

关于《国务院关于提请全国人民代表大会常务委员会就香港特别行政区第六届立法会继续运作作出决定的议案》的说明

——2020年8月8日在第十三届全国人民代表大会常务委员会第二十一次会议上

国务院港澳事务办公室主任 夏宝龙

全国人大常委会：

我受国务院委托，现就《国务院关于提请全国人民代表大会常务委员会就香港特别行政区第六届立法会继续运作作出决定的议案》作以下说明。

一、关于香港特别行政区立法会正常换届选举受影响的情况

香港特别行政区立法会是香港特别行政区的立法机关。《中华人民共和国香港特别行政区基本法》（以下简称基本法）第六十九条规定：“香港特别行政区立法会除第一届任期为两年外，每届任期四年。”香港特别行政区第六届立法会任期至今年9月30日届满。今年6月12日，香港特别行政区行政长官林郑月娥依法指定9月6日为第七届立法会换届选举的举行日期。随后，香港特别行政区选举管理委员会公布《立法会选举活动指引》，并指定7月18日至31日为立法会换届选举提名期。

今年7月初以来，香港特别行政区暴发新一轮新冠肺炎疫情。截至8月7日零时，全港累计确诊病例3938例，其中本地确诊病例2874例，受感染人士遍布香港多个区域和行业，且有接近一半个案感染源头不明。特别是7月22日至8月2日，连续12天每日新增确诊病例均过百例。面对新冠肺炎疫情，香港特别行政区政府迅速行动，采取了加强病源追踪、加大边境管制、严格控制公共场所聚集、收紧豁免检疫安排等一系列更为严格的防疫抗疫措施，但疫情仍然在社区急速扩散、持续蔓延，防疫形势极为严峻。公共卫生专家认为，此轮新冠肺炎疫情出现社区大暴发的风险不断增大，而且短期内难以消失。如果每日新增病例过百的情况持续数周，香港的公立医院系统将濒临崩溃。

新一轮新冠肺炎疫情对立法会换届选举的正常举行造成严重冲击。一是由于投票日预计将有超过300万选民到615个投票站投票，而投票站空间小，届时难免在投票站内外出现人群聚集的情况，交叉感染的风险非常高。二是由于特别行政区政府从7月29日起实施禁止2人以上人群聚集的防控措施，导致候选人难以开展竞选活动，争取选民支持。三是据国家移民局统计，近3个月滞留内地的港人有52.7万，他们将难以在投票日返回香港投票。同时，今年年初以来，有数以万计赴海外的香港选民也因疫情和有关防控措施而滞留当地，也将同样失去投票机会。四是香港特别行政区登记选民中逾60万年龄超过71岁的长者选民，是新冠肺炎疫情的易感

人群，他们可能基于健康考虑而放弃投票。香港许多政团、社团和社会人士认为，在上述因素的综合作用下，如期举行选举不仅很难确保公平、公开，而且会加大新冠肺炎病毒传播风险，危及选民、支持者和投票站工作人员的生命健康和安。他们纷纷呼吁特别行政区政府借鉴世界上许多国家和地区的做法，依法推迟第七届立法会选举。

在此情况下，为保障市民的身体健康和生命安全，保障立法会选举的参与度和公平公正，并避免妨碍立法会按年度周期处理事务和扰乱选举周期，7月28日，香港特别行政区行政长官会同行政会议根据香港特别行政区《紧急情况规例条例》，决定暂停实施香港特别行政区《立法会条例》中有关“押后立法会选举不得超过14天”的规定，将第七届立法会选举推迟一年。

二、国务院提请全国人民代表大会常务委员会作出决定的有关考虑

7月28日，林郑月娥行政长官向中央人民政府呈送了《关于香港特别行政区2020年立法会换届选举押后事宜的报告》，报告了行政长官会同行政会议所作的推迟第七届立法会选举一年的决定，行政长官还请求中央人民政府对于立法会选举推迟后如何处理立法机关空缺问题，提请全国人民代表大会常务委员会作出相关决定。

