

全力以赴推动外贸促稳提质

——访海关总署署长倪岳峰

经济日报·中国经济网记者 顾 阳

权威访谈

突如其来的新冠肺炎疫情，让全球贸易遭遇重创。上半年，我国货物贸易大大好于预期。如何看待这份外贸“成绩单”？如何再进一步推动外贸促稳提质？经济日报记者就此专访了海关总署署长倪岳峰。

韧性足潜力大，外贸整体表现好于预期

记者：上半年我国外贸发展有哪些特点？
倪岳峰：上半年，我国外贸整体表现好于市场普遍预期，特别是6月份进出口双双实现正增长，这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，同时也充分体现了我国经济的强大韧性。上半年，我国外贸概括起来有这样几个特点：

一是出口国际市场份额稳中有升。上半年，国际贸易市场的“蛋糕”虽变小了，但我国的市场份额却在变大，这充分说明我国外贸的抗压力和竞争力在不断提升。随着全面复工复产，这个比例可能还会进一步提升，这是很不容易的，为我国继续保持货物贸易第一大地位打下了坚实的基础。

二是支持海南自由贸易港建设。建设海南自由贸易港是我国改革开放的重大举措，海关总署将举全国海关之力予以支持。在对标国际最高标准、最好水平的基础上，将抓紧出台自贸港口岸布局方案，为全岛封关运行打好基础。制定实施“零关税”设备、运输工具等政策配套监管办法，促进早期收获政策尽快落地见效。

三是推动综合保税区发展。去年，国务院出台了促进综合保税区高水平开放高质量发展21条措施，取得了明显成效，海关总署会同相关部门推出增值税一般纳税人资格试点政策，试点1年多来，企业减少税负4.8亿元。下一步，我们将引导更多的企业、更好的项目入区发展，用好综合保税区政策，支持符合条件的中西部地区和国家级新区、开发区、高新区设立综保区，进一步发挥好综保区稳外贸稳外资这一重要的经济增长平台作用。

四是大力支持跨境电商。海关总署先后推出了跨境电商退货政策和跨境电商企业对企业(B2B)出口监管改革措施，使跨境电商商品进得来、出得去、退得了。下一步，将继续优化跨境电商监管模式改革，重点支持企业设立海外仓并开展批量出口业务，降低企业物流成本，提升货物配送速度，改善消费者购物体验，促进我国跨境电商“买全球、卖全球”。

五是推动综合保税区发展。去年，国务院出台了促进综合保税区高水平开放高质量发展21条措施，取得了明显成效，海关总署会同相关部门推出增值税一般纳税人资格试点政策，试点1年多来，企业减少税负4.8亿元。下一步，我们将引导更多的企业、更好的项目入区发展，用好综合保税区政策，支持符合条件的中西部地区和国家级新区、开发区、高新区设立综保区，进一步发挥好综保区稳外贸稳外资这一重要的经济增长平台作用。

六是大力支持跨境电商。海关总署先后推出了跨境电商退货政策和跨境电商企业对企业(B2B)出口监管改革措施，使跨境电商商品进得来、出得去、退得了。下一步，将继续优化跨境电商监管模式改革，重点支持企业设立海外仓并开展批量出口业务，降低企业物流成本，提升货物配送速度，改善消费者购物体验，促进我国跨境电商“买全球、卖全球”。

七是大力支持跨境电商。海关总署先后推出了跨境电商退货政策和跨境电商企业对企业(B2B)出口监管改革措施，使跨境电商商品进得来、出得去、退得了。下一步，将继续优化跨境电商监管模式改革，重点支持企业设立海外仓并开展批量出口业务，降低企业物流成本，提升货物配送速度，改善消费者购物体验，促进我国跨境电商“买全球、卖全球”。

八是大力支持跨境电商。海关总署先后推出了跨境电商退货政策和跨境电商企业对企业(B2B)出口监管改革措施，使跨境电商商品进得来、出得去、退得了。下一步，将继续优化跨境电商监管模式改革，重点支持企业设立海外仓并开展批量出口业务，降低企业物流成本，提升货物配送速度，改善消费者购物体验，促进我国跨境电商“买全球、卖全球”。

九是大力支持跨境电商。海关总署先后推出了跨境电商退货政策和跨境电商企业对企业(B2B)出口监管改革措施，使跨境电商商品进得来、出得去、退得了。下一步，将继续优化跨境电商监管模式改革，重点支持企业设立海外仓并开展批量出口业务，降低企业物流成本，提升货物配送速度，改善消费者购物体验，促进我国跨境电商“买全球、卖全球”。

十是大力支持跨境电商。海关总署先后推出了跨境电商退货政策和跨境电商企业对企业(B2B)出口监管改革措施，使跨境电商商品进得来、出得去、退得了。下一步，将继续优化跨境电商监管模式改革，重点支持企业设立海外仓并开展批量出口业务，降低企业物流成本，提升货物配送速度，改善消费者购物体验，促进我国跨境电商“买全球、卖全球”。

