

让灵活就业成稳就业重要抓手

□ 周琳

深度观察

“副业刚需”渐成新宠,“斜杠青年”风行一时,“直播网红”火遍全网——这是时下灵活就业盛行的真实写照。百度最新发布的数据显示,2020年上半年百度文库知识店铺的开店量超过4万家,新增内容1.5亿条,直接带动近100万兼职或全职的内容创作者就业。

受益于今年国家稳就业政策力度不断加大,《关于支持多渠道灵活就业的意见》等多份文件相继发布,平台经济、数字经济、副业经济等让很多受疫情影响待业的劳动者尝到了灵活就业的甜头。

今年,我国城镇新增就业目标为900万人以上。人社部数据显示,上半年累计城镇新增就业人数564万人,已完成全年目标任务的63%。但要注意的是,今年全国高校毕业生高达874万,此外个体户、农民工就业仍未完全恢复至往年水平。下半年“稳就业”工作仍然不可放松。作为

站在“稳就业”的高度审视,让灵活就业成为保障就业市场稳健发展的重要抓手,各地、各部门还应进一步加大政策支持力度,努力创造更多就业岗位,促进劳动者特别是农村贫困人口和城镇低收入群体多渠道灵活就业。充分发挥各类人力资源服务机构、互联网平台企业的作用,改进就业服务,促进供需有效对接,加快推动相关政策逐步落地。

灵活的新就业形态,互联网平台为普通求职者提供了一个零成本、低门槛舞台,或将发挥更大作用。

所谓灵活就业是劳动者以非全日制、临时性和弹性工作等灵活形式实现的就业形式。这样的灵活就业内涵主要体现在以下几方面。

一是“无接触”工作,时间自由。以百度文库等互联网平台为例,这些平台主要汇集大量一线工作者创作的实用性知识,创作者们以提高工作技能、效率为核心,把劳动实践与理论研究相结合,根据自己平时工作、生活和兴趣积累的内容整合创作,最终形成涵盖各行各业的知识文档,通过平台上传分享给需要的人。

二是低成本创业,简单运营。依托互联网公司“信息和知识”为核心的生态平台,网络平台为创作者提供了一个良好的生存环境。对普通知识创作者而言,网

络平台不需要投入太多资金成本,也不需要复杂的经营,就能实现较好创收。这种模式无形中降低了就业和创业门槛。

三是用“副业”帮助创业者增加收入。

正因为有了这些基于可松散、可兼职、可合伙甚至可以单干的多形态、多模式、多种类的新工作方式,丰富了我国就业市场,降低了就业门槛,拓宽了就业范围,吸纳了更多劳动者入门从业,让受疫情影响闲置的劳动者特别是农村贫困人口和城镇低收入群体多渠道灵活就业。

站在“稳就业”的高度审视,让灵活就业成为保障就业市场稳健发展的重要抓手,各地、各部门还应进一步加大政策支持力度,努力创造更多就业岗位,促进劳动者特别是农村贫困人口和城镇低收入群体多渠道灵活就业。

一方面,充分发挥各类人力资源服务机构、互联网平台企业的作用,善于运用

大数据、云计算、人工智能等信息技术手段,改进就业服务,促进供需有效对接,切实促进就业稳定、缓解就业结构性矛盾。

另一方面,加快推动相关政策逐步落地。除参加职业技能培训,主动自我学习也是提升就业能力的低成本方式。部分互联网平台创作模式是实现低成本实用知识学习的“双赢模式”,既强化了知识贡献者和学习者之间的联系,又成为普通人就业的知识库和技能库,这一模式的经验值得总结。

从人力资源供给角度看,各方还要适应灵活就业不断扩大的趋势,将灵活就业人员纳入创业培训范围,把灵活就业岗位供求信息纳入公共就业服务范围,研究制定相关劳动和社会保障政策,加大对困难人员灵活就业帮扶力度,从内外两个方面为灵活就业营造良好发展环境。

