

家在青山绿水间

——生态文明制度体系如何为美丽中国保驾护航？

从三江源到祁连山，从湖北神农架到浙江钱江源，从福建武夷山到云南普达措……目前，10处国家公园体制试点正在12个省份深入推进，总面积约22万平方公里，覆盖不同生态环境类型，涉及多个珍稀物种。国家公园体制这张“绿色名片”，通过实施一套整体保护、系统修复、综合治理的制度举措，构筑起锦绣山河的“绿色高地”，还自然生态以本来面目，为野生动植物建栖息家园，给子孙后代留宝贵财富。

生态文明建设乃千年大计，关系中华民族永续发展。党的十八大以来，习近平总书记深刻回答了“为什么建设生态文明、建设什么样的生态文明、怎样建设生态文明”的重大问题，提出了一系列标志性、创新性、战略性的重大思想观点，形成了习近平生态文明思想。党的十九届四中全会以习近平生态文明思想为指导，提出坚持和完善生态文明制度体系的重大命题，推出一系列重大举措，为实现人与自然和谐共生、建设美丽中国筑牢绿色屏障。

一 环境保护理念先行

“一曲溪流一曲烟”的诗画美景，是浙江省杭州市西溪湿地10多年来践行绿色发展理念的成果。如此怡人的景致也曾有不堪回首的往事，过去西溪一带河道淤塞，水质恶化，自然生态系统遭受严重破坏。为了改变这一状况，西溪湿地坚持生态优先、最小干预、可持续发展等原则，建设全国首个国家湿地公园，实施湿地综合保护工程，使生态环境质量大幅提升，成为国内外游客心驰神往的休闲度假天堂。

西溪湿地的美丽蝶变，是生态环境理念先行的成功典范。习近平总书记指出：“绿水青山就是金山银山。”这一重要理念，深刻揭示了经济发展和生态环境保护的关系，指明了实现发展和保护协同共生的新路径。对人的生存来说，金山银山固然重要，但绿水青山是人民幸福生活的重要内容，是金钱不能代替的。必须以绿水青山就是金山银山的理念为先导，坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

构建全过程全方位防治体系。生态环境保护是一个系统完备、全面整体的过程，必须纵向到底、横向到边，形成环环相扣、协同联动的制度体系。从防治的环节看，必须把事前、事中、事后贯通起来，健全源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态环境保护体系；从防治的机制看，构建以排污许可制为核心的固定污染源监管制度体系，完善污染防治区域联动机制和陆海统筹的生态环境治理体系；从防治的过程看，深化排污口设置管理改革，打通岸上和水里、陆地和海洋，构建水陆统筹、精准科学的江河湖海水污染治理体系。

完善主体功能区制度。国土是美丽中国的空间载体，就如同一个人的居室环境，需要分出客厅、卧室、书房、厨房和卫生间等，让不同的区域承担不同的功能，宜工则工、宜农则农、宜生态则生态，形成各具特色、有机统一的生态大系统。这次全会强调加快健全国土空间规划和用途统筹协调管控制度，统筹划定落实生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等空间管控边界以及各类海域保护线，使国家生态安全得到全面保障。

强化绿色发展制度保障。绿色发展是世界潮流，是未来产业经济的发展方向。良好的生态环境，本身就是一笔巨大的财富，能够带来源源不断的经济利益，实现环境保护和经济发展的“双赢”。2018年，我国单位GDP碳排放强度比2005年下降了约45.8%，已提前完成到2020年下降40%—45%的目标。

这次全会强调完善绿色生产和消费的法律制度和政策导向，发展绿色金融，推进市场导向的绿色技术创新，推动全社会更加自觉地坚持绿色循环低碳发展。

二 资源利用效率为本

垃圾分类一小步，生态文明一大步。从2019年7月1日起，上海正式实行生活垃圾分类制度，违反的单位处以5000元到5万元的罚款、个人处以50元到200元的罚款，“严苛”程度出人意料。不仅在上海，我国以前所未有的决心大力推行“垃圾分类”，打响垃圾分类的攻坚战和持久战。2020年年底，46个重点城市将基本建成垃圾分类处理系统；2025年年底，地级及以上城市将基本建成垃圾分类处理系统。

