

党的十九大将习近平新时代中国特色社会主义思想确立为党必须长期坚持的指导思想。这一思想是新时代我们党的思想旗帜，是当代中国马克思主义、21世纪马克思主义，是具有强烈实践性和创造性的科学理论，是实现中华民族伟大复兴的行动指南。党的十九大之后，伴随新的伟大实践探索，这一思想又获得了新的丰富和发展。《习近平谈治国理政》第三卷集中体现了这种新的丰富和发展。其中“推动经济高质量发展”的论述具有重要的意义，深刻阐释了我国经济高质量发展的内涵，分析了为什么必须实现经济高质量发展，回答了怎样推动经济高质量发展，具有鲜明的实践针对性和严密的理论逻辑性。

一、为什么要推动经济高质量发展

1. 高质量发展本质上是体现新发展理念的发展。新时代我国经济发展的突出特征，正如习近平总书记在党的十九大报告中指出的，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。何谓高质量发展？习近平总书记指出：“高质量发展，就是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展，是体现新发展理念的发展，是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的发展。”

发展理念是发展实践的先导，“发展理念是战略性、纲领性、引领性的东西，是发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现”。中国特色社会主义进入新时代，中国经济发展进入新常态，形成了一系列新变化和新特征，呈现了新的历史性机遇和挑战。早在2014年，习近平总书记就深刻指出：总体来说，我国经济进入新常态后，经济增长速度从高速增长转向中高速增长，经济增长方式从规模速度型粗放增长转向质量效率型集约增长，经济结构从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并举的深度调整，经济发展动力从传统增长点转向新的增长点。这些变化，是不以人的意志为转移的经济发展客观必然。因此，认识新常态，适应新常态，引领新常态是当前和今后一个时期我国经济发展的大逻辑。

要适应这一经济发展的大逻辑，首先必须确立新的发展理念。发展实践由发展理念引领，发展是一个不断变化的进程，发展理念自然需要顺势而变。因此，党的十八大之后提出了新发展理念。正如习近平总书记所说，要坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。新发展理念不是凭空得来的，我们在深刻总结国内外发展经验教训的基础上形成的，也是在深刻分析国内外发展大势的基础上形成的，集中反映了我们党对经济社会发展规律认识的深化，也是针对我国发展中的突出矛盾和问题提出来的。创新发展注重的是解决发展动力问题，协调发展注重的是解决发展不平衡问题，绿色发展注重的是解决人与自然和谐问题，开放发展注重的是解决发展内外联动问题，共享发展注重的是解决社会公平正义问题。新发展理念是具有深刻内在联系的有机整体。

2. 高质量发展是客观经济规律的要求。贯彻新发展理念实现高质量发展的关键在于根本转变发展方式，从传统主要依靠要素投入规模的扩张拉动经济高速增长的方式，转变为

2020年1月7日，北京中南海，中共中央政治局常委会召开会议，听取全国人大常委会、国务院、全国政协、最高人民法院、最高人民检察院党组工作汇报，听取中央书记处工作报告，并对新的一年工作提出明确要求。这项制度性安排从2015年开始，已经实施了6次，对于维护党中央权威和集中统一领导意义十分重大，对于全党起到极为重要的示范作用。党的十九届四中全会把坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度作为党的领导制度体系的重要内容，强调要毫不动摇地坚持和完善，为确保全党在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致提供有力制度保证。

党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。党的领导制度是我国的根本领导制度。党的十九届四中全会把坚持和完善党的领导制度体系放在首要位置，突出了党的领导制度体系的统领地位，抓住了国家治理的关键和要害。这是对新时代我国国家制度和治理体系建设提出的根本政治要求，是确保中国特色社会主义事业始终沿着正确方向前进的根本制度保证。