黄河流域治理需有协同思维

□ 侯佳儒 孔梁成

2019年9月份召开的黄河流域生态保护和高质量发展座谈会指出,要牢固树立“一盘棋”思想,“更加注重保护和治理的系统性、整体性、协同性”,“协同推进大治理”。解决黄河流域生态环境脆弱难题,促进黄河流域经济地带快速发展,应当以问题为导向,运用法治思维,提升法律制度协同性,助力黄河流域协同大治理。

一是目标协同,即协同推进生态保护、绿色发展与脱贫攻坚的关系。

黄河全长5464公里,流经9个省区,横跨东中西三大地带,是我国重要的生态屏障、经济地带,是打赢脱贫攻坚战的主要战场。因此,实施“黄河战略”要科学规划,不仅要解决黄河流域的生态环境保护问题,还要解决流经地区经济社会发展的不平衡不充分问题。对应到法制建设上,应当统筹协调好黄河流域生态保护、经济发展与脱贫攻坚之间的关系,在总体上树立起“生态、经济、社会”互相协调的目标,坚持生态保护、经济发展、社会发展三者齐头并重、同步推进,推动黄河流域高质量发展。

二是体制协同,即协同好中央与地方、部门与部门、流域与区域、区域与区域的关系。

黄河流域传统上采取“条条分割、块块分割”的管理体制,出现“九龙治水”现象,管理主体权责不清,流域内各行政跨区部门、跨区域统筹协调能力较差。解决相关难题,应从国家战略高度出发,加强顶层设计,通过完善黄河流域立法,突破现行区域管理体制,在遵循流域整体性、系统性以及发展与保护协调性的基础上,坚持中央统筹、省负总责、市县落实的工作机制,建立流域协调保护与管理协调机制,借鉴河长制、湖长制成熟经验,完善流域统一管理体制,合理协调各方面

关系,明确管理主体的取权与职责,强化流域内水生态环境保护修复联防联控、共保共治、联合执法机制,促进流域内经济社会发展与水资源开发利用的平衡与合作。

三是法治协同,即协同好国家、流域以及沿黄各省份各种效力和位阶等水事法律法规之间的关系。

目前,国家层面主要有《水法》《水污染防治法》《水土保持法》《防洪法》《环境保护法》等涉水法律,流域层面主要有《黄河水量调度条例》《黄河水量调度条例实施细则(试行)》《黄河河口管理办法》《黄河流域省际边界水事协调工作規約》等法规文件,以及部分沿黄省份颁布实施的地方法规。一方面,这些立法对流域内水量分配调度、流域污染防治、流域管理机构职责、防控抗旱职能、行政执法监督处罚等方面作出了规定,为黄河流域保护与治理提供了重要法律保障;另一方面,这些立法多为调整某一方面的水事法律关系,内容规定相对分散,调整范围较为单一,部分制度规定存在空白,缺乏系统性与协调性,与协同推进黄河保护治理存在差距。

事实上,目前黄河流域面对的主要问题不仅仅是水沙比例、洪灾旱灾等,更多的是水资源紧缺、水环境污染、水生态破坏等挑战。因此,应当采用“系统性、整体性、协同性”思维,完善黄河流域生态保护与高质量发展法律制度体系,统筹考虑水资源、水环境、水生态、水安全、水健康管理,从宏观层面整合现有法律制度,全面协调好既有法律法规之间的关系,填补法律漏洞,因时、因地、因事制定适合黄河流域治理的新的法律制度。

(作者单位:北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心)



勾建山作(新华社发)

望而却步

近日,一位老人因没有健康码,在乘坐大连地铁12号线进站时受阻,与工作人员发生争执。在网拍拍摄的视频中,工作人员让老人出示社区提供的健康码,但老人一直不理解健康码是什么,他也没有智能手机,这一视频引发了网民讨论。如今,数字支付、网上预约挂号、扫码点餐、健康码登记越来越普及,数据的互联互通方便了人们生活,也助力了疫情防控。但科技在给人们打开便利之门的同时,一定程度上也限制了很多老年人的自由。科技进步不能“落下”老年人,要为老年人多开通人性化的“绿色通道”。比如,医疗、通讯、金融等服务行业设置老年人优待标识,为老年人提供优先服务,帮助他们更好地适应智能时代新的生活方式。(时 锋)

