

决战决胜脱贫攻坚·攻克最后堡垒

乐业：大数据助纾困 小产业能富民

经济日报·中国经济网记者 童政 周晓骏



乐业县位于云贵高原东南麓、广西西北部，地处黔桂两省三市（州）7县接合部，是广西县城海拔最高的县。乐业是国家扶贫开发工作重点县、广西旅游开发重点县、龙滩库区县、革命老区县、有机农业示范基地县，全县辖4镇4乡，有88个村民委员会（4个社区）1141个村民小组，1737个自然屯，总面积2633平方公里，总人口17.8万人，居住有壮、苗、瑶等少数民族。

乐业县年平均气温在16℃，境内春景迷人，夏风凉爽，秋韵绚丽，隆冬飘雪，素有“天然空调”之美誉，是旅游休闲度假的胜地，这里是乐山、乐土、乐水、乐业的新兴旅游城市。目前，全县仍有15个贫困村（含深度贫困村）以及719户2564人未脱贫。

去年底，广西乐业县实现22个贫困村摘帽，2151户8953名贫困人口脱贫，贫困发生率降至1.81%。脱贫攻坚工作已取得决定性进展。

“目前，全县仍有15个贫困村（含深度贫困村）以及719户2564人未脱贫，脱贫攻坚工作依然任重道远，我们必须找准薄弱环节，拿出过硬措施，保持攻坚态势，强化攻坚责任，不获全胜、决不收兵。”乐业县委书记方志高说，乐业县正紧锣密鼓备战，千群携手掀起一场脱贫攻坚战。经济日报记者在乐业采访时，发现当地采取了很多新措施，这些创新举措给脱贫攻坚工作注入了新的动力。

利用大数据精准施策

走进乐业县脱贫攻坚指挥部，映入眼帘的是每个信息员都守着一只小方格，每个电脑上的方格里，都装满了一个个村的所有农户信息。这个地方就是乐业县脱贫攻坚大数据中心。

要做好剩余贫困人口脱贫工作，需要精准突出问题精准施策，保持扶贫信息的精准性和实时性。以往，该县行业部门之间出现数据打架的现象比较严重，建成脱贫攻坚大数据中心后，该县从各行业部门抽调一名业务骨干到大数据中心工作，80余名信息员在开展扶贫数据核准时，直接按照清单联系帮扶干部核实更改信息数据。每月开展一次行业部门与扶贫部门的数据比对，实现“账账相符”。

选西乡干部班干的帮扶对象，今年家中新增了媳妇和孙子。有了大数据支撑，班华干只需将新增人员的信息录入广西扶贫APP，县脱贫攻坚大数据中心便将其信息录入国扶系统，省去了填写、收集、审核、上报等多个流程，大幅度提高扶贫信息数据核实更新效率。突破了区域、部门之间的“信息孤岛”问题，实现扶贫信息数据“资源共享”。

去年8月，该县开发了乐业县农户信息系统，依托脱贫攻坚大数据中心，各行业部门将部门数据导入乐业县农户信息系统，真正实现了“数据共享”。同时，大数据中心每月导出广西扶贫APP中的数据与去年同期作对比，对同期收入大幅度下降的贫困户，对信息员核实查找原因并采取干预措施，切实巩固脱贫成果。

今年3月27日，乐业县脱贫攻坚大数据中心信息员李新旺导出扶贫信息时，发现同乐镇平寨村未脱贫户黄胜功收入数据异常。去年他家的务工收入明明有40600元，可今年头3个月登记的务工收入仅有1986元。怎么回事？李新旺一头雾水。

李新旺立即反馈给平寨村的信息员岑有面。了解情况后得知，原来黄胜功患肾衰竭已无法务工，家中仅靠妻子庾桂霖务工收入维持家庭开支。若不采取干预措施，他家到年底也难以脱贫。为此，中心立即将情况反馈至县民政局。4月份，按政策将该户纳入A类低保救

助范围，每人每月可领380元低保救助金。

大数据扶贫还有助于为全局决策提供依据。2月底，大数据中心发现项目类别“外出务工”一栏全县只统计了4000多人，同比下降60%，便及时将相关数据上报县委。经过研判后，立即通过入户摸底调查、安排务工专车等方式解决贫困户务工难题。

线上科技发力，线下集中兵力。乐业县不断强化组织力量，累计选派驻村干部256人，走村入户，加大对贫困户的关心关爱力度。今年还成立乐业县脱贫攻坚挂牌作战工作组，县“四家班子”分别定点联系各乡镇，主要领导挂点联系15个预脱贫村。方志高走访沙乡党雄村贫困户周爱臣家，看到他家人外出务工，有人当上护林员，还养着5头猪，高兴不已。

