

# 让灵活就业成稳就业重要抓手

□ 周琳

## 深度观察

站在“稳就业”的高度审视，让灵活就业成为保障就业市场稳健发展的重要抓手，各地、各部门还应进一步加大政策支持力度，努力创造更多就业岗位，促进劳动者特别是农村贫困人口和城镇低收入群体多渠道灵活就业。充分发挥各类人力资源服务机构、互联网平台企业的作用，改进就业服务，促进供需有效对接，加快推动相关政策逐步落地。

“副业刚需”渐成新宠，“斜杠青年”风行一时，“直播网红”火遍全网——这是时下灵活就业盛行的真实写照。百度最新发布的数据显示，2020年上半年百度文库知识店铺的开店量超过4万家，新增内容1.5亿条，直接带动近100万兼职或全职的内容创作者就业。

受益于今年国家稳就业政策力度不断加大、《关于支持多渠道灵活就业的意见》等多份文件相继发布，平台经济、数字经济、副业经济等让很多受疫情影响待业的劳动者尝到了灵活就业的甜头。

今年，我国城镇新增就业目标为900万人以上。人社部数据显示，上半年累计城镇新增就业人数564万人，已完成全年目标任务的63%。但要注意的是，今年全国高校毕业生高达874万，此外个体户、农民工就业仍未完全恢复至往年水平。下半年“稳就业”工作仍然不可放松。作为

灵活的新就业形态，互联网平台为普通求职者提供了一个零成本、低门槛舞台，或将发挥更大作用。

所谓灵活就业是劳动者以非全日制、临时性和弹性工作等灵活形式实现的就业形式。这样的灵活就业内涵主要体现在以下几方面。

一是“无接触”工作，时间自由。以百度文库等互联网平台为例，这些平台主要汇集大量一线工作者创作的实用性知识，创作者们以提高工作技能、效率为核心，把劳动实践与理论研究相结合，根据自己的工作、生活和兴趣积累的内容整合创作，最终形成涵盖各行各业的知识文档，通过平台上传分享给有需要的人。

二是低成本创业，简单运营。依托互联网公司以“信息和知识”为核心的生态平台，网络平台为创作者提供了一个良好的生存环境。对普通知识创作者而言，网

络平台不需要投入太多资金成本，也不需要复杂的经营，就能实现较好创收。这种模式无形中降低了就业和创业门槛。

三是用“副业”帮助创业者增加收入。

正因为有了这些基于可松散、可兼职、可合伙甚至可以单干的多形态、多模式、多种类的新工作方式，丰富了我国就业市场，降低了就业门槛，拓宽了就业范围，吸纳了更多劳动者入门从业，让受疫情影响闲置的人力资源得到了更充分开发。

站在“稳就业”的高度审视，让灵活就业成为保障就业市场稳健发展的重要抓手，各地、各部门还应进一步加大政策支持力度，努力创造更多就业岗位，促进劳动者特别是农村贫困人口和城镇低收入群体多渠道灵活就业。

一方面，充分发挥各类人力资源服务机构、互联网平台企业的作用，善于运用

大数据、云计算、人工智能等信息技术手段，改进就业服务，促进供需有效对接，切实促进就业稳定、缓解就业结构性矛盾。

另一方面，加快推动相关政策逐步落地。除参加职业技能培训，主动自我学习也是提升就业能力的低成本方式。部分互联网平台创作模式是实现低成本实用知识学习的“双赢模式”，既强化了知识贡献者和学习者之间的联系，又成为普通人就业的知识库和技能库，这一模式的经验值得总结。

从人力资源供给角度看，各方还要适应灵活就业不断扩大的趋势，将灵活就业人员纳入创业培训范围，把灵活就业岗位供求信息纳入公共就业服务范围，研究制定相关劳动和社会保障政策，加大对困难人员灵活就业帮扶力度，从内外两个方面为灵活就业营造良好发展环境。

