

统筹疫情防控和经济社会发展 推动我国经济育新机开新局

——访国家发展改革委副主任宁吉喆

经济日报·中国经济网记者 顾 阳

权威访谈

百年未有之大变局叠加突如其来的新冠肺炎疫情,让中国经济面临着更加严峻复杂的环境。但总体看,今年上半年特别是二季度以来,中国经济运行明显好于预期,各方因素也在向着更为积极的方向演进,如何看待上半年中国经济的上述变化?如何巩固延续当前经济企稳回升的态势?经济日报记者就此专访了国家发展改革委副主任宁吉喆。

经济增长回升有基础有条件

记者:上半年我国经济增速虽为负增长,但在全球主要经济体中仍是表现最好的,特别是二季度以来中国经济增长已由负转正,这种增长态势是否具有牢固基础?
宁吉喆:今年以来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,全国上下齐心协力、共克时艰,统筹疫情防控和经济社会发展工作取得重大成果,经济运行稳步恢复,复工复产逐月好转,二季度经济增长3.2%,增速比一季度提升了10个百分点,明显好于预期。应当看到,当前我国经济增长回升是有基础有条件的,中国经济稳中向好、长期向好的基本面没有改变而且正在展现。

一是本土疫情基本阻断为经济恢复创造了条件。党中央坚持人民至上、生命至上,领导全党全国打响了疫情防控的人民战争、总体战、阻击战,实现了本土疫情基本阻断。在此基础上,又坚持外防输入、内防反弹,妥善处置散发疫情。这些都有力地促进了企业复工复产,保障了经济社会秩序逐步恢复,推动了经济稳定复苏。
二是宏观政策及时有力精准有效对冲了疫情影响。从1月底2月初起,党中央就谋划出台了一揽子对冲政策,仅复工复产政策就有8个方面90条措施,从增加1万亿元财政赤字到发行1万亿元抗疫特别国债,从全年新增减税降费2.5万亿元到推动金融系统合理让利1.5万亿元等,一系列政策直达基层惠企利民,打好“六稳”“六保”政策组合拳,稳住了中国经济基本盘。

三是微观市场主体活力不断释放促进了经济稳定恢复。规模性宏观经济政策作用于各类微观市场主体,帮助企业渡过难关,推进复产达产、复商复市。3月份以来,反映市场主体信心的制造业PMI、非制造业商务活动指数已连续5个月保持在

荣枯线以上,反映市场主体效益的规模以上工业企业利润二季度同比增长4.8%。

四是供求循环逐渐畅通增强了经济恢复的可持续性。坚定实施扩大内需战略,释放强大国内市场潜力,促进需求匹配供给。3月份供给端复工复产企业明显增加,4月份起生产端恢复有力,规模以上工业增加值连续3个月正增长;5月份起服务业连续两个月正增长。二季度需求侧复商复市情况开始好转,市场消费逐月改善,固定资产投资同比增长4.8%。

五是改革开放创新转型推动着我国经济育新机开新局。上半年继续深入推进放管服改革,出台了《关于新时代加快完善社会主义市场经济体制的意见》《关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》等重要改革文件,完善了稳外贸稳外资机制,发布了2020年版外商投资准入负面清单等,这些举措立竿见影,上半年全国日均新登记企业达到2万户,实际吸收外资由一季度下降10.8%转为二季度增长8.4%;统筹防疫和发展还催生了新动能加快成长的新格局,电子商务、电子政务、网络经济、平台服务等新业态蓬勃发展,企业数字化转型加快。上半年,高技术制造业增加值同比增长4.5%,高技术产业投资同比增长6.3%,开拓了经济增长新领域新格局。

