经济日报 ECONOMIC DAILY

努力实现就业局势总体稳定

——访人力资源和社会保障部部长张纪南

经济日报·中国经济网记者 韩秉志

权威访谈

就业是最大的民生。近日，就当前就业工作热点问题，经济日报记者采访了人力资源和社会保障部部长张纪南。

就业形势逐步企稳

问：上半年就业形势如何？如何评价？

答：今年以来，受新冠肺炎疫情影响，就业开局低迷，经过各方努力，目前已逐步企稳。从城镇新增就业人数看，由2月份的39万人回升到近期每月百万人，1月份至6月份累计新增564万人，完成全年目标任务的63%。从调查失业率看，总体在6%左右。2月份调查失业率6.2%，为近年最高值，二季度逐月回落，6月份5.7%，低于控制目标。从市场招聘需求看，5月份招聘需求人数同比增加2%，实现自2月份以来的首次由负转正，6月份延续回升态势。

就业形势能够逐步回稳，好于预期，实属不易，根本在于以习近平同志为核心的党中央的坚强领导。中央高度重视就业工作，把就业摆在“六稳”“六保”的首位，更大力度实施就业优先政策，各地区各部门各方面齐心聚力，为稳就业提供了坚实支撑。关键也在于我国在较短时间内取得疫情防控重大战略成果，复工复产有序推进，经济发展呈现稳定转好态势，为稳就业奠定了坚实基础。

当前，稳就业的任务依然艰巨，不确定性因素仍然较多。尤其是随着7月份、8月份高校毕业生集中进入市场，重点群体就业将面临新的压力。下一步，我们将按照中央的决策部署，突出重点群体，加大工作力度，狠抓政策落实，努力实现就业局势总体稳定。

减负、稳岗、扩就业并举

问：应对疫情影响稳就业采取了哪些举措？

答：面对疫情冲击，各地区各部门坚决贯彻落实中央决策部署，减负、稳岗、扩就业并举，不断强化政策供给，及时出台一系列政策措施。具体来说，可以归纳为稳岗位、扩渠道、提技能、促匹配、兜底线五个方面。

一是稳岗位，就是通过“减免缓返补”等政策，为企业减负，稳住现有就业岗位。我这里有一组数据，上半年共减免企业养老、失业、工伤三项社保费5769亿元，缓缴三项社保费431亿元，失业保险稳岗返还636亿元，发放各类就业补贴405亿元。这些都是直达市场主体的“真金白银”，对企业渡难关、稳岗位发挥了实实在在的作用。随着相关政策延长实施期限，预计全年将为企业减负超过2万亿元。

二是扩渠道，就是通过政策协同、产业推动、创业创新和灵活就业，进一步拓展就业渠道。政策协同是指，财政、货币等宏观经济政策聚力支持稳就业。产业推动是指，优先支持吸纳就业多的投资项目、行业企业。同时，加速释放创业创新带动就业潜力，清理取消不合理限制，促进灵活就业蓬勃发展。

三是提技能，就是通过提升劳动者职业技能，帮助就业。深入实施职业技能提升行动，开展百日免费线上技能培训，培训人次超过1200万。扩大以工代训范围，支持企业以训稳岗，开展农民工、百万青年等重点群体专项培训计划。动态发布网约配送员、互联网营销师等25个新职业，开拓新职业领域。今年我们还将举办全国技能大赛等系列赛事活动，以赛促学、以赛促训，推动劳动者长技能、好就业。

四是促匹配，就是通过针对性的就业服务，努力促进劳动者就业。加强重点防疫物资及生活必需品企业用工调度保障，累计帮助1万多家重点企业解决招用工55.4万人。开展农民工返岗“点对点”服务，运送600多万名农民工安全有序返岗。搭建线上招聘平台，开展百日千万网络招聘行动，发布岗位需求2761万人次；启动民营企业招聘月，目前已提供超200万个岗位信息，努力提高供需匹配效率。

五是兜底线，就是全力兜住困难群众就业底线。加强城镇就业困难人员帮扶，用足用好各类公益性岗位，确保零就业家庭动态清零。加大就业扶贫力度，6月底全国外出务工贫困劳动力2830万人，超过去年总数。