十一是大力支持跨境电商。海关总署先后推出了跨境电商退货政策和跨境电商企业对企业(B2B)出口监管改革措施，使跨境电商商品进得来、出得去、退得了。下一步，将继续优化跨境电商监管模式改革，重点支持企业设立海外仓并开展批量出口业务，降低企业物流成本，提升货物配送速度，改善消费者购物体验，促进我国跨境电商“买全球、卖全球”。

十二是大力支持跨境电商。海关总署先后推出了跨境电商退货政策和跨境电商企业对企业(B2B)出口监管改革措施，使跨境电商商品进得来、出得去、退得了。下一步，将继续优化跨境电商监管模式改革，重点支持企业设立海外仓并开展批量出口业务，降低企业物流成本，提升货物配送速度，改善消费者购物体验，促进我国跨境电商“买全球、卖全球”。

十三是大力支持跨境电商。海关总署先后推出了跨境电商退货政策和跨境电商企业对企业(B2B)出口监管改革措施，使跨境电商商品进得来、出得去、退得了。下一步，将继续优化跨境电商监管模式改革，重点支持企业设立海外仓并开展批量出口业务，降低企业物流成本，提升货物配送速度，改善消费者购物体验，促进我国跨境电商“买全球、卖全球”。

十四是大力支持跨境电商。海关总署先后推出了跨境电商退货政策和跨境电商企业对企业(B2B)出口监管改革措施，使跨境电商商品进得来、出得去、退得了。下一步，将继续优化跨境电商监管模式改革，重点支持企业设立海外仓并开展批量出口业务，降低企业物流成本，提升货物配送速度，改善消费者购物体验，促进我国跨境电商“买全球、卖全球”。

十五是大力支持跨境电商。海关总署先后推出了跨境电商退货政策和跨境电商企业对企业(B2B)出口监管改革措施，使跨境电商商品进得来、出得去、退得了。下一步，将继续优化跨境电商监管模式改革，重点支持企业设立海外仓并开展批量出口业务，降低企业物流成本，提升货物配送速度，改善消费者购物体验，促进我国跨境电商“买全球、卖全球”。

十六是大力支持跨境电商。海关总署先后推出了跨境电商退货政策和跨境电商企业对企业(B2B)出口监管改革措施，使跨境电商商品进得来、出得去、退得了。下一步，将继续优化跨境电商监管模式改革，重点支持企业设立海外仓并开展批量出口业务，降低企业物流成本，提升货物配送速度，改善消费者购物体验，促进我国跨境电商“买全球、卖全球”。

十七是大力支持跨境电商。海关总署先后推出了跨境电商退货政策和跨境电商企业对企业(B2B)出口监管改革措施，使跨境电商商品进得来、出得去、退得了。下一步，将继续优化跨境电商监管模式改革，重点支持企业设立海外仓并开展批量出口业务，降低企业物流成本，提升货物配送速度，改善消费者购物体验，促进我国跨境电商“买全球、卖全球”。

十八是大力支持跨境电商。海关总署先后推出了跨境电商退货政策和跨境电商企业对企业(B2B)出口监管改革措施，使跨境电商商品进得来、出得去、退得了。下一步，将继续优化跨境电商监管模式改革，重点支持企业设立海外仓并开展批量出口业务，降低企业物流成本，提升货物配送速度，改善消费者购物体验，促进我国跨境电商“买全球、卖全球”。

十九是大力支持跨境电商。海关总署先后推出了跨境电商退货政策和跨境电商企业对企业(B2B)出口监管改革措施，使跨境电商商品进得来、出得去、退得了。下一步，将继续优化跨境电商监管模式改革，重点支持企业设立海外仓并开展批量出口业务，降低企业物流成本，提升货物配送速度，改善消费者购物体验，促进我国跨境电商“买全球、卖全球”。

二十是大力支持跨境电商。海关总署先后推出了跨境电商退货政策和跨境电商企业对企业(B2B)出口监管改革措施，使跨境电商商品进得来、出得去、退得了。下一步，将继续优化跨境电商监管模式改革，重点支持企业设立海外仓并开展批量出口业务，降低企业物流成本，提升货物配送速度，改善消费者购物体验，促进我国跨境电商“买全球、卖全球”。

二十一、做好“六稳”工作 落实“六保”任务

江苏太仓：精准扶持力保市场主体平稳发展

精准扶持力保市场主体平稳发展

精准扶持力保市场主体平稳发展

精准扶持力保市场主体平稳发展

精准扶持力保市场主体平稳发展

精准扶持力保市场主体平稳发展

精准扶持力保市场主体平稳发展

国际排名大幅提升。今后将深入推进“提前申报”、“两步申报”等改革举措，抗疫期间采取的“绿色通道”、“零延时”验放等好的做法将继续坚持下去。我们还要大力推进“经认证的经营者”互认制度，这一制度可以使企业在国外享受到和国内一样的通关便利，降低10%以上的物流成本。目前中国海关已经与42个国家和地区开展互认，这在世界上是最多的，下一步我们还要继续加大力度推进这项工作。