不折不扣抓好重大改革落地实施

记者:今年以来,我国出台了一系列深化改革的重大举措,释放出以改革应对变局开拓新局的重要信号。下一步,在深化改革方面有哪些新举措,如何推动落地实施?
宁吉喆:今年以来,面对严峻复杂的国内外环境,党中央、国务院制定出台了一系列重磅改革举措,彰显了坚定不移深化改革、运用制度优势应对风险挑战冲击的坚强决心。下一步,国家发展改革委将积极会同相关部门,紧紧扭住突出改革实效,集中精力推进关键性改革,不折不扣抓好重大改革方案落实,推动改革更好服务经济社会发展大局。重点是抓好4个方面的改革。

一是推动建立高标准市场体系。构建更加完善的要素市场化配置体制机制,制定加快培育数据要素市场的政策文件,支持各类所有制企业参与要素交易平台建设。改革土地计划管理方式,赋予省级政府更大用地自主权。修订出台《市场准入负面清单(2020年版)》,以服务业为重点,开展放宽市场准入试点,持续破除市场准入隐性壁垒。

二是提升国资国企改革质效。认真贯彻落实实有企业改革三年行动方案。深入推进四批200多户混合所有制改革试点,形成更多具有复制推广价值的经验。研究制定推进国有经济布局优化和结构调整的意见,做强做优做大国有资本,更好发挥国有经济服务国家重大战略、推动经济高质量发展的主导作用。

三是优化民营经济发展条件。认真学习贯彻习近平总书记在企业家座谈会上的重要讲话精神,细化实化支持民营企业发展的政策举措,落实好交通、环保、农产品流通等领域支持民营企业发展的具体举措。推动电力、电信、铁路、油气等领域放开竞争性业务,吸引民间资本参与项目建设和运营。清理与企业性质挂钩的歧视性规定和做法,健全企业家参与涉企政策制定机制,构建亲清政商关系,主动帮助民营企业解决实际困难。

四是完善民生保障体制机制。建立健全基本公共服务标准体系,推进养老托育服务健康发展,完善重要民生商品价格调控机制,推动构建清洁能源增长、消纳、储能协调有序发展体制机制,建立健全生态产品价值实现机制。

规模性政策协作配合形成合力

记者:7月30日中央政治局会议指出,当前经济形势仍然复杂严峻,不稳定性不确定性较大,我们遇到的很多问题是中长期的,必须从持久战的角度加以认识。如何进一步运用好规模性政策,发挥宏观政策的集成效应?

宁吉喆:当前,我国经济运行中仍然存在不少困难,面临较大挑战,它们中既有疫情带来的冲击影响,也有结构性体制性周期性交织的矛盾,既有短期问题也有中长期问题,必须把推进攻坚战和打好持久战结合起来,乘势而上,巩固扩大经济恢复成果,扎实做好“六稳”工作,全面落实“六保”任务,完成好稳就业保民生、决战脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会的目标任务。

要保持宏观经济政策连续性稳定性、提高有效性。积极的财政政策要更加积极有为、注重实效,稳健的货币政策要更加灵活适度、精准导向,就业、产业、区域、投资、消费等政策要协作配合形成合力。加快落实已出台和部署的各项政策,保证规模性政策直达到位,保证减税降费、减租降息政策落地见效,保持货币供应量和社会融资规模合理增长,推动综合融资成本明显下降。同时,继续加强政策预期储备,

准备好“工具箱”,一旦有需要就迅速出手、及时出台。

要坚持不懈稳定就业、稳定企业、稳定产业链供应链。稳定就业,要聚焦重点群体,强化援企稳岗和就业帮扶。积极以双创促进就业,新建一批双创示范基地。统筹用好各项就业补助资金和失业保险基金,加大职业技能培训力度;稳定企业,要落实好各项减税降费政策,确保新增融资重点流向制造业、中小微企业,为经营较为困难的服务行业制定差异化扶持措施,采取精准防控措施最大限度减轻疫情影响;稳定产业链供应链,要加强产业上中下游协作关系,密切产品研发设计、市场营销与生产制造的联系,努力补上核心技术、关键零部件的短板,努力维护国际产业分工协作秩序。

