

# 在构建双循环新发展格局中 育新机开新局

□ 王昌林 杨长湧

## 热点聚焦

日前,中共中央政治局召开会议,分析研究当前经济形势,明确提出要“加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”“实现稳增长和防风险长期均衡”。构建双循环新发展格局,这是适应我国比较优势和社会主要矛盾变化、适应国际环境复杂深刻变化的迫切要求,是当前和将来较长时期我国经济发展的战略方向。我们要扩大内需作为战略基点,坚持以供给侧结构性改革为主线,以创新驱动发展为主攻方向,以高水平对外开放为强大支撑,推动国内供需更高水平平衡,促进经济高质量发展,在构建双循环新发展格局中育新机开新局。

### 深化对“双循环新发展格局”内涵的认识

总的来看,“形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”内涵十分丰富,我们要准确把握其核心要义和基本要求,这是我们做好“双循环新发展格局”工作的基础和前提。

首先,“双循环新发展格局”要以国内大循环为主体。国内大循环是指社会再生产全过程包括生产、分配、流通、消费各环节的往复循环。其中,生产是起点,流通和分配是连接生产和消费的桥梁,消费是社会再生产的终点也是新一轮再生产的起点。在市场经济条件下,经济大循环必然是实物运动循环和价值运动循环的结合,是实体的商品生产、分配、流通、消费过程与货币资金运动在社会再生产全过程中的合理分配流动循环相结合的过程。此外,在社会分工日益发展深化条件下,经济大循环必然体现为社会再生产在地域空间意义上的循环,包括在国内的城乡和区域间的循环。以国内大循环为主体是指社会经济增长主要依靠内需带动,对生产、分配、流通和消费循环具有较强的控制力。事实上,从国际经验看,任何一个大国经济或大型经济体都是以国内需求、国内市场为主体的,外部需求和国际市场只是国内市场和国内需求的延伸和补充。

其次,以国内大循环为主体绝不是关起门来搞封闭运行。这是“双循环新发展格局”的内在要求,必须认识到,在经济全球化的时代背景下,经济大循环必然是包含在全球地域空间范围内的循环。以国内大循环为主体绝不是指国际循环不重要了,或者说国际循环重要性下降了,而是要更好发挥我国超大规模市场优势,进一步提升开放水平。改革开放40多年的经验表明,用好国际市场、资源和规则,对于国内发展和改革能够起到巨大的促进作用。中国经济无论成长到什么时候,都要在世界经济的汪洋大海中游泳和搏击。当前,一些国家保护主义和单边主义盛行,但从长远看经济全球化仍是历史潮流,各国分工合作、互利共赢是长期趋

## 学习笔谈

# 推动融合发展要坚持守正创新

□ 杨启荣

推动媒体融合发展,是巩固宣传思想文化阵地、壮大主流思想舆论的重大战略举措。不久前召开的中央全面深化改革委员会第十四次会议,通过了《关于加快推进媒体深度融合发展的指导意见》,强调要深化体制机制改革,“建立以内容建设为根本、先进技术为支撑、创新管理为保障的全媒体传播体系,牢牢占据舆论引导、思想引领、文化传承、服务人民的传播制高点”。这为推进媒体深度融合指明了方向、提供了遵循。

融合发展是当今世界媒体发展的大趋势。习近平总书记高度重视媒体融合发展,多次站在历史全局和战略高度,就推动媒体融合发展作出深刻阐述,对事关党的新闻舆论工作长远发展的一系列根本性、战略性、全局性的重大问题作出与时俱进、全面系统的科学回答,特别强调要“着力打造一批形态多样、手段先进、具有竞争力的新型主流媒体,建成几家拥有强大实力和传播力、公信力、影响力的新型媒体集团,形成立体多样、融合发展的现代传播体系”,这把我们党对新闻舆论工作的规律性认识提升到一个新高度,极大丰富和发展了马克思主义新闻理论,为坚定不移推动媒体深度融合、做好新时代党的新闻舆论工作提供了强大思想武器。

思想获得根基,行动就有方向。习近平总书记系列重要讲话中蕴含的鲜明时代精神、强烈创新意识、正确改革指向,成为推动媒体深度融合发展的根本遵循。近年来,广大新闻

工作者以坚定的党性原则“讲政治”,突出宣传习近平新时代中国特色社会主义思想,深入阐释党中央的重大方针、决策部署;以饱满的理想热情“走转改”,积极深入基层一线,反映人民伟大实践和精神风貌;传统媒体热情拥抱互联网,高效利用互联网,积极投身媒体融合发展,不断探索融合发展路径,大力发展新媒体业务,融合新闻生产能力明显提高,主流媒体传播阵地得到拓展,推动了新闻传播全方位创新。实践证明,坚定有力地推进这场重大而深刻的媒体变革,为壮大主流思想舆论赢得了战略主动。

