经济日报 ECONOMIC DAILY

弘扬节俭美德 杜绝粮食浪费

□ 刘 慧

热点快评

在高度重视粮食生产的同时，也要高度重视节约粮食，把节约粮食放在与粮食生产同等重要的位置上。这需要全民行动起来，大力推动建立政府主导、需求牵引、全民参与、社会协调推进的节粮减损新机制，努力形成节约集约、绿色低碳、科学健康的粮食流通方式和消费模式。

近日，习近平总书记对制止餐饮浪费行为作出重要指示。他强调，尽管我国粮食生产连年丰收，对粮食安全还是始终要有危机意识，今年全球新冠肺炎疫情所带来的影响更是给我们敲响了警钟。

粮食是人类生存之本，是经济社会发展的基础。国不可一日无粮，家不可一日无米。突如其来的新冠肺炎疫情，让人们倍加重视粮食安全问题。然而，让人忧心的是，我国粮食产后损失浪费严重，餐桌上的浪费尤为触目惊心。

一方面，我国不断提高粮食综合生产能力，粮食生产已经实现“十六连丰”，粮食总产量已经连续多年稳定在6.5亿吨以上。今年夏粮再获丰收，为保障“米袋子”安全增强了底气。但是，我国人多地少矛盾突出，粮食增产面临的水土资源、生态环境压力越来越大，粮食稳产增产难度日益增大，粮食将长期处于紧平衡。

另一方面，我国粮食产后浪费严重。除了餐饮环节的浪费外，在储粮环节，有些地方农户因为储粮方法落后造成的损失高达8%；有些地方由于粮库仓储设施缺损造成比较严重的损失损耗；在流通环节，粮食物流企业仓储、物流、装卸、搬运等设施落后，粮食抛撒损失严重；在加工环节，粮食企业过度追求精加工，造成粮食加工成品率低。据有关科研单位和专家测算，仅农户储藏、运输、加工等环节每年损失浪费的粮食，相当于2亿人一年的口粮。

增产不忘节约，消费不能浪费。保障粮食安全，在高度重视粮食生产的同时，也要高度重视节约粮食，把节约粮食放在与粮食生产同等重要的位置上。实际上，节粮减损是比提高粮食产量更为有效的措施。相比于增产，节约粮食相当于开发“无形良田”，实现“无地增产”，不仅节省了耕地和水资源，投入相对较小，保护生态环境，更具有明显的经济效益、社会效益和生态效益。

在全球粮食安全面临挑战的当下，要减少粮食浪费，必须全民行动起来。要大力推动建立政府主导、需求牵引、全民参与、社会协调推进的节粮减损新机制，努力形成节约集约、绿色低碳、科学健康的粮食流通方式和消费模式。

其中，一个重要方面是，要树立合理的饮食观念，杜绝“舌尖上的浪费”。我国餐饮环节浪费惊人，与社会上存在讲面子、讲排场的陋习有关。节约粮食，要从娃娃抓起，从餐桌抓起，从大学食堂和各个单位食堂抓起，从每一个家庭抓起，在全社会形成节约光荣、浪费可耻的社会风尚，逐步形成节约型的消费方式和消费文化。要建立长效机制，坚决遏制餐饮浪费行为，切实遏制公款消费中的各种违规违纪违法现象。要开展“光盘行动”等措施，大力整治浪费之风。要强化粮食安全国民教育，让每一个人都要认识到节约粮食对粮食安全的重要意义。

同时，要采取切实措施减少粮食储藏、流通、加工等环节的浪费。要建设一批专业化经营性粮食产后服务中心，为农户提供清理、干燥、收储、加工、销售及其他延伸服务，切实解决农户粮食收获后“晒粮难、储粮难、销售难”等问题，引导和帮助农民做好粮食收获和储存，努力做到颗粒归仓。要发扬粮食仓储企业和流通企业“宁流千滴汗、不坏一粒粮”的优良传统，不断提高科学储粮、节粮减损的能力和水平。粮食加工企业要严格执行国家标准，倡导适度加工，不断提高成品粮转化率，提高原粮综合利用率，减少口粮资源损失。

粮食的“粮食”须备好

□ 顾 阳

国家化肥商业储备改革的“靴子”终于落地。日前，国家发展改革委、财政部联合印发《国家化肥商业储备管理办法》，该办法将于9月1日起实施，标志着我国化肥“国储”制度正式设立。