一 众星捧月 定海神针

19世纪三四十年代，欧洲先后发生了著名的法国里昂丝织工人两次武装起义、英国宪章运动、德国西里西亚纺织工人起义三大工人运动，标志着无产阶级作为一支独立的政治力量登上了历史舞台。但由于缺乏先进领导力量和崇高社会理想，自发的工人运动最终难免失败的命运。

1848年，两个年轻人共同撰写的《共产党宣言》横空出世，第一个马克思主义政党“共产主义者同盟”有了自己的行动纲领，社会主义从人们的美好想象变为科学的革命运动。从此，马克思主义政党和科学社会主义这对“孪生兄弟”，在世界社会主义运动潮起潮落中相伴而行、休戚与共。

中国革命是在中国共产党领导下取得胜利的，这决定了我国必然走上社会主义道路。70多年伟大征程波瀾壮阔，党领导人民在筚路蓝缕中艰难起步，在封闭僵化中勇毅破局，在严峻考验中坚强捍卫，在伟大斗争中砥砺前行……中国共产党同当代中国的发展进步、中国特色社会主义的勃勃生机紧密联系在一起。可以说，中国有了中国共产党执政，是中国、中国人民、中华民族的一大幸事。

唯有高瞻远瞩的“领路人”，中国特色社会主义旗帜才能始终高高飘扬。旗帜决定方向，道路决定命运。新中国成立后，每当重大历史关头，我们党高举举起社会主义旗帜，确保红色基因代代赓续。新生政权刚刚建立时，针对中国应该选择何种社会制度，社会上还有不同看法，但我们党坚定地认为，中国一定要进入社会主义。进入新时期，改革成为共识，但往哪儿改、改什么还存在争论。对这个问题我们党非常明确，无论是对内搞活经济还是对外开放，都必须在社会主义原则下进行，如果没有这个前提，改革就有可能改向，变革就有可能变色。正因为有党的举旗定向，才保证了中国特色社会主义江山永固、基业长青。

唯有不屈不挠的“革命者”，中国特色社会主义航船才能破浪前行。社会主义是一项崭新的事业，中国特色社会主义这艘航船开辟的是未知航道，前方有许多漩涡、暗礁和险滩，需要不断探索和突破。我们党是一个大无畏的革命党，敢于在领导伟大社会革命的同时不断进行伟大自我革命，一次次靠自我革命解决了自身存在的问题，纠正了所犯错误，使党永

践行新发展理念 推动经济高质量发展

——学习《习近平谈治国理政》第三卷体会

刘伟

主要依靠要素效率和全要素生产率的提升拉动经济增长。作为发展中国家，经济发展在跨越“贫困陷阱”阶段，需要能够以要素投入量扩张为主，以高速增长为方略实现经济成长。从供给方面看，经济落后国家各方面生产要素成本低、丰富且具有竞争力。从需求方面看，经济落后国家急需摆脱贫困，伴随经济发展水平的提升，其市场需求规模迅速扩张。以规模扩张为显著特点的经济增长既有供给方面的要素条件，又有需求方面的市场容量。但当经济发展跨越“贫困陷阱”之后，这种供给和需求方面的条件会发生系统性变化。