乐业县扶贫办主任郑岭岭介绍，乐业县脱贫攻坚大数据中心共有县、乡、村三级信息员188人，覆盖全部88个村和社区。截至目前，共清理问题数据18061条，发现并督促解决扶贫对象住房、饮水、医疗、教育、产业发展、务工就业等方面问题共400余个，扶贫信息数据质量稳步提升，为全县工作决策提供重要参考，为如期实现整县脱贫摘帽提供了数据支撑。

完善村医职业化管理

最近，前来板洪村卫生室看病的村民络绎不绝。一位年轻小伙熟练地操作着电脑，有条不紊地开展诊疗。板洪村第一书记介绍，这位年轻人是村里有名的村医朱治强。“如今，国家政策惠及到了村医，县里推行村医职业化管理，让

村医从半脱产工作中解放出来，全身心投入乡村医疗卫生事业，我们生活有了保障，工作也更有信心与责任心了。”朱治强说。

板洪村的村医是乐业县创新推行村医职业化管理试点的缩影。过去，乐业县不少地区的村医处于“半职业化”状态。他们大多一边工作、一边种田，很多村医不会用电脑，不会开药方，群众有病不能就近医治。

“长期以来村民要看病基本就在我家。”朱治强说，卫生室设备简陋、工资微薄，面对政策答疑等多方面的需求，自己感到力不从心。

针对这一现状，从去年下半年以来，乐业县逐步创新推行村医职业化管理，破解这一困局。乐业县立足于“保基本、强基层、建机制”的工作目标要求，着眼打造一支沉得住的乡村医生队伍，在全县范围内开展乡村医生职业化管理工作，提高村级医疗人才待遇，对村医的待遇从原来财政补助的每人每月300元提高到1400元，加上各项补助后每人每月收入累计在3000元以上，执行8小时工作制度且每个村卫生室配备2名村医，保证村卫生室双休日、节假日有人值班。

“以前的卫生室非常简陋，现在党委和政府帮我们建设了一座宽敞明亮的村级卫生室，还帮我们安装了远程医疗系统，方便了群众的就医治疗，让群众在村里就能享受到县级医疗服务。”板洪村卫生室护士黄丽燕说。

为实现县、乡、村三级卫生服务网的互联互通，乐业县大力推进全县村卫生室信息化建设，投入457万元，修建改造75个村卫生室，全面提升基层医疗卫生保障；加快推进村卫生室信息系统建设，去年8月初与县移动公司签订合同，对全县所有村卫生室进行卫生专网建设，实现村级基本公共卫生服务、健康扶贫工作等信息的实时录入，促进村医对居民健康档案的动态管理。同时，加强与医保部门协作，为村卫生室安装医保报销系统，实现群众在村卫生室就诊直接结算。当地还充分利用广东扶贫协作资金136.3万元，搭建县人民医院、10个乡镇卫生院、24个村卫生室的远程诊疗系统。

“通过推行村医职业化管理，建立报酬有保障、工作有考核、进出有标准的职业化管理制度，形成了责、权、利相结合，绩、奖、惩相统一的乡村医生队伍激励约束机制，全县88个村（社区）卫生室‘卫生网底’服务功能逐步凸显。”乐业县卫健局局长陈德美介绍。

“四小产业”激发内生动力

在春夏交替时节，走进乐业县的大街小巷、田间地头可以看到一片忙碌的

身影。如今的乐业县，初步形成“县有万亩奔康园、乡有千亩扶贫地、村有百亩示范点、户有4个小产业”的产业扶贫发展新格局。

近年来，乐业县以高效开发利用贫困户现有资源为依托，以激发贫困户内生动力、引导贫困户自主发展为目标，在推进以猕猴桃、芒果、油茶脱贫奔小康产业园规模种植长期项目的基础上，大力引导贫困户找准并发展切合自身实际的小畜牧、小种植、小加工、小经营等“短、平、快”产业，取得了阶段性成效。

黄光选是雅长乡百康村赖林屯的贫困户，因为残疾不便外出务工。去年，通过政府及帮扶人引导，黄光选转变观念投资发展种植2亩本地西红柿、1亩辣椒，西红柿每亩产量4000斤，辣椒每亩产量1000斤，因其种植的西红柿和辣椒品种好、质量高、口感佳，商贩主动上门收购，他以批发价出售，西红柿每斤卖4元，辣椒每斤卖2.8元。“雅长本地西红柿、辣椒成熟了，欢迎大家来选购。”雅长乡百康村蔬菜种植基地里，总能传来黄光选的叫卖声。