粮安天下，粮食安全始终是国家头等大事。化肥则是粮食的“粮食”，对粮食增产贡献率在40%以上。自1998年以来，我国先后建立了“中央救灾化肥储备”“化肥淡季商业储备”和“钾肥国家储备”，有力保障了灾后农业生产、春耕期间化肥供应与价格稳定，为维护国家粮食安全作出了重大贡献。

继国家实施石油储备之后，化肥储备制度化推进一直备受关注。有舆论认为，早在十年前，我国氮肥和磷肥产能就已出现过剩，继续开展化肥储备会不会“画蛇添足”？也有观点表示，化肥供需完全交给市场调节即可，无需伸出“政府之手”。事实上，产能过剩并不代表充足的有效供给，再加上天然气等上游原料供应影响，剧烈波动的化肥价格不可避免地给农业生产带来负面影响。

专家预测，今后一段时期，国内钾肥资源依然紧缺，氮肥、磷肥常年均衡生产、季节集中使用且产销地之间长距离调运矛盾仍然存在，农业主产区洪涝等自然灾害可能频发，国家保持一定数量的化肥储备是十分必要的。今年以来，突如其来的新冠肺炎疫情给我国农业生产带来了不利影响，更加凸显了基本农资保供的重要性，也进一步折射出化肥储备制度改革的紧迫性和必要性。

近年来，我国农业生产和化肥产销供需形势出现明显变化，之前的储备制度在实际运行中逐渐出现了一些问题。比如，三项储备制度分设带来了较高运行成本，储备规模不能根据产销形势灵活调整，储备布局尚待进一步优化等。针对上述问题，新的管理办法坚持市场导向、问题导向和目标导向相结合，从着力发挥市场在资源配置中的决定性作用、构建高效规范的化肥商业储备制度出发，提出了一揽子精准改革举措，从长远看将有利于稳定化肥价格和企业生产，为我国粮食安全提供有力支撑。

储备运行方式更加规范、灵活。国家化肥商业储备在实施过程中遵循企业承储、政府补助、市场运作、自负盈亏的基本原则，储备任务由企业自愿承担并自负盈亏，所需资金可申请贷款解决，中央财政给予资金补助。储备总规模统筹考虑国内化肥产需及进出口形势，在每一承储责任期结束后及时调整。

储备时间及布局更加动态、优化。新的管理办法结合农业生产实际，确定了钾肥实行全年储备、救灾肥和春耕肥储备期为半年的储备时间。在储备布局上，钾肥重点向交通便利地区或粮棉主产区倾斜，救灾肥重点向灾害易发地区和重要粮食主产区倾斜，春耕肥则综合考虑各地农业用肥量、化肥生产运输能力等情况研究确定。

储备流程监管更加精细、高效。结合以往经验和不足，新的管理办法降低了企业承储门槛，进一步拓宽了市场主体的参与渠道，加强并完善了事中事后监管力度。其中，允许化肥生产和流通企业组成联合体参与春耕肥投标、对储备库存实行明确分区或分垛挂牌管理等举措，凸显了市场公平，有利于社会总库存保持稳定。

总之，通过储备与经营有效结合，国家化肥商业储备制度将充分发挥“蓄水池”作用，熨平供需失衡带来的价格波动，促进粮食稳定生产，进而实现政府、行业、企业及农民利益多赢。

刘道伟作（新华社发）

“光盘行动”

当前，各式各样的餐厅遍布城市大街小巷，人们在大快朵颐的同时，餐桌上的浪费也时有发生。据不完全统计，作为国家首批33个厨余垃圾资源化和无害化处理试点城市之一，成都市每天要产生厨余垃圾2200吨。据悉，成都市日前启动“光盘行动”，制定了《关于开展“光盘行动”的工作方案》，并进一步推动该市生活垃圾分类工作，推广简约适度、文明绿色的生活方式和餐饮理念。要让“光盘行动”成为大众的行为习惯，不仅需要有关部门采取相关举措加以推动，还需要广大市民及餐饮单位积极行动，树立绿色节约餐饮理念，从自身做起，做“光盘行动”的践行者、宣传者和监督者。 （时 锋）

“创新直达实体经济的货币政策工具”系列评论④

保持支持政策稳定并非要“下猛药”

□ 陈果静

为应对疫情冲击、支持企业复工复产，上半年多种货币政策工具综合运用，政策工具创新力度加大。下半年，做好稳企业保就业工作，仍需要保持支持政策的稳定性、普惠性和持续性。保持支持政策稳定并不意味着要“下猛药”，稳健货币政策将更加强调“适度”二字。货币政策将把支持实体经济恢复与可持续发展放在更加突出位置。