国务院认为，行政长官会同行政会议依据《紧急情况规例条例》作出推迟第七届立法会换届选举的决定，法律依据充分，符合当前香港疫情发展的实际情况，有利于保障公共安全和选举的公平公正，符合公众利益，是必要的、恰当的。国务院已于7月29日向林郑月娥行政长官表明对行政长官会同行政会议所作有关决定的支持。

林郑月娥行政长官在报告中还请求中央人民政府提请全国人民代表大会常务委员会就香港特别行政区第七届立法会选举推迟情况下立法机关空缺问题作出相应安排，为第六届立法会继续运作提供宪制依据。我们认为，根据基本法第四十三条，行政长官作为香港特别行政区的首长，代表香港特别行政区对中央人民政府负责，其就香港特别行政区出现的立法会正常换届选举受到影响的问题向中央人民政府提交报告并提出有关建议是适当的。由全国人民代表大会常务委员会就有关问题作出决定也是必要的：一是根据基本法第六十九条关于立法会正常任

期每届四年的规定，第六届立法会任期至今年9月30日结束。在香港现行有关法律规定下，行政长官有权决定推迟第七届立法会选举，但无法解决第七届立法会选举推迟后出现的立法机关空缺问题，必须由全国人民代表大会常务委员会从宪制层面解决。二是全国人民代表大会常务委员会有权力也有责任对基本法实施过程中遇到的宪制问题以适当方式予以解决。全国人民代表大会可以根据香港特别行政区《紧急情况规例条例》，决定暂停实施香港特别行政区《立法会条例》中有关“押后立法会选举不得超过14天”的规定，将第七届立法会选举推迟一年。

三、议案的主要内容及说明

国务院提请全国人民代表大会常务委员会作出决定的议案的内容包括：一是明确2020年9月30日后香港特别行政区第六届立法会继续运作；二是第六届立法会继续运作的时间不少于一年，直至第七届立法会任期开始为止。

议案建议明确2020年9月30日后香港特别行政区第六届立法会继续运作，旨在解决推迟第七届立法会选举引起的立法机关空缺问题，确保立法机关正常运作、特别行政区政府有效施政和社会正常运转。根据基本法第七十三条规定，香港特别行政区立法会行使重要职权，包括制定、修改和废除法律，审核、通过财政预算，批准税收和公共开支等。如果立法机关在相当长时间内空缺，将对特别行政区政府施政和社会稳定带来极为严重的不利影响。明确香港特别行政区第六届立法会继续运作，可以避免出现上述情况。

议案建议明确第六届立法会继续运作不少于一年，直至第七届立法会任期开始为止，既是与行政长官会同行政会议将第七届立法会选举推迟一年的决定相衔接，也考虑到为香港特别行政区根据疫情发展情况和有关工作需要延长立法会选举日期预留空间。

此外，根据基本法第六十九条关于“香港特别行政区立法会除第一届任期为两年外，每届任期四年”的规定，建议全国人民代表大会常务委员会在有关决定中明确，香港特别行政区第七届立法会依法产生后，任期仍为四年。总之，全国人民代表大会常务委员会对第六届立法会继续运作事宜作出决定，对于确保香港特别行政区政府施政和社会正常运转、保持香港的繁荣稳定，是十分必要的。

议案和以上说明是否妥当，请予审议。

（新华社北京8月11日电）

国务院港澳办：

全国人大常委会有关决定为香港特别行政区第六届立法会继续履行职责提供坚实法律基础

新华社北京8月11日电 国务院港澳事务办公室11日发表声明表示，十三届全国人大常委会第二十一次会议通过《全国人民代表大会常务委员会关于香港特别行政区第六届立法会继续履行职责的决定》，为香港特别行政区第六届立法会继续履职提供了坚实法律基础，国务院港澳事务办公室坚决拥护，并将配合做好相关工作。

声明表示，鉴于香港新冠肺炎疫情的严峻形势，香港特别行政区行政长官会同行政会议依法作出推迟第七届立法会选举一年的决定，体现出对香港市民生命安全和身体健康高度负责的态度，有利于保障公共安全和立法会选举的公平公正。在香港特别行政区立法机关因无法正常进行换届选举而出现空缺的情况下，全国人大常委会根据

