

# 农村耕地岂能随便建房

□ 黄晓芳

## 中经观点

最近,自然资源部、农业农村部联合下发《关于农村乱占耕地建房“八不准”的通知》《关于保障农村村民住宅建设合理用地的通知》两个文件,两者疏堵并举、剑指一处,针对的都是农村乱占耕地建房问题。

民为国基,谷为民命。粮食安全是国家安全的重要基础,耕地则是粮食安全的根本保障。党中央、国务院历来高度重视耕地保护,习近平总书记多次强调:“耕地保护是关乎14亿人吃饭的大事,容不得半点闪失。”

当前,新冠肺炎疫情使全球粮食安全面临考验,对一些国家粮食保障造成了一定冲击。联合国公布的一份报告显示,全球正面临50年来最严重的粮食危机。当此之时,我们更要把中国饭碗牢牢端在自己手里,像保护大熊猫一样保护耕地。

粮食安全是国家安全的重要基础,耕地则是粮食安全的根本保障。从源头上防止乱占耕地建房,须双管齐下、疏堵结合。一方面保障村民住宅建设合理用地;另一方面严格保护耕地,防止耕地“非农化”,两者不可偏废。各地各部门须以高度的责任感,实行最严格的耕地保护政策,坚决遏制乱占耕地行为,为中华民族和子孙后代守好饭碗田。

近年来,各地开展“大棚房”“违建别墅”等专项整治,对乱占耕地建房起到了一定震慑作用。但是,农村乱占耕地建房现象并未完全止住,违法占用耕地建房正从局部地区向全国范围、从普通房屋向楼房别墅、从农民自住向非法出售、从单门独户向有组织实施蔓延。相关法律法规在个别地方成了“摆设”和“稻草人”。2019年耕地保护督察结果显示,当年全国违法违规占用耕地114.26万亩,其中占用永久基本农田14.34万亩。

这种情况的出现,原因是多方面的。一方面,随着农村人口增多,经济条件改善,住宅需求随之增加。但是,在不少地方,宅基地分配还沿袭当年的分配格局。当初分配宅基地时,是一户一宅,但随着时间的推移,有些村民一户成了多户,也有村民的宅基地成了“空心宅”。

村民住宅用地无规划、缺计划,有的地方多年未批新的宅基地,同时村民住宅占用农用地审批层级高、周期长,还有的宅基地政策“打架”,农户也难以落实耕地占补平衡。这些原因,客观上造成了一些地方出现违规占用耕地建房的现象。

另一方面,许多地方对耕地保护的重要性虽有认识,但一到具体问题,总感到“我占一点,不碍大局”“占比罚的好处多”。有些地方执法不严,担心严格执法会妨碍当地产业发展和乡村振兴,对土地违法查处力度不够。同时,违法成本低也导致有些人在利益驱动下铤而走险。

为此,从源头上防止乱占耕地建房,须双管齐下、疏堵结合,既保障村民住宅建设合理用地,又严格保护耕地,防止耕地“非农化”,两者不可偏废。

一方面,要保障村民住宅建设合理需

求,保护农民宅基地合法权益,此次文件提出“计划单列、审批下放;规划管控、统一占补;一户一宅、注意分户合理性”的要求,就是要从实际情况出发,满足村民住宅建设合理需求。同时,要充分尊重农民意愿,不应强制拆并村庄、建设大规模农民聚居区,不应强制农民搬迁和上楼居住。

另一方面,要毫不手软、坚决遏制,堵住乱占耕地建房的口子。对乱占耕地建房的违法违规行为,须以“零容忍”态度依法严肃处理,该拆除的要拆除,该没收的要没收,该追究责任的要严肃查处。

耕地是我国最为宝贵的资源,不能有任何闪失。当前,正值我国全面建成小康社会的历史节点,各地各部门须以高度的责任感,实行最严格的耕地保护政策,坚决遏制乱占耕地行为,为中华民族和子孙后代守好饭碗田。

## 把医保“救命钱”用在“刀刃”上

□ 王琦

国家医保局日前正式公布《基本医疗保险用药管理暂行办法》,自2020年9月1日起施行。办法明确了保健药品、预防性疫苗和避孕药品等药品,及其他不符合基本医疗保险用药规定的药品不得纳入《药品目录》。国务院医疗保障行政部门建立完善动态调整机制,原则上每年调整一次。

现实中,在属地管理模式下,各地对医保卡能否购买保健品规定不一。不少地方明确规定,医保定点药店不能使用职工医保个人账户购买保健品,否则就属于欺诈骗保行为。但也有地方自行扩大城镇职工基本医疗保险个人账户支付范围,个人账户可在定点零售药店购买保健品。