当前,互联网正加速重构媒体格局和舆论生态,信息载体、传播渠道更新迭代越来越快,主流媒体面临的竞争更为激烈,融合发展的任务更为紧迫。而推进媒体深度融合还面临着一些突出问题,比如,有的缺乏求新图变的紧迫感,工作积极性主动性不够,存在动力不足的问题;有的深入研究不够,总体设计缺乏,存在思路不清的问题;有的传统业务与新媒体业务还是“两张皮”,存在互不相融的问题;等等。对这些问题,必须高度重视,切实加以解决。

### 充分认识形成“双循环新发展格局”的重要性

建设“双循环新发展格局”是在国际政治经济环境发生复杂深刻变化,针对我国经济发展新阶段出现的新情况,为解决现实问题而提出来的,有其深刻的历史背景。

一是适应我国比较优势变化的迫切要求。过去,我国劳动力丰富,但资金、技术缺乏,与发达国家的经济互补性很强,通过加入国际大循环进而带动国内经济循环,可以很好地发挥我们的比较优势和后发优势。现在,经济发展条件发生了很大变化。我国劳动力仍然丰富,但成本持续上升,资源环境约束强化;同时资金供给相对充裕,技术水平有了较大提高,国内市场潜力巨大,科技创新、人力资源、巨大市场等新优势正在日益形成和巩固。在此情况下,过去通过“两头在外”参与国际经济大循环带动国内、首先是东部沿海地区经济高速增长的循环方式越来越难以为继,迫切需要适应比较优势的变化,提升国内循环的质量和效率,提升我国在国际循环中的位势,构建以国内循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

二是适应我国社会主要矛盾和发展阶段变化的迫切要求。过去,我国发展的重点是解决“有没有”的问题,我们依靠“旧的双循环新发展格局”参与国际经济分工与合作,大幅提高了人民生活水平。现在,我国人均GDP已超过1万美元,城镇化率超过60%,服务业占GDP的比重超过50%,总体上进入向全面建设社会主义现代化国家迈进的新阶段。靠原有发展模式难以实现新的目标,必须更好地挖掘内需潜力、国内产业链供应链发展潜力和参

与引领国际循环的潜力,把满足国内需求作为发展的出发点和落脚点,提高经济自主可控发展能力,构建新的双循环发展格局,不断缩小城乡、区域间发展差距和社会群体收入分配差距,让发展成果更好地为全体人民所共享。

三是适应国际环境深刻调整的迫切要求。过去,经济全球化和新科技革命迅猛发展,我国抓住战略机遇期,积极融入国际分工与合作,实现了经济的快速发展。现在,和平与发展仍是世界潮流,但全球化遭遇逆流,贸易保护主义抬头,新冠肺炎疫情危机不断发酵,世界政治经济形势复杂性、不稳定性、不确定性上升。国际环境的复杂深刻变化,要求我们加快构建双循环新发展格局,充分发挥国内超大规模市场优势,集中精力办好自己事,最大程度激活内生动力和活力,以国内发展基本趋势向好的确定性应对国际环境变化的不确定性。同时,通过繁荣国内经济、畅通国内大循环带动世界经济复苏,推动建设开放型世界经济,推动构建人类命运共同体。

### 扎实推动形成双循环新发展格局

建设以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,事关我国现代化建设全局。必须把满足国内需求作为发展的出发点和落脚点,加快构建完整的内需体系,以供给侧结构性改革为主线,以扩大内需为战略基点,以提升自主创新能力为主攻方向,着力打通生产、分配、流通、消费各个环节,培育新形势下我国参与国际合作和竞争新优势。

一是要将扩大内需作为战略基点,加快构建完整内需体系。超大规模市场是联通国内国际市场、推动形成新发展格局的关键优势。要将这个优势发挥出来,就要着力扩大内需。内需是由居民消费需求、企业投资需求和政府需求有机组成的体系。应针对不同类型主体的需求,坚持问题导向,打通阻碍需求潜力激发的痛点和堵点。针对居民消费需求,应加快新型城镇化建设,深化收入分配体制改革,稳步提高居民收入,扩大中等收入群体;完善与我国国情和发展阶段相适应的社会保障体系,特别是提升对农民工及其家属的保障水平,减少消费的后顾之忧;不断改善消费环境,提高商品和服务质量,推动居民消费升级。针对投资需求,应弘扬企业家精神,支持企业家专心办企业并获取合理回报,使企业“想投资”;落实好纾困惠企政策,特别是打通资金向实体经济流通的渠道,强化对市场主体的金融支持,使企业“能投资”;打造市场化、法治化、国际化营商环境,加强产权和知识产权保护,形成长期稳定发展预期,使企业“敢投资”。针对政府需求,应在实施更加积极有为的积极财政政策的同时,提升财政资金使用效率,让每一笔钱都花

