

今年卫星导航与位置服务产值有望超4000亿元——

北斗将提供全球厘米级定位服务

经济日报·中国经济网记者 余惠敏

视点
中国新闻奖专栏

8月3日上午，国务院新闻办公室举行新闻发布会，请中国卫星导航系统管理办公室主任、北斗卫星导航系统新闻发言人冉承其等介绍北斗三号全球卫星导航系统建成开通有关情况，并答记者问。

北斗三号全球卫星导航系统已正式开通，在北斗迈进全球服务新时代的今天，它将给中国和世界带来什么？

北斗展现了中国品质

冉承其介绍，工程建设提前半年完成，彰显了中国速度。

“北斗三号2009年11月份启动建设。10余年来，工程建设历经关键技术攻关、试验卫星工程、最简系统、基本系统、完整系统5个阶段，提前半年完成全球星座部署，开通全系统服务。建成即开通、开通即服务，工程建设取得了巨大成就。”冉承其说。

据悉，北斗三号攻克一系列关键核心技术。400多家单位、30余万科技人员集智攻关，攻克星间链路、高精度原子钟等160余项关键核心技术，突破500余种器件国产化研制，实现北斗三号卫星核心器件国产化率100%。

北斗三号发挥举国体制优势，高效完成组网。单星研制周期缩短四分之一，运载火箭总装周期缩短三分之一，卫星入网周期缩短四分之三。自2017年11月份起，两年半时间高密度发射18箭30星，建成40余个地面站，快速形成了星地一体化运行能力。

冉承其还表示，北斗系统功能强大性能一流，展现了中国品质。

北斗三号具备导航定位和通信数传两大功能，可提供定位导航授时、全球短报文通信、区域短报文通信、国际搜救、星基增强、地基增强、精密单点定位共7类服务，是功能强大的全球卫星导航系统。在发布会上，冉承其带来了需要同步上线的北斗所有7类服务接口控制文件，供所有企业研制、生产。“今天发布的7类文件便于全世界企业关注、使用、研制、生产北斗产品，以便这么好的北斗产品更早地深入到各行各业。”

北斗性能指标先进。全球范围定位精度优于10米，测速精度优于0.2米/秒，授时精度优于20纳秒，服务可用性优于99%，亚太地区性能更优。“实测的导航定位精度都在2米至3米，比我们公布的指标精度更高，北斗是特别好用的系统。”冉承其说。

北斗产业链效益显著

北斗工程综合效益显著、成果丰硕，凝结了中国智慧。冉承其介绍，北斗系统已全面服务交通运输、公共安全、救灾减灾、农林牧渔、城市治理等行业，融入电力、金融、通信等国家核心基础设施建设。北斗在中欧班列运输、京张高铁建设运营、民用航空等方面得到应用，基于北斗的高精度服务在抗击新冠肺炎疫情和南方水灾中发挥了积极作用，正在加速进入新基建，与新一代通信、区块链、物联网、人工智能等新技术深度融合，北斗应用新模式、新业态、新经济不断涌现。

“创新是北斗建设和应用永远的灵魂，创新也会带来产业、经济社会的巨大变化。”冉承其

北斗三号建成以后，我国已经着手下一代北斗建设发展。简单来说，要在2035年前建设一个从室内到室外、深海到深空立体服务覆盖更强、更安全、更可靠的系统。我国即将建设一个天基低轨星座系统，有望在2025年前建成。届时，全世界都会享受到北斗厘米级定位服务。

介绍，在今年抗击新冠肺炎疫情中，北斗发挥了重要作用。在雷神山医院、火神山医院建设中，北斗在精准测绘方面立下了汗马功劳。在救灾减灾车辆运输方面，北斗也提供了高精度基准服务。在今年水灾抗灾过程中，北斗在形变监测、提前预警、转移人员、保障生命财产安全等方面也作出了巨大贡献。

冉承其介绍，现在北斗产业链所有环节全部打通，芯片、板卡、天线等已实现量产。北斗芯片规模已经超过1亿，28纳米工艺芯片已经量产，22纳米芯片也即将大批量量产。大部分智能手机均支持北斗功能，支持北斗地基增强高精度应用的手表已经上市。“10年来，我国卫星导航与位置服务产业总体产值年均增长20%以上，2019年达到3450亿元，2020年有望超过4000亿元。”

