经济日报 ECONOMIC DAILY

实施更加积极有为财政政策 努力实现经济发展量质齐升

——访财政部部长刘昆

经济日报·中国经济网记者 曾金华

权威访谈

2020年，我国坚持积极的财政政策要更加积极有为，围绕做好“六稳”工作、落实“六保”任务，以更大的政策力度对冲疫情影响，真正发挥稳定经济的关键作用。

近日，就当前财政政策和财政工作热点问题，经济日报记者采访了财政部部长刘昆。

新增财政资金直达基层直达民生

问：如何看待今年上半年和全年的财政收支形势？

答：受疫情冲击、减税降费等因素影响，上半年全国一般公共预算收入同比下降10.8%，但也出现一些好的迹象，主要是6月份财政收入增幅由负转正，实现了3.2%的增长。

支出方面，中央和地方严格落实政府过紧日子的要求，大力压减非急需非刚性支出，中央财政加大对地方转移支付力度，各级财政加强资金统筹，基层“三保”等重点支出得到有效保障。

关于全年的财政收支形势，我们看到，二季度以来经济运行逐月好转，生产需求持续回暖，主要指标恢复性增长，积极因素明显增多。综合来看，我国经济内在向好的基本面没有改变，随着经济的稳步回升，通过努力，我们有信心完成今年财政各项目标任务。

问：为了支持社会经济发展，今年我国发行了1万亿元的抗疫特别国债。目前特别国债总体发行情况如何？资金落地和使用情况怎样？

答：今年，为筹集财政资金，统筹推进疫情防控和经济社会发展，党中央决定发行抗疫特别国债1万亿元，支持地方基础设施建设和疫情防控。

财政部研究提出具体分配方案，主要根据各地2019年财力总量和减税政策对财力的影响两项因素进行分配，并对中西部地区适当倾斜。报经批准后，按照“中央切块、省级细化、备案同意、快速直达”的原则，加快下达，规范使用，确保抗疫特别国债资金尽早落地生效。

7月初，扣除省级按规定留用部分后，抗疫特别国债资金已下达至市县基层。截至7月30日，抗疫特别国债全部发行完毕。截至7月29日，抗疫特别国债资金中已有5105亿元落实到24199个项目，主要用于基础设施建设和抗疫相关支出。

下一步，我们将加强监督，促使地方管好用好抗疫特别国债资金。

问：通过建立特殊转移支付机制，新增财政资金要直达市县基层、直接惠企利民。目前资金直达情况如何，发挥出哪些作用？

答：建立特殊转移支付机制，其特殊就在于资金“一竿子插到底”，直达市县基层。省级政府的角色是当好“过路财神”，通过更彻底的“放”、更有效的“管”，确保中央确定的“六稳”“六保”工作落到实处。

为具体落实好这项政策，财政部健全工作机制，制定管理办法，构建起覆盖资金分配、拨付、使用和监管全过程的制度体系。同时，开发了联通各级财政的直达资金监控系统，实现全链条、全过程监控，确保财力真正下沉到基层，快速高效发挥作用。

截至7月29日，实行直达管理的1.7万亿元资金中，省级财政部门已细化下达1.5万亿元，市县财政部门已细化落实到项目1.29万亿元，为落实“六保”任务、实施减税降费提供了有效的财力支撑。

问：今年财政收支平衡压力加大，一些基层市县保运转出现压力，为此财政部门采取了哪些措施保基层运转？

答：受疫情影响，今年一些地方政府的日子不太好过，有些地方政府财政紧张。财政部把兜牢基层“三保”（保基本民生、保工资、保运转）底线作为今年财政工作的硬任务，增加地方可用财力，增强基层“三保”能力。总的看，地方财政运行是正常的，是稳定的。

一是加大财力支持。今年，中央对地方转移支付达到83915亿元，比上年增加9500亿元、增长12.8%，增量和增幅都是近年来最高的，并重点向中西部和困难地区倾斜。其中，安排特殊转移支付6050亿元，支持地方财政应对疫情影响弥补减收增支和县级“三保”缺口。

