能

·中国经济网记者

明

右图 在河北邢台市 巨鹿县医院福缘居老年医 养中心,护工在为失能老人 按摩。 胡良川摄



7月18日,在河北邢台市南和区中医院康护 区,主治医师苏清波来到67岁的王红老人床前, 轻轻掀起衣被,开始为她做针灸理疗。

"一星期做5次,每次半小时,现在她的四肢 不那么僵硬了,犯病的次数也少了,有专业人员 照护,我们放心多了。"王红的女儿许艳丽说,母 亲患有帕金森等多种病,已重度失能5年,之前 一直在家里护理。

去年,王红参保长期护理险后,被送到南和 区中医院康护区,按照每月3600元的标准享受 专业照护,保险报销后个人仅需负担1080元,经 济负担不重,比儿女照顾得还好。

"一人失能,全家失衡",曾是不少像王红这 样家庭面临的现实难题。为帮助群众摆脱这一 困境,2019年,邢台市在河北省率先全面建立长 期护理险制度。截至目前,邢台市长期护理险筹 集基金2.34亿元,定点服务机构135家,市本级 和12个县(市、区)全面开展居家护理业务,累计 享受待遇9485人,满足了群众不同层次、不同形

探索破局失能之困

长期护理保险是以社会互助共济方式筹集 资金,对经评估达到一定护理需求等级的长期失 能人员,为其提供与生活密切相关的医疗护理服 务或资金保障的社会保险制度。

2016年8月,邢台市巨鹿县启动重度失能人 员长期护理保险试点,该险种作为5种主要社会 保险之外的第6种保险,有效解决了失能老人的 长期护理保障问题。2017年4月,该县又启动中 度失能人员护理保险,基金运行平稳。此后,巨鹿 县对长期护理险制度进一步拓面延伸,在原有基 础上,增加居家护理服务,让不愿离家、经济条件 不好的失能人员足不出户也能享受到专业照护。

钱景五是巨鹿县小官庄村人,3年前,一场 车祸让他成为了截瘫患者,下半身失去知觉,生 活不能自理,吃喝拉撒全靠老伴儿夏雪彩照顾。

"洗头、擦身、喂药……样样需要人,他体重 180多斤,我照顾起来常常力不从心。"瘦弱的夏 雪彩说。巨鹿县推出居家护理服务后,钱景五成 为首批享受待遇人员。由当地市场化医养服务 公司的医生、护士、护理员等组成小分队,每月提 供4至8次上门护理服务,包含压疮预防与护理、 更换尿管胃管等10项医疗护理和助浴、理发等8 项生活照料服务。

"真是帮大忙了,感觉一下轻松许多。"夏雪 彩说,现在家里床头还安装了"一键呼叫"设备, 有突发情况,急需联系护理人员时,可以立即联 系上医护人员。记者了解到,目前,巨鹿县长期 护理险制度运行健康平稳,已累计2942人享受 长期护理险待遇,开展服务12万余人次,基金累 计支出2110万元,现有1905人正在享受长期护 理险制度保障,其中贫困人口683人。

巨鹿县医疗保障局局长王振博介绍,该县还 创建了"巨鹿县长期护理保险智慧医养服务平 台",实现了长期护理险申请、受理、鉴定、审核、 支付功能,同时可对服务机构、服务人员、服务效 果进行监管和评价,评价结果与年度考核挂钩。

实现"医养保"三方共赢

"推出长期护理保险后,有三个明显变化。" 邢台市襄都区南长街社区卫生服务中心负责人 蔡东峰说:一是群众支出节省了,减轻了失能家 庭负担;二是医保基金支出节约了,提高了医保 基金的使用效率;三是医养机构的收入增加了, 床位使用率也提高了。

去年8月,南长街社区卫生服务中心成为长期 护理险定点单位。目前,中心入住老人17位,最大 90岁,因为有医护人员专业照护,院区设施齐全且 报销后花费不多,使不少老人把这里当成了家。

2019年,邢台市在巨鹿县试点成功的基础 上,将启动实施长期护理险制度列入20件民生 实事,出台了《邢台市长期护理保险实施方案(试

据介绍,邢台市的长期护理险按照"以收定 支、收支平衡、略有结余"原则,综合考虑个人、医 保基金和财政承受能力等因素,建立了"全民缴 费+财政补贴+医保统筹基金+福彩公益金补 助+社会捐助"多方共担的筹资机制,最大限度