在有些人看来,保健品是管理身体健康的一部分,在预防疾病方面发挥着不可忽视的作用,医保卡不应该限制购买保健品。但事实上,医保是国家和社会根据法

律法规,为向保障范围内劳动者和居民患病时提供基本医疗保障而建立的社会保险制度。医保金被人们形象地称为“救命钱”,应该确保“用到刀刃上”。此次公布的《基本医疗保险用药管理暂行办法》明确,将“以疾病诊断或治疗为目的”作为基本医疗保险基金支付的前提条件之一。保健品虽然能起到保健作用,但不具有疾病预防、治疗功能,显然不符合医保范畴。再者,一些保健品价格虚高,倘若纳入医保无疑会严重浪费医保资金。

保健药品不得纳入基本医保,要防止“上有政策,下有对策”。新办法出台后,不排除一些医保药店出于利益考虑,擅自盗刷医疗保障身份凭证,为参保人员购买保健品等非医疗物品。对此,有关部门要加大打击力度,医保卡不应该限制购买保健品,责令整改;重者取消资格,纳入黑名单。

## 禁用一次性餐具莫仅靠“号召”

□ 李红军

8月1日起施行的《南宁市生活垃圾管理条例》规定,商品生产者和销售者应当减少一次性包装材料的使用,南宁市旅馆、酒店经营单位不主动提供客房一次性日用品,餐饮服务提供者不主动向消费者提供一次性碗、筷、调羹等餐具。

近年来,节约资源、不提供一次性餐具渐成社会共识。然而,在具体实施过程中却遭遇了“肠梗阻”。一方面,很多消费者对一次性餐具青睐有加,对于消毒过的碗筷不感兴趣。另一方面,不得提供一次性餐具没有法律层面的刚性要求,更多地停留在“号召”和“提倡”上。

笔者认为,禁用一次性餐具不能只是“说说而已”,相应处罚条款要跟上。首先,酒店提供的餐具要卫生达标,消毒措施要跟上,消除消费者对餐具卫生情况的

担忧。只有这样,消费者才会放心使用碗筷。

同时,不主动提供一次性餐具,监管部门必须监管到位。既然有要求,那就要监管到位,对所有餐饮店开展检查,看看是否有“主动提供一次性餐具”的行为。如果执法不严,只是“提倡”和“号召”,久而久之,拒绝使用一次性餐具的规定就会成为摆设。须知,规范酒店经营行为,培养消费者的良好习惯,都不能仅靠自觉。

眼下,随着垃圾分类措施全面实施,减少垃圾存量已成为一道必答题,因而对一次性餐具必须加以限制。餐具安全关乎公共卫生健康,在这个问题上容不得丝毫马虎与懈怠。拒绝一次性餐具,各种“硬措施”要跟上。如此,“禁用一次性餐具”才能真正落实到位。

## 深度观察

# 县城补短板强弱项加速发力

□ 熊丽

县城是我国推进工业化城镇化的重要空间、城镇体系的重要一环、城乡融合发展的关键纽带,但从当前情况看,众多小城市和县城发展总体滞后,亟待“强身健体”。县城城镇化补短板强弱项须坚持靶向发力、精准施策,统筹发挥政府和市场“两只手”作用。

人居环境、公共服务、市政设施、产业配套等方面仍存在不少短板或弱项。

处在城市和农村之间的县城,是许多农民就近城镇化的重要载体。数据显示,2019年底,我国县和县级市城区常住人口达到1881万人,约为地级及以上城市市辖区数量的2倍;全国县城和县级市城区常住人口达到2.4亿人,占全国城镇常住人口的近30%。随着城镇化的推进,未来较长时期内,还将会有许多农民到县城就业安家发展。但另一组数据显示,当前县城人均市政公用设施固定资产投资仅相当于地级及以上城市市辖区的1/2左右,县城居民人均消费支出仅相当于地级及以上城市市辖区居民的2/3左右。

短板就是需求,差距就是潜力。今年的《政府工作报告》提出,大力提升县城公



朱慧卿作(新华社发)

## 信息安全存隐忧

随着人工智能技术发展,人脸识别技术得到广泛应用,“脸”的应用场景被不断拓宽。人脸识别技术看似“高大上”,但并不能在生活各个领域普遍适用,更不能在部分商业领域强制使用,其存在的个人生物信息被过度采集和滥用风险也不容忽视。中央网信办等部门近期表示,针对面部特征等生物特征信息收集使用不规范等问题,App专项治理工作组将开展专题研究。专家表示,人脸识别技术不是万能的,收集、处理个人信息应遵循合法、正当、必要原则,基于身份验证等场景,确实需要收集相关信息后也应尽到严格保管的责任和义务。消费者面对商家,也应该有控制、注销已被采集生物信息的权利。

(时锋)

## 走向我们的小康生活

李华林

“直播带岗”、扩大招聘规模,促进新就业……这段时间,各地各部门频出“政策包”,多措并举、创新服务,帮助高校毕业生就业。

人力资源和社会保障部发布的数据显示,今年我国高校毕业生达874万人,较去年新增40万人,增量、增幅均为近年之最,再加上新冠肺炎疫情、经济下行压力加大等多重因素叠加影响,就业形势相对严峻,“保就业”任务艰巨。