二是资金直达基层。新增财政资金直达基层、直达民生。具体内容，我刚才已作了介绍，就是要将上级的转移支付细化到基层，细化到民生项目，坐直通车，直接抵达。

三是提高留用比例。延长阶段性提高地方财政资金留用比例政策，对中西部和东部辽宁省延长执行到今年年底，由此再增加的地方留用资金约550亿元，全部留给县级使用。

四是加强库款监测。按日实施重点市县工资保障监测预警，督促指导省级财政规范有序调度资金，切实保障基层“三保”支出需要。

五是强化监督问责。督促省级建立约谈和问责机制，加大监督问责力度。

当然，各级地方也要大力压减一般性支出，真正过紧日子，大力提质增效，各项支出务必精打细算。

减税降费助力市场主体纾困发展

问：今年政府举债力度加大，如何提高专项债资金使用效率，有效防范债务风险？

答：今年地方政府新增专项债券达到3.75万亿元，如此大幅度增加政府债券规模，是中央直面疫情冲击、统筹考虑国内外形势作出的重大决策。我们考虑从“借、用、管、还”等环节全方位加强管理，最大限度提高资金使用效益。

一是借，就是要合理把握发行节奏。统筹把握新增专项债券与抗疫特别国债、一般债券的发行节奏，妥善做好稳投资稳增长和维护债券市场稳定工作，确保新增专项债券有序发行，力争在10月底前发行完毕。

二是用，就是要优化债券资金投向。坚持专项债券必须用于有一定收益的公益性项目，融资规模与项目收益相平衡。严禁用于置换存量债务，严禁用于发放工资、单位运行经费、发放养老金、支付利息等，严禁用于商业化运作的产业项目、企业补贴等。

三是管，就是要加快资金使用进度。依托信息系统，对专项债券发行使用实行穿透式、全过程监控，层层压实责任，督促加快专项债券资金使用进度，尽快形成实物工作量。

四是还，就是要落实法定偿债责任。落实地方属地管理责任，省级政府负总责，省以下地方各级政府各负其责。采取综合措施，督促地方政府、主管部门、债券资金使用单位等依法依规履行各自偿债责任，确保法定专项债券不出任何风险。

在此，我想强调，财政部门将切实管好用好专项债券资金，牢牢守住不发生系统性风险的底线，绝不会为解决短期问题放松风险管控。

问：今年我国出台了一系列减税降费措施，总体减税降费情况如何？这对我国中小微企业发展发挥了什么作用？

答：近年来，我国持续推进减税降费，特别是2019年实施了更大规模减税降费措施，全年减轻社会负担2.36万亿元。这些减税降费政策主要是制度性安排，政策累积叠加效应将持续释放，企业减负会越来越明显。

今年以来，面对严峻复杂的形势，在财政收支较为困难的情况下，党中央及时部署出台了一系列减税降费政策，预计全年新增减税降费规模将超过2.5万亿元，放水养鱼，助力市场主体纾困发展。

小微企业是发展的生力军、就业的主渠道，是历次减税降费重点支持的对象。在往年基础上，今年，我们进一步实施减免缓等措施，进一步加大了小微企业减税降费力度，对小规模纳税人减免增值税，允许小微企业和个体工商户延缓缴纳所得税等，有效缓解了小微企业经营困难，对稳定市场主体、保障就业和民生、稳住经济基本盘发挥了重要作用。

下一步，我们将围绕做好“六稳”工作、落实“六保”任务，进一步加大减税降费政策落实力度，支持市场主体纾困发展，更好地促进经济平稳运行。

坚持实施更加积极有为财政政策

问：下半年，财政部还将在哪些方面发力“出招”，支持经济社会发展？积极的财政政策还将体现在哪些领域？

答：今年以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，财政部认真落实积极的财政政策更加积极有为的要求，统筹推进疫情防控和经济社会发展各项工作取得积极进展。但也要看到，新冠肺炎疫情引起了全球经济深度衰退，对我国经济社会造成了较大冲击。财政部将按照党中央决策部署，坚持实施更加积极有为的财政政策，努力实现经济发展量的合理增长和质的稳步提升。