垃圾，是放错了地方的资源。实行垃圾分类制度，就是使其变废为宝，不仅解决了垃圾污染环境的问题，而且提高了资源的回收利用率。污水同样也可作为资源进行循环利用。污水经无害化处理后达到特定水质标准，替代常规水资源用于工业生产、市政杂用、居民生活、生态补水、农业灌溉、地下水回灌等，可有效缓解水资源、水生态、水环境所面临的压力，利用潜力巨大。资源利用的高效率，一直是我国生态文明建设着力破解的重大问题。

虽然我国地大物博，资源总量比较大，但由于一个时期以来的粗放式发展，造成了资源的过度开发、大量消耗和浪费，土地、能源、水等资源对发展形成了硬约束、紧平衡，资源消耗纷纷亮起了红灯，亟须转变资源利用方式。

资源利用问题，说到底是生产和消费模式问题，资源利用的高效率，最根本的就是要把经济活动、人的行为限制在自然资源和生态环境能够承受的范围内，使资源、生产、消费等要素相匹配、相适应，以最小的资源代价获取最大的经济社会效益。当前和今后一个时期，就是要按照党的十九届四中全会的要求，牢固树立节约集约循环利用的资源观，全面建立资源高效利用制度，以刚性的约束破解我国资源环境面临的难题，推动建设资源节约型社会。

产权明晰、有偿使用。市场经济规律告诉我们，市场是资源配置和利用最有效的手段，产权是市场机制发挥作用的前提条件。当前，我国自然资源产权制度初步建立，但还存在着底数不清、权责不明、保护不严等问题，导致产权纠纷多发、资源保护乏力、开发利用粗放等问题。破解这些问题，必须进一步健全自然资源产权制度，落实资源有偿使用制度，实行资源总量管理和全面节约制度，在完善产权体系、落实产权主体、调查监测和确权登记、集约开发利用、健全监管体系等方面加快改革步伐，为自然资源的高效合理利用提供产权基础。

节约集约、循环利用。俗话说：“有多少汤泡多少馍。”我国的水、土地、能源等资源总量有限，必须树立人口经济与资源环境相均衡的原则，强化约束性指标管理，实行最严格的水资源管理制度、节约用地制度和能源消耗制度，确保资源节约集约高效利用。随着我国资源需求的快速增长，废弃物产生量不断增多。必须完善资源循环利用制度，普遍实行垃圾分类回收，促进生产、流通、消费过程的减量化、再利用、资源化，构建覆盖全社会的资源循环利用体系。

清洁低碳、安全高效。现代能源体系最重要的两个特征，就是合理的能源结构和较高的能源效率。目前，我国能源结构还不尽合理，化石能源消费占比八成以上。改变这种状况，必须大力推进能源革命，加快发展风能、水能、太阳能、生物质能和地热能等清洁低碳能源，安全高效发展核电，建设绿色可持续的现代能源体系。

众人拾柴火焰高。每个人是资源的

消耗者，也是节约资源的践行者。能不能做到少用一度电、少废一张纸、少开一天车、少剩一盘菜……14亿多人都自觉地从我做起、从小事做起，点滴行动就能汇成资源累积的汪洋大海。

三 保护修复双管齐下

“黄河之水天上来，奔流到海不复回。”千百年来，九曲黄河奔腾向前，哺育着炎黄子孙，孕育了华夏文明，是滋养中华民族的母亲河。由于黄河经黄土高原、五大沙漠沙地等生态脆弱区，一直以來体弱多病，水患频繁。保护和治理黄河，是黄河两岸人民孜孜以求的美好夙愿，是事关中华民族伟大复兴的千秋大计。新中国成立特别是新时代以来，我们党带领人民吹响了黄河生态环境保护和修复的冲锋号，统筹谋划上下游、干支流、左右岸，共同抓好大保护，协同推进大治理，让黄河成为造福人民的幸福河。

山水林田湖草是一个生命共同体，人的命脉在田，田的命脉在水，水的命脉在山，山的命脉在土，土的命脉在树和草。生态是一个彼此相依共生的大系统，如果种树的只管种树、治水的只管治水、护田的单纯护田，“各人自扫门前雪”，很容易顾此失彼，“按下葫芦浮起瓢”，造成生态的系统性长期性破坏。只有树立系统思维，统一保护、统一修复，才能维护生态的自然平衡。