要坚定实施扩大内需战略。积极扩大消费需求,落实消费政策,引导消费方向,改善消费环境,提高消费能力。要有效扩大投资需求,重点是用足用好中央预算内投资、地方政府专项债券、抗疫特别国债资金,推进“两新一重”建设,加大公共卫生、应急物资储备等领域补短板力度,实施城市更新,加快城镇老旧小区改造。深入实施重大区域战略,推动城市群、城乡一体化建设,源源不断释放内需的巨大潜力。

要坚定不移深化改革扩大开放。深化政府自身改革,优化营商环境,落实好《优化营商环境条例》。实施好国有企业改革三年行动方案,开展要素市场化配置综合改革试点。进一步扩大开放,发挥各类开发区招商引资的作用,吸引更多外资来华投资创业,努力争取那些“欲走还留”的企业留下来,鼓励支持企业继续扩大进出口贸易,帮助部分外向型企业出口转内销,支持海南建设中国特色自由贸易港。

要坚决打好三大攻坚战、决战脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会。巩固已初步宣布脱贫地区脱贫成果,切实防止返贫。聚焦剩余重点地区和薄弱环节,精准落实脱贫攻坚各项举措,实现现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽。继续打好污染防治攻坚战,推动实施一批长江、黄河生态保护重大工程,落实好长江十年禁渔。注意防范各类重大风险,守住不发生系统性风险的底线。扎实推进民生工作,努力促进城乡居民生产增收,继续做好重要农产品保供稳价工作。将生活困难的失业人员及家庭按规定及时纳入社会救济。全力做好防灾减灾救灾工作,精心谋划实施灾后恢复重建。



梁孝鸣摄(中经视觉)

国内首个大件物流智能无人仓启用

8月5日,山东青岛市即墨通济新经济区的日日顺物流(即墨)产业园内,码垛机器人正在搬运货物。

近日,国内首个大件物流智能无人仓在日日顺物流(即墨)产业园正式启用。该无人仓应用全景智能扫描站、关节机器人、吸盘龙门拣选机器人等多项智能控制设备,采用5G和视觉识别、智能控制算法等人工智能技术,可实现24小时不间断作业,每天自动进出库大件商品2.4万件。

决战决胜脱贫攻坚

江西:防贫保险构建长效机制

本报记者 赖永峰 刘 兴

“本以为可以通过种植350亩水稻打个翻身仗,没想到洪水造成300多亩水稻被淹。这笔钱给了我希望,不然我又要返贫了。”日前,江西省九江市都昌县狮山乡老屋村建档立卡贫困户刘守金告诉记者,洪水发生后,县政府与人保财险都昌支公司快速开启核理赔,经认定,他获得了防贫保险和农业保险的叠加理赔,理赔金额20.8万元。

贫困户底子薄,基础弱,抗风险能力差。江西采取“精准摸排找出来、动态监测管起来、针对措施扶起来”方式,对脱贫监测户和边缘户动态预警监测、及时精准

帮扶,确保他们遇困遇灾遇病不致贫返贫。通过全面实施防贫保险,覆盖107个县(市、区),以建档立卡贫困户、脱贫监测户、边缘户为重点的345万余名农村人口,筑牢了致贫返贫防线。

早在两年前,赣州针对“两非户”(非贫低收入户、非高标准脱贫户)遭遇大病医疗、高额学费、意外事故后容易致贫返贫的情况,充分利用保险业的杠杆作用,试水防贫保险,构建防止返贫的长效机制。

赣州将“两非户”框定为防贫保险重点保障人群,按照农村人口总数的10%筹措资金,让“两非户”及农村相对贫困群体均

可享受保障。

定南县以前仅能为6万人提供低额度的因病、因学、因灾返贫风险保障,防贫保险项目实施后,该县每年可为16万人提供较为充足的返贫风险保障。如今,赣州鼓励各县(市、区)差异化探索贴合本地实际的方案,有效应对了贫困群众致贫返贫的风险。截至今年6月,赣州各地均已开展了防贫保险,购买保险金额2769.29万元,惠及134.19万人。