从我国的实践看，自2010年我国进入上中等收入发展阶段后(以人均GDP水平为标志，我国2010年达到世界银行划分的上中等收入水平线)，特别是经济新常态下，这种约束经济发展条件的变化极为显著。习近平总书记早在2014年就对这种变化作出过全面概括，从消费需求、投资需求、出口和国际收支、生产能力和产业组织方式、生产要素相对优势的变化、市场竞争特点的转化、资源环境约束、经济风险积累和化解、资源配置模式和宏观调控方式变化等九个方面做出了系统阐释，指出这些变化既是系统性的，也是趋势性的，既是经济新常态的外在特征，也是内在动因。要适应这种经济条件的深刻变化，保持经济可持续发展质量，必须根本转变经济发展方式。正如习近平总书记所指出的，这种发展方式转变的历史必然性集中体现在三方面：一是保持经济持续健康发展的必然要求。我国正处于转变发展方式的关键阶段，劳动力成本上升，资源环境约束增大，粗放的发展方式难以继，必须加快发展方式转变，进而推动高质量发展，使供求在新的水平上实现均衡，经济才能保持健康发展。二是适应我国社会上主要矛盾变化的必然要求。进入新时代，我国社会主要矛盾发生了重大变化，发展的不平衡不充分是主要矛盾的主要方面，而不平衡不充分的发展就是发展质量不高的表现，要解决我国社会的主要矛盾，就必须从矛盾的主要方面入手，推动高质量发展，重视量的发展但更要重视解决质的问题，这就要求根本转变发展方式，实现有效增长。三是遵循经济规律发展的必然要求。经济发展达到一定阶段，必须从高速增长向高质量发展转变，从量的扩张为主向质的提高为主转变，这是客观经济规律。

从经济发展史上看，自上世纪60年代以来，全球100多个发展中国家只有十几个成功进入高收入经济体，其他大量国家或者长期深陷“贫困陷阱”，或者即使跨越了贫困进入到中等收入阶段，但长期难以再跨越，陷入所谓“中等收入陷阱”，根本原因就在于发展方式能否转变。那些取得成功的国家，就是在经历高速增长阶段后，实现了经济发展从量的扩张向质的提高。那些徘徊不前甚至倒退的国家，就是没有实现这种根本性转变。经济发展是一个螺旋式上升的过程，上升不是线性的，量积累到一定阶段，必须转向质的提升。我国经

沧海横流显砥柱

——党的领导制度体系为何摆在首位？

远走在时代前列。正因为党具有鲜明的革命品格，才能破除思想观念的禁锢和利益固化的藩篱，以改革创新的精神推动社会革命，使“中国号”航船涉深水、过暗礁、闯险滩，顺利穿越壮丽而艰险的时代航道。

唯有凝心聚力的“主心骨”，中国特色社会主义大厦才能巍然屹立。中国共产党拥有9100多万名党员，领导着一个有14亿人口的社会主义大国，要团结带领全党全国人民步调一致地阔步前行，顺利推进中国特色社会主义事业，没有一个坚强的领导核心是不行的。特别是随着社会主义市场经济和对外开放的深入发展，党内和社会上容易产生各种各样的思想和行为，使全党全国人民团结奋斗的共同基础容易受到侵蚀和消解。在我们这么一个大国，只有充分发挥党总揽全局、协调各方的作用，才能形成统一意志和行动，朝着社会主义现代化的奋斗目标稳步前进。

中国共产党干革命、搞建设、抓改革，都是为人民谋利益，让人民过好日子。我们党从不讳言自己的利益追求，除了人民利益之外没有自己特殊的利益，这与西方政党代表特定利益集团有着根本区别。加强党的全面领导，是由党的性质和宗旨决定的，这不是争权夺利，更不是专制集权，而是为了更好地为人民执政、靠人民执政，实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。只有在中国共产党党的领导下，中国人民的幸福生活才能稳稳到来，中华民族伟大复兴的中国梦才能早日实现。

二 事在四方 要在中央

中国象棋是一项古老的益智游戏，最早雏形距今已有3000多年，一直受到人们的喜爱。象棋的魅力就在于，布局精妙、攻防有序，将帅稳坐中军帐，象相士仕列两旁，车马炮各展所长，卒兵英勇向前进。

治国如棋局，党中央就好比将帅，在全盘中起着大脑和中枢的作用，对下好、下活全党全国这盘“大棋局”至关重要。坚定维护党中央权威和集中统一领导，是一个成熟的马克思主义政党必须始终坚持的重大原则，也是我们党深刻总结历史经验教训得出的科学结论。

