

习近平总书记论全面小康（四）

我国总体上已基本实现了全面建成小康社会的目标，但还有一些短板，最大的短板是脱贫攻坚。现在，脱贫攻坚战进入决胜的关键阶段，打法要同初期的全面部署、中期的全面推进有所区别，最要紧的是防止松懈、防止滑坡。各地区各部门务必一鼓作气、顽强作战，不获全胜决不收兵。

——摘自习近平总书记2019年4月16日在解决“两不愁三保障”突出问题座谈会上的讲话

70年来，中国人民发愤图强、艰苦创业，创造了“当惊世界殊”的发展成就，千百年来困扰中华民族的绝对贫困问题即将历史性地划上句号，书写了人类发展史上的伟大传奇！

——摘自习近平总书记2019年9月30日在庆祝中华人民共和国成立70周年招待会上的讲话

到2020年现行标准下的农村贫困人口全部脱贫，是党中央向全国人民作出的郑重承诺，必须如期实现，没有任何退路和弹性。这是一场硬仗，越到最后越要紧绷这根弦，不能停顿、不能大意、不能放松。

——摘自习近平总书记2020年3月6日在决战决胜脱贫攻坚座谈会上的讲话

记者感言

乔金亮

小康不小康，关键看老乡。全面建成小康社会一个也不能少，共同富裕路上一个也不能掉队。打赢脱贫攻坚战是全面建成小康社会的底线任务和标志性指标，是实施乡村振兴战略的优先任务，是我们党向人民作出的庄严承诺。

摆脱贫困、迈向小康，是中华民族数千年来梦想。这体现为“民亦劳止，汔可小康”的美好憧憬，“五谷丰登，物阜民康”的热切企望。消除贫困，是社会主义的本质要求，是中国共产党人的不懈追求。新中国成立后特别是改革开放以来，党带领人民向贫困宣战，实施一系列中长期扶贫规划。进入新时代，党中央从全面建成小康社会全局出发，作出了一系列重大部署，脱贫攻坚力度之大、规模之广、影响之深前所未有。

今年是脱贫攻坚的收官之年。面对新冠肺炎疫情影响，需下足绣花功夫，做好攻坚文章。行百里者半九十，面临的挑战依然艰巨。接下来，要继续聚焦“三区三州”深度贫困地区，对52个未摘帽贫困县挂牌督战，啃下最后的“硬骨头”。同时，要巩固“两不愁三保障”成果，对没有劳动能力的特殊贫困人口强化社会保障兜底，实现应保尽保。

解决贫困问题，是世界性的现实课题。改革开放以来，中国减贫人口占世界减贫人口的76%。今年全部脱贫后，我国将提前10年实现联合国2030年可持续发展议程的减贫目标。秘诀何在？一是精准，精准识别、精准施策、精准退出、精准考核，贵在精准、重在精准，成败之举在于精准。二是分类，发展生产脱贫一批，易地搬迁脱贫一批，生态补偿脱贫一批，发展教育脱贫一批，社会保障兜底一批，分批分类施策。可以说，中国为全球减贫提供了中国方案。

脱贫攻坚任务完成后，工作重心将从攻坚绝对贫困转向解决相对贫困，工作方式由集中作战调整为常态推进，减贫战略要做好过渡衔接。届时，相对贫困仍将长期存在，大部分贫困地区仍是欠发达地区，大部分贫困群众仍然是低收入人口。要把脱贫攻坚与乡村振兴的“接力棒”交接好，推进规划、政策、工作等方面的全面对接，接续推动已脱贫地区经济社会发展和已脱贫人口生活水平改善，努力开创减贫事业新局面。

全部脱贫，全面小康的底线任务

访谈专家：北京师范大学中国扶贫研究院院长、国务院扶贫开发领导小组专家咨询委员会委员 张 琦

采访人：经济日报·中国经济网记者 黄俊毅

改善，就无法体现我国社会主义制度的优越性。因此，全面建成小康社会必须打赢脱贫攻坚战，必须完成贫困人口全部脱贫这一重要任务。

中国扶贫的积极探索

记者：新中国成立以来，特别是党的十八大以来，我国扶贫经历了哪些积极探索？

张琦：自新中国成立至今，我国围绕扶贫开发开展了多阶段和多领域的探索创新，大致可分为六个重要阶段。

第一个阶段是新中国成立至改革开放前（1949年至1977年），我国扶贫开发属于初步探索阶段。这一时期，农村扶贫开发工作主要是通过全国范围内实施土地改革、废除封建土地剥削制度、全力推进国家工业化来实现。