步入全球化时代，中国的北斗也是世界的北斗。目前，北斗已是联合国认可的四大全球卫星导航系统之一。同时，与美国、俄罗斯、欧盟卫星导航系统兼容与互操作及系统间合作持续深化，相继进入民航、海事、搜救卫星、移动通信等多个国际组织，多个支持北斗系统的国际标准已经发布。截至目前，已成功举办中阿北斗合作论坛、中国—中亚北斗合作论坛，在突尼斯建成首个海外北斗中心，中标阿尔及利亚地基增强网项目，在中阿合作论坛第九届部长级会议上，中阿商定继续推进深度合作。目前，北斗相关产品已出口120余个国家和地区，向亿级以上用户提供定位服务，基于北斗的国土测绘、精准农业、数字施工、智慧港口等已在东盟、南亚、东欧、西亚、非洲成功应用。

着手下一代北斗建设

北斗迈进全球服务新时代，未来还将有什么发展计划？

冉承其介绍，秉承“中国的北斗、世界的北斗、一流的北斗”发展理念，大力弘扬“自主创新、开放融合、万众一心、追求卓越”的新时代北斗精神，2035年前将建成更加泛在、更加融合、更加智能的国家综合定位导航授时体系，为未来智能化、无人化发展提供核心支撑。

应该如何理解国家综合定位导航授时体系？它将有哪些绝活？

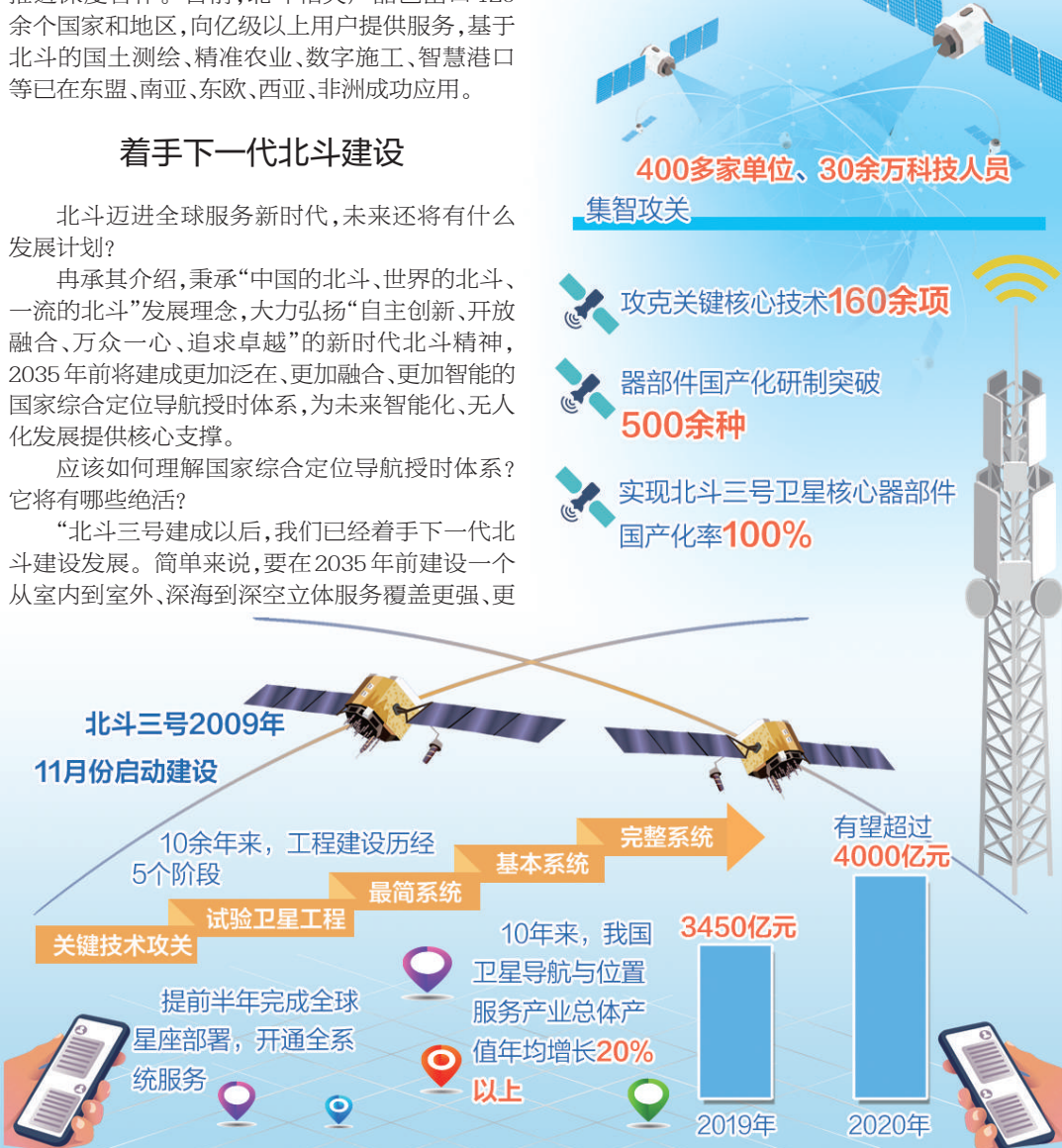
“北斗三号建成以后，我们已经着手下一代北斗建设发展。简单来说，要在2035年前建设一个从室内到室外、深海到深空立体服务覆盖更强、更