思辨

□ 常理

近日,国务院安委会办公室、应急管理部召开会议,认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产一系列重要指示批示精神,深刻吸取黎巴嫩贝鲁特重大爆炸事件教训,部署开展全国危化品储存安全专项检查整治。

安全责任大于天,任何时候都不能对安全掉以轻心,特别是在8月份这个重特大事故发生相对集中的月份。人命关天,生命至上。人命靠什么来保障?靠安全。但总有些人或企业对安全生产认识不够,安全意识淡薄,安全措施松懈,安全问题“说起来重要,做起来次要,忙起来不要”。殊不知,一项不规范的生产流程,一处被忽视的安全死角,一次不经意的操作失误,都有可能带来一场无法挽回的灾难。

没有什么比一场飞来的横祸更让人痛心疾首,没有什么比亲人、朋友的突然离去更让人无法接受。因此,无论是地方政府,还是各生产主体,都应该始终把“生

安全责任大于天。无论是地方政府,还是各生产主体,都应该始终把“生命至上、安全第一”的理念贯穿到工作和安全生产全过程中。坚决守住安全生产红线,紧紧扭住遏制重特大事故这个“牛鼻子”,扎实抓好各项工作,防患于未然。

命至上、安全第一”的理念贯穿到工作和安全生产全过程中。坚决守住安全生产红线,紧紧扭住遏制重特大事故这个“牛鼻子”,扎实抓好各项工作,防患于未然,不让悲剧发生。

应该看到,近些年我国经济社会平稳发展,安全生产维持了向好态势,安全理念逐步得到了广泛认同。2019年,我国事故总量、较大事故、重特大事故起数实现了“三个继续下降”。今年以来,安全形势进一步向好。但也应该看到,我国安全生产基础差、底子薄,传统高危行业风险并未得到有效防控,新情况、新风险不断

显现,重特大事故仍然时有发生。只有警钟长鸣、常抓不懈,才能够将安全事故的风险降至最低,进而更好保障人民群众生命财产安全。

今年2月份,中办、国办下发了《关于全面加强危险化学品安全生产工作的意见》,提出要着力解决危险化学品安全生产基础性、源头性、瓶颈性问题。4月份,国务院安全生产委员会印发《全国安全生产专项整治三年行动计划》,将对事故易发多发的煤矿、非煤矿山、危化品、工业园区、危险废物等9个行业领域开展专项整治。8月5日,国务院安委会、应

急管理部召开全国安全生产专题视频会议,部署开展全国危化品储存安全专项检查整治,强调坚决遏制重特大事故,确保安全生产形势稳定。目前,应急管理部已对7600余家危化品企业、2.2万余处重大危险源开展了专项检查督导。

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年,是脱贫攻坚决战决胜之年,时不我待。同时,今年又受到疫情、汛情、国际局势变化等因素影响,安全生产工作面临很多新挑战和新风险。例如,一些企业效益下滑,影响了安全投入、安全培训;一些危险物品库存大量增加,加大了安全风险;等等。这些问题都需要引起高度重视,切不可麻痹大意。对此,各地、各有关部门、各市场主体必须拧紧思想上的“总开关”,抓住安全生产责任制的“牛鼻子”,架起依法治理的“高压线”,真正守住安全发展的底线和红线,实现安全发展、高质量发展。

走向我们的小康生活

□ 许凌

今年是全面建成小康社会收官之年。笔者在宁夏调研时了解到,西吉县马莲乡张堡源村有一个“宁夏向丰循环产业园”。按理说,在发达地区的农村,搞循环经济不是什么新闻,但在西海固这样的西部地区就是新鲜事了。

西吉县是宁夏目前唯一没有脱贫的县,马莲乡张堡源村脱贫任务更是艰巨。全村500多户人家,300多户是建档立卡贫困户。前些年,当地政府想尽办法促进村民脱贫,但效果并不明显。后来,经上级批准同意,村里不再平均分发扶贫资金,而是集中起来发展循环产业,于是建起了“宁夏向丰循环产业园”,流转了300多户建档立卡贫困户几百亩土地,年生产加工1万吨淀粉,产品远销山东、河北、江苏等地。两年后,产业园各项产业总产值达1500多万元,纯利润达400多万元。凭借入股分红和打工,张堡源村300多户建档立卡贫困户全部实现脱贫。

