经济日报 ECONOMIC DAILY

人大常委会第二十一次会议在京举行

继续审议城市维护建设税法草案、契税法草案、预防未成年人犯罪法修订草案等

初次审议全国人大组织法修正草案、国旗法修正草案、国徽法修正草案等

栗战书主持

新华社北京8月8日电 十三届全国人大常委会第二十一次会议8日上午在北京人民大会堂举行第一次全体会议，栗战书委员长主持。

常委会组成人员164人出席会议，出席人数符合法定人数。

会议听取了全国人大宪法和法律委员会副主任委员江必新分别作的关于城市维护建设税法草案审议结果的报告、关于契税法草案审议结果的报告。宪法法律委认为上述法律草案已比较成熟，建议提请本次常委会会议审议通过。

会议听取了宪法和法律委员会副主任委员周光权作的关于预防未成年人犯罪法修订草案修改情况的汇报。草案二审稿进一步明确专门学校和专门教育的法律定位，修改完善专门学校入学程序；不再使用“收容教养”这一概念，将有关措施纳入专门教育并予以改进完善；明确学校可以根据条件聘请法治副校长等。

会议听取了宪法和法律委员会副主任委员丛斌作的关于动物防疫法修订草案修改情况的汇报。草案二审稿进一步加强对集贸市场和畜禽活体交易的管理，完善对饲养犬、猫的管理，明确建立人畜共患传染病防治合作机制，并对野生动物检疫问题进行了细化。

会议听取了江必新作的关于著作权法修正案草案修改情况的汇报。草案二审稿完善了作品的定义和类型，对视听作品的著作权进行分类保护，对有关著作权出质、职务表演、诉前保全措施等作出规定。

为体现宪法修改、深化党和国家机构改革新形势新任务新要求，委员长会议分别提出了关于提请审议全国人民代表大会组织法修正草案的议案、关于提请审议全国人民代表大会议事规则修正草案的议案。全国人大组织法修正草案增设“总则”一章，对全国人大组织和活动的有关原则作出规定，适应监察体制改革的需要增加相关内容，完善委员长会议的职权和程序，加强代表工作等。全国人大议事规则修正草案明确会议召开的相关准备工作，增加全国人民代表大会会议应当合理安排，提高议事质量和效率，加强会议公开和信息化建设，完善工作报告审议程序等规定。受委员长会议委托，全国人大常委会法制工作委员会主任沈春耀作了说明。

国旗法、国徽法颁布施行三十年来，对维护国旗、国徽的尊严，增强公民的国家观念，弘扬爱国主义精神，发挥了重要作用。为进一步完善国旗、国徽法律制度，委员长会议分别提出了关于提请审议国旗法修正草案的议案、关于提请审议国徽法修正草案的议案。两个草案完善了有关国旗、国徽通用尺度的规定，增加升挂国旗和悬挂国徽的场合，完善使用国旗志哀相关制度，增加国徽图案的使用情形，对实践中影响国旗、国徽权威和尊严的问题作出规范，并明确了国旗、国徽的监管部门。受委员长会议委托，全国人大常委会法制工作委员会副主任武增作了说明。

受国务院委托，国务院港澳事务办公室主任夏宝龙作了国务院关于提请全国人民代表大会常务委员会就香港特别行政区第六届立法会继续运作作出决定的议案的说明。

受国务院委托，司法部部长唐一军作了关于授权国务院在粤港澳大湾区内地九市开展香港法律执业者和澳门执业律师取得内地执业资质和从事律师职业试点工作的决定草案的说明。

受国务院委托，国家发展和改革委员会主任何立峰报告了今年以来国民经济和社会发展计划执行情况。他说，今年上半年我国经济先降后升，二季度以来经济运行逐月好转，生产需求持续回暖，就业民生较好保障，经济呈现恢复性增长态势，社会大局总体稳定。下半年要慎终如始抓好常态化疫情防控，坚持不懈实施好已出台的各项宏观政策，积极主动助力企业纾困发展，决战决胜打赢脱贫攻坚战，深化细化落实扩大内需举措，力保产业链供应链和粮食能源安全，锐意创新增强改革开放动力，毫不动摇抓好生态环境保护，心系群众做好民生改善工作。