二是支持海南自由贸易港建设。建设海南自由贸易港是我国改革开放的重大举措，海关总署将举全国海关之力予以支持。在对标国际最高标准、最好水平的基础上，将抓紧出台自贸港口岸布局方案，为全岛封关运行打好基础。制定实施“零关税”设备、运输工具等政策配套监管办法，促进早期收获政策尽快落地见效。

三是推动综合保税区发展。去年，国务院出台了促进综合保税区高水平开放高质量发展21条措施，取得了明显成效，海关总署会同相关部门推出增值税一般纳税人资格试点政策，试点1年多来，企业减少税负4.8亿元。下一步，我们将引导更多的企业、更好的项目入区发展，用好综合保税区政策，支持符合条件的中西部地区和国家级新区、开发区、高新区设立综保区，进一步发挥好综保区稳外贸稳外资这一重要的经济增长平台作用。

四是大力支持跨境电商。海关总署先后推出了跨境电商退货政策和跨境电商企业对企业(B2B)出口监管改革措施，使跨境电商商品进得来、出得去、退得了。下一步，将继续优化跨境电商监管模式改革，重点支持企业设立海外仓并开展批量出口业务，降低企业物流成本，提升货物配送速度，改善消费者购物体验，促进我国跨境电商“买全球、卖全球”。

五是大力支持跨境电商。海关总署先后推出了跨境电商退货政策和跨境电商企业对企业(B2B)出口监管改革措施，使跨境电商商品进得来、出得去、退得了。下一步，将继续优化跨境电商监管模式改革，重点支持企业设立海外仓并开展批量出口业务，降低企业物流成本，提升货物配送速度，改善消费者购物体验，促进我国跨境电商“买全球、卖全球”。

六是大力支持跨境电商。海关总署先后推出了跨境电商退货政策和跨境电商企业对企业(B2B)出口监管改革措施，使跨境电商商品进得来、出得去、退得了。下一步，将继续优化跨境电商监管模式改革，重点支持企业设立海外仓并开展批量出口业务，降低企业物流成本，提升货物配送速度，改善消费者购物体验，促进我国跨境电商“买全球、卖全球”。

七是大力支持跨境电商。海关总署先后推出了跨境电商退货政策和跨境电商企业对企业(B2B)出口监管改革措施，使跨境电商商品进得来、出得去、退得了。下一步，将继续优化跨境电商监管模式改革，重点支持企业设立海外仓并开展批量出口业务，降低企业物流成本，提升货物配送速度，改善消费者购物体验，促进我国跨境电商“买全球、卖全球”。

八是大力支持跨境电商。海关总署先后推出了跨境电商退货政策和跨境电商企业对企业(B2B)出口监管改革措施，使跨境电商商品进得来、出得去、退得了。下一步，将继续优化跨境电商监管模式改革，重点支持企业设立海外仓并开展批量出口业务，降低企业物流成本，提升货物配送速度，改善消费者购物体验，促进我国跨境电商“买全球、卖全球”。

九是大力支持跨境电商。海关总署先后推出了跨境电商退货政策和跨境电商企业对企业(B2B)出口监管改革措施，使跨境电商商品进得来、出得去、退得了。下一步，将继续优化跨境电商监管模式改革，重点支持企业设立海外仓并开展批量出口业务，降低企业物流成本，提升货物配送速度，改善消费者购物体验，促进我国跨境电商“买全球、卖全球”。

十是大力支持跨境电商。海关总署先后推出了跨境电商退货政策和跨境电商企业对企业(B2B)出口监管改革措施，使跨境电商商品进得来、出得去、退得了。下一步，将继续优化跨境电商监管模式改革，重点支持企业设立海外仓并开展批量出口业务，降低企业物流成本，提升货物配送速度，改善消费者购物体验，促进我国跨境电商“买全球、卖全球”。

十一是大力支持跨境电商。海关总署先后推出了跨境电商退货政策和跨境电商企业对企业(B2B)出口监管改革措施，使跨境电商商品进得来、出得去、退得了。下一步，将继续优化跨境电商监管模式改革，重点支持企业设立海外仓并开展批量出口业务，降低企业物流成本，提升货物配送速度，改善消费者购物体验，促进我国跨境电商“买全球、卖全球”。

十二是大力支持跨境电商。海关总署先后推出了跨境电商退货政策和跨境电商企业对企业(B2B)出口监管改革措施，使跨境电商商品进得来、出得去、退得了。下一步，将继续优化跨境电商监管模式改革，重点支持企业设立海外仓并开展批量出口业务，降低企业物流成本，提升货物配送速度，改善消费者购物体验，促进我国跨境电商“买全球、卖全球”。