在运行中,长期护理险筹资标准为每人每年 50元,其中城乡居民个人缴纳3元或5元,市级财 政补贴2元,城乡居民医保基金划拨35元或40 元,其余部分由县财政、福利彩票、社会捐助等方 式筹集;城镇职工个人缴纳10元,市级财政补贴2 元,城镇职工医保基金划拨30元,其余部分由县 财政、福利彩票、社会捐助等方式筹集。城乡低 保、五保、重度残疾、重点优抚对象、贫困人口等特 殊人员,个人缴费部分由政府全额资助。

根据医疗专护、机构护理、居家护理三类服 务形式,邢台市建立了分级定额报销机制。同 时,探索建立失能人员子女参与养老照护奖励机 制。其中,医疗专护和机构护理实行床日包干管

理,专护一级医院护理每天 90元,二级医院护理每天 120元,机构护理每天50 元。在县域内接受医护服务 的,报销比例为定额的65%; 在统筹区外接受医护服务 的,报销比例为定额的 55%。居家护理服务待遇定 额标准为每天20元,报销比

邢台市医保局副局长孔 立京认为,通过不断完善覆盖 县、乡、村的医养结合体系,刺 激培育市场化养老服务机构, 依托长护险为失能老人搭建 了幸福港湾,实现了医院、养 老机构、医保多方共赢。

持续完善运行体系

不断扩大和提升长期护理险的保障范围和 服务水平,是邢台市下一步方向和着力点。 2020年,邢台市以启动居家护理业务为重点,将 推进长期护理保险居家护理服务作为重要的扶 贫防贫举措,纳入全市民生实事。

"疫情得到控制后,我们组成5个调研组,先 后深入20个县(市、区)逐一调研指导,进一步完 善政策体系,加强基金预算,积极稳妥推进。"孔 立京说,目前,邢台市本级和20个县(市、区)已 全部启动长期护理险并落实待遇,全市参保人数 达到725万余人,成为河北省唯一城镇职工和城 乡居民长期护理保险全覆盖的地级市。

据了解,在长期护理险运行中,邢台市先后 建立了"多方共担"的筹资机制、"渠道多样"的征 缴机制、"分类分级"的报销机制、"分层次智能 化"的管理机制、"联办共保"等6项运营机制。

为了使"医疗机构"兼顾好养老服务、"养老机 构"提供专业医疗服务,在长期护理保险实施过程 中,邢台市建立了考核结果与支付挂钩的差异化付 费制度,对于考核不合格的定点医养机构采取强制 退出。同时,将医疗护理、生活照护等项目进行细化 量化,参保人可根据个人经济条件、生活习惯以及地 理条件等来选择最合适的医养机构或服务模式。

据了解,今年底前,邢台市将在市本级和11个 县(市、区)推开居家护理业务,让1万名失能半能 参保群众享受居家护理待遇。同时,以市本级启动 长护险居家护理工作为契机,推进信都区、襄都区、 高开区、邢东新区的政策标准"六统一":统一定点 机构纳入和退出机制、统一医护人员和评定专家 库、统一失能半失能人员鉴定标准、统一服务标准、 统一待遇结算标准、统一定点机构考核标准。

目前,邢台市已明确逐步提高待遇保障水平, 将保障范围向中度失能和失智等方面延伸,并吸 引集聚更多的民营资本、保险资金和专业人才,建 设医、养、护、支、康大数据可视化分析监管平台。 真正让失能人员不失尊严,让失能家庭不再失衡。



健身成了农民"公约数"

□ 魏永刚

在秦岭深处一个建起不久的移民小区 里,我听到一个跳广场舞的故事。

这个移民小区,居民来自附近不同山沟 里的村民。突然之间,两三千人聚居在一起, 大家彼此不熟悉,社区如何治理遇到新难 题。过去大家住在一个村里,相互熟悉,村干 部清楚每家每户的情况。现在,不同村的人 搬到一起来,村干部成了居民社区干部,却不 了解群众的共同需要是什么。组织什么活动 能让村民间尽快熟悉又能增强小区凝聚力 呢? 社区干部挨家挨户走访中发现,跳广场 舞是村民"最大的公约数"。于是,他们赶紧 整修社区预留的广场空地,很快,悠扬的音乐 在这块不大的广场上响起,妇女们最先跳起 来。社区党支部书记说,没想到这么多人愿 意来跳舞,而且一跳舞大家就熟悉了,以往那 些磕磕碰碰的争吵也少了。