受国务院委托，财政部部长刘昆报告了今年以来预算执行情况。他说，今年以来，统筹疫情防控和经济社会发展工作取得重大成果，经济稳步恢复，三大攻坚战扎实推进，在此基础上，预算执行情况较好。1月至6月，全国一般公共预算收入96176.07亿元，同比下降10.8%，从4月起收入累计降幅逐月收窄，呈现持续向好态势；一般公共预算支出116410.88亿元，下降5.8%。下一步财政政策要更加积极有为、注重实效，始终坚持艰苦奋斗、勤俭节约，持续强化地方政府债务管理，加快推进财税体制改革，切实提高财政资金使用效益。

会议还听取了全国人大常委会代表资格审查委员会主任委员吴玉良作的关于个别代表的代表资格的报告，审议了有关任免案。

全国人大常委会副委员长王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华，秘书长杨振武出席会议。

国家监察委员会主任杨晓渡，国务委员兼国务院秘书长肖捷，最高人民法院院长周强，最高人民检察院检察长张军，全国人大各专门委员会成员，各省、自治区、直辖市人大常委会负责同志，部分全国人大代表，以及有关部门负责同志等列席会议。

国务院提请人大常委会就香港特别行政区第六届立法会继续运作作出决定

新华社北京8月8日电 《国务院关于提请全国人民代表大会常务委员会就香港特别行政区第六届立法会继续运作作出决定的议案》今日已提请十三届全国人民代表大会常务委员会第二十一次会议审议。受国务院委托，国务院港澳事务办公室主任夏宝龙对议案作了说明。

2020年7月28日，香港特别行政区行政长官林郑月娥向中央人民政府呈送了《关于香港特别行政区2020年立法会换届选举押后事宜的报告》，报告了因应近期香港新冠肺炎疫情严重影响选举的紧急情况，行政长官会同行政会议决定将原定于2020年9月6日举行的香港特别行政区第七届立法会选举推迟一年，同时请求中央人民政府提请全国人民代表大会常务委员会就第七届立法会选举推迟情况下立法机关空缺问题作出相关安排。

国务院认为，香港特别行政区行政长官会同行政会议依据《紧急情况规例条例》作出推迟第七届立法会换届选举的决定，法律依据充分，符合当前香港疫情发展的实际情况，有利于保障公共安全和选举的公平公正，符合公众利益，是必要的、恰当的。国务院已于7月29日向林郑月娥行政长官发出公函，表明中央人民政府对行政长官会同行政会议有关决定的支持。全国人民代表大会常务委员会对香港特别行政区第七届立法会选举推迟后出现的立法机关空缺问题依法及时作出相关决定，对于确保香港特别行政区政府施政和社会正常运转、保持香港的繁荣稳定，是十分必要的。

国务院港澳办强烈谴责美国政府对中国政府涉港机构负责人和香港特区官员实施所谓制裁

新华社北京8月8日电 国务院港澳事务办公室8月8日发表声明，强烈谴责美国政府宣布对多位中国政府涉港机构负责人和香港特别行政区官员实施所谓制裁，表示任何恫吓和威胁都丝毫不能动摇我们维护国家安全的意志。

声明表示，全国人大常委会制定香港维护国家安全法，堵塞有关法律漏洞，针对的是极少数严重危害国家安全的行为和活动，维护的是国家主权、统一和领土完整以及香港的长期繁荣稳定，完全正当，天经地义。有关立法不影响香港高度自治，不影响香港居民依法享有的权利和自由，不影响外国投资者在香港的合法权益。美方对香港维护国家安全法竭力抹黑攻击，并出台有关涉港法案，是颠倒黑白，混淆是非，做贼心虚，倒打一耙。此次公布针对中央政府有关部门和香港特别行政区多位官员的所谓制裁名单，更是赤裸裸的霸权主义行径，是对国际法和国际关系基本准则的粗暴践踏，蛮横、无理、无耻，必将永远钉在历史的耻辱柱上！

声明表示，事实充分证明，美方正是“一国两制”实践和香港繁荣稳定的干扰者、搅局者和破坏者。中国人民向来不惧怕任何外部势力的制裁、恐吓和威胁。美方不要打错了算盘。我们严格实施香港维护国家安全法、切实维护国家主权安全的决心坚如磐石，不可撼动；我们全面准确贯彻落实“一国两制”、“港人治港”、高度自治方针的决心坚如磐石，不可撼动；我们坚决反对美国等外部势力干预香港事务、不允许美国等任何外部势力利用香港对中国进行渗透和颠覆活动的决心坚如磐石，不可撼动。美方的任何恫吓和威胁都注定破产，并将自食其果。