今年2月初,江西省在赣州探索防贫保险基础上,谋划了全省防贫保险机制,制定出台《关于开展防贫保险工作的指导

意见》,全省各地全部落实防贫保险政策,有效构筑起“小康路上,一个都不能少”的坚强后盾。江西各地积极探索,创新机制。如靖安县采取“政府主导,市场运作”方式,探索建立了“财政+保险+农户”的防贫保障机制,实行政府采购,按农村人口10%左右的比例框定参保人数,县财政投入432万元,为全县9.6万名农村人口购买了精准防贫保险,提高了低收入人群抗风险能力。据人保财险江西省分公司统计,2020年,该公司防贫保险为全省65个县(市、区)的530余万低收入人群提供了风险保障。

做好“六稳”工作 落实“六保”任务

前不久,河北省廊坊市大浩包装机械有限公司遭遇了一次“用钱荒”。“我们需要70万元购买原材料,资金周转出现了困难。幸好银行了解情况后,很快为我们办理了贷款。”该公司相关负责人张亚琴说。

原来,大浩包装机械公司是人民银行廊坊中心支行向工商银行廊坊分行推送的重点名单企业。银行在对名单内企业走访对接中,了解到企业存在资金需求,立即组织普惠业务部人员与张亚琴联系,为其办理了“e抵快贷”产品。

“e抵快贷”是工商银行廊坊分行依托互联网金融,基于企业交易、资产、信用等多维度数据实现在线授信放款的贷款产品,小微企业从网上申请到资金到账全流程在5分钟之内,实现了“一触即贷,分秒到账”。今年以来,已有348家企业像大浩包装机械一样办理了“e抵快贷”,工商银行廊坊分行共计发放贷款4.6亿元。

为提高金融服务实体经济发展的能力,廊坊先后出台了《廊坊市关于加强金融服务民营企业支持实体经济发展的若干政策措施》《关于进一步应对疫情影响促进中小微企业发展的若干措施》,推出设立信贷纾困资金等一系列硬举措,畅通金融服务实体经济、民营企业、小微企业的“血脉”。

同时,廊坊各金融机构运用金融科技手段增强中小微企业信贷投放和服务能力,推行信贷全流程线上服务,通过线上融资对接等形式,精简信贷办理手续,减少申请材料数量,缩短贷款审批时间,提升企业获得信贷便利度,实现让“数据多跑路,企业少跑腿”。

“我们发挥1.5亿元市级信贷纾困资金作用,通过贷款利率贴息的方式,引导信贷资源更多支持受疫情影响较大的中小微企业和民营企业,帮助中小微企业渡过难关。”廊坊市地方金融监督管理局局长汪俊岭表示,今年,政府性融资担保机构将小微企业综合融资担保费率降至1%以下。同时,健全政银担风险分担机制,对融资担保公司与合作银行开展的中小微企业贷款业务发生损失的,按照风险补偿金、融资担保公司和银行2:6:2责任比例分担风险。

截至目前,廊坊全市金融机构累计支持956家企业复工复产,新投放企业贷款506.49亿元,为2054家企业、合计119亿元贷款延期还本,为2062家企业、2285笔合计127.03亿元贷款延期付息。

为畅通融资渠道,廊坊市还全面推动政银企精准对接,搭建银企合作桥梁。通过开展政银企对接周活动,目前累计发放贷款138.25亿元;通过发挥廊坊市中小企业贷款网上对接平台作用,助力银企开展线上沟通,1月至7月,网上对接平台共接收企业贷款申请3066笔。