就业是民生之本,位居“六稳”“六保”之首。保持高校毕业生就业局势总体平稳,需要各地区各部门的合作与共同努力。尤其是自新冠肺炎疫情暴发以来,一些招聘活动因疫情防控原因被迫推迟、取消,这就需要不断创新优化就业服务,为高校毕业生求职提供便利。

笔者跟随“走向我们的小康生活”主题采访团在重庆市采访时获悉,为解决疫情下现场招聘活动无法正常开展的困难,重庆市加快拓展线上服务渠道,推出“重庆英才”“职等你来”公共就业人才网络直播招聘活动,在重庆就业网、智联招聘、58同城等多个招聘网站同步设立直播招聘链接和招聘专区,以“现场直播+线上招聘”模式开展直播招聘。自6月20日启动“直播带岗”以来,开播5期已实现就业6757人。

面对就业压力,高校需要审时度势转变办学理念,积极拓展就业渠道,助力高校毕业生求职就业。比如,可以根据经济社会发展需要,优化专业结构,淘汰就业差、水平低的学科专业,促进人才培养与岗位需求匹配,真正实现专业与产业对接,实现由人才供给导向型向就业需求导向型转化。比如,重庆大学近年来撤销了一批与学校办学定位不符合、专业基础资源薄弱、不适应经济社会发展的专业,如无机非金属材料、地质工程、公共事业管理等。同时,该校新增人工智能、数据科学与大数据技术、智能医学工程、智能建造等新工科专业,主动适应市场需求,形成布局合理、特色鲜明的专业体系,努力保障高校毕业生高质量就业。

当然,高校毕业生要找到理想的工作,终究离不开自身努力。广大毕业生应树立正确的择业观和价值观,提前做好职业规划,并根据市场变化及时调整就业方向 and 就业预期,充分利用好地方政府和高校所提供的各种招聘机会,争取实现顺利就业。

需要看到,我国经济长期向好的基本面没有改变,稳定就业的基础条件也没有变。只要坚定信心、上下协同、精准施策,一定能更好地促进高校毕业生就业。

## 微议室

## 服装业收入或蒸发4000亿元

近日,有服装从业人员估算“中国服装市场至少蒸发4000亿元收入”引发广泛关注。受疫情影响,大量服装线下门店被迫关门,消费者追求性价比的趋势越来越明显。

①灰狮子:疫情导致一部分实体店关门歇业,对实体服装业打击很大。如果单纯靠实体店经营服装销售,前景不乐观。因此,必须要线上线下双管齐下,争取更多生机。特别是实体店要多想办法吸引顾客,让顾客愿意到店里消费。

②王宗征:在疫情防控常态化情况下,服装市场要根据形势变化作出调整,服装价位要合理,款式亲和力要强,营销方式要灵活,线上线下结合,突破瓶颈,闯出生存与发展的新天地。

③鲁志浩:今年疫情使各行各业都受到了冲击,服装行业也不例外。我认为服装的性价比很重要。服装行业要根据市场需要,适时更新换代,把服装行业做深做细。

## 广东细化家庭暴力定义

《广东省实施〈中华人民共和国反家庭暴力法〉办法》日前获得通过。《办法》细化了家暴定义,明确通过网络实施侵害行为的也是家庭暴力;创设性扩大保护对象,明确目睹家暴的未成年人是家庭暴力受害人。

④志浩:无论以什么形式实施家庭暴力,都是违法的。家庭是社会的细胞,制止了家庭暴力,细胞健康了,社会也就和谐了。所以,要花大力气制止各种形式的家庭暴力。

⑤张一春:细化家暴定义,对家暴执法和遏制家暴具有很大意义,值得继续细化和推广。当然,细化法律条文要准确、具有可操作性,需要深入广泛调研。

⑥侯来增:将未成年人目睹家暴也定义为家暴受害人,打通了对未成年人当下保护和未来保护的连接点,有利于立体化保护未成年人合法权益,也有利于倒逼成年人以文明教养约束自己。

## 西安认可驾驶员电子证照

近日,在西安市行政区域内路面执法工作中,将驾驶员的本人“电子证照”视为有效持证,市民可线上领取并使用。“电子证照”功能上线以来,已有170万用户成功领取。

⑦田中华:在信息化时代,电子证照推广有利于为驾驶人提供便利,方便驾驶人出行。

⑧山东常睿:现在科技发展如此水平,完全可以将驾驶证等其他证件与身份证信息绑定,通过电子证照联网查询,从而解决忘带证件的问题。

⑨千里汉江:电子驾照与纸质驾照双轨制是便民服务的一种好举措,西安模式值得推广。

(王荆阳、刘辛未整理)

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画,来稿请发至:mzjjgc@163.com

本版编辑 马洪超 徐达