## 黄河流域治理需有协同思维

□ 侯佳儒 孔梁成

2019年9月份召开的黄河流域生态保护和高质量发展座谈会指出，要牢固树立“一盘棋”思想，“更加注重保护和治理的系统性、整体性、协同性”，“协同推进大治理”。解决黄河流域生态环境脆弱难题，促进黄河流域经济地带快速发展，应当以问题为导向，运用法治思维，提升法律制度协同性，助力黄河流域协同大治理。

一是目标协同，即协同推进生态保护、绿色发展与脱贫攻坚的关系。

黄河全长5464公里，流经9个省区，横跨东中西三大地带，是我国重要的生态屏障、经济地带，是打赢脱贫攻坚战的主要战场。因此，实施“黄河战略”要科学规划，不仅要解决黄河流域的生态环境保护问题，还要解决流经地区经济社会发展的不平衡不充分问题。对应到法制建设上，应当统筹协调好黄河流域生态保护、经济发展与脱贫攻坚之间的关系，在总体上建立起“生态、经济、社会”互相协调的目标，坚持生态保护、经济发展、社会发展三者齐头并进、同步推进，推动黄河流域高质量发展。

二是体制协同，即协同好中央与地方、部门与部门、流域与区域、区域与区域的关系。

黄河流域传统上采取“条条分割、块块分割”的管理体制，出现“九龙治水”现象，管理主体权责不清，流域内各行政跨区部门、跨区域统筹协调能力较差。解决相关难题，应从国家战略高度出发，加强顶层设计，通过完善黄河流域立法，突破现行区域管理体制，在遵循流域整体性、系统性以及发展与保护协调性的基础上，坚持中央统筹、省负总责、市县落实的工作机制，建立流域协调保护与管理协调机制，借鉴河长制、湖长制成熟经验，完善流域统一管理体制，合理协调各方面

关系，明确管理主体的职权与职责，强化流域内水生态环境保护修复联防联控、共保共治、联合执法机制，促进流域内经济社会发展与水资源开发利用的平衡与合作。

三是法治协同，即协同好国家、流域以及沿黄各省份各种效力和位阶等水事法律法规之间的关系。

目前，国家层面主要有《水法》《水污染防治法》《水土保持法》《防洪法》《环境保护法》等涉水法律，流域层面主要有《黄河水量调度条例》《黄河水量调度条例实施细则（试行）》《黄河河口管理办法》《黄河流域省际边界水事协调工作规程》等法规文件，以及部分沿黄省份颁布实施的地方法规。一方面，这些立法对流域内水量分配调度、流域污染防治、流域管理机构职责、防控抗旱职能、行政执法监督处罚等方面作出了规定，为黄河流域保护与治理提供了重要法律保障；另一方面，这些立法多为调整某一方面的水事法律关系，内容规定相对分散，调整范围较为单一，部分制度规定存在空白，缺乏系统性与协调性，与协同推进黄河保护治理存在差距。

事实上，目前黄河流域面对的主要问题不仅是水沙比例、洪灾旱灾等，更多的是水资源紧缺、水环境污染、水生态破坏等挑战。因此，应当采用“系统性、整体性、协同性”思维，完善黄河流域生态保护与高质量发展法律制度体系，统筹考虑水资源、水环境、水生态、水安全、水健康管理，从宏观层面整合现有法律制度，全面协调好既有法律法规之间的关系，填补法律漏洞，因时、因地、因事制定适合黄河流域治理的新的法律制度。

（作者单位：北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心）



望而却步

近日，一位老人因没有健康码，在乘坐大连地铁12号线进站时受阻，与工作人员发生争执。在网民拍摄的视频中，工作人员让老人出示社区提供的健康码，但老人一直不理解健康码是什么，他也没有智能手机，这一视频引发了网民讨论。如今，数字支付、网上预约看病、扫码点餐、健康码登记越来越普及，数据的互联互通方便了人们生活，也助力了疫情防控。但科技在给人们打开便利之门的同时，一定程度上也限制了很多老年人的自由。科技进步不能“落下”老年人，要为老年人多开通人性化的“绿色通道”。比如，医疗、通讯、金融等服务行业设置老年人优待标识，为老年人提供优先服务，帮助他们更好地适应智能时代新的生活方式。