正是基于此，党的十九届四中全会从生态系统整体出发，强调健全生态保护和修复制度，对山水林田湖草实行一体化统筹，重点加强对森林、草原、河流、湖泊、湿地、海洋等的自然保护。这从系统和全局提出的生态治理思路，是实现人与自然和谐共生、保障山河长长久安的根本之道。

整体性保护。生态环境是生存之本、发展之源，重在保护先行。我国生态环境虽复杂多样，但仍是一个完整的生态系统，生态环境保护必须在全局上考虑、从整体上谋划。必须加强顶层设计，建立全国统一的生态环境保护格局，加强对重要生态系统的保护和永续利用，加强长江、黄河等大江大河生态保护和系统治理，构建以国家公园为主体、自然保护地为基础、各类自然公园为补充的自然保护地体系，把应该保护的都保护起来。目前，我国已建立各级各类自然保护地超过1.18万处，占国土陆域面积的18%、领海面积的4.6%。其中，拥有世界自然遗产14项、世界自然与文化双遗产4项、世界地质公园39处，数量均居世界第一。

系统性修复。这些年来，我们持之以恒推进大规模国土绿化，下大力气整治荒漠化、石漠化和水土流失，抢救性保护濒危野生动植物，使透支的生态环境逐步得到恢复。我国森林覆盖率从本世纪初的16.6%增加到23%左右，沙化、荒漠化、石漠化土地面积年均分别减少约2000平方公里、2400平方公里/年、39万公顷。在此基础上，大力实施天然林资源保护工程、新一轮退耕还林工程、湿地保护与恢复工程等生态修复重大工程，推进耕地草原森林河流湖泊休养生息，筑牢生态安全的防线。

四 制度落实严明责任

秦岭和合南北、泽被天下，是我国的中央水塔，是中华民族的祖脉和中华文化的重要象征，也是我国中部重要生态安全屏障，素有“国家绿肺”和“世界生物基因库”之称。曾几何时，这里冒出了许许多多违建别墅，大片的森林绿地遭受人为破坏。党的十八大以来，在习近平

总书记多次批示指示下，这一严重破坏生态环境的问题才得到纠正。2019年12月1日，为巩固近年来秦岭生态环境整治的成效，新修订的《陕西省秦岭生态环境保护条例》正式生效。新条例突出“严”和“责”，进一步对监管责任、考核评价、责任追究、处罚标准作出更严更细的规定，为地方政府和相关部门的监督管理拧紧了“螺丝帽”。

近年来，我国生态文明建设大力推进，出台了许多政策规定，推动生态环境保护取得显著成效，天更蓝了，水更清了，山更绿了。但与之不和谐的是，一些恶性环境污染、生态破坏事件仍时有发生，产生了严重后果和不良影响。分析这一起事件，其背后的一个重要原因就是生态环境保护责任不严明、不落实，为生态破坏和环境污染留下了空间。

责任重于泰山，消除这一“人祸”因素，必须从“责”字入手，“严”字当头，进一步完善和落实生态环境保护责任制，让监管者“时时在线”，敢于向污染行为“亮剑”，让违法者“吃不了兜着走”，无一例外地受到应有的严厉惩罚。

严格落实各方责任。如果把生态环境保护比作体育赛事，企业就是运动员，既要赛出好成绩也不能犯规；党委政府就是裁判员，既要保证赛事顺利进行又要及时向违规者“亮牌”。对生态环境保护来说，企业和党委政府都是最重要的责任方，必须分别履行好主体责任和监管责任，才能最大限度减少污染的产生。目前，我国实行的环境保护法、大气污染防治法、水污染防治法等重要法律法规，对“两个责任”作出了明确规定，用法治的权威保证环保责任不折不扣地落实。