第二个阶段是农村土地制度向家庭联产承包责任制过渡的扶贫阶段（1978年至1985年）。这一阶段，经济体制改革是农村减贫的主要推动力，家庭联产承包责任制的确立与统购统销制度改革，极大释放了农业生产力，人民生活水平稳步提升。

第三个阶段是扶贫体制改革和贫困县开发式扶贫的探索阶段（1986年至1993年）。这一阶段扶贫工作机制有三方面进步：一是建立了扶贫协调动员和组织机制。二是初步完善了扶贫制度体系的瞄准性，将资源下沉到贫困县，开始了以县为基本扶贫单位来分配使用扶贫资源的制度模式。三是对传统的救济式扶贫改革，通过实施“以工代赈”的开发式扶贫机制，让贫困人口通过基础设施建设和产业务工等方式获得收入，改变过去“输血式”的低效率扶贫机制。

第四个阶段是综合性目标任务下的区域瞄准性扶贫开发阶段（1994年至2000年）。这一阶段，我国扶贫理念实现重大转变，扶贫行动上也实现了重要升级，扶贫开发体系初步形成，大规模连片区域贫困现象得到缓解。

第五个阶段是整村推进和参与式扶贫机制创新阶段（2001年至2010年）。这一阶段农村贫困治理实现了贫困瞄准对象从贫困县转换到贫困村，瞄准对象进一步下沉，扶贫精准度得到进一步提升，贫困村居民获益较多。

第六个阶段是2011年以后的精准扶贫阶段。以习近平同志为核心的党中央将脱贫攻坚作为全面建成小康社会“守底线”和“补短板”的首要任务，制定精准扶贫、精准脱贫新方略，在区域瞄准基础上，更加注重个体瞄准，根据贫困人口致贫原因，量身定制扶持举措。2013年，习近平总书记到湖南湘西考察时强调“实事求是、因地制宜、分类指导、精准扶贫”，“精准扶贫”作为我国脱贫攻坚

的基本方略被首次提出。至此，我国的扶贫开发工作正式进入了开发式扶贫与保障式扶贫相结合的精准扶贫时期。

中国减贫体现人民至上

记者：中国能取得举世瞩目的减贫成就，您认为最根本的原因是什么？

张琦：中国减贫的伟大实践向世界宣告，中国共产党始终坚持人民至上、以人为本的执政理念，将人民的利益放在首位，而这也正是中国减贫取得举世瞩目成就的主要原因。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央不忘初心，心系贫困地区和贫困户，坚持了中国共产党人一以贯之消灭贫困、实现共同富裕的社会目标。同时，党中央立足新的国情实际，统揽全局，在即将全面建成小康社会的关键阶段，以更为系统、更为全面和更为彻底的举措，更大的决心信心毅力去消除贫困，创造性地提出了“精准”脱贫，在扶贫开发方面形成了内涵丰富、思想深远和富有成效的理论创新和实践创新成果。

中国的减贫还得益于党和政府努力发展经济和坚持开发式扶贫与救济式扶贫相结合。经济的持续高速增长创造了丰富的就业岗位，实现了农村富余劳动力从农业向非农业转移。同时，经济增长带来的技术进步巩固了农业发展基础，农产品产量大幅度增长，人民生活水平得到改善，直接推动了贫困人口不断减少。开发式扶贫引导贫困地区发展特色产业来提高其自身的“造血功能”，增加贫困家庭劳动力的就业机会和收入。对于那些缺乏劳动能力的贫困群体，则采取