“宁夏向丰循环产业园”的成功探索,并不是个例,对西部贫困地区的脱贫攻坚具有启发意义。

打破“一刀切”僵化做法。西北内陆地区经济欠发达,发展理念相对东部地区要落后一些,个别地区在发展中容易下指令性计划,搞“一刀切”。但在实践中,即便一个县的不同乡镇、不同村落,自然禀赋也各有不同,产业发展基础和条件也参差不齐,“一刀切”的做法显然不可行。“宁夏向丰循环产业园”的成功探索,源于马莲乡摒弃了“一刀切”做法,让张堡源村大胆做循环经济的试点,告别走趋同化的路子。实践证明,这条路子走对了。

形成脱贫攻坚合力。上级拨付的扶贫资金是有限的,如果平均撒胡椒面,就有可能把扶贫资金和力量弱化,反倒不如把宝贵的扶贫资金集中起来,发展脱贫产业,实现重点突破。在此过程中,还要注意发挥村集体互帮互助的力量。因为,无论是西吉县的“宁夏向丰循环产业园”、同心县下马关镇的养牛产业,还是红寺堡区新庄集乡的黄花菜产业,都是依靠集体经济的力量,大力推动产业扶贫。这些做法和经验,都值得其他地区借鉴。

众声

庞超然

商务部研究院副研究员

精准做好稳外贸外资工作

我国拥有超大的人口和市场规模优势,产业链配套完善、消费逐步升级、人才红利显现、营商环境持续改善,国内市场将成为稳住外贸外资基本盘的坚实基础。当前和今后一段时期,应继续坚持问题导向,精准做好稳外贸外资工作。一是找准外贸外资发展面临的共性难题,形成跨部门政策合力。二是围绕疫情暴露出的根源性问题,研究形成中长期解决方案,实现稳增长和防风险长期均衡。三是以产业链思维推动稳外贸稳外资,提升国内产业链竞争力。四是加大力度保住外贸外资市场主体,保住就业和社会生产力。五是继续统筹好疫情防控和企业生产经营发展,逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

张日忠

招商资本首席执行官

科技创新孕育新投资机遇

上半年,股权投资市场进入调整期。投资行业在发生巨变,过去投资重点是互联网,现在是半导体和医疗健康,但在变局中仍有不变的因素,科技发展推动社会变革的趋势没有变。疫情催生了很多产业,科技和消费更加紧密地结合在一起。外部压力将成为进一步推动自主创新的动力。无论是“大而强”还是“小而富”,私募股权投资机构都要做好资产配置,选好赛道。对于“大而强”的机构,坚持多赛道走路,一方面投资一部分现金流比较好的重资产类,另一方面选择一部分未来发展潜力比较好的新经济,将轻资产与重资产相结合。对于“小而富”的机构,则应集中资源挑选好赛道以应对剧变。

王青

东方金诚首席宏观分析师

保市场主体政策要保持连续稳定

小微企业和个体工商户是各项保市场主体政策的主要着力点。这些市场主体自身抗外部冲击能力偏弱,但又是吸纳城镇就业的主力军,保住它们就能为保就业、保民生奠定基础。到2019年年底,我国已有市场主体1.23亿户,其中企业3858万户,个体工商户8261万户。针对这一庞大群体,一系列市场主体政策将持续落地见效。要保持政策的连续性和稳定性。下半年市场主体的融资成本和税费负担还要保持一定下降幅度,特别是要通过政策工具创新等手段,重点解决小微企业融资难、融资贵问题。一批优化营商环境的具体政策也可借势出台,强化企业产权和自主经营权保护,推动疫情期间涌现的新业态、新动能持续壮大。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画,来稿请发至:mzjigc@163.com

本版编辑 马洪超 祝伟