香港中联办声明：

坚决拥护全国人大常委会关于香港特区第六届立法会继续履行职责的决定

新华社香港8月11日电 中央人民政府驻香港特别行政区联络办公室11日发表声明，坚决拥护《全国人民代表大会常务委员会关于香港特别行政区第六届立法会继续履行职责的决定》，指出这一决定是依据宪法和基本法作出的，具有不容挑战的法律权威；中联办将支持特区政府和社会各界按照有关决定，共同做好第六届立法会继续履职的各项工作。

声明指出，鉴于香港疫情的严峻形势，特区政府依法作出推迟选举的决定，体现出对香港市民生命安全和身体健康高度负责的态度，有利于保障公共安全和立法会选举的公平公正。对于

董建华：

全国人大常委会关于香港特区第六届立法会继续履行职责的决定合法、合情、合理

新华社香港8月11日电（记者刘明洋） 十三届全国人大常委会第二十一次会议11日表决通过了《全国人民代表大会常务委员会关于香港特别行政区第六届立法会继续履行职责的决定》。全国政协副主席董建华发表声明表示，有关决定合法、合情、合理，他全

梁君彦：

全国人大常委会有关决定可令香港特区立法机关继续顺利运作

新华社香港8月11日电（记者刘明洋） 香港特区立法会主席梁君彦11日会见传媒时表示，欢迎全国人大常委会有关香港特别行政区立法会继续履行职责的决定。在目前疫情严峻的特殊情况下，全国人大常委会作出这个原则性的决定，可以令特区立法机关继续顺利运作，确保特区政府有效

香港各大政团和团体坚决支持全国人大常委会作出的决定

新华社香港8月11日电（记者丁梓懿 刘明洋） 香港各大政团和多个团体纷纷表示，坚决支持全国人大常委会11日表决通过的相关决定。他们指出，相关决定符合国家宪法和香港基本法，尊重特区政府和社会各界意见，切合实际且简单易行，有助确保香港社会正常运转和经济民生发展。他们呼吁社会各界应团结一致，集中精力应对疫情。

十三届全国人大常委会第二十一次会议11日表决通过了《全国人民代表大会常务委员会关于香港特别行政区第六届立法会继续履行职责的决定》，解决香港特区因疫情推迟第七届立法会选举而产生的立法机关空缺问题。

42名建制派立法会议员当日发表声明表示，期望所有延任的立法会议员以香港市民福祉为依归，确保立法会有效运作，与全港市民齐心携手应对疫情，恢复经济，纾解民困，并推动社会变革，帮助香港走出困局。

《中华人民共和国宪法》和《中华人民共和国香港特别行政区基本法》的有关规定，作出关于香港特别行政区第六届立法会继续履职的决定，明确2020年9月30日后，香港特别行政区第六届立法会继续履行职责，不少于一年，直至香港特别行政区第七届立法会任期开始为止，十分重要，十分及时。这一决定为香港特别行政区第六届立法会继续履职提供了坚实的法律保障，有利于维护香港特别行政区宪制秩序和法治秩序，确保香港特别行政区政府正常施政和社会正常运行。我们相信，香港特别行政区政府和社会各界会按照全国人大常委会有关决定，共同做好与第六届立法会继续履职有关的各项工作。

声明指出，香港回归以来的事实让人们越来越清楚地看到：到底是谁真心

力支持，相信香港市民亦会支持。

董建华表示，全国人大常委会当日通过关于香港特区第六届立法会继续履行职责的决定，解决了立法会换届选举推迟而产生的立法机关空缺问题。

董建华表示，目前香港疫情依然严峻，社会经济百废待兴，衷心希望全体立法会议员，以市民生命健康为重，以香港长远福祉为重，放下歧见，切实履行立法会的法定职能，全力聚焦经济民生，协助特区政府复苏经济，纾解民困，推动变革，重建香港。

声明表示，这一决定为香港特别行政区第六届立法会继续履职提供了坚实的法律保障，不仅合理合法，而且简便易行，有利于维护香港特区的宪制秩序和法治秩序，确保特区政府正常施政和社会正常运行，最大程度减少社会震动，以便全社会集中精力做好当前最紧迫的疫情防控工作。