在刀刃上、紧要处。

二是要将深化供给侧结构性改革作为主线,提升产业链供应链发展水平。持续提升供给体系的质量与效率,是解决供需不平衡不匹配、畅通国民经济循环的关键。应深入贯彻落实供给侧结构性改革的“巩固、增强、提升、畅通”八字方针,当前形势下应将提升产业链供应链发展水平放在突出位置,充分发挥我国超大规模市场和工业体系完整的优势,着力推动强链补链固链,增强产业链供应链稳定性,维护产业安全。应制定实施有利于制造业高质量发展的一揽子政策措施,把提升全产业链水平作为主攻方向,鼓励企业增强上下游配套能力。引导各地根据不同要素条件优化生产力布局,促进区域间产业链供应链协作。立足我国区域间发展不平衡和产业布局存在差异等特点,更好挖掘产业梯次转移的空间潜力,为沿海产业向内陆沿边地区转移创造更好的条件。

三是要将突破关键核心技术作为主攻方向,着力增强自主创新能力。必须认识到,关键核心技术是要不来、买不来、讨不来的。要发挥新型举国体制优势,让市场在科技资源配置中发挥决定性作用的同时,更好地发挥政府作用,加快关键核心技术攻关。要顺应新一轮科技革命和产业变革蓬勃兴起的趋势,加快推进数字经济、智能制造、生命健康、新材料等前沿领域的科技创新和产业发展。同时也要认识到,自主创新不等于封闭创新,而要善于利用两个市场、两种资源,加强国际科技合作,加大国际化科技孵化平台、离岸创新中心等新型平台建设力度,探索构建开放式自主创新体系,走开放创新道路。

四是要将高水平对外开放作为强大支撑,深入参与引领国际经济循环。眼下,国际金融危机前形成的世界经济三角循环格局正在发生深刻调整,新型分工方式、新型产业链价值链和区域化供需网络正在兴起,我国在新形势下的国际经济循环中大有可为。应坚持“引进来”和“走出去”并重。一方面,要用好超大规模市场优势,积极扩大进口,以服务业为重点扩大外资市场准入,打造国际一流营商环境,吸引集聚更多高质量外资企业。加快中欧投资协定、中日韩自贸区等谈判,与主要发达经济体建立更加紧密的产业和市场循环关系。另一方面,要推动共建“一带一路”高质量发展,以“走出去”开展国际产能合作为抓手,在我国有优势、沿线国家有需求的钢铁、电力、工程机械、轨道交通等资本品领域以及家电等消费品领域,抓好一批示范性国际循环项目,与相关国家之间形成合理分工和良性循环关系。

(作者为近平系中国宏观经济研究院院长、北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员,中国宏观经济研究院对外经济研究所研究员)

## 理论在线

□ 刘险峰

当今世界,科技革命和产业变革日新月异,蓬勃发展的数字经济深刻改变着人类生产生活方式。所谓数字经济,是指人们通过大数据的“识别—选择—过滤—存储—使用”,引导资源的快速优化配置与再生,进而实现经济高质量发展的经济形态。今年的《政府工作报告》指出,全面推进“互联网+”,打造数字经济新优势。习近平总书记在参加全国政协经济界委员联组讨论时也强调,加快推进数字经济、智能制造、生命健康、新材料等战略性新兴产业,形成更多新的增长点、增长极。这充分表明数字经济在宏观层面为推动经济高质量发展的重要意义。

当前,我国正积极推进数字经济和实体经济深度融合。夯实数字经济发展基础,助力激发新动能,事关发展全局。总的来看,数字经济的发展基础涉及基础设施、产业基础能力、基础科学研究等方面,要从这三方面着眼发力,推动数字经济向纵深发展,从而更好增强我国经济活力、推动实现高质量发展。

### 完善新型数字基础设施

新型数字基础设施既是数字产业化的物理和技术基础,又是产业数字化的重要支撑,还是应对新冠肺炎疫情不利影响、促进经济平稳运行的重要手段。从技术层面看,当前数字基础设施主要涉及新一代信息技术的各类数字平台。同时,人工智能、区块链等新技术正在推动构建一个更广泛的数字基础设施体系。