马克思主义政党从诞生之日起，就面临着维护权威和集中统一领导的重大问题。第一国际时期，面对巴枯宁鼓吹的反权威和无政府主义，马克思、恩格斯进行了严厉批判。1871年3月18日，巴黎工人举行起义，推翻了资产阶级反动统治，建立了人类历史上第一个无产阶级政权。但巴黎公社仅仅存在了72天，就遭到反动势力的联合绞杀。为什么巴黎公社存在那么短的时间就失败了？原因有很多，其中很重要的一条，就是没有形成统一的领导核心。当时巴黎公社委员会每逢开会时，都实行会议主席的临时推选制，规定每个委员都可以根据自己的职权发号施令，导致革命力量松散混乱、各行其是，最终使公社政权遭受覆灭。后来恩格斯明确指出：“巴黎公社遭到灭亡，就是由于缺乏集中和权威。”

列宁在领导俄国革命过程中，也面临类似的考验。在俄国第一个马克思主义政党社会民主工党成立后，围绕党的中央领导机构问题，党内产生了严重的意见分歧。孟什维克分子主张多中心领导，由两个或两个以上的中央领导机构领导

济发展也要遵循这一规律。

二、怎样实现经济高质量发展

1. 高质量发展的路径在于构建现代化经济体系。怎样推进高质量发展，实现发展方式转变？习近平总书记指出：“推动高质量发展，就要建设现代化经济体系，这是我国发展的战略目标。”

党的十九大报告将“贯彻新发展理念，建设现代化经济体系”作为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要部分，把构建现代化经济体系作为重大的理论和实践课题，突出强调了其对我国经济社会发展的意义，根本原因在于，构建现代化经济体系是贯彻新发展理念、引领发展方式根本转变、推动经济高质量发展的路径和方式。离开现代化经济体系的建设，就谈不上贯彻落实新发展理念，谈不上实现发展方式的根本转变。习近平总书记强调，“建设现代化经济体系是我国发展的战略目标，也是转变经济发展方式、优化经济结构、转换经济增长动力的迫切要求”。因为“只有形成现代化经济体系，才能更好顺应现代化发展潮流和赢得国际竞争主动，也才能为其他领域现代化提供有力的支撑”。

现代化经济体系包含什么内涵？从根本上说，正如党的十九大报告所概括的，现代化经济体系是新时代发展、改革、开放三者更加深刻的有机统一。具体地说，现代化经济体系是由社会经济活动的各个环节、各个层面、各个领域的相互关系和内在联系构成的一个有机整体。习近平总书记系统概括了现代化经济体系七个方面的内涵，要建设创新引领、协同发展的产业体系，建设统一开放、竞争有序的现代市场体系，建设体现效率、促进公平的收入分配体系，建设彰显优势、协调联动的城乡区域发展体系，建设资源节约、环境友好的绿色发展体系，建设多元平衡、安全高效的全面开放体系，建设充分发挥市场作用、更好发挥政府作用的经济体制。习近平总书记特别强调，以上几个体系是统一整体，必须一体建设、一体推进，我们建设的现代化经济体系，要借鉴发达国家有益做法，更要符合中国国情、具有中国特色。

2. 怎样推进现代化经济体系建设。习近平总书记指出：“全党一定要深刻认识建设现代化经济体系的重要性和艰巨性，科学把握建设现代化经济体系的目标和重点。”推动现代化经济体系建设需要贯彻怎样的基本原则和要求，习近平总书记对此作出了清晰的阐释：一是必须牢牢把握高质量发展

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

威和集中统一领导的各项制度，健全党的全面领导制度，健全为人民执政、靠人民执政各项制度，健全提高党的执政能力和领导水平制度，完善全面从严治党制度。只有全面贯彻落实好这些制度要求，党的领导这个本质特征才能体现好、这个最大优势才能发挥好。

