

习近平总书记 论全面小康 (十一)

新时代“三农”工作必须围绕农业农村现代化这个总目标来推进。

农村现代化既包括“物”的现代化，也包括“人”的现代化，还包括乡村治理体系和治理能力的现代化。我们要坚持农业现代化和农村现代化一体设计、一并推进，实现农业大国向农业强国跨越。

——摘自习近平总书记2018年9月21日在十九届中央政治局第八次集体学习时的讲话

要扛稳粮食安全这个重任。确保重要农产品特别是粮食供给，是实施乡村振兴战略的首要任务。

耕地是粮食生产的命根子。要强化地方政府主体责任，完善土地执法监管机制，坚决遏制土地违法行为，牢牢守住耕地保护红线。要推进农业供给侧结构性改革。发挥自身优势，抓住粮食这个核心竞争力，延伸粮食产业链、提升价值链、打造供应链，不断提高农业质量效益和竞争力，实现粮食安全和现代高效农业相统一。

——摘自习近平总书记2019年3月8日参加十三届全国人大二次会议河南代表团审议时的讲话

对我们这样一个有着14亿人口的大国来说，农业基础地位任何时候都不能忽视和削弱，手中有粮、心中不慌在任何时候都是真理。这次新冠肺炎疫情如此严重，但我国社会始终保持稳定，粮食和重要农副产品稳定供给功不可没。

新形势下，要着力解决农业发展中存在的深层次矛盾和问题，重点从农产品结构、抗风险能力、农业现代化水平上发力。

——摘自习近平总书记2020年5月23日看望参加全国政协十三届三次会议的经济界委员时的讲话

中国有能力养活自己

记者感言

悠悠万事，吃饭为大。“仓廪实而知礼节，衣食足而知荣辱。”稳定解决好14亿人的温饱问题，为实现全面建成小康社会目标奠定了坚实的物质基础。

新中国成立以来特别是改革开放以来，我国用短短几十年时间不仅解决了中国人吃饱饭的问题，而且实现了从“吃饱饭”向“吃得好”“吃得健康”的历史性转变。十一届三中全会以来，以农村家庭联产承包责任制为突破口的农村改革极大地解放了生产力，激发了农民的创造性积极性，逐步摆脱了“靠天吃饭”的局面，粮食生产飞速发展，粮食产能不断跨上新台阶。粮食供应从长期紧缺到供需总量平衡。粮食产品日益丰富，粮食品种结构调整优化，优质粮油产品不断增加，城乡居民粮食消费水平大幅度提高。1993年我国更是废除了象征粮食短缺的粮票制度。

目前，我国粮食供给相对充裕，粮食储备处于较高水平。但保障粮食安全还存在一些不稳定因素和潜在风险及挑战。国内粮食供求仍处于紧平衡状态，粮食需求刚性增长存在压力；国内粮价上涨空间受限制，种粮效益下降；耕地减少、质量下降趋势明显，耕地非农化倾向严重；粮食供求结构性矛盾比较突出。因此，我们决不能因为粮食连年丰收而放松粮食生产。

粮食关系国计民生，一头连着生产者、一头连着消费者，与人民群众的福祉息息相关。要不断增强人民群众的获得感和满意度，必须大力发展粮食生产，落实兴粮之策、惠农之道、利民之举，“为耕者谋利，为食者造福”。要让农民种粮有利可图，通过落实国家强农惠农富农政策，千方百计带动农民增产增收，保护农民种粮积极性。要深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，着力加强耕地保护，提高粮食生产的可持续发展能力；着力加强粮食生产、加工、储藏中的关键核心技术研发，提高粮食科技进步贡献率和仓储科技应用水平。积极利用国内国际两个市场、两种资源，优化国内粮食供给结构，满足人民日益增长的美好生活需要。要坚持粮食数量质量并重，在保障粮食数量供给的同时，更加注重粮食质量安全，真正实现让人民吃得饱、吃得好、吃得放心。

读懂我们的全面小康 系列专家访谈之十一

饭碗牢靠，全面小康的物质根基

访谈专家：国家粮食安全战略专家咨询委员会委员、同济大学经济与管理学院特聘教授 程国强

采访人：经济日报·中国经济网记者 刘慧

民为国基，谷为民命。习近平总书记指出，“中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手上”“粮食安全是国家安全的重要基础”。保障粮食安全、牢牢端稳中国饭碗，是全面建成小康社会的基础工程，是事关国家长治久安的重大战略。只有从根本上解决吃饭这个最基本的民生问题、牢牢掌握粮食安全主动权，才能在全面建设小康社会中不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，使人民群众真正有尊严、有体面、有保障、有安宁。