香港中联办发言人：

严厉谴责美国粗暴干预香港事务 我们绝不畏惧任何外部势力的蛮横霸道

新华社香港8月8日电 中央人民政府驻香港特别行政区联络办公室发言人8日发表谈话，对美国财政部宣布对多位中国政府涉港工作机构负责人和香港特区官员实施所谓制裁，表示坚决反对和强烈谴责。发言人指出，我们绝不会畏惧任何蛮横霸道，如果美国认为所谓制裁就能让中国人妥协退让，那他们是弄错了时代、打错了算盘、枉费了心机。

发言人指出，不久前，中国制定颁布实施香港国安法，填补香港维护国家安全的制度漏洞，有效维护了香港社会秩序，使市民生活重回正轨、法治正义得到彰显，开启了香港由乱到治的历史转折。然而，自这部法律公布以来，一些美国政客就坐立不安，对中国内政横加干涉，如今又违反国际法基本准则倒行逆施，以“限制香港政治自由”的荒谬借口，对我官员搞所谓制裁打压。这再次证明他们所关心维护的，根本不是港人的权利和自由，而是“港独派”危害中国国家安全的自由，是“黑暴派”摧毁香港法治底线的自由，是“揽炒派”搞乱香港、损害香港市民利益的自由。美国政客为反中乱港分子撑腰张目的不良居心已昭然若揭，其小丑动作实在可笑。

发言人强调，中方已多次阐明严正立场，香港事务是中国内政，其他国家无权干涉。此次美方搞所谓制裁，是继通过所谓“香港自治法案”之后，又一次对香港事务的粗暴干预，充分暴露其破坏“一国两制”、遏制中国发展的险恶用心。今天的中国早已不是一百多年前的中国，恐吓和威胁吓不倒中国人民。中国政府维护国家主权、安全、发展利益的决心坚定不移，贯彻“一国两制”方针的决心坚定不移，反对任何外部势力干涉香港事务的决心坚定不移。

发言人指出，中国有句古诗，“青山遮不住，毕竟东流去”，说的是时代潮流浩浩荡荡，任何势力都无法改变。我们郑重呼吁一些美国政客该看清大势、清醒清醒了，无论你们如何粗暴干涉、极限施压，都不可能阻挡当代中国繁荣发展的历史大势，都不可能动摇“一国两制”事业不断向前的坚定步伐。

香港特区政府严厉批驳美国所谓制裁

新华社香港8月8日电 （记者周文其） 香港特区政府8日严厉批评美国政府对11名中央人民政府及特区政府官员实施所谓制裁。特区政府发言人强调，这一行径将损害香港与美国关系，特区政府对此感到非常遗憾，特区政府也会全面支持中央政府采取反制措施。

发言人表示，美国政府通过其财政部下辖海外资产控制办公室的所谓“特别指定国民名单”实施的措施，是明目张胆、粗暴地干涉中国内政。部分美国政客为了私利，以香港作为棋子，在中美关系之间制造事端。

发言人指出，美国国会及白宫利用去年6月以来在香港出现的动乱，以人权、民主、自治为借口，接连针对香港通过所谓法案及宣布所谓行政指令。美国的行径暴露其双重标准，明显违反国际法及国际关系基本准则，令很多人感到愤慨。

发言人强调，香港是中国不可分离的部分，贯彻落实“一国两制”符合香港市民的利益，也是所有中国人的愿望。特区政府已不厌其烦地向美方指出，香港特区是中国一个享有高度自治权的地方行政区域，直辖于中央人民政府。不幸地，美方对此置若罔闻。

针对美方声称所谓制裁是回应香港推行香港国安法，发言人表示，这是完全站不住脚的借口。国家安全对每个国家都很重要。无论是单一制还是联邦制国家，国家安全事务均属于中央事权。考虑到香港的特殊地位，香港国安法授权特区政府为主要执行机关。根据该法律，香港特别行政区维护国家安全应当尊重和保障人权。然而，相关美国官员刻意无视这些法律条文，为其一己私利发表毫无根据的言论。