在着眼维护党的权威统一上，全会提出建立完善维护党中央权威和集中统一领导的各项制度，以及健全党的全面领导制度。近年来，我们陆续制定或修订了《中共中央政治局关于加强和维护党中央集中统一领导的若干规定》《中国共产党重大事项请示报告条例》等党内法规，从制度上保证了党的领导全覆盖，保证了党中央集中统一领导更加坚强有力。这次全会再次强调，自觉全党增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚决把维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位落到实处。同时，全会对健全党中央对重大工作的领导体制、健全维护党的集中统一的组织制度等方面作出部署，为强化党中央权威和集中统一领导提供了有力制度保障。

在着眼保持党的先进纯洁上，全会提出健全提高党的执政能力和领导水平制度，以及完善全面从严治党制度。我们党领导这么一个大国家，既要带领高干部，也要自身过硬。《决定》从全党、各级党组织、各级领导干部3个层面提出了能力要求，又对加强党要管党、全面从严治党作出了制度安排。特别是对坚持民主集中制这一根本组织原则作出了专门强调，坚持党的领导不是不要民主，而是要把民主和集中紧密结合起来，完善发展党内民主和实行正确集中的相关制度，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力。

“莽莽神州，已倒之狂澜待挽；茫茫华夏，中流之砥柱伊谁？”即将走过一个世纪的中国共产党，领导着一个古老民族从历史深处走来，历经从赢弱到富强的苦难辉煌，正阔步走在民族复兴的大路上，必将以舍我其谁的责任担当完成历史和时代赋予的神圣使命。

三 贯穿全局 贯彻到底

利剑高悬，明辨忠佞。2020年5月中旬开始，十九届中央第五轮巡视15个巡视组，对35个中央和国家机关单位党组织开展常规巡视，进行全面“政治体检”。中央和国家机关离党中央最近，服务党中央最直接，是践行“两个维护”的第一方阵，在党和国家政治架构和组织体系中处于中枢位置，地位十分重要。此次巡视聚焦这些“中字头”“国字号”，目的就是要督促中央单位坚定政治立场、坚决履行职责任务，确保党中央政令畅通、令行禁止。

在我国，党的全面领导不是抽象的而是具体的，涉及国家治理的各领域各方面各环节，体现在各级各类组织的活动之中。要把党的领导全面、系统、整体地贯彻好，最根本的就是要建立健全党领导一切工作的各项制度，形成总揽全局、协调各方的党的领导制度体系。有了制度的刚性约束，才能确保党的主张和人民的意志得到有效执行，确保党的理论和路线方针政策得到贯彻落实。

党的十九届四中全会总结以往成功经验和有效做法，立足坚持和完善党的领导制度体系，明确了6个方面的制度安排：建立不忘初心、牢记使命的制度，完善坚定维护党中央权

展的要求，坚持质量第一、效益优先。实际上，这是建设现代化经济体系的着眼点，即现代化经济体系的建设必须着眼于从传统依靠要素投入为主的粗放式增长转变为依靠效率提升为主的集约式增长，从以往高速增长转变为新时代高质量发展。二是必须牢牢把握工作主线，坚定推进供给侧结构性改革，推进供给侧结构性改革

改革实质上是明确所要解决的主要矛盾和矛盾的主要方面，从生产端入手，提高生产者的效率和竞争力，包括微观上的企业的竞争力，企业集合而成的产业的竞争力，宏观上的国民经济循环体系的竞争力。供给侧结构性改革不需求侧宏观调控的重要之处就在于，需求侧宏观调控直接影响市场消费者而不是生产者，从国际经验看，一个国家发展从根本上要靠供给侧推动，我国经济进入新常态，“经济发展主要矛盾已转化为结构性问题，矛盾的主要方面在供给侧，主要表现在供给结构不能适应需求结构的变化”。因此，构建现代化经济体系工作的主线应在于深化供给侧结构性改革。三是牢牢把握基本路径，推动质量变革、效率变革、动力变革。实际上是通过制度创新和技术创新，提升国家治理能力和治理体系现代化水平，推动发展方式根本性转变，以使新发展理念得到有效贯彻，现代化经济体系建设取得有效进展。四是牢牢把握着力点，加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系。实际上是从发展意义上强调产业基础。五是牢牢把握制度保障，构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制。实际上是从改革意义上强调体制条件。以上，习近平总书记从发展、改革、开放三者有机统一的角度阐释了建设现代化经济体系必须贯彻的要求。