对重点群体分类帮扶、因人施策

问：对于重点群体就业，有哪些帮扶举措？

答：重点群体稳，则就业大局稳。扎实做好下岗失业人员、高校毕业生、农民工等重点群体就业，是稳就业保就业的重中之重。对于这些重点群体，要分类帮扶、因人施策，通过有针对性的举措，稳定就业基本盘。

对下岗失业人员，重点是畅通求助渠道，全面推广使用线上失业登记经办平台，及时受理、及时办结。对登记失业人员，免费提供基本公共就业服务，积极落实场租减免、税收优惠、创业担保贷款等政策，帮助他们多渠道就业创业。

对高校毕业生，着力拓宽就业渠道，鼓励扩大企业吸纳规模、扩大基层就业规模、扩大升学规模、扩大培训见习规模。同时，推出就业创业专项行动，提供不断线服务，多措并举促进毕业生尽早就业。

对农民工，要强化就业服务、职业培训和权益维护，促进外出就业和就近就地就业。尤其要做好建档立卡贫困劳动力就业工作，做到“五个优先”，也就是优先组织外出务工、优先开展技能培训、优先提供和保留工作岗位、优先落实补贴政策、优先纳入就业困难人员帮扶范围，尽力把贫困劳动力稳在就业地。

国务院政策吹风会介绍稳就业工作进展

多举措支持多渠道灵活就业

本报记者 韩秉志

8月7日，市民在北京五棵松华熙商业街选购商品。近日，为稳定扩大国内消费、提振经济，北京重启消费季，一系列促消费活动对带动就业起到了积极作用。 本报记者 赵 晶摄

8月7日，国务院新闻办公室举行国务院政策例行吹风会，介绍支持多渠道灵活就业和农民工就业创业相关举措情况。

人力资源和社会保障部副部长李忠表示，在当前就业形势严峻复杂的背景下，支持多渠道灵活就业，是做好“六稳”工作、落实“六保”任务的具体举措，是激发劳动者创业活力和创新潜能的有效手段，也是解决低收入群体就业的重要途径。

加大灵活就业支持——为个体工商户纾困解难

今年以来，受新冠肺炎疫情影响，灵活就业等受到社会广泛关注。李忠表示，灵活就业人员中，小商小贩多、生活服务业就业多、大龄失业人员多，抗风险能力弱，受疫情冲击更直接，此外，还面临着资金筹集难、场地支持难、服务保障难、能力提升难等问题。

国务院办公厅日前印发《关于支持多渠道灵活就业的意见》，重点提出“拓渠道”“优环境”“强保障”三方面举措。李忠表示，《意见》针对灵活就业形式多样、主体多元的特点，突出加大对个体经营、非全日制、新就业形态的支持；针对灵活就业人员自主创业，重点在审批管理、资金、场地等方面给予政策支持；针对培训服务少、维权渠道窄、抗风险能力弱等不足，重点从新职业开发、针对性培训、就业服务、权益保障等方面强化扶持。

“我们将抓紧完善与新产业、新业态特别是灵活就业相关的制度规定，切实保障广大灵活就业人员的劳动权益。”国家发展改革委就业收入分配和消费司司长哈增友表示，目前我国共有约8300万户个体工商户，带动就业超过2亿人，是自主创业、个人自谋职业的重要载体。受疫情影响，个体工商户面临的实际困难最多。对此，国家发展改革委将积极配合有关部门，主动帮助个体工商户解决租金、融资、社保、税费等方面难题。

国家发展改革委将大力推进大众创业、万众创新，新建一批双创示范基地，持续开展社会服务创业带动就业示范行动，充分发挥双创对灵活就业的带动效应，并持续开展“互联网+”行动，推动数字经济、平台经济创新发展，大力支持5G、数据中心等新型基础设施建设，为新产业、新业态增强就业吸纳能力提供重要支撑。

稳岗拓岗送岗并举——促进返乡留乡农民工尽快就业

受疫情影响，部分地区返乡农民工滞留乡村，就业面临困难。农业农村部乡村产业发展司负责人吴晓玲表示，当前促进返乡留乡农民工就地就近就业取得积极进展。截至7月底，全国新增返乡留乡农民工就地就近就业1300多万。

“其中，除在本地企业就业及务农外，还有5%的返乡留乡农民工通过云视频、直播直销、民俗特类产业等新业态创业。各地还新增了一批乡村保洁员、护路员、生态护林员、防疫消杀员等公益性岗位。”吴晓玲说。

