

盘点上半年脱贫攻坚重点工作，确保年底完美收官——

应对疫情不松劲 精准施策保增收

经济日报·中国经济网记者 黄俊毅

1 | 透视

今年是全面建成小康社会目标实现之年，是脱贫攻坚收官之年，年底全国贫困人口要全部脱贫，贫困县要全部摘帽。现在距离年底只剩下不到5个月时间，盘点上半年我国脱贫攻坚重点工作，有着特殊的意义。

非常时期挂牌督战

最近，一份由国家林草局专家组编写的《人工繁殖野生动物处置工作方案》提交给了广西罗城县有关部门。方案针对如何做好野生动物养殖产业转型转产，提出了一系列切实可行的合理化建议。

国家林草局专家组缘何与偏远的罗城发生交集呢？这得从定点扶贫和挂牌督战说起。

罗城县是国家林草局定点扶贫县，也是今年年初国务院扶贫办确定的全国52个挂牌督战贫困县之一。今年挂牌督战工作启动后，国家林草局在原定点扶贫推进组基础上，补充了油茶产业发展、协会组织管理以及有关人工繁殖野生动物处置等方面数名专家，组成督战罗城10人工作组。督战工作组遍访罗城贫困村，协调对接帮扶任务，指导生态扶贫产业，强化扶贫项目管理，于是就有了前文方案的设计。

2020年是我国脱贫攻坚收官之年，脱贫攻坚临近收关，为何要挂牌督战呢？

“这是因为，今年脱贫攻坚仍有不少硬仗要打。”国务院扶贫办综合司司长苏国霞说。

新年伊始，全国贫困人口超过10万人的省份还有9个，超过5万人的地市州有9个，超过1万人的县有39个，超过1000人的村有88个。另据各地初步摸底，在已脱贫的9300多万建档立卡人口中，近200万人存在返贫风险，巩固脱贫攻坚成果任务依然很重。此外，全国已完成易地扶贫搬迁近1000万贫困人口，还有同步搬迁的非贫困人口，与完成搬迁建设任务相比，做好后续扶持工作任务更加艰巨。

早在1月25日，国务院扶贫开发领导小组就印发了《关于开展挂牌督战工作的指导意见》，明确对未摘帽的52个贫困县和贫困人口多、脱贫难度大的1113个贫困村实施挂牌督战。督战重点是“两不愁三保障”“责任落实、政策落实、工作落实”和“精准识别、精准帮扶、精准退出”。比如：义务教育、基本医疗、住房安全和饮水安全保障情况，贫困家庭劳动力新增转移就业情况，不稳定脱贫户和边缘户的动态监测及帮扶情况，都是督战重点。

通过挂牌督战持续保持攻坚态势，层层压实责任。半年以来，国务院扶贫开发领导小组定期调度挂牌县、村脱贫攻坚进展情况，采取实地了解、视频调度、暗访等方式，跟踪分析各地督战进度，及时发现问题，及时推动解决。截至6月30日，东中部11个省市已经组织动员1213家民营企业和580家社会组织结对帮扶1113个挂牌督战贫困村。52个挂牌督战贫困县2020年已外出务工281.47万人，是去年外出务工人数的110.61%，较3月19日提高33个百分点。

积极应对疫情挑战

2020年对于脱贫攻坚而言，注定是艰难的一年。突如其来的新冠肺炎疫情，给脱贫攻坚全面收官带来了新的困难和挑战。国务院扶贫办数据显示，因为疫情，贫困地区农牧产品卖不出去，农用物资运不进来，生产和消费下降，影响产业扶贫增收。因为疫情，扶贫项目停工，易地扶贫搬迁配套、饮水安全工程、农村道路等项目开工不足，不能按计划推进。因为疫情，帮扶工作受到影响，一些疫情严重的地区，挂职干部和驻村工作队暂时无法到岗。