现阶段推进现代化经济体系建设应当采取哪些实际举措？习近平总书记突出强调了五个方面：一是大力发展实体经济，筑牢现代化经济体系的坚实基础；二是加快实施创新驱动发展战略，强化现代化经济体系的战略支撑；三是积极推动城乡区域协调发展，优化现代化经济体系的空间布局；四是着力发展开放型经济，提高现代化经济体系的国际竞争力；五是深化供给侧结构性改革，完善现代化经济体制的制度保障。以上，习近平总书记从实体基础、战略支撑、空间布局、国际竞争力、制度保障等五个方面突出强调了建设现代化经济体系的政策举措和行动重点。

总之，习近平总书记关于实现经济高质量发展的思想，基于对中国经济发展进入新常态的科学判断，基于对新常态下客观经济规律的深刻认识，科学论证了高质量发展的本质在于贯彻新发展理念，阐释了实现高质量发展的历史必然。在此基础上，进一步明确了以建设现代化经济体系作为实现高质量发展的方式，剖析了现代化经济体系的内涵，回答了构建现代化经济体系需要坚持的原则和要求，部署了建设现代化经济体系的任务和举措，是“怎么看”和“怎么干”的有机统一，为推进新时代中国特色社会主义经济建设提供了重要遵循和方向指引。

(作者系中国人民大学校长)

威和集中统一领导的各项制度，健全党的全面领导制度，健全为人民执政、靠人民执政各项制度，健全提高党的执政能力和领导水平制度，完善全面从严治党制度。只有全面贯彻落实好这些制度要求，党的领导这个本质特征才能体现好、这个最大优势才能发挥好。

在着眼维护党的权威统一上，全会提出建立完善维护党中央权威和集中统一领导的各项制度，以及健全党的全面领导制度。近年来，我们陆续制定或修订了《中共中央政治局关于加强和维护党中央集中统一领导的若干规定》《中国共产党重大事项请示报告条例》等党内法规，从制度上保证了党的领导全覆盖，保证了党中央集中统一领导更加坚强有力。这次全会再次强调，自觉全党增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚决把维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位落到实处。同时，全会对健全党中央对重大工作的领导体制、健全维护党的集中统一的组织制度等方面作出部署，为强化党中央权威和集中统一领导提供了有力制度保障。

在着眼保持党的先进纯洁上，全会提出健全提高党的执政能力和领导水平制度，以及完善全面从严治党制度。我们党领导这么一个大国家，既要带领高干部，也要自身过硬。《决定》从全党、各级党组织、各级领导干部3个层面提出了能力要求，又对加强党要管党、全面从严治党作出了制度安排。特别是对坚持民主集中制这一根本组织原则作出了专门强调，坚持党的领导不是不要民主，而是要把民主和集中紧密结合起来，完善发展党内民主和实行正确集中的相关制度，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力。

“莽莽神州，已倒之狂澜待挽；茫茫华夏，中流之砥柱伊谁？”即将走过一个世纪的中国共产党，领导着一个古老民族从历史深处走来，历经从赢弱到富强的苦难辉煌，正阔步走在民族复兴的大路上，必将以舍我其谁的责任担当完成历史和时代赋予的神圣使命。

深度阅读

1. 习近平在中央政治局第二十一次集体学习时强调贯彻落实好新时代党的组织路线 不断把党建设得更加坚强有力》,《人民日报》2020年7月1日。
2. 习近平:《在“不忘初心、牢记使命”主题教育总结大会上的讲话》,《求是》2020年第13期。

《中国制度面对面》连载③