安全、更可靠的系统。”冉承其介绍，我国即将建设一个天基低轨星座系统，有望在2025年前建成，届时全世界都会享受到北斗厘米级定位服务。“设想一下北斗在全球提供厘米级服务，这是多么大的成就。”

另外，卫星导航有天然脆弱性，信号弱、容易被干扰，室内导航、水下导航会碰到很多困难。综合定位导航授时体系（PNT体系）将以卫星导航作为核心和基础，融合各种现有技术，解决水下、室内导航信号弱问题，并将为火星等深空探测活动提供更好的导航服务。

冉承其表示，未来还要进一步推动卫星导航和新兴技术融合，比如5G、移动通信、大数据等一定会带来新的更多模式、业态和经济增长点。

“5G是未来移动通信的新标杆，随着5G的到来，对时间和位置会提出更高要求。在目前可以认知的未来，只有卫星导航系统能够提供更高精度的位置和时间信息。所以，5G和北斗卫星导航系统具有天然融合性。”冉承其认为，北斗和5G、人工智能等新兴技术的融合，一定会催生出新兴产业、行业，带来新的经济增长点。比如，高精度应用到风力发电，能提高20%以上的效益。5G到来以后，可以在无人驾驶、自动驾驶、无人机等方面产生革命性变化。



□ 本报记者 祝惠春

热搜

深圳停批商务公寓
加大住宅用地供给

本报记者 杨阳腾

日前，深圳市规划和自然资源局、深圳市住房和建设局联合发布《关于停止商务公寓审批的通知》（以下简称《通知》）。

《通知》指出，在深圳范围（含深汕特别合作区）停止新的商务公寓项目的规划审批和用地出让方案审批。相关规划已经市规划主管部门和各区人民政府（新区管委会）审议通过或建设用地规划许可已经市规划主管部门派出机构审批通过的商务公寓项目，可按原规定继续办理后续审批手续。对于已批规划尚未签订合同（不含招拍挂出让情形）的商务公寓项目，在满足学校等公共配套要求、开发企业自愿的基础上，鼓励转为可租赁型人才住房。开发企业可向深圳住建部门申请纳入住房发展年度实施计划，并按程序向规划主管部门派出机构和各区城市更新和土地整备部门申请修改规划。

《通知》强调要优化城市主副中心和组团中心内各功能用地规划布局，减少商业用地比例，增加居住及配套用地比例。

深圳市规划和自然资源局、深圳市住房和建设局联合发布的解读文件显示，根据《深圳市城市规划标准与准则》，商务公寓是为商务人士提供中短期商务与住宿服务，不提供学校、幼儿园等居住配套的办公类建筑，其用地分类属于商业用地。商务公寓早期在一定程度上发挥了商务办公区配套作用。