“多亏银行延长了我的还款期限，要不然我家猕猴桃园可就完了！”四川省苍溪县元坝镇石堰村建档立卡贫困户冉江说。

为发展猕猴桃种植，2017年2月冉江向苍溪农商行申请了2万元扶贫小额信贷资金。今年2月中旬，冉江的扶贫小额信贷已到期，但受疫情影响，夫妇俩被困西安不能回家。更糟糕的是，他们的工钱还没发下来，不仅手头没钱偿还贷款，而且猕猴桃园购买肥料的周转资金也没有。

就在冉江一筹莫展时，苍溪农商行工作人员告知他一个好消息——还款期限适当延长了！苍溪农商行让他打开微信视频，手持身份证，亲口阅读授权委托书，并将身份证件、授权委托书拍照发送至信贷经办人员。银行留存好授权影像资料，再由冉江在老家的父亲代签字。就这样，冉江本人不到场，续贷手续就办妥了。

疫情暴发后，国务院扶贫开发领导小组紧急下发《关于做好新冠肺炎疫情防控期间脱贫攻坚工作的通知》，要求各地一手抓疫情防控，一手抓脱贫攻坚，解决扶贫项目开工复工难题。在符合疫情防控条件下，支持和组织推动脱贫攻坚项目建设尽早开工复工。一时还达不到开工复工要求的，要提前备足工备料，为开工复工创造条件。为帮助贫困户尽快恢复生产，国务院扶贫办和银保监会出台了扶贫小额信贷优惠政策。对受到疫情影响不能按时还款的贫困户，允许延长半年，不作不良贷款记录。同时，对新贷款需求的贫困户，加快办理流程，及时满足生产需要。

国务院扶贫办监测数据显示，截至6月30日，中西部22个省份安排的42.91万个扶贫项目，已开工项目40.86万个，开工率95.24%。在中西部22个省份28661个扶贫龙头企业中，已复工28057个，复工率98%，吸纳贫困人口就业82.4万人。中西部22个省份30247个扶贫车间，已复工30119个，复工率99.6%，吸纳贫困人口就业39.4万人。

做好防止返贫监测

7月18日一大早，湖北省浠水县洗马镇熊山村扶贫车间的机器就轰鸣起来。16位村民戴着口罩，

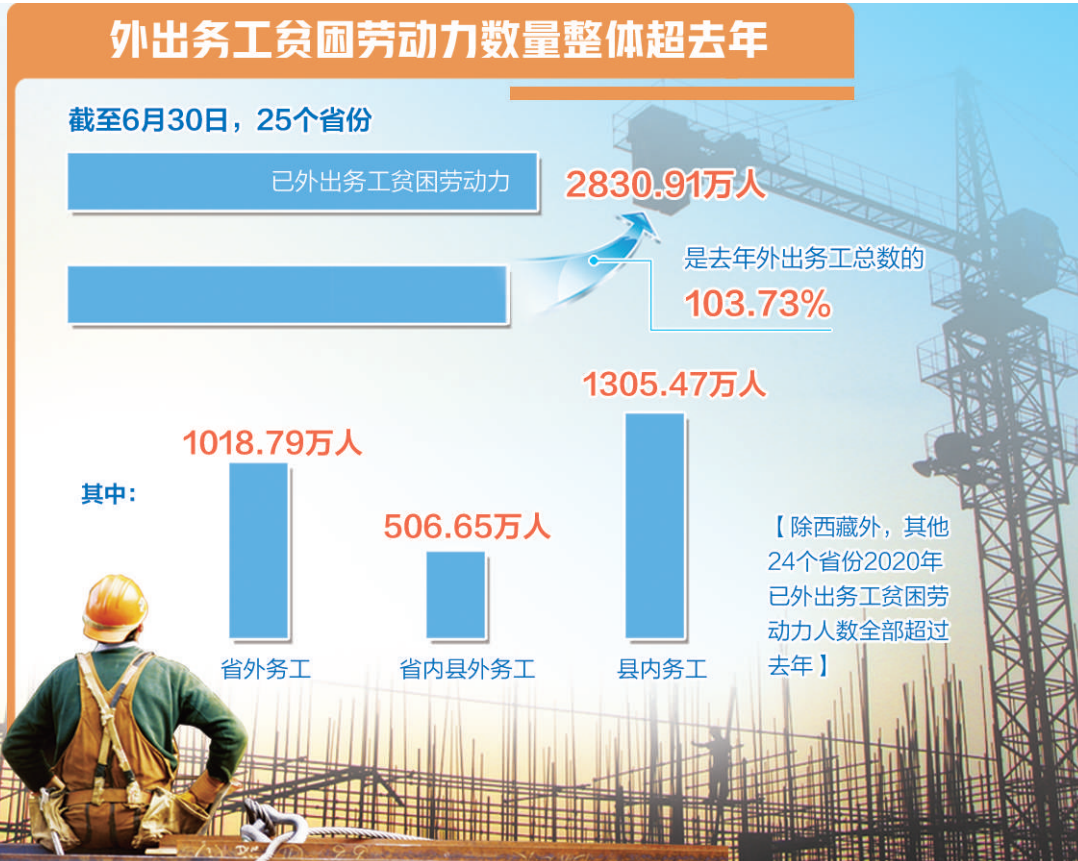
在制鞋生产线上忙碌着。“我在村里扶贫车间做工，一个月能赚2500元，还能照顾家里，真是太好了。”村民钱好一边缝线，一边笑哈哈地说。钱好是熊山村建档立卡贫困户，受疫情影响，春节后一直没外出打工。就在他为今年没地方赚钱而发愁的时候，村里扶贫车间投产了。熊山村扶贫车间今年4月底才建成，占地400平方米，是湖北省黄冈市众多扶贫车间中的一个。