十三是大力支持跨境电商。海关总署先后推出了跨境电商退货政策和跨境电商企业对企业(B2B)出口监管改革措施，使跨境电商商品进得来、出得去、退得了。下一步，将继续优化跨境电商监管模式改革，重点支持企业设立海外仓并开展批量出口业务，降低企业物流成本，提升货物配送速度，改善消费者购物体验，促进我国跨境电商“买全球、卖全球”。

十四是大力支持跨境电商。海关总署先后推出了跨境电商退货政策和跨境电商企业对企业(B2B)出口监管改革措施，使跨境电商商品进得来、出得去、退得了。下一步，将继续优化跨境电商监管模式改革，重点支持企业设立海外仓并开展批量出口业务，降低企业物流成本，提升货物配送速度，改善消费者购物体验，促进我国跨境电商“买全球、卖全球”。

十五是大力支持跨境电商。海关总署先后推出了跨境电商退货政策和跨境电商企业对企业(B2B)出口监管改革措施，使跨境电商商品进得来、出得去、退得了。下一步，将继续优化跨境电商监管模式改革，重点支持企业设立海外仓并开展批量出口业务，降低企业物流成本，提升货物配送速度，改善消费者购物体验，促进我国跨境电商“买全球、卖全球”。

十六是大力支持跨境电商。海关总署先后推出了跨境电商退货政策和跨境电商企业对企业(B2B)出口监管改革措施，使跨境电商商品进得来、出得去、退得了。下一步，将继续优化跨境电商监管模式改革，重点支持企业设立海外仓并开展批量出口业务，降低企业物流成本，提升货物配送速度，改善消费者购物体验，促进我国跨境电商“买全球、卖全球”。

十七是大力支持跨境电商。海关总署先后推出了跨境电商退货政策和跨境电商企业对企业(B2B)出口监管改革措施，使跨境电商商品进得来、出得去、退得了。下一步，将继续优化跨境电商监管模式改革，重点支持企业设立海外仓并开展批量出口业务，降低企业物流成本，提升货物配送速度，改善消费者购物体验，促进我国跨境电商“买全球、卖全球”。

十八是大力支持跨境电商。海关总署先后推出了跨境电商退货政策和跨境电商企业对企业(B2B)出口监管改革措施，使跨境电商商品进得来、出得去、退得了。下一步，将继续优化跨境电商监管模式改革，重点支持企业设立海外仓并开展批量出口业务，降低企业物流成本，提升货物配送速度，改善消费者购物体验，促进我国跨境电商“买全球、卖全球”。

十九是大力支持跨境电商。海关总署先后推出了跨境电商退货政策和跨境电商企业对企业(B2B)出口监管改革措施，使跨境电商商品进得来、出得去、退得了。下一步，将继续优化跨境电商监管模式改革，重点支持企业设立海外仓并开展批量出口业务，降低企业物流成本，提升货物配送速度，改善消费者购物体验，促进我国跨境电商“买全球、卖全球”。

二十是大力支持跨境电商。海关总署先后推出了跨境电商退货政策和跨境电商企业对企业(B2B)出口监管改革措施，使跨境电商商品进得来、出得去、退得了。下一步，将继续优化跨境电商监管模式改革，重点支持企业设立海外仓并开展批量出口业务，降低企业物流成本，提升货物配送速度，改善消费者购物体验，促进我国跨境电商“买全球、卖全球”。

二十一、做好“六稳”工作 落实“六保”任务

江苏太仓：精准扶持力保市场主体平稳发展

精准扶持力保市场主体平稳发展

精准扶持力保市场主体平稳发展

精准扶持力保市场主体平稳发展

精准扶持力保市场主体平稳发展

精准扶持力保市场主体平稳发展

精准扶持力保市场主体平稳发展

精准扶持力保市场主体平稳发展

精准扶持力保市场主体平稳发展

精准扶持力保市场主体平稳发展

精准扶持力保市场主体平稳发展

精准扶持力保市场主体平稳发展

精准扶持力保市场主体平稳发展

推动跨境电商从个人海淘(C2C)、商业零售(B2C)迈入B2B规模化卖全球时代。

二是全面推广跨境电商出口退货政策，打通出口退货通道，解决出口企业后顾之忧，助力企业大胆卖全球；优化跨境电商零售进口退货措施，帮助企业克服疫情导致物流延迟影响，促进完善跨境电商售后服务体系。

三是积极支持中欧班列拓展业务范围，利用中欧班列运力运输跨境电商商品。疫情期间，海关积极支持邮部门开通进出境临时邮路，累计开通临时出境口岸15个、临时进境口岸13个，积极疏通进出境邮件和跨境电商商品，全力保产业链供应链稳定。