这个故事耐人寻味。尽管健身活动已经 兴起很多年了,但在不少人的意识中,健身似 乎与农民相隔甚远。农民在土地里爬摸滚 打,雨一身泥一身,体力消耗多,没有健身时 间,也很少有健身需要。但是,这些年来,农 村确实在悄悄地发生着深刻变化。许多过去 必须出力费时的农活,现在已经由各种农机 替代了,农业生产的体力劳动减少,农民也就 从繁重的劳作中解放出来;农民衣食住行都 在变,做饭用不着烧柴,穿衣不需要缝制,空 闲时间也就多起来。再加上这几年的美丽乡 村建设,村庄出现新面貌,农民有了新去处, 健身需求便多起来。

与农民这种不断增长的健身需求相比, 农村建设在很多方面却显现出准备不足。一

个硬件的不足便是广场不够。到人口规模大 一些的村庄走走,就会看到,早晨和傍晚广场 上跳舞健身的人很多,广场上能找到一块空 地很难。农民对健身广场的需要,已经超过 建设广场的进度。农村健身广场,每一个都 不需要太大,但数量应该更多一些。出家门 不远就能找到健身广场,已经成为许多农民 的新愿望,也是农村生活小康的新内容。多 建一些类似城市口袋公园那样的小广场,似 乎成为农村的需要。许多农村正在进行村容 村貌整治,应该把农民健身需求与村容整治 一起考虑,多给农民建几处健身广场。农民 盼望村庄美起来,也能有更多健身好去处。

更重要的是,农民健身还需要一些有针 对性地专业指导。广场舞以其简单易学,成 为风靡城乡的健身方式。与城市居民相比,

农民能够选择的健身方式还不够丰富。农村 卫生健康服务应该把健身指导作为一项重要 内容。让农民能有更多的健身选择,让农民 的健身需求得到更加专业的指导,这也是小 康生活中农民的新期盼。

乡风文明,是乡村振兴的题中之义;健康 中国,当然包括广大城乡。健身活动在乡村 兴起,最直接的结果当然是促进了农民身体 健康,但更重要的是改变了农民的精神面貌, 成为农村乡风文明的重要部分。有一个村干 部说,村里跳舞的多了,争吵的就少了;健身 的多了,打牌的就少了;去广场的人多了,在 家里怄气的就少了……这几个多和少,说明 了健身对于乡风文明建设的现实意义。新农 村建设要更加重视农民健身的需求,让健身 活动在广大农村更好地开展起来。

健康有方

冠心病究竟能 不能彻底治愈?

本报记者 吴佳佳

"冠心病是一种慢性疾病,由冠状动脉粥样硬化狭窄引 起,在临床上通过手术可以得到有效控制,但不能完全根 治,术后还需要进行系统的康复治疗。"相关专家表示,如 果冠心病患者不进行后续康复治疗,还继续坚持错误的 生活习惯,则还可能发生微循环障碍、支架内再狭窄、支 架/桥血管血栓等,或是心脏其他部位产生新的病变,导 致术后心绞痛。

老张今年65岁,去年查出冠状动脉病变后接受了动 脉搭桥手术治疗,手术非常成功,老张术后一个星期就出 院了。但出院后的老张像是换了一个人,常常为病情焦 虑不安,原来性格开朗的他变得不爱出门,经常在家一坐 就是一天,而且依旧保持抽烟、喝酒的习惯。好景不长, 手术后一年,老张又开始感觉胸闷气短,有时出门没走多 远胸口就疼痛难忍,不得不停下休息;去超市买菜,拎东 西的活儿也落在了老伴身上。前往医院复诊,才发现搭 桥手术后,桥血管又出现堵塞的情况。老张更加沮丧了: 我这冠心病,到底还能不能治愈?