湖北黄冈市委书记刘雪荣告诉记者，疫情防控取得显著成果后，黄冈市立即以“进农村”行动为抓手，组织基层干部和驻村工作队逐户摸排贫困户用工需求，分类精准施策，扎实推进外输对接返岗一批、复工复产消化一批、能人创业吸纳一批、公益托底安置一批、项目建设临就一批、培训提能提高一批等“六个一批”就业扶贫措施。

钱好上班的熊山村扶贫车间，就是前不久熊山村企业家周欢欢响应政府号召回乡创办的。苏国霞告诉记者，年初疫情暴发后，贫困群众外出务工受阻。2019年全国有2729万建档立卡贫困户劳动力在外务工，这些家庭三分之二左右的收入来自外出务工，涉及三分之二左右建档立卡贫困人口。经过多方努力，截至6月30日，25个省份已外出务工贫困劳动力2830.91万人，是去年外出务工总数的103.73%，较3月6日增加1410.87万人，提高51.7个百分点。其中，省外务工1018.79万人，省内县外务工506.65万人，县内务工1305.47万人，分别是去年总数的101.24%、103.5%、105.8%。除西藏外，其他24个省份2020年已外出务工贫困劳动力人数全部超过去年。

6月份以来，按照国务院扶贫开发领导小组《关于建立防止返贫监测和帮扶机制的指导意见》要求，国务院扶贫办将脱贫监测户和边缘户两类监测对象纳入全国扶贫开发信息系统，实施动态管理，并录入和标注相关信息。下半年，将继续切实做好防止返贫监测和帮扶工作。

2020年是极不平凡的一年。突如其来的新冠肺炎疫情，给脱贫攻坚全面收官带来了新的困难。面对挑战，我国通过挂牌督战持续保持攻坚态势，层层压实责任。目前，各地一手抓疫情防控，一手抓脱贫攻坚，为确保脱贫攻坚任务如期全面完成提供了保障。



猿桃园可就完了！”四川省苍溪县元坝镇石堰村建档立卡贫困户冉江说。

为发展猕猴桃种植，2017年2月冉江向苍溪农商行申请了2万元扶贫小额信贷资金。今年2月中旬，冉江的扶贫小额信贷已到期，但受疫情影响，夫妇俩被困西安不能回家。更糟糕的是，他们的工钱还没发下来，不仅手头没钱偿还贷款，而且猕猴桃园购买肥料的周转资金也没有。