下一步，海关将继续做好跨境电商监管与服务，加大对跨境电商支持力度，进一步释放改革红利，使跨境电商商品进得来、出得去、退得了，促进新业态健康快速发展。

统筹两个市场，支持加工贸易转型

记者：在支持外贸企业出口转内销方面海关做了哪些工作？出口转内销会不会对外贸数据有所影响？

倪岳峰：今年以来，由于新冠肺炎疫情的影响，全球市场萎缩，加工贸易企业订单减少，面临严峻挑战。为此，海关总署进一步放宽加工贸易企业内销限制。

一是发布《关于暂免征收加工贸易货物内销缓税利息的公告》，自2020年4月15日起至2020年12月31日止，对企业内销加工贸易货物的，暂免征收内销缓税利息，切实支持加工贸易发展，纾解企业困难。

二是会同财政部、税务总局发布《关于扩大内销选择性征收关税政策试点的公告》，将选择性征收关税政策扩大到所有综合保税区。

三是发布《关于调整加工贸易申报纳税办理时限的公告》，进一步放宽内销纳税时限，允许符合条件的加工贸易企业最迟可在季度结束后15天内完成申报纳税手续。

我们认为，加工贸易转内销后不会对外贸数据产生实质性影响。一直以来，加工贸易都以“两头在外”为主要形态，内销比例相对较少。今年上半年，加工贸易内销货值占加工贸易进口货值的比重仅12%左右，与我国庞大的加工产能和市场规模相比，仍有较大提升空间。支持出口产品转内销，外贸企业发展空间更为广阔，产业链供应链运转更为畅通，有利于我国外贸进出口促稳提质。

习近平总书记在企业座谈会上指出，要激发市场主体活力，实现更大发展。企业有活力，外贸才有动力。下半年，我们还要针对企业需求和面临的实际困难，有针对性地为企业提供税款支付、信用管理、通关便利等方面的帮助，稳住外贸外资基本盘，全力以赴推进外贸高质量发展。

二是会同财政部、税务总局发布《关于扩大内销选择性征收关税政策试点的公告》，将选择性征收关税政策扩大到所有综合保税区。

三是发布《关于调整加工贸易申报纳税办理时限的公告》，进一步放宽内销纳税时限，允许符合条件的加工贸易企业最迟可在季度结束后15天内完成申报纳税手续。

我们认为，加工贸易转内销后不会对外贸数据产生实质性影响。一直以来，加工贸易都以“两头在外”为主要形态，内销比例相对较少。今年上半年，加工贸易内销货值占加工贸易进口货值的比重仅12%左右，与我国庞大的加工产能和市场规模相比，仍有较大提升空间。支持出口产品转内销，外贸企业发展空间更为广阔，产业链供应链运转更为畅通，有利于我国外贸进出口促稳提质。

习近平总书记在企业座谈会上指出，要激发市场主体活力，实现更大发展。企业有活力，外贸才有动力。下半年，我们还要针对企业需求和面临的实际困难，有针对性地为企业提供税款支付、信用管理、通关便利等方面的帮助，稳住外贸外资基本盘，全力以赴推进外贸高质量发展。

二是会同财政部、税务总局发布《关于扩大内销选择性征收关税政策试点的公告》，将选择性征收关税政策扩大到所有综合保税区。

三是发布《关于调整加工贸易申报纳税办理时限的公告》，进一步放宽内销纳税时限，允许符合条件的加工贸易企业最迟可在季度结束后15天内完成申报纳税手续。

我们认为，加工贸易转内销后不会对外贸数据产生实质性影响。一直以来，加工贸易都以“两头在外”为主要形态，内销比例相对较少。今年上半年，加工贸易内销货值占加工贸易进口货值的比重仅12%左右，与我国庞大的加工产能和市场规模相比，仍有较大提升空间。支持出口产品转内销，外贸企业发展空间更为广阔，产业链供应链运转更为畅通，有利于我国外贸进出口促稳提质。

习近平总书记在企业座谈会上指出，要激发市场主体活力，实现更大发展。企业有活力，外贸才有动力。下半年，我们还要针对企业需求和面临的实际困难，有针对性地为企业提供税款支付、信用管理、通关便利等方面的帮助，稳住外贸外资基本盘，全力以赴推进外贸高质量发展。

二是会同财政部、税务总局发布《关于扩大内销选择性征收关税政策试点的公告》，将选择性征收关税政策扩大到所有综合保税区。

三是发布《关于调整加工贸易申报纳税办理时限的公告》，进一步放宽内销纳税时限，允许符合条件的加工贸易企业最迟可在季度结束后15天内完成申报纳税手续。

我们认为，加工贸易转内销后不会对外贸数据产生实质性影响。一直以来，加工贸易都以“两头在外”为主要形态，内销比例相对较少。今年上半年，加工贸易内销货值占加工贸易进口货值的比重仅12%左右，与我国庞大的加工产能和市场规模相比，仍有较大提升空间。支持出口产品转内销，外贸企业发展空间更为广阔，产业链供应链运转更为畅通，有利于我国外贸进出口促稳提质。