下半年，在3000亿元专项再贷款和5000亿元再贷款、再贴现等政策收官后，接下来的关键是要保持政策稳定性，为涉农、小微企业、民营企业和受疫情影响较重行业提供普惠性、持续性的资金支持。

为应对疫情冲击、支持企业复工复产，上半年多种货币政策工具综合运用，政策工具创新力度加大。从总量上来看，货币政策工具的数量从3000亿元到5000亿元再到1万亿元，总量越来越大，利率也越来越低。上半年，广义货币供应量和社会融资规模增速明显高于去年同期水平，为实体经济提供了低成本资金，有力支持了稳企业、保就业。

在多重政策发力之下，中国经济在全球率先实现复苏，二季度开始出现了较为强劲的反弹，GDP增长3.2%，成为全球唯一正增长的主要经济体。投资、出口、消费“三驾马车”的情况均有所好转——投资出现明显回升，4月份已开始呈现正增长；6月份，出口实现正增长，同比增长了0.5%；消费也持续修复，二季度社会消费品零售总额环比降幅收窄15个百分点。总体来看，当前市场预期总体稳定，下半年经济增速有望回到潜在增长水平。

但也要看到，一些实体经济的薄弱环节如涉农、小微企业、民营企业等，以及受疫情影响较重行业仍然面临经营上的困难，需要持续的资金支持。下半年，做好稳企业保就业工作，仍然需要保持支持政策的稳定性、普惠性和持续性。

保持支持政策稳定并不意味着要“下猛药”。下半年，稳健货币政策将更加强调“适度”二字。货币政策不仅要在总量上保持适度，信贷投放还要与经济复苏的节奏相匹配，不搞“大水漫灌”。要认识到，3000亿元专项再贷款和5000亿元再贷款、再贴现等政策均是在特殊时期推出的阶段性政策，考虑到预防政策“后遗症”和防范金融风险问题，阶段性政策在完成任务后须适时退出。如果持续“下猛药”，信贷投放节奏过快，与经济复苏节奏不相适应，就容易产生资金淤积，降低资金使用效率，甚至导致资金流向不该去的领域，引发新的风险。

因此，在确保前期政策落地见效的同时，也要优化结构，做好资金“引流”，促进普惠型小微企业贷款和制造业中长期贷款合理增长。目前，央行6月份创设的两个直达实体经济货币政策工具——普惠小微企业贷款延期支持工具和普惠小微企业信用贷款支持计划正在推开。今年内，金融系统还要完成向企业让利1.5万亿元的目标任务。这都将为实体经济提供普惠性、持续性的资金支持。

下半年，货币政策将把支持实体经济恢复与可持续发展放在更加突出的位置，综合运用并创新多种货币政策工具，保持流动性合理充裕，疏通货币政策传导机制，有效发挥结构性货币政策工具的精准滴灌作用，提高政策的“直达性”，支持实体经济特别是中小微企业渡过难关、平稳发展。

以旅游诚信指导价驱散『天价』

□ 李英锋

五星级酒店双人标准间旺季指导价每人每晚220元起，车费为旺季价每人每天65元起……日前，云南丽江市文化和旅游局、丽江市旅游协会发布了旅游诚信指导价，包括日均最低消费参考价格、主要旅游产品地接诚信指导价等内容。

前些年，一些地方不时爆出“天价虾”“天价鱼”“天价菜”“天价住宿费”等宰客事件，不仅侵犯了消费者权益，也抹黑了地方旅游形象，损害了旅游环境。然而，绝大多数旅游服务项目属于市场调节价范畴，由商家自主定价，如果商家明码标价，那么即便相关商品或服务价格明显偏高，也还在法律底线之上，消费者往往缺乏有效博弈手段，监管部门也难以有效介入。

诚然，市场调节价不等于漫天要价，商家自主定价也要遵循基本规则。《价格法》规定，经营者定价，应当遵循公平、合法和诚实信用原则；经营者定价的基本依据是生产经营成本和市场供求状况。但这一定价规则非常原则笼统，给商家定价留出了很大的“自由裁量空间”，很难对商家形成明确有力的约束。在这一定价规则下，消费者也很难准确认知、评估相关商品或服务价格的公平性与合理性。