就在冉江一筹莫展时，苍溪农商行工作人员告知他一个好消息——还款期限适当延长了！苍溪农商行让他打开微信视频，手持身份证，亲口阅读授权委托书，并将身份证件、授权委托书拍照发送至信贷经办人员。银行留存好授权影像资料，再由冉江在老家的父亲代签字。就这样，冉江本人不到场，续贷手续就办妥了。

疫情暴发后，国务院扶贫开发领导小组紧急下发《关于做好新冠肺炎疫情防控期间脱贫攻坚工作的通知》，要求各地一手抓疫情防控，一手抓脱贫攻坚，解决扶贫项目开工复工难题。在符合疫情防控条件下，支持和组织推动脱贫攻坚项目建设尽早开工复工。一时还达不到开工复工要求的，要提前备足工备料，为开工复工创造条件。为帮助贫困户尽快恢复生产，国务院扶贫办和银保监会出台了扶贫小额信贷优惠政策。对受到疫情影响不能按时还款的贫困户，允许延长半年，不作不良贷款记录。同时，对新贷款需求的贫困户，加快办理流程，及时满足生产需要。

国务院扶贫办监测数据显示，截至6月30日，中西部22个省份安排的42.91万个扶贫项目，已开工项目40.86万个，开工率95.24%。在中西部22个省份28661个扶贫龙头企业中，已复工28057个，复工率98%，吸纳贫困人口就业82.4万人。中西部22个省份30247个扶贫车间，已复工30119个，复工率99.6%，吸纳贫困人口就业39.4万人。

做好防止返贫监测

7月18日一大早，湖北省浠水县洗马镇熊山村扶贫车间的机器就轰鸣起来。16位村民戴着口罩，

在制鞋生产线上忙碌着。“我在村里扶贫车间做工，一个月能赚2500元，还能照顾家里，真是太好了。”村民钱好一边缝线，一边笑哈哈地说。钱好是熊山村建档立卡贫困户，受疫情影响，春节后一直没外出打工。就在他为今年没地方赚钱而发愁的时候，村里扶贫车间投产了。熊山村扶贫车间今年4月底才建成，占地400平方米，是湖北省黄冈市众多扶贫车间中的一个。

湖北黄冈市委书记刘雪荣告诉记者，疫情防控取得显著成果后，黄冈市立即以“进农村”行动为抓手，组织基层干部和驻村工作队逐户摸排贫困户用工需求，分类精准施策，扎实推进外输对接返岗一批、复工复产消化一批、能人创业吸纳一批、公益托底安置一批、项目建设临就一批、培训提能提高一批等“六个一批”就业扶贫措施。

钱好上班的熊山村扶贫车间，就是前不久熊山村企业家周欢欢响应政府号召回乡创办的。苏国霞告诉记者，年初疫情暴发后，贫困群众外出务工受阻。2019年全国有2729万建档立卡贫困户劳动力在外务工，这些家庭三分之二左右的收入来自外出务工，涉及三分之二左右建档立卡贫困人口。经过多方努力，截至6月30日，25个省份已外出务工贫困劳动力2830.91万人，是去年外出务工总数的103.73%，较3月6日增加1410.87万人，提高51.7个百分点。其中，省外务工1018.79万人，省内县外务工506.65万人，县内务工1305.47万人，分别是去年总数的101.24%、103.5%、105.8%。除西藏外，其他24个省份2020年已外出务工贫困劳动力人数全部超过去年。

6月份以来，按照国务院扶贫开发领导小组《关于建立防止返贫监测和帮扶机制的指导意见》要求，国务院扶贫办将脱贫监测户和边缘户两类监测对象纳入全国扶贫开发信息系统，实施动态管理，并录入和标注相关信息。下半年，将继续切实做好防止返贫监测和帮扶工作。

