨投资设点的国有中资银行。金边分行从筹备到试营业仅用了半年时间，且于第二年就实现盈利，打破了中国银行海外新设机构的纪录。经过近10年发展，金边分行已经成为柬埔寨盈利能力突出、公司治理规范、综合排名领先的主流外资银行之一。日前，金边分行行长王化斌对经济日报记者表示，中行将继续为柬埔寨经济社会发展和中柬经贸合作提供有力金融支持。

王化斌表示，作为中国国际化程度最高的商业银行之一，中国银行很早就确定了进一步拓展国际网络布局的战略。柬埔寨与中国有着深厚的传统友谊，政局稳定，经济快速发展，自然成为中银海外布局的优先选项。事实上，早在金边分行设行之前，就有中国银行的大量战略客户投资柬埔寨，他们对中行在柬设点有很高的需求。更重要的是，此后，中国提出“一带一路”倡议，柬埔寨身处要地，为分行发展提供了宝贵机遇。

作为柬埔寨为数不多的国际化银行，中行的国际化网络优势明显。王化斌介绍，依托中银集团和中银香港的优势，中银香港金边分行有能力为柬埔寨金融市场提供相对低成本的信贷资金。特别是为柬埔寨发展所需大型基础设施建设提供大金额、低成本融资，有效地弥补了本地金融机构的缺口，支持了柬埔寨经济发展。由于资金实力突出，金边分行还向本地其他金融机构提供银行间拆放资金。过去十年，金边分行已累计信贷投放超20亿美元。

中银香港是推动人民币国际化的排头兵，该业务自然也是金边分行的工作重点之一。王化斌坦言，在柬埔寨推广人民币交易和结算并不容易。这是由于柬埔寨市场95%的流通货币是美元，人民币市场规模小，存贷款需求有限，金融市场尚处于初级阶段。不过王化斌同时表示，依托总部在人民币业务方面的优势，金边分行结合柬埔寨市场特点，在公司、金融机构、个人和金融市场等各个业务方向，持续丰富人民币产品和服务，不断取得新进展。

今年6月8日，金边分行在两国央行指导下，完成了首笔人民币对柬埔寨瑞尔的区域交易，标志着真实贸易下中柬两国货币兑换机制搭建完毕。

王化斌表示，随着国际贸易保护主义抬头及疫情在境外持续蔓延，全球市场波动加大，中柬之间贸易与投资通过第三国货币结算的风险也持续增大。客户通过人民币对瑞尔的直接兑换，可以规避汇率风险，节省套汇成本。

近日，中柬自贸协定谈判宣告完成，预计即将正式签署。王化斌认为，中柬两国企业应抓住这一契机，加大双边贸易发展力度。同时，希望两国央行加强沟通，尽早签订《双边本币结算框架协议》及货币互换协议，为中柬两国贸易及投资带来更多便利，从而加快人民币国际化进程。

环球动态

法国将加大对困难企业扶持力度

本报巴黎电 记者李鸿涛报道：法国政府即将于8月25日公布经济复苏一揽子计划的具体细节，包括支持能源转型、企业融资等细则。此前，法国经财部长勒梅尔也曾特别呼吁关注中小企业的债务问题。

经济部门近期发布的各项数据显示，法国经济在经历“解封”后的短暂强势复苏后，再次陷入疲软区间，许多经济部门重新陷入低速陷阱。为平息各领域出现的担忧情绪，法国政府近来陆续披露了未来复苏计划的重点领域，旨在提振经济部门与市场预期。勒梅尔在接受采访时详细介绍了中小企业的复苏计划细节，表示将在短期内提出一项规模为30亿欧元的支持计划，助力国内企业、特别是中小企业融资。

勒梅尔强调，复苏计划将致力于使全体法国民众受益，帮助受新冠肺炎疫情冲击的企业走出困境，并为复苏脆弱的企业提供支持。他指出：“疫情使很多原本财务状况良好的中小企业无力偿贷，背负沉重债务，这种普遍性难题将是未来复苏政策的重点倾斜领域。”勒梅尔解释，法国政府将从此前宣布的1000亿欧元复苏计划中拨款30亿欧元专门用于支持企业融资，提供包括可转换债券、股权质押贷款等多样性政策工具，帮助企业获得坚实、可靠的股本资本。

据了解，法国政府此前发布的1000亿欧元复苏计划重点是“使全体法国民众受益”，其中400亿欧元将来自欧洲复苏计划基金拨款，剩余部分将来自法国2021年国家预算。该计划还包含了10亿欧元用于产业回归迁移、200亿欧元用于技能培训、200亿欧元用于巩固社会团结。该计划还承诺将助力失业人群，并将生态转型作为重点，旨在使法国经济在两年内恢复至疫情前水平。勒梅尔此前介绍，复苏计划中还将包含庞大的“绿色发展”规划，投入300亿欧元用于生态转型，特别是能源更新、新能源及交通领域。

日本二季度GDP下降27.8%

本报东京电 记者苏海河报道：日本内阁府日前发布二季度经济速报显示，剔除物价变动因素，实际GDP环比下降7.8%，折合年增长率为下降27.8%。至此，日本经济出现连续三个季度负增长，且超过2009年第一季度17.8%的降幅，成为1980年以来最大跌幅，反映出新冠肺炎疫情对日本经济造成了严重影响。

从经济领域看，内需拉低经济增长4.8个百分点，出口减少拉低3.0个百分点。从项目分类看，个人消费下降8.2%，不仅三个季度连续下降，而且达到了历史最低水平，主要原因是日本政府发布疫情紧急状态宣言后，民众外出减少，中小企业停业，旅游餐饮等服务消费减少。设备投资下降1.5%，主要原因是企业对收益和国内经济前景不明，制造业设备投资减少。住宅投资下降0.2%，仅有公共投资增加1.2%。出口减少18.5%，不仅汽车出口下降，由于国际游客下降99.9%，致使入境游消费几乎归零。

今年一季度日本GDP修订为下降2.22%。此前日本经济研究中心曾根据34位一线经济学家的预测分析认为，二季度日本GDP平均值下降26.6%。

德国7月份CPI环比下跌0.5%

本报柏林电 记者谢飞报道：德国联邦统计局近日发布最新数据显示，德国7月份消费者价格指数较去年同期下跌0.1%，环比下跌0.5%。根据联邦统计局的分析，今年7月份德国物价水平下降与德国在今年下半年下调增值税有直接关系。

为应对新冠肺炎疫情对经济的冲击，德国政府今年早些时候决定，自今年7月份至年底临时下调增值税以促进消费。尽管联邦统计局分析认为，下调增值税对消费者行为及物价水平影响很难量化，但根据估算，其对通胀率的影响不会大于1.6%。分析指出，增值税下调总体上将成为今年下半年影响物价水平的重要因素。

拉脱维亚举办色彩节活动

日前，拉脱维亚海滨城市尤尔马拉举办色彩节活动，近2000人参加。拉脱维亚近期放宽了针对新冠肺炎疫情的防控限制，允许举行不超过3000人参加的户外活动。图为当天色彩节活动现场。 （新华社发）

本版编辑 徐 胥 原 洋