习近平总书记在企业座谈会上指出，要激发市场主体活力，实现更大发展。企业有活力，外贸才有动力。下半年，我们还要针对企业需求和面临的实际困难，有针对性地为企业提供税款支付、信用管理、通关便利等方面的帮助，稳住外贸外资基本盘，全力以赴推进外贸高质量发展。

二是会同财政部、税务总局发布《关于扩大内销选择性征收关税政策试点的公告》，将选择性征收关税政策扩大到所有综合保税区。

三是发布《关于调整加工贸易申报纳税办理时限的公告》，进一步放宽内销纳税时限，允许符合条件的加工贸易企业最迟可在季度结束后15天内完成申报纳税手续。

我们认为，加工贸易转内销后不会对外贸数据产生实质性影响。一直以来，加工贸易都以“两头在外”为主要形态，内销比例相对较少。今年上半年，加工贸易内销货值占加工贸易进口货值的比重仅12%左右，与我国庞大的加工产能和市场规模相比，仍有较大提升空间。支持出口产品转内销，外贸企业发展空间更为广阔，产业链供应链运转更为畅通，有利于我国外贸进出口促稳提质。

习近平总书记在企业座谈会上指出，要激发市场主体活力，实现更大发展。企业有活力，外贸才有动力。下半年，我们还要针对企业需求和面临的实际困难，有针对性地为企业提供税款支付、信用管理、通关便利等方面的帮助，稳住外贸外资基本盘，全力以赴推进外贸高质量发展。

二是会同财政部、税务总局发布《关于扩大内销选择性征收关税政策试点的公告》，将选择性征收关税政策扩大到所有综合保税区。

三是发布《关于调整加工贸易申报纳税办理时限的公告》，进一步放宽内销纳税时限，允许符合条件的加工贸易企业最迟可在季度结束后15天内完成申报纳税手续。

我们认为，加工贸易转内销后不会对外贸数据产生实质性影响。一直以来，加工贸易都以“两头在外”为主要形态，内销比例相对较少。今年上半年，加工贸易内销货值占加工贸易进口货值的比重仅12%左右，与我国庞大的加工产能和市场规模相比，仍有较大提升空间。支持出口产品转内销，外贸企业发展空间更为广阔，产业链供应链运转更为畅通，有利于我国外贸进出口促稳提质。

从长期大势把握当前形势 统筹短期应对和中长期发展

(上接第一版)从供给看，我国拥有全球最完整、规模最大的产业体系和不断增强的科技创新能力，疫情催生数字经济异军突起，产业数字化、智能化水平加快提高，必将在满足消费结构升级中增强产业的竞争力，提升供给体系质量和效率。

从长期大势把握当前形势，要求我们牢牢把握扩大内需这一战略基点，加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。改革开放后，我国利用劳动力低成本优势，积极参与国际分工与国际经济大循环，市场和资源“两头在外、大进大出”，通过产业不断升级提高在全球价值链中的位置，逐步成长为“世界工厂”。在外部环境发生深刻复杂变化，世界经济持续低迷、全球市场萎缩、保护主义上升的背景下，从被动参与国际经济大循环转向主动推动国内国际双循环，加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是在一个更加不稳定不确定的世界中谋求我国发展的重大战略调整，是适应内外环境变化的重大战略调整，以国内大循环为主体，就是要发挥我国超大规模市场的潜力和优势，利用我国具有全球最完整、规模最大的工业体系、强大的生产能力、完善的配套能力，以及回旋空间大的特点，把发展的立足点更多放到国内，实施扩大内需战略，通过畅通国内大循环，推动形成国内国际双循环，更好联通国内市场和国际市场，更好利用国际国内两个市场、两种资源，培育新形势下我国参与国际合作和竞争新优势，为我国经济发展增添新动力。

加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，关键是要将我国市场规模和生产体系优势，转化为参与国际合作和竞争的新优势。这就要求发挥超大规模市场优势，加快收入分配制度改革，挖掘国内市场需求潜力，加快构建完整的内需体系；发挥巨量生产要素优势，深化要素市场化配置改革，促进生产、分配、流通、消费各个环节，提高国内大循环效率；发挥海量创新资源优势，深化科技体制改革，加强关键核心技术攻关，提升产业基础能力和产业链现代化水平，形成更多新的增长点、增长极，打造未来发展新优势；发挥对外贸易大国优势，发展高水平开放型经济，促进内外市场和规则对接，创造“你中有我、我中有你”供应链生态，形成国内循环与国际循环相互促进。总之，新发展格局有利于我国需求结构升级和供给能力提升，推动供需在更高层次、更高水平上实现动态均衡，增强高质量发展的内生动力。