不过，近年来商务公寓呈现出明显的类住宅化倾向，已偏离“服务商务人士”“短期住宿”的目的。2009年11月份，住建部批准了新的《办公建筑设计标准》，自2020年3月1日实施，原《办公建筑设计规范》同时

废止。新标准已取消了公寓式办公楼。深圳停批商务公寓，符合国家相关政策和深圳的实际管理需求，有利于进一步规范管理和促进房地产市场平稳健康发展。

解读文件同时强调将继续加大住宅用地供应，保障市民安居需求。

为此，要适当提高居住用地比例。在规划层面，结合编制新一轮国土空间总体规划的契机，研究适应新时期城市发展需要的城市建设用地结构比例，优化各级城市中心区内各功能用地规划布局，适当压缩商业用地规模，提高居住和公共服务设施用地比例，从用地结构上增加居住用地规模，增加公共住房供给，进一步改善市民居住条件；在用地供应层面，从今年起加大了居住用地供应力度，今年计划供应居住用地293.2公顷，占全年建设用地供应总量约25%，较去年计划的150公顷增加了近一倍，公共住房和商品住房用地的供应量较去年均有较大增长。

同时，鼓励已批商务公寓项目转为可租赁型人才房。对于已批规划尚未签订合同（不含招拍挂出让情形）的商务公寓项目，在满足学校等公共配套要求、开发企业自愿的基础上，鼓励转为可租赁型人才住房。

开发企业可向住建部门申请纳入住房发展年度实施计划，并按程序向规划主管部门派出机构和各区城市更新和土地整备部门申请修改规划，多渠道增加住房供应。鼓励转为可租赁型人才住房的商务公寓项目，不包括现状已建成、已销售、已签订土地出让合同的商务公寓项目。

打通线上线下场景
精细化消费券点燃消费热情

本报记者 冯其予

随着统筹疫情防控和经济社会发展工作不断深入，各地为进一步深挖消费潜力，不断改进消费券发放方式，无论是针对服务业中接触性、聚集性相关行业的消费撬动，还是常态化疫情防控基础上的消费季活动启动，消费券发放精细化特征越来越明显。

7月25日，浙江电影消费券正式发放。为加快省内电影院复业，浙江安排1000万元专项资金，发放面向广大影迷的电影消费券，鼓励抢券观影、引导大众回归电影院。此前，7月16日国家电影局下发通知，明确低风险地区在电影院各项防控措施有效落实到位前提下，可于7月20日有序恢复开放营业。

7月26日，北京消费季重启后的首拨消费券上午10时发放。在共计150万张政企消费券中，线下餐饮购物券100万张、智能产品券50万张。

近日，文旅部发布通知，将景区接待游客量由不超过最大承载量的30%调至50%。湖北省恩施州首期旅游惠民消费券7月30日起发放，活动将持续到10月底，将分3期向全州投放1000万元旅游惠民消费券，帮助恩施州生态文化旅游产业恢复重振。

从近期这一波消费券发放中不难看出几个特点。从消费券发放领域看，无论是浙江电影消费券还是湖北恩施州旅游消费券，都是在特定领域发放的，针对性很强，能起到撬动相关产业快速复苏作用。

专家表示，在传统观影、旅游旺季，当供给端复工复产有序步入正轨后，让需求端跟

上供给端，点燃消费者的消费热情，消费券短期撬动作用是有效的。

同时，消费券与各地举办的消费季或购物节相辅相成，形成了良性互动。专家认为，常态化疫情防控下，消费需要有适当的时机和平台释放。举办消费季、购物节期间发放消费券，可以打通线上线下消费场景，有利于消费资金精准高效使用。

因新发地聚集性疫情暂停的北京消费季各项活动重新启动后，消费让利多这一特点更加显著。从8月上旬开始，对目前已参与线下餐饮购物消费券的企业和近期拟报名新增的企业，降低企业配资，将政府和企业目前1:1配资调整为2:1。在消费者享受优惠金额不变的前提下，增加政府补贴，减少企业让利，助力企业纾困解难。

一些地方发放消费券确实起到了拉动消费作用。例如，今年5月份至6月份，吉林省通化市开展“券惠万家·畅享消费”活动。数据显示，截至6月30日，活动累计发放并使用消费券76818张，使用消费券金额700万元，带动交易消费金额1.05亿元。自7月中旬起，通化市第二轮1700万元消费券发放拉开了序幕。