落实中央督察制度。近年来，中央生态环境保护督察深入推进，掀起了一股又一股的治污“风暴”。2015年以来，中央生态环境保护督察已完成第一轮31个省（区、市）和新疆生产建设兵团全覆盖，并开展了对20个省（区）的“回头看”，目前已启动第二轮，及时发现并督促解决了一批存在的问题。仅第一轮督察和“回头看”期间，受理转办群众生态环境举报约17.9万件，推动解决生态环境问题15万余个。随着中央生态环境保护督察向纵深发展，督察内容将不断拓展，向促进经济社会发展与生态环境保护相协调延伸，更好发挥其在生态环境保护中的重要作用。

健全责任追究机制。动员千次，不如问责一次。严格责任追究，是督促责任落实的“杀手锏”。没有这样的威慑力，责任就会流于形式、形同虚设。必须完善生态环境公益诉讼制度，落实生态补偿和生态环境损害赔偿制度，严格追究肇事者的责任，“谁损害、谁买单”，让违法者付出沉重的代价。为官一任，造福一方，而不可祸害一方。对那些决策错误造成严重生态环境危害的领导干部，必须实行责任终身追究制，严格离任审计，不能任其“拍屁股走人”、换个地方官照当照升，出了问题无论离开多久、走到哪里都要“秋后算账”。

守护美好家园，助力绿色梦想。我们生于斯长于斯的中华大地，应该是蓝天常在、青山永秀、绿水长流的美丽中国。在实现民族复兴中国梦的新征程中，加快构建更加完善的生态文明制度体系，必定为建设“诗意栖居”的宜人环境提供坚强支撑。

深度阅读

1. 习近平：《在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的讲话》，《求是》2019年第20期。

2. 中办国办印发《指导意见》 构建现代环境治理体系，《人民日报》2020年3月4日。

《中国制度面对面》连载 ⑪

□ 经济日报·中国经济网记者 沈则瑾

育新机开新局·各地在行动

高端品牌集中落户，新品首发活动频繁——

上海兴起“首发经济”

近日，“路易威登(LV)2021春夏男装系列”活动登陆上海西岸艺术中心，这是路易威登男装秀首次走出法国巴黎，在上海首发全球新品并面向全球直播。

上海西岸艺术中心经过10年沉淀与发展，正在成为世界级滨水开放空间、亚洲最大规模艺术区、国际创新创意产业集群。西岸独特的人文活力吸引了时尚、汽车、家居等诸多国际一线品牌的关注。今年已有包括宜家、乐高等9场品牌发布活动登陆西岸。

在西岸，人们不仅可以沉浸于文化艺术，还能感受消费模式的革新和前沿的时尚购物体验，西岸已然成为上海文旅融合发展的新名片。

上海市商务委相关负责人介绍，大力发展“首发经济”，加快打造全球新品首发地，是上海打响“上海购物”品牌，建设国际消费城市的重要任务。特别是2018年6月正式启动全球新品首发地建设以来，上海“首发经济”快速发展，在国内外引起强烈反响。

今年“五五购物节”期间，上海首创“全球新品首发季”“上海美妆节”“上海潮生活节”等主题活动，为新品首发活动提供了广阔舞台；上海首次发布“首发经济”活跃指数体系，黄浦、静安、浦东和徐汇4个“全球新品首发地示范区”呈现出高端品牌汇聚、首店落户集中、业态丰富聚集和首发活动密集的新特点。

下一步，上海将进一步深化全球新品首发地建设，营造“首发经济”最优环境，促进“首发经济”健康持续发展。继

做好“六稳”工作 落实“六保”任务·纾困解难稳企业

近日，杭州利源印花设备有限公司收到了来自中信银行杭州分行200万元的融资支持，这是浙江省落地的首笔保就业、保市场主体“双保”应急融资。

利源印花设备是一家从事家纺设备销售的企业，随着复工复产稳步推进，公司收到许多客户更新自动化家纺设备的订单，“欣喜之余又很苦恼，企业能抵押的都已经抵押了，融资无法增加，急需资金周转。”公司总经理陈根荣说。

正当他一筹莫展时，中信银行杭州分行向他介绍了“双保”应急融资，由政策性融资担保机构提供担保，专项用于满足订单生产的资金需求，以及企业支付员工工资、水电费用、租金等刚性经营性支出。陈根荣立即提出申请，半天时间该行就完成授信审批并放贷200万元，解了企业的燃眉之急。