一是保居民就业。重点是全面强化就业优先政策，支持做好高校毕业生、农民工、退役军人等重点人群就业工作，稳定经济发展之本、社会稳定之基。

二是保基本民生。重点是做好普惠性、基础性、兜底性民生建设，做好失业人员、高校毕业生、困难群众和退休人员的重点保障，坚决打赢脱贫攻坚战，进一步保障和改善民生。

三是保市场主体。重点是支持中小微企业和受疫情冲击较大的产业纾困和发展，不折不扣落实落细各项减税降费政策措施，帮助他们保存量、保资金链、保就业岗位。

四是保粮食能源安全。重点是构建完善财政支持实施乡村振兴战略的政策体系和体制机制，全力保障粮食和重要农产品供应，把饭碗牢牢端在自己手上。

五是保产业链供应链稳定。重点是发挥好财税政策的结构性调控优势，支持打通产业链供应链上的“堵点”、补上“断点”，加快推动企业复工复产复市，稳住外贸外资基本盘，保企业生产、稳中国制造。

六是保基层运转。重点是加大对地方财力的支持力度，缓解地方收入增长放缓带来的财政支出压力，兜牢兜实“三保”底线，确保基层正常运转。

越是面对困难，越要坚定信心。只要我们认真贯彻落实好党中央决策部署，切实运用好财政工具，积极发挥好财政职能作用，就一定能克服疫情造成的冲击，应对困难与挑战。

财政部发布财政政策执行情况“半年报”——

上半年全国新增减税降费1.5万亿元

本报北京8月6日讯 记者曾金华报道：财政部发布的《2020年上半年中国财政政策执行情况报告》显示，上半年财政部认真贯彻落实“积极的财政政策要更加积极有为”要求，围绕做好“六稳”工作、落实“六保”任务，以更大的政策力度对冲疫情影响，真正发挥稳定经济的关键作用。

报告介绍，今年积极的财政政策措施，概括起来主要是发出一个“信号”，做好四个“对冲”：适当提高赤字率，明确发出积极信号；适度加大政府债券发行力度，增加政府投资，对冲经济下行压力；加大减税降费力度，对冲企业经营困难；加大转移支付力度，对冲基层“三保”（保基本民生、保工资、保运转）压力；加强预算平衡，对冲疫情减收影响。

报告表示，财政运行经受疫情等因素冲击，逐步回稳向好，中央和地方预算执行情况较好。

收入方面，上半年全国一般公共预算收入96176亿元，同比下降10.8%。随着推进复工复产和助企纾困成效继续显现，从4月起，收入累计降幅逐月收窄，呈现持续向好态势；6月份，全国一般公共预算收入同比增长3.2%。增幅由负转正，年内首次实现月度正增长。

支出方面，上半年全国一般公共预算支出116411亿元，下降5.8%，其中，中央本级支出16344亿元，下降3.2%；地方财政支出100067亿元，下降6.2%。

报告显示，上半年，全国累计新增减税降费15045亿元。其中，今年新出台的支持疫情防控和经济社会发展的政策措施新增减税降费8941亿元，2019年已出台政策在2020年翘尾新增减税降费6104亿元，有效对冲了疫情影响，对纾解企业困难、支持复工复产和经济平稳运行发挥了重要作用。

政府债券发行使用进度快，有力拉动经济社会发展。截至7月31日，抗疫特别国债累计发行1万亿元，顺利完成发行任务；2020年新增地方政府专项债券已发行22661亿元，完成全年计划的60.4%。

防控经费保障有力，确保疫情防控及时有效，截至6月底，各级财政共安排疫情防控资金1756亿元。稳岗保供效果明显，为疫情防控重点保障企业专项贷款提供贴息支持，截至6月底，中央财政拨付财政贴息资金29.37亿元，涉及企业6606家、优惠贷款2396亿元，企业实际平均融资成本为1.23%。此外，建立特殊转移支付机制，完善资金分配程序，确保新增财政赤字和抗疫特别国债相关资金直达市县基层、直接惠企利民。

对于下一步财政政策，财政部将积极发挥财政职能作用，统筹推进常态化疫情防控和经济社会发展工作，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，稳住经济基本盘，努力完成全年经济社会发展目标任务。

