

深汕特别合作区用平台带动产业经济跨越发展——

# 在汕尾，有这样一块深圳“飞地”

经济日报·中国经济网记者 杨阳腾

## 区域看点

深汕特别合作区积极推动重大项目、高新技术产业项目、规模集聚项目“三个优先”，重点打造“一区一镇一港”，推动新兴产业、未来产业与实体经济融合高质量发展。

深汕特别合作区大力引进产业链关键环节项目，积极推动深圳本土制造企业在合作区新设主力工厂，力推“总部+基地”“研发+生产”“智慧+运用”发展模式。



深汕特别合作区瑞祺科技产业园企业生产车间里，一排灵活的机器人正在组装产品。

(资料图片)

从杂草丛生的荒芜之地到生机勃勃的产业集聚区，从对口帮扶产业转移园到现代化国际性滨海智慧新城，从广东战略上升为国家战略……眺望深圳在汕尾的“飞地”——深汕特别合作区产业新城正以日新月异姿态逐步兴起。

随着深汕特别合作区与深圳市南山区共同签订《深汕特别合作区(南山)高新产业合作框架协议》落地，一批具有高新技术、规模品牌、发展前景的产业项目入驻，“南山总部+深汕基地”的先进制造业高地正在形成，深汕特别合作区进入大开发大建设提速阶段。

## 打造一区一镇一港

在深汕特别合作区鹅埠先行制造集聚区，金科特种材料生产基地车间流水线上，一排排高达10米的漏斗状设备上，工人们戴着口罩正在作业，4条生产线上派忙碌景象。

“公司已经逐步回归正轨，产能已恢复100%。”该基地总经理吕伟力告诉记者，基地由深圳市金科特种材料股份有限公司投资建设，是深汕特别合作区打造新能源汽车动力电池装备集聚区的主要项目之一，生产用于消费电池、动力和储能电池等产业的碳纳米管和碳纳米管导电浆料。每月可生产160吨碳纳米管导电浆料，年产值预计4000多万元。

金科特种材料生产基地建设得益于深汕特别合作区以平台带动产业经济跨越式发展的布局。当前，深汕特别合作区正积极推动重大项目、高新技术产业项目、规模集聚项目“三个优先”，重点打造好“一区一镇一港”。

鹅埠片区是深汕特别合作区聚焦发展的先行区，规划打造先进产业集聚区，构建高质量发展的现代产业体系，引进新一代信息技术、新能源新材料、智能装备制造等细分行业，加快形成电子设备与电子产品制造业、大数据、新材料、新能源等产业集群。目前，腾讯华南最大的云计算数据中心、华润新一代数据中心等项目已在这里安家落户。

“深汕特别合作区以创新引领，正积极推动新兴产业、未来产业与实体经济融合高质量发展，已拿出13.5平方公里土地，建设全国最大的机器人小镇，抢占人工智能发展制高点，打造从前端研发设计到终端应用、展示功能的机器人全产业链科技小镇。”深汕特别合作区科创经济服务局局长吴君灵介绍，2019年深汕特别合作区深汕湾机器人小镇被纳入深圳市人工智能产业示范区和三大人工智能产业集聚区。目前，小镇已引进11家实体机器人企业，以及深汕湾科技城、锐博特创新基地等2个平台项目，储备了哈工大机器人集团、赛迪研究院、中航联创等20多家优质企业。13个引进项目总投资达29.25万平方米，总投资74.68亿元。

在重点打造一区一镇的同时，还有一个海洋智慧港。负责项目投资兴建的广东深汕投资控股集团有限公司董事长钟建安介绍，海洋智慧港项目以研发、商业、办公、展览为主题，围绕深圳建设“全球海洋中心城市”战略，构建一个先进的现代化产业体系，全力打造产业集聚标杆示范项目。重点以“海洋+科技”模式着力打造海洋新兴产业链，以海洋科技产业与人工智能产业为核心重点发展水下机器人、无人船、无人水声探测器、深海传感器、海洋大数据等关键装备和技术，吸引海洋高等院校、科研院所落户，建设海洋研发中心、成果转化基地，战略性新兴产业和未来产业集聚的发展基地。钟建安表示，海洋智慧港项目占地面积约5万平方米，总建筑面积约22.78万平方米。目前，办公楼及展示中心部分已经完工。