就美方故意公开特区政府官员个人资料，发言人表示严厉谴责。发言人说，这一恶劣行径严重侵犯隐私、危害个人安全。特区政府保留采取任何必要法律行动的权利。

发言人强调，美国政府所谓制裁的行径对特区极不尊重，将损害香港与美国在各个层面的关系，特区政府对此感到非常遗憾。特区政府也会全面支持中央政府采取反制措施。

外交部驻港公署发言人：

挥舞制裁大棒的美国终将搬起石头砸自己的脚

新华社香港8月8日电 针对美国财政部宣布对多位中国政府涉港工作机构负责人和香港特区官员实施所谓制裁，外交部驻港公署发言人8日表示极度义愤和强烈抗议，强调美方挥舞制裁大棒最终将搬起石头砸自己的脚。

发言人说，制定实施国家安全法是各国正当权利。香港国安法建立和健全了香港特区维护国家安全的法律制度和执行机制，推动香港拨乱反正、重返正轨，有利于“一国两制”行稳致远，顺应民意、深得人心。美方歇斯底里地诋毁、攻击、抹黑香港国安法，气急败坏地对中国政府涉港工作机构负责人和特区官员实施所谓制裁，无所不用其极地阻挠、破坏香港维护国家安全的努力，充分暴露其“不愿别人安装防盗门”的阴暗心理，其践踏国际法原则和国际关系基本准则的蛮横霸道，及其“维护香港繁荣稳定”的伪善谎言。

发言人指出，香港是中国的香港，任何外部势力无权干预香港事务，香港特区有伟大祖国作坚强后盾，任何搞乱香港的图谋都不会得逞，任何威胁、施压和制裁都阻挡不了中华民族伟大复兴，阻挡不了“一国两制”行稳致远。

发言人强调，中国政府维护国家主权、安全、发展利益的决心坚定不移，贯彻“一国两制”方针的决心坚定不移，反对外部势力干涉香港事务的决心坚定不移。美方任何制裁都将是徒劳的，只会折射出美方打“香港牌”遏制中国的痴心妄想以及面对中国发展强大的焦虑无奈，反衬出“一国两制”事业的光明前景和中华民族不可阻挡的复兴大势。在包括香港同胞在内的14亿中国人民面前，任何干预势力都难逃捣乱、失败，再捣乱、再失败的命运。

香港社会各界强烈谴责美国所谓制裁

新华社香港8月8日电 香港社会各界8日表示，美国财政部对多位中国政府涉港工作机构负责人和香港特区官员实施所谓制裁的行径完全是毫无理据、任意妄为，妄图炒作香港议题、干涉中国内政。他们对美国政府的恶行予以强烈谴责。

香港民建联发表声明表示，美国政府对有关官员的指责完全是毫无理据、任意妄为。事实上，任何国家都有维护国家主权、安全及领土完整的权利，各国也普遍订有维护国家安全的法律。香港各界及广大市民欢迎中央制定香港国安法，也肯定中央政府及特区政府对“一国两制”能继续行稳致远的决心。

香港工联会发表声明表示，强烈抗议美国政府制裁中国官员，严厉谴责美国政府粗暴干涉中国内政的行径。香港国安法及时有效地制止了香港“黑暴”事件，让社会恢复秩序，市民人身安全得到保障，令特区政府和市民能够全心全意投入防疫工作。希望美国政府不要与全中国人民为敌，否则只能自取其辱。

香港经民联发表声明指出，中国制定实施香港国安法，填补了香港维护国家安全方面的制度漏洞，有效维护了香港社会秩序，使市民生活重回正轨。美方所谓制裁是一种赤裸裸的霸权行为。经民联敦促美方停止这种损人不利己的行为，以免对中美关系造成更大伤害。

香港新民党发表声明强调，对于美方声称中央政府实施香港国安法削弱香港自治及民主等言论，新民党绝不认同，并认为极不合理。美方不应扭曲香港作为中华人民共和国特别行政区的宪制地位，不应干预香港内部事务及打击“一国两制”。

特区政府律政司司长郑若骅表示，维护国家安全是保障全中国人民的生命安全和利益。有机会为国家服务十分光荣。美国这种非法的所谓制裁手段，进一步加强了她一贯坚持的处事信念。有祖国作为强大后盾，美国所谓制裁注定徒劳无功。