减税降费方面，围绕保住亿万市场主体这一目标，巩固和拓展去年实施更大规模减税降费的成效，不折不扣落实好今年新出台的各项减税降费政策措施。密切跟踪疫情态势和经济运行情况，强化与税务等部门协同配合，加强涉企收费监管力度，依法依规组织收入，严禁征收“过头税费”、违规揽税收费和虚增收入。

保基层正常运转方面，财政部表示，用好中央财政统筹新增赤字、以前年度结转资金、压减本级支出腾出的财力，加大对地方支持力度，缓解地方收支矛盾。落实好特殊转移支付机制要求。

财政政策展望方面，财政政策要更加积极有为、注重实效，保障重大项目建设资金，注重质量和效益。

北京：

加强入境国际航班管控 提早谋划秋季开学工作

据新华社北京8月6日电 （记者王君璐） 记者从北京市了解到，8月5日下午召开的北京新冠肺炎疫情防控工作领导小组第八十一次会议暨首都严格进京管理联防联控协调机制第三十八次会议要求，常态化疫情防控决不能放松，要加强入境国际航班管控，加强进口冷链食品监管和风险防控。要提早谋划秋季开学工作，细化各学段及培训机构开学方案。会议要求，常态化疫情防控决不能放松，要持续抓好复工复产复商复市，做好新发地批发市场复商复市工作，完善管理体系，指导监督商户落实防疫责任，维护好经营秩序。

会议指出，当前疫情形势持续平稳向好，但境外疫情仍在加速扩散蔓延，常态化疫情防控决不能放松。要时刻保持戒备状态，毫不松懈抓好外防输入、内防反弹各项工作，做到及时发现、快速处置、精准管控、有效救治，更好统筹推进疫情防控和经济社会发展。

会议强调，要做好境外“带疫解封”应对工作。密切跟踪、动态评估境外疫情发展变化，超前准备、精准实施防控措施。加强入境国际航班管控，严格落实关口前移、健康筛查等措施。要加强进口冷链食品监管和风险防控。密切关注境外发生疫情的海鲜和肉类食品加工厂，列入“黑名单”并及时做好流入货物排查和处置。开展全市冷库摸底清理，加强规范管理，推动冷链食品消毒常态化。对市民加强健康宣教和预防性消毒指导。

会议强调，要提早谋划秋季开学工作。细化各学段及培训机构开学方案，在校园管理、课程安排、疫情监测等方面做好准备。继续抓好医疗救治，对出院患者加强健康管理。进一步完善秋冬季可能出现疫情的应对方案。

乌鲁木齐：

确诊病例呈波动式下降

本报乌鲁木齐8月6日电 记者耿丹丹报道：8月5日0时至24时，乌鲁木齐市报告新增新冠肺炎确诊病例27例，新增无症状感染者12例。8月6日，在新疆维吾尔自治区人民政府新闻办举行的新闻发布会上，乌鲁木齐市人民政府副秘书长尚玉岚表示，这些新增确诊病例和无症状感染者全部为对集中医学观察人员进行核酸筛查时发现的，不会造成新的社区传播。确诊病例自7月31日以来呈波动式下降，在传染病防控过程中，整体发病水平下降但又伴随小幅波动的情况是常见的。

为阻断病毒传染源、切断病毒传播途径，乌鲁木齐市对所有居民小区实行封闭管理的同时，全力做好小区内的防疫工作。尚玉岚介绍，首先严格做好小区出入防疫。每个小区原则上只保留一个出入口，除防控工作及特殊情况外，其他人员一律不得出入。严格落实测温登记制度，为小区送货的药店、菜店、商超等人员实行无接触配送，由工作人员代收后转交居民。其次加强居民健康监测。对居民每天早中晚3次测温并登记，发现有发热、干咳、咽痛、腹泻等症状人员，第一时间上报社区按规定程序处置。同时，做好环境消杀及垃圾清运。对小区单元门把手、电梯间、垃圾收储设施等每天至少清洁消毒1次。对于出现确诊病例、无症状感染者和有居家隔离人员的小区，在疾控部门指导下进行彻底消毒，每天至少清洁消毒2次。“居民将生活垃圾自行装袋，工作人员每天定时上门收取，居家隔离人员家庭产生的生活垃圾由工作人员单独收取、单独运输，并按照医用垃圾标准单独处理。”