多种形式的消费券，激发了消费潜力，带动了消费回补，在短期内取得了积极成效。“从长期来看，还需要通过完善有效的市场供给，增加居民收入，进一步完善整个消费的硬件设施和软环境，这样才能让老百姓放心消费、安心消费。”商务部研究院流通与消费研究所副所长关利欣表示。



日前，市民在石家庄市裕华区火车头步行街一家餐厅里喝茶。依托发放消费券等活动，石家庄拓展食、游、购、娱等多元消费业态，释放消费活力。

新华社记者 王 晓 摄

本版编辑 温宝臣 郭存举

正本清源理性看

“不干预”并不意味着放任不管

近日，中国证监会召开了2020年系统年中工作会议暨警示教育大会，总结了上半年工作，并安排了下半年9项重点任务。其中，明确提出践行“不干预”理念，构建资本市场良好的可预期机制。对此，有人认为“不干预”意味着证监会将放松对资本市场的监管，又可以投机了，“又可以嗨起来”。不得不说，这种认知存在很大偏差。

首先，要将“不干预”放在“建制度、不干预、零容忍”九字方针中来认识。九字方针是一个有机整体，需要全面理解。

“建制度、不干预、零容忍”首次提出是在今年第十二届陆家嘴论坛上。在此之前，关于资本市场监管政策的提法是“不缺位、不越位”。对比之后不难发现，九字方针提法更精准、更深刻、更具体，抓住了资本市场建设发展的“牛鼻子”。

我国资本市场发展虽然取得了重要成就，但在制度建设和执行层面仍然存在一系列不完善、不配套、不连续等薄弱环节，因而“建制度”就是针对以往所说的“不缺位”提出的，其深刻含义是要花大力气建立健全资本市场基础制度，坚持市场化法治化原则，完善信息披露、发行、退市等基础

制度，同时更严格地执行这些制度，从而让资本市场在科学制度和相关法律框架内有效运行，充分发挥市场的基础性功能作用。

“不干预”就是“不越位”。过去市场监管存在一定程度的“路径依赖”，认为行政指令式管理方式见效快，简单易行。但是，“不干预”再一次明确指出了未来监管思路，即减少管制，大力推进“放管服”改革，不用行政手段直接干预市场主体运行，构建资本市场良好的可预期机制。

九字方针中的“零容忍”尤其值得市场各方高度重视。资本市场建立在信用、信任、信息基础之上，对财务造假、侵犯中小股东利益等违法违规行为“零容忍”，是资本市场强基固本良药。过去，一谈到加强市场监管，往往认为监管对象是上市公司和投资者，最近一段时期，监管机构把对中介机构的“零容忍”也提到了新高度，抓住了当前一些市场乱象的病根。

因此，从整体上才能正确理解“不干预”的确切内涵。对于“不干预”的重点，证监会主席易会满表示，要着力增强交易便利性、市场流动性和市场活跃度。只要是市场约束比较有效的领域，就

要坚决放权给市场。为此，要在深化放管结合和改进服务上持续加力。这是市场化法治化改革的应有之义，也是激发市场活力、有效服务实体经济的治本之策。

据此，监管部门将构建资本市场良好的可预期机制。将以编制权责清单为抓手，全面清理“口袋政策”和“隐形门槛”，进一步整合规范备案报告事项。健全促进行业机构做优做强的制度机制，发展高质量投资银行和财富管理机构。

同时，也要认识到，“不干预”绝不是放任不管。证监会在这次会议上还提出要坚持按规则制度办事，保持市场功能正常发挥。那么，谁不按制度规则办事，在资本市场兴风作浪、违法违规，“零容忍”必将紧随其后。

证监会明确提出，将持续加大对欺诈发行、财务造假、内幕交易、操纵市场等恶性违法犯罪案件的打击力度，推动建立打击资本市场违法活动协调机制，推动构建行政法、民法追偿和刑事惩戒相互衔接、互相支持的立体、有机体系。抓好证券集体诉讼制度落地实施。同时，还将多渠道、多平台强化执法宣传，传递“零容忍”的鲜明信号。