二是兼顾短期应对和中长期发展，实现稳增长和防风险长期均衡

为应对疫情对经济的巨大冲击，我国全力做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，及时出台一揽子扩大内需、帮扶企业、稳定就业的逆周期调节政策，增加1万亿元中央财政赤字规模，发行1万亿元抗疫特别国债，新增1.6万亿元地方政府专项债券，引导广义货币供应量和社会融资规模增速明显高于去年，并推动金融系统向企业合理让利1.5万亿元，这对稳定经济基本盘形成强大支撑。但也要看到，财政政策和货币政策的逆周期调节往往面临短期政策刺激和中长期效应的两难选择，政策实施不仅要看短期效果，更要关注中长期政策效应。这就要求完善宏观调控跨周期设计和调节，实现稳增长和防风险长期均衡。

完善宏观调控跨周期设计和调节，需要把握好当前经济周期和中长期发展衔接，为未来留下政策空间。针对当前经济形势复杂严峻和不稳定性不确定性较大的背景，加大逆周期调节的政策力度是必要的，但同时要区分疫情冲击带来的短期问题和中长期的结构性问题。宏观政策逆周期调节既要针对疫情冲击带来的短期问题，也要考虑为解决中长期结构性问题留有余地，这就要建立疫情防控和经济社会发展中长期协调机制，统筹兼顾短期逆周期调节与中长期发展，为应对未来外部环境的不确定性留足政策空间。与此同时，疫情对企业 and 家庭等会产生长期影响，微观主体的行为模式和需求结构调整，有可能带来不同以往的长期结构性变化，也要求逆周期调节适应中长期结构性变化，降低短期政策的中后期负面效应，增强经济恢复和增长的可持续性。

实现稳增长和防风险长期均衡，要求把握好短期刺激政策与中长期防风险的平衡点，不以为后留下隐患。风险暴露往往具有滞后性。新增信贷和社会融资规模的大幅提升，会推动宏观杠杆率上升较快，造成风险积累并增大中后期的风险释放压力。大量新增流动性也可能流入房市、股市，刺激资产价格上升，并可能扩大收入差距。从当前看，疫情对实体经济的冲击并没有对金融领域造成太大影响，金融业价值和利润保持合理增长，但我们在制定政策时要未雨绸缪，增强底线思维，为后期的风险释放预留空间。随着经济逐步回升转好，宏观政策要把握好节奏和力度，财政政策要更加注重实效，注重资金使用的质量和效益；货币政策要更加精准导向，保持货币供应量和社会融资规模合理增长，努力实现稳增长和防风险的长期均衡。

三是更好统筹疫情防控和经济社会发展，巩固经济回升转好势头

做好下半年经济工作，要坚持稳中求进工作总基调，更好统筹疫情防控和经济社会发展工作，守住“保”的底线，拓展“稳”的局面，巩固经济回升转好势头。

确保宏观政策落地见效。确保已出台的减税降费、减租降息和融资支持等政策落到实处，增强市场主体的获得感。财政政策要更加积极有为、注重实效，通过建立特殊转移支付机制，资金直达市县基层等手段，为保就业、保基本民生、保市场主体等提供资金支持。充分发挥财政资金拉动投资、扩大内需的作用，保障重大项目投资建设，优化新增专项债券资金投向，进一步提高资金使用效率。通过政府投入引导社会资本扩大投资，在新基建、老旧小区改造等领域鼓励民间资本参与，释放投资潜能。货币政策要更加灵活适度、精准导向，根据国内外形势变化，保持货币供应量和社会融资规模合理增长，满足实体经济需要。优化信贷投放结构，重点支持制造业和中小微企业。创新直达实体经济的货币政策工具，引导融资成本进一步降低，增加中小微企业融资可获得性。深化金融科技应用，大力发展普惠金融，提高为中小微企业服务的能力和效率。与此同时，要加强财政、货币等宏观政策的协调配合，形成集成效应。

持续扩大国内需求。扩大内需既是有效应对疫情冲击、实现经济回升转好的战略举措，也是我国中长期发展的战略基点。当前，居民部门与企业部门的储蓄水平都有提升，如何引导居民扩大消费，引导企业扩大投资，特别是扩大民营企业制造业投资，应是扩大内需的重点。通过扩大失业保险和低保保障范围，加大对低收入家庭的补贴和消费刺激措施，提高居民消费意愿，并加快餐饮、商场、文旅等生活服务业复工复产，推动消费回升。通过政府投入引导社会资本扩大投资，恢复市场主体的投资信心，鼓励社会资本参与新型基础设施建设和新型城镇化建设，积极扩大有效投资。