声明强调，当前香港疫情仍在高位持续，广大市民对尽快战胜疫情、逐步恢复秩序、更好纾解民困抱有迫切期待。相信在中部和内地的大力支持下，特区政府和社会各界共同努力，一定能够尽快打赢这场疫情防控阻击战。

因应近期香港新冠肺炎疫情严重，特区政府决定推迟特区第七届立法会选举，以确保选举在公平、公正的情况下进行。为解决选举推迟后出现的立法机关空缺问题，全国人大常委会决定，香港特区第六届立法会继续履行职责，不少于一年，直至香港特区第七届立法会任期开始为止。

梁君彦说，香港目前正面对疫情，加上经济困难，他期望立法会复会后，议员们能够放下政治分歧，理性沟通，互相包容，努力做好议会工作，履行议员的宪制责任。他呼吁大家要以务实态度，解决经济及民生问题，以市民的福祉为依归，共同带领香港走出困局。

香港经济民生联盟指出，相关决定是当前形势下最适当的方案，有利于止息纷争，确保社会正常稳定运行，有利于特区政府和社会各界将主要精力集中到疫情防控工作上。

香港新民党表示，全国人大常委会通过相关决定，非常务实及合理，新民党表示理解及支持。

香港自由党表示，相关决定和安排有助香港社会减少争拗，以便集中精力应对疫情，相信此举必能获得广大市民认同和支持。

港区省级政协委员联谊会指出，相关决定充分考虑特区实际，确保特区

立法会正常运作，确保香港社会经济有序发展。立法会正常运作、香港繁荣稳定是香港市民的心声。

香港中华总商会相信，落实相关安排可避免立法会停摆，不影响众多涉及社会民生和经济议案的审议工作，很有必要让立法会在未来至少一年继续保持正常有效运作、履行职责。

香港地产建设商会表示，相关决定确保未来一年立法会继续有效运作，为香港社会共同抗疫，复苏经济，改善民生打好基础，符合全港市民大众利益。

香港侨界社团联合会表示，相关决定是中央政府依法治港的重要步骤，当前集中一切力量打赢抗疫这场仗，是有关香港市民生命安全的首要工作。

香港广东社团总会说，相关决定对确保特区政府施政和社会正常运转、保持香港繁荣稳定十分必要，同时也体现了中央维护“一国两制”的决心和信心。

香港青年民建联期望延任立法会议员以香港市民整体利益为首要考虑，确保立法会有效运作，协助社会走出困局。

（上接第一版）

“汾河边上，连烟头都很少看见了。”村民张鹏程和老伴儿给汾河当了10年保洁员，他告诉记者，如今水清了，地绿了，空气好了，来汾河散步的市民也多了很多。

良好生态环境是最普惠的民生福祉。近年来，山西启动实施“两山”生态修复工程，围绕生态修复机制创新试验区、山水林田湖草系统治理试验区、“一圈一带”生态修复先导区、生态保护修复助推脱贫攻坚先导区“四大定位”，全流域布局，按山系治理，整区域推进国土绿化，生态环境不断改善。

好生态带来“金饭碗”

“老王，这片树有些高了，会降低产量。”立秋已过，山西灵石县经济林中心技术服务队顾问胡守志把张富村王振

华园子里的每棵树都看了一遍。2013年以来，山西扎实推进干果经济林提质增效项目。从此，技术员成了王振华家的常客。

近年来，山西大力践行“两山”理念，坚持走绿色发展道路。通过改造提升低质低效干果经济林，大力发展连翘等特色经济林，做大了“山西红枣”“山西核桃”等一批品牌，惠及贫困人口51万人。养了大半辈子羊的右玉县西窑头村村民王悦，正以另一种形式享受生态红利。“以前自己养羊，不够一家人开销。”现如今，他和老伴儿在祥和岭上集团公司的生态牧场务工，“吃有食堂，住有宿舍，两人一年收入有7万元。”

“1.2万亩荒地建成了牧场，种满树木、牧草，能够很好地保持土壤水分。羊的粪便成了灌木、乔木和牧草的肥料，形成了生态循环。”祥和岭上集团董事长张宏祥说，为解决冬储饲料问题，