各地法院在此基础上出台了一系列精准举措，为企业发展纾困解难。重庆市高级人民法院梳理民营企业经营10个方面53个具体法律风险点，深度挖掘重庆法院民事财产保全中心功效，制定民事财产保全10条意见、精准保全11条措施等司法文件。广东高院成立产权保护工作领导小组，出台优化营商环境十条和促进民营经济健康发展十条，细化20项具体措施，把保护民营经济发展政策措施落实、落细。

“在财产控制时，尽量选择对被执行人生产、生活影响小，且便于执行的财产。”北京市西城区人民法院执行局副局长贾秋春告诉记者，西城法院对于查封的财产，灵活运用“活封”，使企业的财产在不减损价值的情况下，物尽其用。比如，针对企业抵押的设备，尤其是专用设备，在查封情况下，准许企业继续使用，所得收益由法院控制并用于履行义务，避免资源浪费，最大程度释放了财产的经济功能。

拟放宽“一参一控”限制

公募基金行业迎来变革

本报记者 周琳

近日，中国证监会修订了《证券投资基金管理公司管理办法》，并更名为《公开募集证券投资基金管理人监督管理办法》（征求意见稿）（简称“新规”），同时发布的还有《公开募集证券投资基金运作指引第3号——指数基金指引》（征求意见稿）。这意味着，2004年首次发布、2012年修订的基金公司管理办法再次迎来大修。

业内人士表示，新规涉及放宽公募牌照“一参一控”限制、强化“扶优限劣”、完善公司治理等一系列重大修订，将深刻改变和优化基金行业生态，对未来公募基金行业发展产生深远影响。

所谓“一参一控”，是指一家金融机构或者受同一实际控制人控制的多家金融机构参股证券投资基金经营机构不得超过2家，其中控股证券投资基金经营机构的数量不得超过1家。在此规则下，目前证券公司中获得公募牌照的仅有12家，一批券商因“一参一控”原因而拿不到公募牌照，特别是在前10大券商中，至少有8家还没有公募牌照。

长量基金资深研究员王骅认为，放宽“一参一控”限制，有利于顺应大资管时代新兴业态发展，扶优限劣、提高行业集中度，形成更有效率的产业组织。新规一旦落地，部分证券公司有望获得公募基金管理人牌照，快速壮大券商系公募管理牌照机构数量，促进公募基金行业发展。

在基金公司资产管理方面，新规特别支持公司专业化发展，提高综合财富管理服务能力；支持集团化运营，优质公司可基于业务发展需要设立子公司专门开展资产管理及相关业务，实现专业化、差异化发展。

新规特别提到“经证监会批准或认可，基金公司子公司可以从事资产管理相关业务。分公司或者证监会规定的其他形式分支机构，可以从事基金管理人授权的义务”。王骅认为，这意味着，未来基金行业内部兼并重组的可能性有所提高。国内基金业要继续发展壮大，打造国际一流的资产管理机构，需要优

质基金公司不断做优做强。此外，新规完善了基金管理人准入监管，调整优化主要股东定义，完善股东准入标准，对5%以下股东，新增负面清单，禁止管理人用受托资产为股东或关联方融资，并首次规定基金管理人退出机制触发情形。

金牛理财网分析师宫曼琳认为，随着专业人士设立和参股基金公司越来越多，监管层也有针对性地对自然人5%以下小股东持股制定了“负面清单”，提高了小股东准入门槛，从而有利于基金公司治理更加规范。此外，新规加强了基金公司股权持续性监管，强化了关联交易管理，从制度上加强了基金公司股权管理，规范了基金公司管理层与股东方的边界。

公募基金发展中的短期业绩导向、规模导向、管理费导向等问题历来被投资者诟病。为改变公募基金公司的“短视”顽疾，新规引导构建了以长期业绩为导向的激励约束机制。一是明确股东会、董事会对经营层的长周期考核要求，将基金长期业绩作为核心考核指标。二是要求管理人对关键岗位人员的考核应将基金长期业绩、合规风控情况作为重要依据。三是明确关键岗位人员的薪酬递延安排。