学习王继才先进事迹座谈会举行

本报江苏连云港8月5日电

记者蒋波报道:学习王继才同志先进事迹座谈会5日在江苏连云港召开。座谈会是学习“人民楷模”王继才同志先进事迹活动的重要组成部分,由中宣部宣教局、光明日报社、江苏省委宣传部、连云港市委共同举办。

座谈会上,全国“时代楷模”和江苏“时代楷模”代表、王继才亲属及新闻记者、青年学生等社会各界代表共话学习心得体会。大家深切缅怀王继才烈士,重温他的先进事迹,学习他的崇高精神。“父亲一生以海岛为家、与艰苦为伴,把毕生精力献给了祖国海防事业,也给我留下了最宝贵的回忆与精神财富,成为我永远的骄傲和自豪。”王继才的儿子王志国说。“王继才同志

畅通小微企业融资渠道

本报记者 陈发明 通讯员 郭京泉

的奋斗精神感动了全国人民,振奋了全国人民。我要继续向王继才同志学习,为农民服务一辈子。”全国“时代楷模”赵亚夫说。江苏灌云县人武部军事科参谋、开山岛民兵哨所所长陈志显说:“我接过的不仅是老所长事迹的荣耀光彩,更是传承精神、守岛卫国的责任和使命。”

习近平总书记对王继才同志先进事迹作出重要指示以来,江苏省委、省政府认真贯彻落实总书记重要讲话和指示精神,组织开展学习宣传王继才同志先进事迹系列活动。江苏省政府评定王继才同志为烈士,在开山岛建设了王继才先进事迹陈列馆。江苏省市两级联合组建王继才同志先进事迹报告团,在全社会持续掀起学习宣传王继才同志的热潮。

财政部应急管理部向安徽拨付3亿元资金支持分洪区救灾工作

本报北京8月5日讯 记者

曾诗阳报道:日前,财政部、应急管理部根据地方请求,紧急向安徽省拨付3亿元中央救灾资金,支持帮助分洪区做好群众安置救助和灾后民房恢复重建等救灾工作。据应急管理部最新调统统计,安徽、江西等洪涝重灾省份现有约540个集中安置点,安置受灾群众3.7万人,随着水位缓退和降雨减少,受灾地区正有序组织受灾群众陆续返回家中,帮助受灾群众尽快恢复生产生活秩序。

国家防办、应急管理部5日召开会商调度会,与水利部、自然资源部、

中国气象局会商研判雨水汛情发展态势,视频连线安徽、山西、陕西、山东、浙江省防指,研究部署重点地区强降雨防范应对工作。会议指出,目前,长江中下游干流及洞庭湖、鄱阳湖、淮河、太湖水位维持缓退态势但依然超过警戒水位,湖北、湖南、江西、安徽等省防汛形势依然严峻。会议强调,要保持高度警惕,密切关注长江、淮河、太湖汛情,加强退水期堤防巡查防守,加快受洪涝影响地区的排水除涝和恢复生产。要密切监视北方地区强降雨过程,重点关注西北地区东部、华北中南部地区和黄淮地区的降水情况。

长江中下游将陆续退出警戒水位

本报北京8月5日讯 记者

吉蕾蕾报道:受三峡水库减小下泄流量和两湖水系来水减少的影响,长江中下游干流各个控制站水位加快消退。初步预计,长江中下游干流监利以下江段未来10天将持续退出警戒水位。

据介绍,各江段退出警戒水位的时间有所不同。初步预计,监利至莲花塘江段为11日,武汉江段为7日,九江江段为15日,大通江段为11日前后。

长江委水文局8月5日12时起将洞庭湖区、长江下游南京江段、水阳江洪水橙色预警调整为洪水黄色预警,取消荆江江段洪水蓝色预警,继续发布金沙江石鼓江段、长江中下游城陵矶至大通江段、鄱阳湖区洪水黄色预警和滁河洪水蓝色预警。

水利专家表示,长期高水位运行,堤防含水量高,退水反而更容易出现险情,有关单位和人员切勿掉以轻心。