救济式扶贫方式，由财政兜底。

扶贫是全社会共同责任

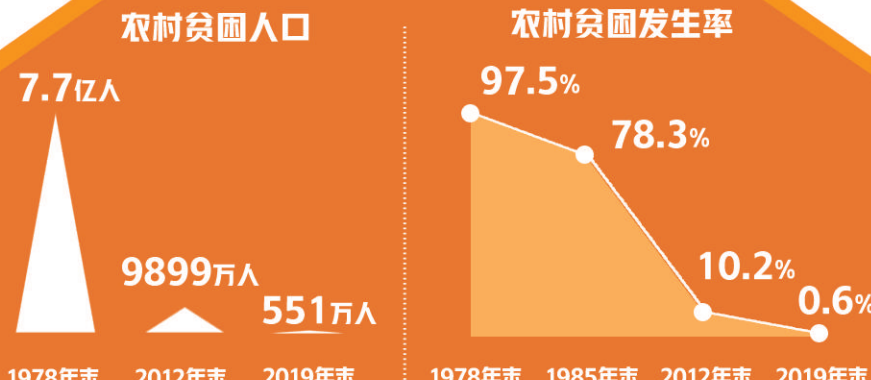
记者：如您所说，我国减贫持续攻坚拔寨，党和政府起了关键作用。那么，如何吸引社会力量参与，发挥他们的作用呢？

张琦：政府主导、全社会共同参与的扶贫机制是减贫的关键，扶贫是全社会共同的责任，需要全社会积极参与。目前，作为中国减贫实践过程中重要的组成部分，社会扶贫有效促进了贫困地区经济发展与减少贫困。

我国已形成社会化合力推动的大扶贫格局。这主要包括了中央国家部委和央企的定点帮扶、东部发达省份与中西部23个省市区帮扶协作、企业、社会组织和个人帮扶等，从而形成了政府和企业、机构共同参与的大扶贫格局。比如企业参与扶贫方面，截至2019年6月底，参与“万企帮万村”精准扶贫行动的民营企业达8.81万家，精准帮扶10.27万个村，产业投入753.71亿元，公益投入139.1亿元，直接有效缓解了部分贫困地区发展资金缺乏，推动了贫困地区产业发展。

社会力量通过技术培训、人才支援、志愿服务、开展技术输出等方式，社会扶贫为贫困地区提供了强有力的人力资源与智力支持。以定点扶贫和万企帮万村为例，党的十八大以来，仅中央和国家机关各部门便先后向定点扶贫单位选派挂职干部和驻村第一书记1727名，培训基层干部和技术人员64.9万人。民营企业则积极利用在技术培训、人才培养方面的优势，为贫困地区培养科技带头人、乡村致富能手。

以现行农村贫困标准（与小康社会相适应的稳定温饱标准）衡量



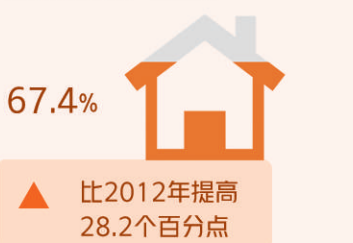
2013年至2019年，我国农村已累计减贫9348万人，7年累计减贫幅度达到94.4%

到2020年2月底，全国832个贫困县中

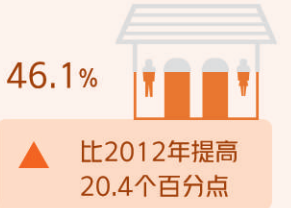


基本生活条件明显改善

从居住条件看，2018年贫困地区居住在钢筋混凝土房或砖混材料房的农户比重为



使用卫生厕所的农户比重为



截至2018年末，贫困地区通电的自然村接近全覆盖

通电话的自然村比重达



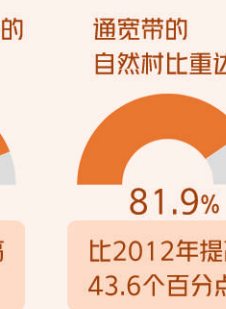
居住在竹草土坯房的农户比重为



饮水无困难的农户比重为



通有线电视信号的自然村比重达



医疗教育更有保障

2018年，贫困地区



有文化卫生室的行政村比重为



随着新型农村合作医疗制度在全国的推广建立，农村居民看病就医更加便利



贫困地区农村拥有合法行医医生或卫生员的行政村比重为



2019年农村居民人均医疗保健支出比2000年年均增长15.7%

致富手段日益丰富

易地扶贫搬迁

我国易地扶贫搬迁已入住 ..... 947万人  
累计建成安置住房 ..... 266万余套

产业扶贫

中西部22个省份安排扶贫项目 42.91万个  
已开工项目 40.86万个

扶贫车间

中西部22个省份有扶贫龙头企业 28661个  
吸纳贫困人口就业 82.4万人

转移就业

52个挂牌督战县2020年已外出务工 281.47万人  
是去年外出务工人数的 110.61%