新规特别强调，公募基金公司治理应保持长期稳健，规范公司治理，加强内控集中统一。一是保持股权结构稳定，要求股权相关方书面承诺在一定期限内不转让股权。二是规范股权质押行为，承诺持有期内不允许股权质押，承诺持有期满不允许向非金融机构质押，5%以上股东股权质押比例不得超过其所持股的50%。三是强化独立董事专业要求、履职责任及问责力度。

宫曼琳认为，新规为基金公司未来发展指明了方向，尤其是突出强调基金公司治理，从股权结构、股权质押、独立董事等方面，突出了基金公司长期稳健的治理思路。

体含水量很高，在重力作用下退水阶段十分容易发生崩塌、滑坡等重大险情，如果处置不当或不及时，很可能前功尽弃，造成严重后果。

“行百里者半九十。上述有关地区防汛抗洪工作还不可麻痹大意，仍要保持高度警惕，做到降级不减力，保住来之不易的抗洪成果。”张家团表示，近期南北方局部地区降水强度还很大，山丘区要注意加强山洪和地质灾害防御，及时做好预警转移，避免人员伤亡。

汛情虽重却应对从容，为什么

汛情虽重却应对从容，为什么

汛情虽重却应对从容，为什么

汛情虽重却应对从容，为什么

汛情虽重却应对从容，为什么

当前，我国仍处在“七上八下”主汛期。尽管从7月29日起，雨带北抬，长江中下游降水明显减弱，但四川盆地、华北、东北等地随之进入多雨时段，各地防汛抗洪工作不能有丝毫松懈。

今年汛期，我国南方地区汛情、灾情严重，特别是6月份以来，西南地区到长江中下游地区遭受了严重洪涝灾害，给人民群众生命财产安全和生产生活带来了很大影响。据应急管理部统计，截至7月28日，洪涝灾害造成江西、安徽、湖北等27个省(区、市)5481.1万人次受灾，158人死亡失踪，376万人次紧急转移安置，直接经济损失1444.3亿元。

尽管今年降水量大、受灾省份多，前期还受到新冠肺炎疫情影响，但今年防汛工作比以往更加井然有序，这是为什么？

应急管理部应急指挥专员张家团认为，国家防总充分发挥牵头抓总、统一指挥作用，全力组织各有关方面投入抗洪抢险救灾，形成了防汛抗洪工作的强大合力。

汛前，国家防总就向社会公开了2278名各级防汛抗旱行政责任人名单。其中，16个省区市及31个全国重点防洪城市，由政府主要负责同志担任指挥长和责任人。各级防办、应急管理部门积极行动，通过一次次检查，一次次部署，有效推动了防汛责任压实、准备工作做实。

进入汛期后，国家防总各成员单位发挥部门优势，其中水利部密切监视水情汛情发展，聚焦防范超标洪水、水库失事、山洪灾害三大风险；自然资源部加强地质灾害隐患点群测群防；中国气象局严密监视灾害性天气过程，预报准确率明显提高；国家卫生健康委及时指导湖南、贵州等省做好医疗保障、卫生防疫、疾病监测等防汛救灾应急工作；商务部实时掌握应急商品库存情况，随时做好调运准备。

此外，国家防总还向各地派出工作组，加强一线检查指导，督促各地进一步落实落细防汛抗洪抢险救灾各项措施。例如，安徽工作组防汛小组在王家坝闸、淮河大堤、蒙洼蓄滞洪区保庄圩、湖心庄台检查防汛工程运行、堤防巡查查险、转移群众安置等情况；江西工作组在九江市永修县三角联圩、立新圩等地现场检查指导应急排涝工作；湖南工作组在益阳市安化县东坪镇、小淹镇等地指导检查救灾救助、巡堤查险和地质灾害隐患点等。

截至目前，国家防办、应急管理部商财政部已累计下拨中央补助资金17.55亿元，会同国家粮食和物资储备局已累计调拨中央救灾物资9.3万件，用于支持受灾地区抗洪抢险救灾工作。