近日，人社部等15个部门出台《关于做好当前农民工就业创业工作的意见》，从拓宽外出就业渠道、促进就地就近就业、强化平等就业服务和权益保障等方面，对稳定和扩大农民工就业创业作出部署。吴晓玲表示，下一步，农业农村部将通过落实扶持政策稳岗、优化就业服务送岗、强化技能培训转岗、鼓励创新创业增岗、拓展就业形态扩岗等举措，促进返乡留乡农民工尽快就业上岗。

在回答经济日报记者提问时，李忠表示，截至今年6月底，全国贫困劳动力外出务工2831万人，超过去年水平，就业扶贫工作总体好于预期。但也要看到，贫困劳动力就业竞争力相对较弱，就业扶贫任务依然艰巨。

“对有意愿外出还没有外出的，优先开展有组织劳务输出，做到应出尽出；对已经外出就业的，鼓励企业优先留用，努力稳定就业岗位；对失业的，优先提供转岗就业机会，全力稳在当地。对一些外出就业较困难且返乡意愿较强的贫困劳动力，充分发挥扶贫龙头企业、扶贫车间作用，统筹用好各类乡村公益性岗位，保障返乡贫困劳动力就业机会。”李忠表示，52个未摘帽贫困县、“三区三州”等深度贫困地区、易地扶贫搬迁大型安置区以及湖北等受疫情影响严重地区的贫困劳动力就业难度更大，是重中之重。对此，人社部将在项目资源上更加予以倾斜，帮扶举措更精准，岗位投放更密集，劳务输出更有序，给予更大支持。

发展社区服务业——让居民在“家门口”乐业兴业

会上，民政部基层政权建设和社区治理司司长陈越良表示，社区服务业属第三产业，具有需求旺盛、市场广阔、业态丰富、劳动密集等特点，健全城乡社区服务体系，开发社区服务业就业岗位，是引导群众多渠道灵活就业和农民工就业创业、稳定扩大就业的有效途径和举措，也是提升社区治理能力的重要标志。

“截至2019年底，全国共有64.3万个城乡社区，社区服务业就业空间很大。我国有14亿人口，假如按100比1的标准规划社区服务人员队伍，可以创造1400万个就业岗位。”陈越良说。

陈越良表示，近期，民政部主要从扩大社区服务业就业容量、强化社区服务业就业支持、优化社区服务业就业环境三方面开展工作。围绕重点就业人群，民政部会同有关部门，鼓励高校毕业生围绕社区服务需求就业，重点围绕“互联网+”、健康、养老、托幼、家政等领域组织专项培训，有针对性地提高技术技能水平。同时，有条件的地方可将社区综合服务设施闲置空间、非必要办公空间改造为免费经营场地，优先向下岗失业人员、高校毕业生、农民工、就业困难人员提供。

陈越良表示，民政部将牵头编制城乡社区服务体系建设“十四五”规划，全面推动社区服务提档升级，为居民群众在“家门口”就业创业、乐业兴业创造条件；同时指导各地提高社区服务能力，让“有困难，找社区”成为对包括农民工在内全体社区居民的可信承诺。

信息速览

地方政府专项债券发行进度超六成

本报讯 记者曾金华报道：近日，财政部发布统计显示，地方政府专项债券加快发行使用，目前发行进度已超六成。据统计，截至7月底，今年累计发行地方债37586亿元，其中，新增债券28290亿元，再融资债券9296亿元。新增债券完成全年发行计划的59.8%，其中，一般债券发行5629亿元，完成全年计划的57.4%；专项债券发行22661亿元，完成全年计划的60.4%。

根据安排，今年新增地方政府债券全年发行计划达47300亿元。其中，地方财政赤字9800亿元，比2019年增加500亿元，通过发行地方政府一般债券弥补；安排地方政府新增专项债券37500亿元，比去年增加16000亿元，支持补短板、惠民生、促消费、扩内需。

“今年地方政府新增专项债券达到3.75万亿元，如此大幅度增加政府债券规模，是中央直面疫情冲击、统筹考虑国内外形势作出的重大决策。”财政部部长刘昆近日在接受经济日报记者采访时表示。