我国如何做到把中国饭碗牢牢端在自己手中，并且确保中国饭碗里装满中国粮呢？经济日报记者就此专访了国家粮食安全战略专家咨询委员会委员、同济大学经济与管理学院特聘教授程国强。

把中国饭碗牢牢端在自己手上

记者：从古至今，粮食就是万民之命。新中国成立后特别是改革开放40多年来，我国成功解决了几千年长期困扰中国人的吃饭问题，为全面建成小康社会奠定了坚实的物质基础。这样的成就是如何实现的？

程国强：解决好吃饭问题，是中国人千百年来梦寐以求的目标。新中国成立后特别是改革开放以来，在中国共产党的领导下，我国经过艰苦奋斗和不懈努力，在农业基础十分薄弱、资源条件极其有限的基础上，依靠自身力量，实现了由“吃不饱”向“吃得饱”，进而追求“吃得好”的历史性转变。这既是世界粮食安全的巨大成就，也是全球农业的历史奇迹。统计数据显示，1949年，我国粮食产量只有1.1318亿吨左右，人均粮食占有量只有209公斤；2019年，我国粮食产量已经连续多年突破6.5亿吨，人均粮食占有量上升至470公斤，比新中国成立时的209公斤增长了126%，高于世界平均水平。目前，我国谷物自给率超过95%，水稻和小麦两大口粮自给率超过100%，中国人已经将“饭碗”牢牢端在自己手上。

记者：纵观新中国粮食发展历史，农村家庭联产承包责任制是一次重大改革。这次改革对实现粮食生产快速发展有何重要意义？

程国强：党的十一届三中全会以来，我国以农村家庭联产承包制为突破口全面推动农村改革，极大地解放了农村生产力、调动了农民生产积极性。这是改革开放以来我国大幅提高粮食生产能力，粮食实现从长期紧缺到供需总量平衡根本转变的关键所在。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把粮食安全作为治国理政的头等大事，确立了“以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑”的国策。

家粮食安全新战略，明确了“确保谷物基本自给、口粮绝对安全”的粮食安全新方针，要求“中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己的手上，而且要装自己的粮食”。为此，我国与时俱进地推进农业供给侧结构性改革，着力提高农业供给质量，持续深化农村土地制度改革，严格落实耕地保护制度，进一步强化农田水利等农业基础设施建设，加强农业科技创新推广，完善农业支持保护制度，使粮食生产能力跃上并持续稳定在新的台阶。

2015年以来，我国连续5年粮食生产能力稳定在6.5亿吨以上的水平。总体上看，目前我国粮食产能稳定、库存充裕、供给充足、市场平稳，进入粮食安全形势最好、保障能力最强的历史时期。

习近平总书记反复强调，十几亿人口要吃饭，这是中国最大的国情；保障粮食安全是永恒的课题，任何时候都不能放松。当前推进农业供给侧结构性改革，并不意味着放松粮食生产，而是要全面推动农业高质量发展，保护和提高粮食综合生产能力，这将从根本上使中国人的饭碗能够始终牢牢地端在自己手中，而且里面主要装中国粮。

坚持中国特色的粮食安全之路

记者：人多地少，粮食将长期处于紧平衡状态，是我国的基本国情、粮情。基于此，中国特色的粮食安全之路有哪些特征？

程国强：中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己的手上，而且主要装自己的粮食。这是我国保障粮食安全的基本方针，也是中国选择粮食安全之路的根本要求。近年来，我国立足本国国情、粮情，贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，落实高质量发展要求，实施新时期国家粮食安全战略，已经走出一条具有中国特色的粮食安全之路，形成了符合我国国情、粮情的“三位一体”的粮食安全保障体系，即以确保口粮绝对安全为核心的国内粮食生产体系；以应对各类突发事件、维护市场稳定为重点的粮食储备体系；以统筹利用国际粮食市场和资源为目标的全球农产品供应链。这三者互为支撑、协同一体，共同构成我国粮食安全保障