大连：

集中隔离点各项工作平稳有序

本报大连8月6日电 记者苏大鹏从大连市人民政府新闻办举行的新闻发布会上获悉：大连市自7月22日发生新冠肺炎疫情以来，按照科学防治、精准施策的工作要求，对集中隔离工作进行科学周密、细致严谨的工作部署，统筹协调全市力量提供充足的集中隔离点酒店资源，同时加强各集中隔离点的管理，做好被隔离人员的服务保障，各项工作平稳有序开展。

疫情发生之后，大连市立即征用宾馆作为集中隔离点，目前，全市储备房间数量充足，完全可以满足应隔离人员的隔离需求，做到应隔尽隔。据介绍，集中隔离点启用前，大连市统一进行现场查勘，对卫生、疾控、安全等进行全面检查。同时，进一步加强隔离点周边的安保、环境防护措施，确保隔离点内部管理以及周边秩序安全有序，让周边居民工作生活安心放心。应隔离人员进驻后，统筹调配全市医护人员和医疗物资，及时配送相关医用和生活物资，并根据各隔离点的隔离人数按比例配备管理人员、医生、护士、疾控人员、驻点民警和心理医生，在严格落实集中隔离管理要求的同时，积极为集中隔离人员提供全方位的服务保障。

据介绍，大连市还特别为集中隔离点配备了心理医生，采取驻点服务、电话疏导以及根据突发情形临时加派心理咨询力量等多种方式，为集中隔离人员提供心理咨询服务，化解可能出现的疫后综合征，做好心理疏导、缓解心理压力，全面保障被隔离人员的身心健康。

北方部分河流可能发生较大洪水

国家防办应急管理部部署防范应对

本报北京8月6日讯 记者曾诗阳 吉蕾蕾报道：当前，长江中下游及淮河、太湖水位继续缓退，但仍处在高水位。同时，北方降雨仍在持续。预计未来3天，海河南系徒骇马颊河、漳卫河、滏阳河，黄河中游山陕区间部分支流、渭河、汾河、沁河和下游支流大汶河，淮河上游干流和沂沭泗水系沂河、沭河，长江上游岷江、三峡区间等河流可能出现明显涨水过程，暴雨区内部分中小河流可能发生较大洪水。

国家防办、应急管理部6日召开会商调度会，与水利部、自然资源部、中国气象局会商研判雨水汛情发展态势，视频连线河北、山西、山东、河南、陕西等地防指，研究部署重点地区强降雨防范应对工作。

会议强调，各地防指要密切监视强降雨过程，立足防大汛、抗大洪、抢大险、救大灾，紧盯重点环节和薄弱位置，牵住责任制这个牛鼻子，进一步压实基层一线责任，确保县、乡镇一线的行政责任人和工程包保责任人到岗到位，抓好中小河流洪水、山洪地质灾害、城市内涝等灾害防范。要联合气象、水利部门加强精准预报预警，加密预报频次，特别是加强临近预报，切实做好人员转移避险。要抓好抢险救援队伍防汛备勤工作，确保统一调度、快速出动、有效救援，做到险情抢早抢小。要加强防汛抢险物资装备储备，各级防指要及时向当地政府报告，提前备好备足抢险救援物资和装备，保证抢险救援需要，确保人民群众生命安全。

目前，国家防总工作组仍在一线检查指导防汛备汛工作，河北工作组现场查看了宁晋县滏阳河艾辛庄枢纽、北小郭村南沟一南水北调左岸排水泄洪工程等；陕西山西工作组赴延安等地检查城区防洪工程运行、淤地坝巡查、村级基层防汛体系、山洪沟治理等情况。截至8月5日，入汛以来全国消防救援队伍共参加各类抗洪抢险救援13514起，出动指战员15.4万余人次、车辆21150辆次、舟艇13274艘次，营救遇险被困群众38614人，疏散转移10.9万余人，抢救和保护财产价值15.5亿余元。

要闻版编辑 代明 周剑 王宝会 辛自强 包元凯
视觉统筹 夏祎