## 构筑完整产业链条

“生产飞机发动机涡轮就是‘刀尖上的舞蹈’。经过试制和研发，产品已经投产了。”落地在鹅埠产业集聚区的万泽精密铸造科技有限公司副总经理刘元春介绍，该生产基地已建成包括年产高温合金粉末150吨、高温合金粉末120吨、高温合金粉末涡轮盘200件的多条生产线，主要生产航空发动机单晶/定向叶片、高温合金母

合金、高温合金粉末、航空发动机粉末盘等系列产品，形成完整产业链，打通全产业链。

万泽精密铸造的引进是深汕特别合作区背靠深圳，布局新一代信息技术、新能源新材料、智能装备制造等细分行业，推动向产业价值链高端延伸，构建高质量发展的现代产业体系的一个缩影。

数据显示，2019年深汕特别合作区全年接洽企业420余家，实地走访企业82家，完成专家评审项目34个，引进重点产业项目21个。截至目前，深汕特别合作区供地产业项目达89个，其中82个来自深圳，已投产项目26个，已动工建设项目34个，已供地未动工项目29个，计划总投资超过490亿元，全部达产后预计年产值达900亿元、预计年税收约67亿元，将提供6.3万个就业岗位。

“深汕特别合作区希望加快形成电子设备及电子产品制造业、大数据、新材料、新能源等产业集群和完整产业链条，打造一流产业新城。”吴君灵介绍，如今以新能源新材料、智能装备制造、人工智能等先进制造业、战略性新兴产业和未来产业为主导的现代产业体系已初具雏形。

吴君灵表示，合作区努力打造深圳市先进制造集中承载区，着力先进制造业发展，大力引进产业链关键环节项目，积极推动深圳本土制造企业在合作区新设主力工厂，力推“总部+基地”“研发+生产”“智慧+运用”发展模式。

## 营造良好营商环境

产业之兴，新城之兴，离不开良好的营商生态和有力的政策支持。“在合作区的助力下，租赁隔离场所、购置防疫物资有补贴，企业增产增效有奖励等系列政策为企业复工复产和创新发展提供了有力的保障支持。”吕伟力表示。

为助力各类企业复工复产达产，深汕特别合作区在用好用足深圳“惠企十六条”的同时，推出支持企业有序复工复产、租赁隔离场所补贴、购置防疫物资补贴、劳动用工支持补贴、减免物业租金、

就能办完，真是太方便了！”近日，淄博市民韦慧办理完不动产登记业务，连竖大拇指，感叹再也不用提交各种各样的资料，跑多个窗口了：“原来办登记业务需要取3次号，在5个窗口办理，提交20余种资料，至少2个半小时才能完成登记申请，现在只需取1次号，在1个窗口办理，提交7种资料，半小时内即可完成。”

数据共享后，不仅办事速度更快，群众办事的主阵地也在悄然发生改变，逐步从大厅向线上迁移。“现在很多业务大家都不用来大厅办了，在网上就能自助办好。”滨州市不动产登记中心不动产登记科侯彩霞介绍。滨州市不动产登记中心依托市大数据管理服务平台，实现了与民政、税务、住建等多个部门数据共享，打造出“审核前置、受理登簿、缮证下放、交费领证”不动产登记“一网通办”新流程，实现了不动产登记24小时随时随地线

贷款贴息支持、企业增产增效奖励、保障重点投资项目建设、加强复工复产服务、加强法律援助服务等暖心政策“硬十条”，帮助企业解决防疫物资、流动资金等具体困难。

负责投资运营深汕湾科技城机器人小镇的广东特建发东部投资有限公司财务经理刘峰告诉记者：“深汕特别合作区税务局发现公司账上有增值税留抵退税税额560万元，主动打电话给企业，辅导我们通过网上办理申请退税。2个工作日内我们就收到了这笔款项。”

这仅仅是深汕特别合作区在营商环境税务服务方面的一个缩影。统计显示，2019年深汕特别合作区减税降费1.1亿元，占全年组织税费收入的13.7%，为企业节省了“真金白银”，税收营商环境进一步优化。深汕特别合作区税务局党委书记、局长邹剑雄介绍，2020年深圳税务局实现纳税人90%以上主要涉税服务事项网上办理，建设智慧电子税务局，强化税企互动，全面推广应用“@深税”移动办税平台，实现347项业务无纸化办理、网上申报率提升到99%。