财政部统筹把握新增专项债券与抗疫特别国债、一般债券发行节奏，妥善做好稳投资稳增长和维护债券市场稳定工作，确保专项债券有序稳妥发行。近日，财政部明确，加快专项债券发行，力争在10月底前发行完毕。

截至7月14日，全国发行的2.24万亿元新增专项债券，全部用于国务院常务会议确定的重大基础设施和民生服务领域。其中，用于交通基础设施、市政和产业园区，以及教育、医疗、养老等民生服务领域1.86万亿元，占83%。各地约有2200亿元专项债券用做铁路、轨道交通、农林水利、生态环保等领域符合条件的重大项目资本金，有利于带动扩大有效投资。

“世界级挑战性工程”汕头海湾隧道贯通

本报北京8月7日讯 记者齐慧 夏先清、通讯员余纪伟报道：在国家“863”计划的强力支撑下，由中信集团投资、中铁隧道局设计施工总承包的超大直径越海盾构隧道——汕头海湾隧道西线于今日贯通，标志着汕头海湾隧道成功实现全线贯通。

汕头海湾隧道位于海湾大桥和礐石大桥之间，全长6680米，是国内最大直径越海盾构隧道，也是国内首条在8度地震烈度区建设的海底隧道，综合施工难度远超同类工程。多次到现场调研的中国工程院院士钱七虎、周福霖和中国科学院院士孙钧等了解到相关情况后，均称汕头海湾隧道为“世界级挑战性工程”。

中铁工程装备集团有限公司为该项目量身定制了一台超大直径泥水平衡盾构机，其刀盘直径达到15.03米，由我国自主设计制造。建设过程中，在院士专家的指导下，技术人员相继攻克了孤石群地层掘进、高黏度软土地层掘进、长距离浅覆土高水压掘进、海中高强度基岩凸起、淤泥地层带压进仓等世界级施工难题，成功实现了汕头海湾隧道双线贯通。

据了解，汕头地处广东省东部，是我国东南部的重要对外贸易港口。但受四面环山的地理条件所限，汕头市区呈岛状分离。如今，汕头海湾隧道成功全线贯通，实现了当地群众全天候穿行海湾两岸的百年梦想，开启了我国跨江越海隧道建设的新篇章。

湖北近400家A级景区今起免门票开放

本报武汉8月7日电 记者柳洁从湖北省政府新闻办举办的新闻发布会上获悉：为答谢全国人民的真情关爱，湖北省将举办“与爱同行 惠游湖北”活动。从8月8日起，湖北省近400家A级旅游景区对全国游客免门票开放。活动将一直持续到今年年底，包括“十一”黄金周在内。

活动期间，湖北省文化和旅游厅将集中发布一批品牌旅游线路，精心推出一批提档升级的新晋A级景区。各景区按照“限量、预约、错峰”开放要求，每日按照核定最大承载量的50%进行预约，预约平台将于8月8日正式上线运行。此外，湖北通过设立旅游包机、旅游专列、旅游包团等项目奖补方式，欢迎省外游客入鄂。活动启动后，湖北还将邀请一批援鄂医疗队员代表。

畅游京津冀系列旅游班列开行

本报石家庄8月7日电 记者陈发明 高兴贵报道：8月7日19时21分，满载旅客的Y818次列车从石家庄站发车前往承德塞罕坝景区，中国铁路北京局集团畅游京津冀系列旅游班列正式开行。

记者了解到，8月份，铁路部门还将连续开行8月14日唐山到张家口方向、8月21日邯郸到张家口方向和8月28日唐山到承德隆化方向3趟旅游班列。

据悉，今年京津冀旅游班列的开行，是河北省文旅厅与中国铁路北京局集团有限公司协作，整合京津冀区域内丰富旅游资源与铁路旅游班列推出的旅游新产品。

此外，铁路部门还将在8月23日开行以“西部漫游、天空之镜”为主题的旅游专列，该专列沿途可游览宁夏沙坡头、通湖草原、青海湖、阿什贡国家地质公园和茶卡盐湖等景点。

大湾区5.5万名农民工享免费体检

8月7日，由广东省总工会组织、中铁建华南建设有限公司等单位参与的2020年度“送健康”活动启动仪式暨建设大湾区农民工首场体检活动在广州举行。据了解，今年将有5.5万名农民工享受免费健康体检服务。 赵 婕摄（中经视觉）

本版编辑 杜 铭 董庆森 胡达闻