7月30日，国家防总决定将长江、淮河防汛Ⅱ级应急响应调减为Ⅲ级。

张家团表示，国家防汛应急响应应分为四级，虽然上述地区防洪等级从Ⅱ级降到了Ⅲ级，但防洪风险依然很高。由于前期高水位浸泡时间长，上述地区防洪堤坝土

拟放宽“一参一控”限制

公募基金行业迎来变革

本报记者 周琳

近日，中国证监会修订了《证券投资基金管理公司管理办法》，并更名为《公开募集证券投资基金管理人监督管理办法》（征求意见稿）（简称“新规”），同时发布的还有《公开募集证券投资基金运作指引第3号——指数基金指引》（征求意见稿）。这意味着，2004年首次发布、2012年修订的基金公司管理办法再次迎来大修。

业内人士表示，新规涉及放宽公募牌照“一参一控”限制、强化“扶优限劣”、完善公司治理等一系列重大修订，将深刻改变和优化基金行业生态，对未来公募基金行业发展产生深远影响。

所谓“一参一控”，是指一家金融机构或者受同一实际控制人控制的多家金融机构参股证券投资基金经营机构不得超过2家，其中控股证券投资基金经营机构的数量不得超过1家。在此规则下，目前证券公司中获得公募牌照的仅有12家，一批券商因“一参一控”原因而拿不到公募牌照，特别是在前10大券商中，至少有8家还没有公募牌照。

长量基金资深研究员王骅认为，放宽“一参一控”限制，有利于顺应大资管时代新兴业态发展，扶优限劣、提高行业集中度，形成更有效率的产业组织。新规一旦落地，部分证券公司有望获得公募基金管理人牌照，快速壮大券商系公募管理牌照机构数量，促进公募基金行业发展。

在基金公司资产管理方面，新规特别支持公司专业化发展，提高综合财富管理服务能力；支持集团化运营，优质公司可基于业务发展需要设立子公司专门开展资产管理及相关业务，实现专业化、差异化发展。

新规特别提到“经证监会批准或认可，基金公司子公司可以从事资产管理相关业务。分公司或者证监会规定的其他形式分支机构，可以从事基金管理人授权的义务”。王骅认为，这意味着，未来基金行业内部兼并重组的可能性有所提高。国内基金业要继续发展壮大，打造国际一流的资产管理机构，需要优

质基金公司不断做优做强。此外，新规完善了基金管理人准入监管，调整优化主要股东定义，完善股东准入标准，对5%以下股东，新增负面清单，禁止管理人用受托资产为股东或关联方融资，并首次规定基金管理人退出机制触发情形。

金牛理财网分析师宫曼琳认为，随着专业人士设立和参股基金公司越来越多，监管层也有针对性地对自然人5%以下小股东持股制定了“负面清单”，提高了小股东准入门槛，从而有利于基金公司治理更加规范。此外，新规加强了基金公司股权持续性监管，强化了关联交易管理，从制度上加强了基金公司股权管理，规范了基金公司管理层与股东方的边界。

公募基金发展中的短期业绩导向、规模导向、管理费导向等问题历来被投资者诟病。为改变公募基金公司的“短视”顽疾，新规引导构建了以长期业绩为导向的激励约束机制。一是明确股东会、董事会对经营层的长周期考核要求，将基金长期业绩作为核心考核指标。二是要求管理人对关键岗位人员的考核应将基金长期业绩、合规风控情况作为重要依据。三是明确关键岗位人员的薪酬递延安排。

新规特别强调，公募基金公司治理应保持长期稳健，规范公司治理，加强内控集中统一。一是保持股权结构稳定，要求股权相关方书面承诺在一定期限内不转让股权。二是规范股权质押行为，承诺持有期内不允许股权质押，承诺持有期满不允许向非金融机构质押，5%以上股东股权质押比例不得超过其所持股的50%。三是强化独立董事专业要求、履职责任及问责力度。

宫曼琳认为，新规为基金公司未来发展指明了方向，尤其是突出强调基金公司治理，从股权结构、股权质押、独立董事等方面，突出了基金公司长期稳健的治理思路。

本报记者 常理

汛情虽重却应对从容，为什么