“税务部门还将积极研究和探索适合‘飞地经济’发展的税收政策，创新税收征管体制机制，确保税收优惠政策落实给力，努力打造一流的营商环境，推动深汕特别合作区经济高质量发展。”邹剑雄表示，相信随着产业布局的完成、体制机制的完善，抢抓粤港澳大湾区和深圳先行示范区的“双区驱动”重大机遇，深汕特别合作区将打造成为粤港澳大湾区东部门户、粤东沿海经济带新中心、深圳自主创新拓展区、现代化国际性滨海智慧新城，成为深圳高质量发展的新动力源。

“今年深汕合作区营商环境还将进一步优化升级。”吴君灵表示，深汕合作区将积极打造“企业没有事、政府不插手，企业有好事、政府不伸手，企业有难事、政府不放手”的亲清新型政商关系，提高行政管理服务效能，完成全面建立营商环境监测评价及通报制度、成立企业服务中心、推动开展金融服务等，为企业创造良好的营商环境。

眼下，山东正加快政务信息汇聚共享，构建一体化大数据平台，持续加大数据共享开放力度。截至6月底，6大基础库汇聚数据达23.7亿条，较年初增长8%；山东省数据共享平台累计为各级各部门提供服务9.4亿余次，较年初增长92%。“下一步，我们将按照‘一个平台一个号、一张网络一朵云’的总体思路，以与企业群众生产生活密切相关领域为重点，通过优化‘数据流’再造‘业务流’，进一步减流程、减环节、压时限，促进大数据与业务工作深度融合，提升‘一窗受理，一次办好’改革成效。”山东省大数据局副局长顾卫东说。

## 东北振兴

本报讯 记者李己平报道：“想留尽留、可聘尽聘、能补尽补”，吉林省长春市人才战略正在营造“机关事业单位带头吸纳、国有企业主动吸纳，各类型企业精准吸纳”的浓厚氛围，通过开发就业岗位吸引、留住、用好高校毕业生，扩大全市人才储备总量，力争实现10万名高校毕业生留长春的工作目标。

5000户企业11万个岗位急需人才；长春市公务员计划招录831人……近期，长春市密集发布招聘招聘公告，重点面向应届毕业生伸出橄榄枝，诚意满满延揽优秀人才。按照“保就业”和“聚人才”并重的理念，长春市大力开发岗位吸纳应届大学毕业生。长春市委组织部、长春市人社局、长春市编办联合下发《关于促进高校毕业生就业做好岗位开发工作的通知》，本着“想留尽留、可聘尽聘、能补尽补”的原则，广开渠道、多措并举，打造“机关事业单位带头吸纳、国有企业主动吸纳，各类型企业精准吸纳”的浓厚氛围，通过开发就业岗位吸引、留住、用好高校毕业生，扩大全市人才储备总量，力争实现10万名高校毕业生留长春的工作目标。

长春市各级机关事业单位带头开发岗位，2020年市本级事业单位招聘人员数量比上年增加30%，高校毕业生招聘数量达到了招聘计划整体数量的80%。

长春市委组织部人才处长在接受采访时表示，落实“保就业”关键是抓好重点就业群体，也就是高校毕业生的就业工作。为此，长春市出台了《关于促进高校毕业生就业做好岗位开发工作的通知》《长春市直人才专项事业编制管理办法(试行)》《促进应届高校毕业生来(留)长创业就业若干举措》，毕业生通过“云招聘”达成初步意向6.1万人次，机关事业单位2351个岗位，八成面向大学生。

长春市还突出企业吸纳承载人才主体作用，提供更加高效优质精准的人才对接服务。线上线下结合，启动“才聚长春”云聘项目，为重点高校、重点企业举办人才招聘专场，实行进场企业、大学生费用“双免”等优惠举措。目前，线上云招聘3.7万人次，举行人才专场招聘会53场，接待用人单位5000余家，大学生参与求职12.6万人次，累计达成初步意向6.1万人次。吉林省兰舍硅藻新材料有限公司得益于长春市人才政策，今年招进60多名大学生。公司董事长张立功说，引才也有个机遇问题，有了人才各项事业才有后劲。

## 发现

河北霸州：

## 构建舌尖上的产业集群

本报记者 陈发明 通讯员 徐巍

看着北京稻香村(霸州)食品有限公司厂房建设现场一天一个样，紧挨着的牛氏运昌(霸州)食品有限公司董事长牛玉辰满心欢喜。“在这里大家又成了好邻居，稻香村建成投运后，我们两家企业的物流运输成本也会大幅降低。”牛玉辰说。几年前，河北霸州市打造都市食品产业园，这两家公司成为入园的首批北京企业。