今年以来，受新冠肺炎疫情影响，民营企业林立、经济外向度高的浙江遇到了不少困难。为帮扶中小微企业纾困解压，浙江打出金融政策“组合拳”，全力以赴支持疫情防控和企业复工复产。

“双保”应急融资支持机制是浙江省出台的切实抓好“六稳”“六保”工作，聚焦保就业、保市场主体的应急融资支持机制。作为首批应急机制成员单位，中信银行杭州分行在7月底为两家小微企业合计发放贷款360万元。

为实现“全年信贷总量只增不降、贷款增速高于全省生产总值增速”，浙江开辟“绿色通道”，加大信贷投放力度。今年上半年，浙江各项贷款余额13.6万亿元，同比增长18.6%，辖内银行业为10万户中小微企业、1553.6亿元贷款提供延期还本支持，为6.9万户中小微企业、1194.8亿元贷款应付的16.2亿元利息提供延期付息支持。

针对中小企业融资难问题，浙江开展“百行进万企”融资对接活动，建立金融服务小分队深入企业主动服务。提倡线上“非接触”金融服务方式，在浙江省金融综合服务平台开辟的“浙里掌上贷—抗疫专区”，企业融资需求可在线提交、银行快速响应对接。截至目前，依托平台完成授信累计超过2700亿元，涉及企业48万余户。

浙江省银保监局相关负责人表示，下一步，将夯实重点领域金融保障，到今年年底，实现全省制造业贷款增速不低于各项贷款平均增速，制造业中长期贷款增速不低于制造业贷款平均增速。同时，精准对接浙江“10+1”标志性产业链，强化产业链核心企业金融服务，为浙江产业链核心企业的省外及境外上下游配套企业提供支持。

港珠澳大桥口岸

珠澳货运通道正式启用

新华社广州8月16日电（记者魏蒙）16日6时03分，一批由南光物流有限公司申报出口、重达22.8吨的建筑材料，在拱北海关所属港珠澳大桥海关现场监管下，经港珠澳大桥口岸珠澳货运通道运往澳门。

这是港珠澳大桥珠海公路口岸珠澳货运通道启用后验放的首票货物，标志着粤澳两地协商确定的粤澳跨境货车物流措施正式实施。截至当日12时，港珠澳大桥珠海公路口岸共验放进出境粤澳货车129辆次。

据了解，为配合澳门莲花口岸迁至珠海横琴口岸，经珠澳双方协商一致，决定8月16日6时起，将原通行横琴口岸的部分粤澳货车临时分流至港珠澳大桥珠海公路口岸通关。

为做好粤澳货车分流工作，港珠澳大桥海关提前谋划部署，优化

场地设置，在现场增设指引标识标牌。同时，将司机健康申报集成在“一站式”卡口作业系统中，实现“指尖申报、扫码验证、红外测温、处置放行”全流程电子化。

此外，港珠澳大桥海关还加密对货车通道、查验场地、公共场所、车辆等的消毒频次，严格落实疫情防控要求。

“目前，港珠澳大桥海关对进出口货物采用‘提前审放’模式，货物运抵口岸后，只需要根据卡口提示判断是否需要查验，如无须查验，便可自动放行。”港珠澳大桥海关综合业务一科科长马少伟说。

港珠澳大桥海关提醒，珠澳货运通道出入境通关时间为24小时，粤澳货车驾驶员需提前做好健康申报和粤康码转码准备工作。此外，根据粤澳两地协商确定的临时分流安排，危化品运输车辆、运输供澳鲜活产品返程空车暂不能经珠澳货运通道出入境。

据了解，为配合澳门莲花口岸迁至珠海横琴口岸，经珠澳双方协商一致，决定8月16日6时起，将原通行横琴口岸的部分粤澳货车临时分流至港珠澳大桥珠海公路口岸通关。



8月16日，由中铁十六局集团承建的赣深高铁广东段首座跨东江特大桥顺利合龙。赣深高铁建成通车后，广东省所有地级以上市都将通高铁，对推进粤港澳大湾区深度融合具有重要意义。

朱国才摄(中经视觉)