“在政府扶持下，通过发展种植产业，每年都能收入3.5万元左右，这日子真是越过越好了。”黄光选在谈到这些致富经验时，喜悦之情溢于言表。

近年来，乐业县通过鼓励扶持贫困户根据自身实际选择养殖鸡、鸭、鹅、蜂、水产品等各类小规模养殖产业，支持新、改、扩建，以及种植水稻、豆类、小杂粮、中药材、食用菌、山野菜、苗木花卉和各类时令果蔬等在年内可实现投入产出的各类小规模种植产业，为脱贫攻坚开辟了一条新路。

除了发展小畜牧、小种植产业之外，乐业县还针对当地产业发展单一，群众增收渠道少的问题，积极鼓励扶持农户利用自家房屋、庭院或就近租赁的生产经营场地，建立小作坊、小加工厂，以自有房屋或就近租赁房屋为阵地，发展观光娱乐、度假休闲、电子商务、农家乐、日用品零售等经营服务的个体户小店铺项目。

33岁的杨顺利是甘田镇百乐村贫困户，她通过在自家房屋里开设米粉店，实现了家庭增收。杨顺利告诉记者，以自家的房屋作为门面，不用店面租金，开店成本也不算高，对她来说是很好的谋生手段。现在，她也不想出去打工，自己开了一个米粉店，每天做早餐卖，一个月能有七八千元收入。

“‘四小产业’投入少、见效快，适合山区，农户易接受，是增加群众收入、巩固脱贫成果、防止脱贫户返贫的有效途径。”乐业县县长李荣能表示，乐业县正是因地制宜、结合实际、以小博大，依托“四小产业”这一杠杆撬动，打通了群众在脱贫道路上的“最后一公里”。

乐业县脱贫攻坚大数据中心

有县、乡、村三级信息员

覆盖全部 88个村和社区

截至目前

18061条

发现并督促解决扶贫对象住房、饮水、医疗、教育、产业发展、务工就业等方面问题共

400余个



图为乐业县十大休闲养生度假小区之一的故事小镇。

李 晋摄(中经视觉)

万企帮万村在行动

传化集团援建1037所“传化·安心卫生室”——

健康扶贫深入贫困地区

本报记者 黄平 通讯员 施佳秀

在贵州省雷山县杨柳村，一栋显眼的小楼坐落在村中心。小楼内，病人们在病房休息，一名村医正在诊疗室内给病人检查身体，药品、医疗器械、功能室一应俱全，这里就是“传化·安心卫生室”。

“因病致贫、因病返贫”成为脱贫攻坚工作中需要解决的难点。近年来，民营企业不断投身基层公共卫生体系建设，成为脱贫攻坚的重要力量。以浙江民企传化集团有限公司为例，通过实地调研分析，以“建室、助医、扶医”为手段，积极开展“健康扶贫行动”。

交通不便、经济落后、山高谷深、信息闭塞曾是雷山县的真实写照。几年前，作为雷山县较偏远且贫困的村子之一，杨柳村的村民看病非常不便。村民王锡羊回忆，“那时山路多，村里也没有卫生室，要去邻村或县城看病，有时还得让村民背背去，去县城往往要走好几个小时”。

目睹村民看病难的杨柳村村医唐燕敏，曾在自己家里开辟诊疗室，并自费购买药品和医疗器械为村民诊疗。但2015年的一场水灾冲毁了一切，无奈之下，本身也非常窘困的唐燕敏卖了家里的水牛，借了邻村的房子重新开诊所，但几乎每天，她都要步行1个小时去上班。

2018年，传化集团在杨柳村捐资建设“传化·安心卫生室”，并添置医疗设备，让村民在自家门口看上了病。在雷山县，73个行政村没有卫生室，传化就援建了70所村卫

生室。自从建了“传化·安心卫生室”，唐燕敏感觉村里的医疗终于走上了正轨。“我自己跋山涉水不怕，但是生病的村民一淋雨一吹风走这么久的路病情就加重了，设施这么齐全的卫生室对他们来说真的很重要。”

截至目前，传化集团已经在“三区三州”地区的14个国家重点贫困县（市），援建了1037所“传化·安心卫生室”和1所“传化·安心卫生院”，服务村民116.6万人，其中建档立卡贫困户28.9万人。聚焦村医群体，传化集团还积极对接城市优质医疗资源，开展远程互联网培训，提升村医水平，为村医每人每年捐赠一份保额20万元的意外伤害保险。在新冠肺炎疫情期间，累计参与防疫工作的安心卫生室村医达到758人，测量村民体温人次达到447715人次。