据介绍，牛氏运昌公司生产的几大系列百余品种馅料长期占领国内高端市场，是北京稻香村、好利来等知名品牌的供货商。在牛玉辰牵线搭桥下，北京稻香村也在霸州市食品产业园建设了北京以外首个生产基地，两家企业的“缘分”从北京延续到了霸州。

目前，北京稻香村(霸州)食品有限公司部分厂房已经建设完成，预计今年年底可实现部分投产。项目全部投产后，可吸纳3000人就业。在霸州市食品产业园，越来越多的企业像牛氏运昌和稻香村一样，形成了食品产业上下游配套合作链条。昔日以钢铁产业为支柱的霸州，如今兴起了“舌尖上的产业集群”。

霸州市曾经严重依赖钢铁产业，2017年退出炼铁产能416万吨、炼钢产能498万吨，提前一年完成钢铁产能退出任务，在河北省率先建成“无钢市”。与此同时，霸州也面临着产业转型、新动能培育的新课题。

“通过深入研究未来市场需求，我们把发展都市食品产业作为转型升级的突破口之一。”霸州市委书记房欣分析说，“霸州是京南重要交通枢纽，周边区域常住人口约5000万人，发展都市食品产业潜力巨大”。

记者了解到，在打造“舌尖上的产业集群”时，霸州市食品产业园不贪大求全，明确了“中国品牌食品产业高地、环京食品产业转移首选地、首都新机场航食后援基地”的发展定位，重点聚焦休闲食品、保健食品与功能饮品、航空食品、中央厨房四大产业方向。

同时，霸州通过强链、补链、延链，构建一个完整的食品产业生态圈。爱米球食品有限公司CEO马团结说，入驻霸州市食品产业园后，他们与同样从北京迁入霸州的河北善味普达食品有限公司成了“邻居”。从素不相识到携手合作，有了善味普达这家“调味大师”相助，爱米球也在不断尝试开发新产品。

霸州市食品产业园负责人介绍说，未来在园区内，益海嘉里集团生产的面粉可以供给稻香村公司，四季香公司生产的果脯干果能够供给加州原野公司。同时，霸州市正在加速布局食品机械、材料加工、食品包装、食品检测、食品流通等产业配套，力促食品产业链进一步延伸，产业集群做大做强做优。

截至目前，霸州市食品产业园共入驻食品企业47家，计划总投资150亿元，全部达产后，产值200亿元，税收可达20亿元。一个产业链条完善、品牌形象突出的百亿元级都市食品产业集群正在霸州崛起。

以数据融合应用驱动制度创新

# 山东：“大数”底下好乘凉

本报记者 王金虎

## “区”动力

2个小时融资200万元，压在山东聚力防静电科技有限公司负责人马迎春心头的一块石头终于落地。前不久，马迎春在山东滨州市智慧产融综合服务平台发布了贷款需求。经过精准匹配，2个小时后，银行的资金打到了企业账户上，解了企业急需资金采购原材料的燃眉之急。“不用抵押，也不用担保，靠着‘数据’就解决了我们的融资难题。”马迎春说。

为解决中小微企业融资难困扰，山东通过数据共享勾勒出企业“信用画像”，金融机构与企业的信息壁垒被逐步打破，中小微企业融资难、融资贵问题得以缓解。“企业在平台注册账号时，平台便获得了授权，通过政府共享数据，获取企业在政务

部门的基础信息，如工商注册、不动产抵押、企业社保数据等，涉及9部门25大类。之后再利用系统的金融科技算法模型自动运转分析，给出企业信用评级。如此一来，用数据说话就减少了金融机构的担忧。”滨州市产融综合服务中心运营总经理王可泉介绍说，平台去年12月9日投入运行，已注册企业4125家，累计为企业解决融资需求56.03亿元。

淄博智慧金融综合服务平台也在发挥类似作用。“目前，淄博市内银行都进驻了我们的平台，看中的正是我们最大的优势——数据。在平台上，金融机构对企业各项指标‘一目了然’，极大解决了信息不对称问题。”平台工作人员王翰林说。目前，该平台发放贷款113亿元，年内将认证企业1万家，依托平台发放贷款金额300亿元。

数据多跑路，群众得实惠。数据共享，让不动产登记“快起来”。“一个窗口