特区政府商务及经济发展局局长邱腾华说，美方的行径蛮横无理、缺乏合理原因，必然会对香港与美国之间关系产生影响。香港保障国家安全是天经地义的事，而外国企业在香港营运也需要一个稳定和合理的环境。如果美国单方面采取不合理行动，最终会影响美国的企业。

特区政府前警务处处长曾伟雄指出，回归祖国以来，一直未按香港基本法的规定完成国家安全立法工作。一些国家因而利用这些漏洞插手香港事务，进行危害中国国家安全的活动。香港国安法有效堵塞了这些漏洞，令这些国家不能故技重施。他强调，相信中央会统筹并及时采取合适的反制措施，以捍卫国家主权和尊严。

香港中律协创会会长陈曼琪说，“一国两制”是香港作为国际金融中心及国际大都会的基石。在港营商的美国商人也是“一国两制”下香港繁荣稳定的受益者。她指出，美国为打压中国，颠倒是非黑白，以所谓平等、和平、自由及民主的谎言打压中国，将会自食其果。

中国和平统一促进会香港总会会长姚志胜表示，维护国家安全天经地义，更是国际惯例。美国政府恶意针对香港国安法，对中央政府及香港特区的相关官员实施所谓制裁，是对中国内政的粗暴干涉，严重违反国际法和国际关系基本准则，行径野蛮卑劣，荒谬无理，必须予以强烈谴责。

香港专业联盟主席刘炳章表示，美国有一系列维护国家安全的法律，却对香港国安法说三道四，其虚伪面孔展露无遗。美国粗暴干涉香港事务，体现其妄图利用筹码刻意压制中国的发展。“美国污蔑中国企业泄露数据，然而美国财政部却借所谓制裁泄露11位官员的隐私，更是违背其宣扬的尊重隐私的精神。”

证监会就美“防范中国公司重大风险报告”表态：

对话是解决问题实现共赢的唯一途径

本报北京8月8日讯 记者祝惠春报道：近期美国财政部在其官网发布总统金融市场工作组《关于保护美国投资者防范中国公司重大风险的报告》，针对包括中国在内的美国公众公司会计监督委员会（PCAOB）无法实施检查的辖区，建议对来自这些辖区的公司提高上市门槛，加强信息披露要求，强化投资风险提示。

对此，证监会有关部门负责人表示，在资本市场高度全球化的今天，加强上市公司信息披露监管，提升审计师专业操守和执业质量，是保护投资者合法权益的重要手段，也是全球证券监管机构的共同责任，必须通过加强跨境监管合作加以落实。

据介绍，自2019年以来，中方监管部门多次就会计师事务所联合检查方案与美国证监会（SEC）和PCAOB进行沟通，展示了充分的合作诚意。2020年8月4日，中方监管部门根据美方的最新需求和想法向PCAOB发送了更新的方案建议。中方监管部门认为，通过对话解决共同关心的问题是实现双方共赢的唯一途径。应当说明，中方从未禁止或阻止相关会计师事务所向境外监管机构提供审计工作底稿。正如美方报告中提及的，中国证券监管机构迄今已向美国证券监管机构提供了多家在美上市中国公司的审计工作底稿。中国法律法规要求的实质是，审计工作底稿等信息交换应通过监管合作渠道进行，这是符合国际惯例的通行做法。

日本多地拒绝采用右翼教科书

本报东京电 记者苏海河报道：今年是日本多数地方政府4年一次选定中学历史教科书的重要年份。近日，多数地方政府教育委员会陆续发布了选定结果。调查发现，日本育鹏社出版的右翼历史教科书在绝大部分地区未被采用。据悉，2020年度育鹏社出版的右翼历史教科书在全国采用率仅为6.4%，公民教科书采用率仅为5.8%。

近来，名古屋市选定何种教科书成为日本社会和国际学术界关注的焦点。8月7日，名古屋市教育委员会6名委员一致同意，继续采用日本教育出版社和东京出版社出版的历史、公民教科书。曾经采用右翼教科书的神奈川县横滨市、藤泽市、东京都、大阪府河内长野市等近日也宣布采用其他严肃教科书。