（时锋）

## 安全责任切不可麻痹大意

□ 常理

安全责任大于天。无论是地方政府，还是各生产主体，都应该始终把“生命至上、安全第一”的理念贯穿到工作和安全生产全过程。坚决守住安全生产红线，紧紧扭住遏制重特大事故这个“牛鼻子”，扎实抓好各项工作，防患于未然。

“生命至上、安全第一”的理念贯穿到工作和安全生产全过程。坚决守住安全生产红线，紧紧扭住遏制重特大事故这个“牛鼻子”，扎实抓好各项工作，防患于未然，不让悲剧发生。

应该看到，近些年我国经济社会平稳发展，安全生产维持了向好态势，安全理念逐步得到了广泛认同。2019年，我国事故总量、较大事故、重特大事故起数实现了“三个继续下降”。今年以来，安全形势进一步向好。但也应该看到，我国安全生产基础差、底子薄，传统高危行业风险并未得到有效防控，新情况、新风险不断

显现，重特大事故仍然时有发生。只有警钟长鸣、常抓不懈，才能够将安全事故的风险降至最低，进而更好保障人民群众生命财产安全。

今年2月份，中办、国办下发了《关于全面加强危险化学品安全生产工作的意见》，提出要着力解决危险化学品安全生产基础性、源头性、瓶颈性问题。4月份，国务院安全生产委员会印发《全国安全生产专项整治三年行动计划》，将对事故易发多发的煤矿、非煤矿山、危化品、工业园区、危险废物等9个行业领域开展专项整治。8月5日，国务院安委办、应

急管理部召开全国安全生产专题视频会议，部署开展全国危化品储存安全专项检查整治，强调坚决遏制重特大事故，确保安全生产形势稳定。目前，应急管理部已对7600余家危化品企业、2.2万余处重大危险源开展了专项检查督导。

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，是脱贫攻坚决战决胜之年，时不我待。同时，今年又受到疫情、汛情、国际局势变化等因素影响，安全生产工作面临很多新挑战和新风险。例如，一些企业效益下滑，影响了安全投入、安全培训；一些危险物品库存大量增加，加大了安全风险；等等。这些问题都需要引起高度重视，切不可麻痹大意。对此，各地、各有关部门、各市场主体必须拧紧思想上的“总开关”，抓住安全生产责任制的“牛鼻子”，架起依法治理的“高压线”，真正守住安全发展的底线和红线，实现安全发展、高质量发展。

## 走向我们的小康生活

□ 许凌

今年是全面建成小康社会收官之年。笔者在宁夏调研时了解到，西吉县马莲乡张堡源村有一个“宁夏向丰循环产业园”。按理说，在发达地区的农村，搞循环经济不是什么新闻，但在西海固这样的西部地区就是新鲜事了。

西吉县是宁夏目前唯一没有脱贫的县，马莲乡张堡源村脱贫任务更是艰巨。全村500多户人家，300多户是建档立卡贫困户。前些年，当地政府想尽办法促进村民脱贫，但效果并不明显。后来，经上级批准同意，村里不再平均分发扶贫资金，而是集中起来发展循环产业，于是建起了“宁夏向丰循环产业园”，流转了300多户建档立卡贫困户几百亩土地，年生产加工1万吨淀粉，产品远销山东、河北、江苏等地。两年后，产业园各项产业总产值达1500多万元，纯利润达400多万元。凭借入股分红和打工，张堡源村300多户建档立卡贫困户全部实现脱贫。

“宁夏向丰循环产业园”的成功探索，并不是个例，对西部贫困地区的脱贫攻坚具有启发意义。

打破“一刀切”僵化做法。西北内陆地区经济欠发达，发展理念相对东部地区要落后一些，个别地区在发展中容易下指令性计划，搞“一刀切”。但在实践中，即便一个县的不同乡镇、不同村落，自然禀赋也各有不同，产业发展基础和条件也参差不齐，“一刀切”的做法显然不可行。“宁夏向丰循环产业园”的成功探索，源于马莲乡摒弃了“一刀切”做法，让张堡源村大胆做循环经济的试点，告别走趋同化的路子。实践证明，这条路子走对了。