除了开展健康扶贫，传化还加大中西部投资，发展智能物流，巩固产业脱贫基础，重点开展消费扶贫行动，打通贫困地区农产品出山“最后一公里”，探索精准扶贫新模式。

传化的创新扶贫举措获得了肯定。6月16日，第十七届（2020）中国慈善榜正式发布，传化集团有限公司董事长徐冠巨被授予年度慈善家称号。“传化集团将持续发挥产业优势，努力为脱贫攻坚和乡村振兴贡献力量。”徐冠巨表示，把企业发展好，积极回报社会，是民营企业义不容辞的责任。

扶贫一线

河北张家口贫困残疾人减少至2260名——

想方设法助残脱贫

本报记者 冯举高 通讯员 杨光燕

贫困残疾人增收渠道窄、脱贫难度大、后续扶持难，是河北省张家口市脱贫攻坚最难啃的“硬骨头”。为此，张家口市残联近日采取多种措施大力推动残疾人脱贫工作，扎实推进保居民就业等6个专项工作落实。

该市残疾人联合会印发了《张家口市2020年残疾人脱贫攻坚实施方案》等一系列扶持保障性政策措施，为帮助残疾人稳就业和高质量脱贫奠定了坚实基础。

对于河北张家口市赤城县斌斌食品生产有限公司董事长张海忠来说，帮助家乡残疾人就业，帮助残疾人脱贫是他的最大愿望。为此，他专门在赤城县城关镇建厂安排残疾人就业，残疾人占全体员工数量的80%以上。在他带动下，100名残疾人被集中安置生产大豆制品，一步步摆脱了贫困。

瞄准助残典型群体的带动力，张家口市残联对接赤城县斌斌食品生产有限公司、张家口市北化化工有限公司、张家口宣农生猪养殖股份有限公司等18个市级残疾人扶贫基地、6个辅助性就业机构、2个残疾人就业基地，安置了300多名残疾人集中就业；通过税务机关征收和财政代扣残疾人就业保障金，稳定安置700多名残疾人就业；投入120多万元扶持409名残疾人实现个体从业，15家企业为残疾人提供32个优质岗位；组织开展线上家电维修培训班，培训残疾人100人。截至5月底，张家口市城镇新增残疾人就业率58%，农村新增就业率65%，高校残疾毕业生就业率58%。

张家口市残联还将东西部扶贫协作和北京对口帮扶工作作为残疾人脱贫攻坚的重要内容，成立了东西部扶贫协作领导小组和工作专班，市、县区残联积极主动加强与北京市、区残联对接，确保东西部协作和对口帮扶工作取得实效。去年以来，该市13个承接北京对口帮扶任务的县区共落实就业培训、康复服务、家庭无障碍改造等项目23个，争取帮

扶资金1716.5万元，为500多户农村贫困残疾人家庭实施了家庭无障碍改造，辐射带动6000多名残疾人及亲友受益。

为进一步提高贫困残疾人“幸福指数”，张家口市残联投入各类项目资金3500余万元，实施10项残疾人服务工程，使3万余名残疾人从中受益。其中，为10485名建档立卡贫困残疾人提供基本康复和家庭医生签约；为12130名残疾人提供基本型辅助器具适配服务；为4140名残疾人提供就业培训；为2603名残疾人提供定期上门托养服务；资助残疾学生及残疾人家庭子女440人次；投入近30万元在全市开展20期残疾人惠残政策培训班，培训基层残疾人专职委员4500余人；在8个贫困县投入250万元扶持500户建档立卡残疾人家庭发展产业，投入30万元开展小额贷款贴息，解决贫困残疾人生产资金短缺问题；实施东西部扶贫协作帮扶工程惠及残疾人6582名。

据统计，去年以来，张家口市贫困残疾人由15669名减少至2260名，持证残疾人贫困发生率由11.7%下降到1.6%。全市有60262名重度残疾人享受基本医疗保险，57100名残疾人享受基本养老保险，4636名残疾人纳入特困供养范围，2106户残疾人申请到保障性住房，139户残疾人获得廉租住房租赁补贴，为71323人发放生活补贴66元/月，53590人发放重度护理补贴60元/月。投入150万元为全市13.3万持证残疾人购买意外伤害综合保障保险，已报送保险公司理赔135起，结案理赔133.5万元。

此外，张家口市残联以备战2022年冬残奥会作为重要抓手，圆满完成各项任务，荣获“2018年张家口市筹办冬奥先锋集体”，2名干部荣获“全市筹办冬奥先锋个人”，市、县区残联对接，确保东西部协作和对口帮扶工作取得实效。去年以来，该市13个承接北京对口帮扶任务的县区共落实就业培训、康复服务、家庭无障碍改造等项目23个，争取帮