机制。

记者：坚持不断强化和提高粮食综合生产能力，是中国人把饭碗始终牢牢端在自己手上的底气所在。粮食储备对确保我国粮食安全至关重要，我国粮食储备体系有什么独特之处？

程国强：我国始终坚持把粮食和农业作为经济社会发展的重中之重，不断创新农业经营体系，大力培育新型农业经营主体，促进小农户和现代农业发展有机衔接；探索建立和不断完善符合我国发展阶段的农业支持政策，注重保护和调动农民生产积极性。坚持“藏粮于地、藏粮于技”，加强农业基础设施建设，改善农业生产条件；不断推进农业科技研发和创新，促进农业绿色发展，提升农业可持续发展能力。

改革开放以来，我国逐步探索建立中央和地方两级粮食储备体系，中央储备粮主要担负应对重大突发事件的战略性保障功能，以及应对全国或者部分地区粮食明显供不应求或市场价格异常波动。地方储备主要用于解决区域性供求失衡、应对突发事件及居民口粮应急需求。同时，我国在大中城市和价格波动地区，建立了10天至15天的应急成品粮储备，建立形成应急储备、加工和配送体系，应急供应网点遍布城乡街道社区，在应对重大自然灾害和公共突发事件等方面发挥了重要作用。

记者：我国新的国家粮食安全战略是保谷物基本自给、口粮绝对安全，为何还需要进口粮食？

程国强：谷物基本自给，但并不是所有的粮食品种都能完全实现自给，适度进口粮食就成为我国调剂余缺的重要手段。

统筹利用好国际国内两个市场、两种资源，是实施我国粮食安全新战略的基本要求。在确保谷物基本自给、口粮绝对安全的前提下，为了减轻国内农业资源环境压力，弥补部分国内农产品供需缺口，我国适当增加非主粮农产品进口，同时促进农产品进口来源、渠道和结构多元化，建立农产品全球供应链，增强和提升我国粮食安

全的综合保障能力。

手中有粮心中不慌

记者：粮食一头连着生产者，一头连着消费者，必须兼顾生产者和消费者利益，为耕者谋利，为食者造福。端稳中国饭碗，就是要保证粮食供应充足和粮价基本稳定，这对我国粮食安全治理水平和粮食宏观调控能力提出了怎样的要求？

程国强：手中有粮，心中不慌。虽然我国粮食生产已经实现“十六连丰”，粮食库存充足，粮食安全形势总体向好，但制约我国粮食安全的风险挑战和短板压力始终存在。要把中国人的饭碗牢牢端在自己手中，需要进一步提高粮食安全治理水平和粮食宏观调控能力，高质量推进粮食安全保障体系建设。要进一步强化粮食安全保障能力，稳定发展粮食生产，深化农业供给侧结构性改革，促进农业转型升级，推动粮食产业高质量发展，提高粮食质量和品质，更加适应消费升级的需要。

记者：要保障粮食安全，如何调动和保护好地方政府抓粮食生产和农民种粮“两个积极性”？如何提高粮食治理水平和粮食宏观调控能力，保障粮食安全？

程国强：稳定发展粮食生产，要更加注重让主产区抓粮食生产有积极性，让农民种粮有利可图。多年来，主产区产粮越多反而越穷，极大抑制了地方政府抓粮食生产的积极性。保障国家粮食安全，中央承担首要责任，省级政府承担主体责任。各级政府要全面贯彻落实粮食安全省长责任制，自觉承担维护国家粮食安全责任。同时，中央要进一步强化对主产区和主粮的财政奖补力度，保障产粮大县重农抓粮得实惠、有发展。保持粮食生产稳定发展，关键在保护和提高农民种粮积极性。要进一步创新种粮补贴支持机制，加大强农惠农政策扶持力度，建立保护农民种粮积极性的长效机制。

要善于运用改革办法和法治思维，做好粮食市场和流通的文章。良法是善治之前提。在健全国家法律制度体系中，要更加重视推动粮食安全保障立法，尽快形成完善的法律法规体系，真正实现国家粮食安全的依法治理。改革完善粮食储备安全管理体制机制，确保国家储备粮数量实、质量好、调得快、用得好。要创新完善粮食“产购储加销”安全保障体系，全链条保障国家粮食安全。着力提高粮食流通现代化水平，创新完善粮食产销合作，促进粮食供求区域平衡和季节平衡。

端稳中国饭碗、保障粮食安全，既是对国内外重大挑战、抵御全球性重大风险的“定海神针”，也是稳经济、稳社会、稳全局的“压舱石”。只有中国人的饭碗任何时候都牢牢端在自己手上，饭碗里装的是中国粮，才能掌控经济社会发展大局；只有筑牢粮食安全防线，保障粮食安全这一国家安全的基础，才能全面应对世界大变局各种风险挑战并赢得战略主动权。