如果有了旅游诚信指导价，旅游产品市场调节价的公平、合法和诚信便看得见摸得着，有了基本的标杆，各方在操作、评估旅游产品价格时，就“有标可依”，心中有数。尽管旅游诚信指导价并非具有强制属性的政府指导价或政府定价，仍然属于市场调节价范畴，但对于维护旅游市场价格秩序，保护消费者合法权益，促进旅游市场健康发展，依然具有重要意义。

旅游诚信指导价是一种经营自律价。据报道，丽江市旅游协会是旅游业经营者的“娘家人”，是承担行业自律与管理任务的社会团体。丽江市旅游协会参与制定发布旅游诚信指导价，代表当地旅游业经营者的意见，符合旅游业经营者自主定价的意愿，也契合当地相关旅游服务产品生产经营成本和实际市场供求状况。可以说，旅游诚信指导价就是一种集体自主定价，是一种行业自律、自我规范、自我服务，且该指导价涵盖了住宿、餐费、交通、门票等多个核心旅游服务项目，为旅游业经营者定价提供了清晰指引。

旅游诚信指导价还是一种消费保护价。相关旅游服务产品诚信指导价各有其标准，消费者无需货比三家，就能判断出某个商家、某款旅游服务产品定价是否“诚信”，是否“靠谱”，进而据此作出消费选择。旅游诚信指导价可以保障消费者知情权、自主选择权和公平交易权，让消费者远离“天价X”宰客陷阱。

旅游诚信指导价更是一种维权参照价。当发生消费争议、纠纷时，旅游监管、市场监管、公安、消协、法院等维权责任主体可以参照旅游诚信指导价调查、调解、判决，让消费者感受到更多公平正义。

当前，旅游业仍处于恢复阶段，仍面临着不少困难，但越是在困难时期，就越应该注重保护消费者权益，越应该注重呵护旅游环境。相关地方推出的旅游诚信指导价，给游客吃下了一颗明白丸、定心丸，也为当地的旅游环境加了分，是一种积极探索。

微议室

《新华字典》上新了

《新华字典》（第12版）日前正式首发。据介绍，新版《新华字典》增添100多个新词，比如“初心”“粉丝”“截屏”“二维码”“点赞”等。新版《新华字典》每页还附有二维码，读者可以用手机扫码看书写笔画、听正确读音。

@湖畔艺人：此次《新华字典》应用程序APP和纸质图书同步发行，不仅仅是形式的改变，更是文化创新，是把传统带入现代生活的一种方式。

@滴：从《新华字典》新收录的字词来看，领域跨度大、包容性也大。这些字词背后是社会的变迁，是经济发展的缩影。这种与时俱进正是一本辞书的魅力所在。

@大地飞歌：从收录的新词来看，《新华字典》越来越接地气，使文化与民生有了更亲密的接触。上新APP更令其与新技术对接，变得更为新潮，贴近年轻人的使用习惯。

北京拟严管短租房经营

近年来，短租房发展迅速，但由此带来的治安、扰民等问题也引发不少矛盾。对此，北京拟出台规定，经营短租房要符合小区管理规约或业主大会决定；没有管理规约或业主大会决定的，要取得同楼其他业主书面同意。

@马果叶：短租房在发展迅速的同时，绝不能忽略了安全和管理。应出台相关规定，减少邻里矛盾，确保周边环境和谐安全。

@王宗征：对短租房行为，居委会和物业公司要负起监管主体责任，不能把监管责任完全推给业主。

@子杏：建议小区内所有的短租房在出租前交纳治安或公共卫生保证金，同栋业主对此予以监管，由业委会负总责，事先做好预案，避免矛盾产生。

一地为完成退耕指标铲田2万亩

据报道，7月份以来，内蒙古呼伦贝尔市陈巴尔虎旗铲毁2万多亩即将成熟的麦子、油菜，突击完成退耕还林指标。据估算，已造成数百万斤麦子、油菜籽损毁。

@闻风阁：对当地来讲，退耕还林是一项好政策。如果能把动员工作做深，把配套举措做细，把补偿安排做实，种植户们应该会理解和配合的，僵化执行只会适得其反。

@心花怒放：宁愿毁庄稼也不愿意承担延期完成任务的责任，一是缺乏担当，二是说明某些工作人员缺乏基本的同理心，没有把人民群众切身利益放在心上。最该铲除的，恰恰是这种简单粗暴的工作方法和工作作风。

（刘辛未整理）

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com

本版编辑 马洪超 徐 达