老张的案例就是冠心病患者术后心绞痛的一个典型 代表。"有些患者并不是真的心脏有问题,而是因为在手 术后出现了一些心理障碍,总担心自己的心脏问题,不敢 上班、不敢活动甚至不敢睡觉。这种情况影响了冠心病 患者的生存质量,如果不及时进行疏导和改善,还可能会 引发新的问题。"北京大学人民医院丁荣晶教授说。

《中国心血管病报告2018》显示,中国心血管病 (CVD)患病率处于持续上升阶段,其中冠心病患者达到 1100万人。介入治疗是冠心病尤其是急性冠心病的常见 治疗手段,根据国家卫健委冠心病介入治疗注册数据, 2017年大陆地区冠心病介入治疗总例数为753142例(包 括网络直报数据及部队医院数据),较2016年增长13%。

全球急性冠状动脉事件注册(GRACE)研究数据表 明,冠心病患者出院后6个月内死亡、卒中和再住院率高 达25%,4年累积病死率高达22.6%,而且死亡患者中有 50%死于再发心肌梗死。即使存活,30%的冠心病患者活 动受限,30%的患者无法正常工作,45%的患者存在焦虑 抑郁。"如果不做好预防和康复,支架手术后和心梗后10年 再次发生心梗和心绞痛的风险约为30%。"丁荣晶表示。

支架或搭桥手术的治疗,可以有效挽救冠心病患者 的生命,但是并不能完全解决患者的根本问题。手术后 还需进行综合的心脏康复治疗,为每个患者量身定做适 合自己的治疗方案。其中药物和运动治疗是改善心肌缺 血和心脏功能的核心,同时还需要配合生活方式的改善 以及患者心态的引导。否则,例如术后心绞痛这样的症 状,会严重影响冠心病患者的生存质量,使其迟迟无法恢 复正常的生活状态,还会进一步加大冠心病患者的照料 难度,增加照护成本。

据了解,为更好地了解中国冠心病患者在术后康复 过程中所面临的真实状况,发现患者未被满足的治疗需 求,中国康复医学会心血管疾病预防与康复专业委员会 等机构发起"冠心病患者生存质量调查",以期为改善中 国冠心病患者生存质量提供依据,提升我国冠心病患者 的整体治疗水平及生存质量。

上海金山区:

打造老年护理 "共享医院"

本报记者 李治国 通讯员 宗晨亮

记者了解到,日前开院的上海金山区众仁老年护理 医院,采取"国企投资+专业医疗机构运营"的合作模式, 且与相邻的众仁老年护理医院"共享"医护资源、医疗技 术和绿化环境,为破解大城市的"银发危机"提供了一条 解题思路。

上海凤凰企业(集团)股份有限公司党委副书记、总 经理郭建新告诉记者,上海金山区众仁老年护理医院合 作医院由上海凤凰企业(集团)股份有限公司下属子公司 上海金山工鑫投资有限公司投资,为非营利性医疗机 构。医院集医疗、护理、康复、临终关怀为一体。

为了提升医院的医疗服务管理能级,在上海金山区 国资委及卫健委牵头下,2019年医院正式委托金山区众 仁老年护理医院实行一体化运营管理。合作医院与众仁 总院共享各自在医疗、康复、医技检验、专家人才、绿化环 境等各项资源。合作医院的医生、护士、护理员及保洁均 经过众仁老年护理医院严格培训后方能上岗,同质化接 受众仁的管理。

众仁老年护理医院病房设有双人间及三人间,每个房 间内配有单独的盥洗室,衣柜以及电视等一应俱全。床头 和盥洗室都配有紧急按钮,方便老人在不适之时呼救。公 共区域中设有公共浴室、餐厅、活动室、理疗室等一系列功 能区域,满足老人的各类需求。其中,公共浴室设计干湿 分离,可满足不同体位包括站、坐、躺的老人洗浴需求。

郭建新表示,"凤凰"牌自行车可谓几代国人的"集体 记忆"。近年来,尝试向大健康产业发展。此番参与老年 护理医院经营,正是希望进一步丰富经营业态,深度融入 地区经济社会发展。

与此同时,金山区众仁老年护理医院同样是金山的 一张"名片"。近年来逐步形成了康复医学科、老年认知 障碍科等学科品牌,老年护理优质服务、伤口护理、失智 病人康复护理、金山区安宁疗护中心、气管切开护理、增 值服务等医疗护理服务品牌,走上了医疗、护理、康复、临 终关怀并举的可持续发展之路。