形成脱贫攻坚合力。上级拨付的扶贫资金是有限的，如果平均撒胡椒面，就有可能把扶贫资金和力量弱化，反倒不如把宝贵的扶贫资金集中起来，发展脱贫产业，实现重点突破。在此过程中，还要注意发挥村集体互帮互助的力量。因为，无论是西吉县的“宁夏向丰循环产业园”、同心县下马关镇的养牛产业，还是红寺堡区新庄集乡的黄花菜产业，都是依靠集体经济的力量，大力推动产业扶贫。这些做法和经验，都值得其他地区借鉴。

## 众声

庞超然  
商务部研究院副研究员

## 精准做好稳外贸外资工作

我国拥有超大的人口和市场规模优势，产业链配套完善、消费逐步升级、人才红利显现、营商环境持续改善，国内市场将成为稳住外贸基本盘的坚实基础。当前和今后一段时期，应继续坚持问题导向，精准做好稳外贸外资工作。一是找准外贸外资发展面临的共性难题，形成跨部门政策合力。二是围绕疫情暴露出的根源性问题，研究形成中长期解决方案，实现稳增长和防风险长期均衡。三是以产业链思维推动稳外贸稳外资，提升国内产业链竞争力。四是加大力度保住外贸外资市场主体，保住就业和社会生产力。五是继续统筹好疫情防控和企业生产经营发展，逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

张日忠  
招商资本首席执行官

## 科技创新孕育新投资机遇

上半年，股权投资市场进入调整期。投资行业在发生巨变，过去投资重点是互联网，现在是半导体和医疗健康，但在变局中仍有不变的因素，科技发展推动社会变革的趋势没有变。疫情催生了很多产业，科技和消费更加紧密地结合在一起。外部压力将成为进一步推动自主创新的动力。无论是“大而强”还是“小而富”，私募股权投资机构都要做好资产配置，选好赛道。对于“大而强”的机构，坚持多赛道走路，一方面投资一部分现金流比较好的重资产类，另一方面选择一部分未来发展潜力比较好的高新经济，将轻资产与重资产相结合。对于“小而富”的机构，则应集中资源挑选好赛道以应对剧变。

王青  
东方金诚首席宏观分析师

## 保市场主体政策要保持连续稳定

小微企业和个体工商户是各项保市场主体政策的主要着力点。这些市场主体自身抗外部冲击能力偏弱，但又是吸纳城镇就业的主力军，保住它们就能为保就业、保民生奠定基础。到2019年年底，我国已有市场主体1.23亿户，其中企业3858万户，个体工商户8261万户。针对这一庞大群体，一系列保市场主体政策将持续落地见效。要保持政策的连续性和稳定性。下半年市场主体的融资成本和税费负担还要保持一定下降幅度，特别是要通过政策工具创新等手段，重点解决小微企业融资难、融资贵问题。一批优化营商环境的具体政策也可借势出台，强化企业产权和自主经营权保护，推动疫情期间涌现的新业态、新动能持续壮大。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至:mzjjgc@163.com

本版编辑 马洪超 祝伟

## 思辨

□ 常理

安全责任大于天。无论是地方政府，还是各生产主体，都应该始终把“生命至上、安全第一”的理念贯穿到工作和安全生产全过程。坚决守住安全生产红线，紧紧扭住遏制重特大事故这个“牛鼻子”，扎实抓好各项工作，防患于未然。

“生命至上、安全第一”的理念贯穿到工作和安全生产全过程。坚决守住安全生产红线，紧紧扭住遏制重特大事故这个“牛鼻子”，扎实抓好各项工作，防患于未然，不让悲剧发生。

应该看到，近些年我国经济社会平稳发展，安全生产维持了向好态势，安全理念逐步得到了广泛认同。2019年，我国事故总量、较大事故、重特大事故起数实现了“三个继续下降”。今年以来，安全形势进一步向好。但也应该看到，我国安全生产基础差、底子薄，传统高危行业风险并未得到有效防控，新情况、新风险不断