守住保企业、稳就业的底线。保企业，就是保社会生产力，为中长期发展积蓄力量。保企业重点是保中小微企业，确保已出台的减税降费政策、降低工商电价政策、减免房租政策足额落地，运用直达实体经济的货币政策工具，降低中小微企业融资成本，帮扶中小微企业渡过难关。保企业根本在于深化改革，打造市场化法治化国际化营商环境，依法平等保护各种所有制企业产权和自主经营权，完善各类市场主体公平竞争的法治理环境，激发市场主体活力。保住了企业，稳就业就有更大空间。要做好应届大学生、农民工和困难群体等重点人群的就业帮扶，通过直达基层的财政政策工具，创造更多的就业机会，特别是要稳定城镇常住农民工就业，支持返乡农民工就地就近就业。

提高产业链供应链稳定性和竞争力。受疫情影响，全球产业链供应链加快调整，区域化近岸化特征更趋明显，提高产业链供应链稳定性和竞争力更为紧迫。要优化营商环境提升产业链根植性，实施好《外商投资法》及配套法规，进一步放宽外资的准入限制，更好保护外资合法权益，营造一流营商环境，增大对外商投资的吸引力。下决心推动短板产品国产替代，拓展国内供应商，培育可替代的供应链。推进制造业数字化智能化升级，加快运用人工智能、大数据、物联网等技术改造传统生产工艺，提升制造业创新力和国际竞争力。以强大国内市场为支撑，创造“你中有我、我中有你”的供应链形态，提高供应链的安全性与可控性。在补短板的同时，还要注重锻长板。疫情催生了以数字技术为基础的新产业生态，应顺势而为，发挥我国数字经济领域的先行优势，占领数字经济国际竞争制高点。这不仅将创造大量投资机会，有效扩大国内需求，还将推动技术创新和产业变革，形成更多新的增长点和增长极，拓展生产可能性边界，为经济发展培育新优势、注入新动能。

更加注重依靠改革激发市场潜能。越是面对困难挑战，越要深化改革开放，发挥好改革的突破和先导作用，依靠改革应对变局、开创新局。充分利用疫情倒逼改革的“机会窗口”，推动一些重要领域和关键环节改革，解决深层次结构性体制性问题。深化供给侧结构性改革，加快落后过剩产能和“僵尸企业”出清，使沉淀的生产要素配置到效率更高的领域。健全以公平为原则的产权保护制度，营造依法平等保护民营企业产权的市场环境，激发民营企业的投资热情，强化竞争政策基础地位，建立健全竞争政策实施机制，推行国内市场准入负面清单制度，按照“非禁即入”原则和“全国一张清单”管理模式，促进各类市场主体依法平等进入清单以外的领域，公开公平公正参与竞争。深化要素市场化配置改革，加快出台农村集体经营性建设用地入市指导意见，深化农村宅基地“三权分置”改革，建立城镇基本公共服务与常住人口挂钩机制，推动股票发行注册制改革，深化职务科技成果产权激励制度改革，加快培育技术和成果转化要素市场，通过深化改革消除资源配置扭曲，提高资源配置效率，释放经济增长潜力，增强发展内生动力。

(作者系国务院发展研究中心原副主任)

2021年春晚总导演组公布

本报讯 记者教蓉从中央广播电视总台2021年春节联欢晚会启动会上获悉：陈临春将担任2021年春晚总导演，夏雨、邹为、赵越担任副总导演，这意味着辛丑年春晚正式进入筹备阶段。

春晚不只是一场晚会，也是一种情怀，是除夕夜最温暖的陪伴，将春晚做出新意，是每个“春晚人”的心愿。陈临春导演表示，2020年是不寻常的一年，我们的国家坚定前行，人民凝聚力量，勇敢地接受了挑战。在这个特殊时期，每一个中国人都期盼一个团圆年，欢欢喜喜过大年仍然是全国人民的期望，这种心态要去捕捉，人民期望美好生活的心情也要去把握，这对他们来说确实是个不小的挑战，每一个“春晚人”都感到责任重大。艰难、压力和观众对春晚的期盼会贯穿整个创作筹备过程，这也激励着春晚剧组制作出一台“无愧时代，观众喜爱”的晚会，向全国观众呈现想不到的惊喜。



千帆竞渡浮山湾

8月11日，在山东青岛浮山湾2020沿海城市帆船赛上，运动员展开了激烈的角逐，来自青岛、上海、厦门、广州、宁波、深圳等地的10支船队参加了离岸比赛。 王海滨摄(中经视觉)

做好“六稳”工作 落实“六保”任务

江苏太仓：

精准扶持力保市场主体平稳发展

本报记者 薛海燕

今年以来面对多方挑战，江苏省太仓市精准出台财税、金融、外贸等一系列扶持政策，为市场主体健康稳定发展注入强大能量，全市各类市场主体发展平稳。1月份至6月份，全市新增市场主体7007户，各类市场主体实现较快发展。特别是随着全面复工复产的深入推进，新增市场主体同比增长已超过去年同期，企业投资更加活跃。