总的来看,建设新型数字基础设施,要把握趋势,遵循需求导向,规划引领、区域统筹和政企协同的原则。首先,要坚持现实可行性和未来前瞻性相结合,统筹考虑发展需求、区域基础条件、项目成本收益等因素,科学规划建设规模、布局和时序。其次,要坚持技术先进性和技术层次性与路径多样性相结合。技术先进性是新型数字基础设施高性能的保证,技术层次性和路径多样性是满足多样化需求、促进多维度发展的需要。坚持技术先进性并采用多层次技术和多样化技术路径既能保证我国数字基础设施在总体上处于国际领先或国际先进水平,又能满足国内多样化发展需求,还能在不同的技术路径竞争中实现新的前沿技术的突破,降低单一技术路径开发和利用风险。此外,还要坚持政府引导和企业主导相结合,通过政企双重主体共同作用,促进新型数字基础设施健康发展。

### 提升产业基础能力

数字型产业体系是数字经济的基本产业形态,其核心是以数字前沿技术为依托的数字产业链,演进的基本支撑是数字产业基础能力。产业基础能力既包括提供基本生产资料的能力,又包括提供产业底层要素的能力,具体可表现为基础技术研发能力、基础软件开发能力、基础材料供给能力、基础零部件制造能力、基础工艺设计能力等。经过多年的积累,我国在数字经济领域形成了较为完整的产业链,但存在关键核心技术和产品缺乏、产业底层要素供给不足、产业链水平不高等问题,亟需提升数字经济产业基础能力。

一方面,要加快提升数字经济底层要素自主创新能力,推动创新模式从集成创新向原始创新和系统创新转变。数字经济发展最底层的要素是技术和数据,而数据要素的供给与算力和算法水平相关。在国家间竞争越来越激烈的国际环境下,这种供给能力取决于自主创新水平。要坚持问题导向和需求导向,围绕最紧迫、最关键、最核心的数字领域前沿技术,集中政企研各方资源,完善开放式协同创新和联合攻关机制,健全原创技术和关键核心技术相互支撑、融合发展的创新体系,实现从点及面的技术突破,夯实数字经济的底层技术基础。另一方面,要针对数字产业链最薄弱环节,加快产学研一体化和应用场景建设,充分利用科创板等资本市场,推动原创技术、关键核心技术产业化进程,提升数字产业链关键环节的基础能力。

### 加强基础科学研究

基础科学研究是数字技术和数字经济的重要基石。当前,新一代信息技术、人工智能等数字技术正在加速演进,数字领域的科技竞争加快向基础研究前移。总体上看,我国数字领域基础科学研究水平和国际影响力处于较高水平,但也存在数学等基础科学研究短板突出、基础研究投入不足、重大原创性成果缺乏等问题,导致数字经济所依赖的基础软件、基础材料、关键零部件等自主可控性不强。破解这些难题,应瞄准数字科学前沿,加强基础研究前瞻性部署。要发挥国家自然科学基金支持原始创新的作用,加强与国家科技重大专项等项目的衔接,推动基础学科前沿探索和研究成果共享,健全国家实验室体系,建立跨学科、跨区域实验室共建共研共享机制,推动实验室资源和人才资源优化配置;要建立国际通行的访问学者、博士后等制度,鼓励联合培养和交叉培养,加快基础科学人才和团队引进和培养。此外,还要进一步深化科研项目和经济管理改革,建立完善符合基础科学研究特点和规律的成果评价机制和职称评定制度,形成鼓励原创、宽容失败的基础科学研究制度体系和创新文化。

(作者系湖南省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员)

本版编辑 欧阳优

# 多方发力夯实数字经济 发展基石

发展提供了发动机和加速器。主流媒体必须深化理念观念、体制机制、管理方式全方位创新,驱动流程优化、平台再造,从管理体制、组织架构上促成“你就是我,我就是你”的网上网下一体格局;必须解决好以什么样的方式整合“人”、把“人”整合到哪里去的问题,从用人机制、激励手段上实现“相加”到“相融”的转变。

第四,坚持守正创新要立足人才建设积累事业发展后劲。做好新形势下的新闻舆论工作,人才是根本。我们必须积极探索、创新融合发展中的人才激励机制,加快培养全媒型、专家型新闻工作者。要继续深入开展“走基层、转作风、改文风”活动,在深入调查研究中锤炼过硬的“脚力、眼力、脑力、笔力”,让更多思想端正、作风扎实、业务素质高强的优秀新闻工作者涌现出来。要深化人事管理制度改革,既充分发挥事业体制凝聚人才的重要作用,又善于运用灵活用人机制激发新闻队伍活力,为人才提供成长空间、搭建展现平台。

媒体融合是时代所向、大势所趋。紧紧抓住历史机遇,使互联网这个最大变量成为事业发展的最大增量,是时代交予我们的使命。我们唯有拿出决心和行动,善于在浪潮中勇立潮头,勇于在变革中创新发展,以深化改革推进深度融合,以融合力壮大主流阵地影响力,展现新闻舆论新气象,才能不负期待,为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供强大精神力量和舆论支持。

(作者系廊坊日报社党委副书记、总编辑)