经济日报 ECONOMIC DAILY

优化营商环境力推经济恢复

□ 曾金华

深度观察

营商环境是一国软实力和国际竞争力的集中表现。我国在实施一系列力度空前的宏观政策的同时，一直在优化营商环境方面紧抓不懈，并将其作为当前保市场主体、保就业和吸引外商外资的重要抓手。通过持续优化营商环境，激发市场主体活力，广大市场主体将不仅能够正常生存，而且能够实现更大发展，进而推动经济平稳健康发展

世界银行近日发布《中国优化营商环境的成功经验》专题报告，认为中国近年来优化营商环境取得了巨大成就，在多方面形成了成功经验，为全球其他经济体优化营商环境提供了借鉴。受新冠肺炎疫情影响，在全球经济陷入衰退之时，中国优化营商环境的经验再次受到高度关注，凸显优化营商环境对推动经济恢复增长的重大意义。

营商环境是一国软实力和国际竞争力的集中表现。近年来，优化营商环境成为我国推动全面深化改革的一场“攻坚战”。通过大力营造稳定、公平、透明、可预期的营商环境，我国营商环境全球排名持续大幅提升，在2019年世界银行营商环境评估中位列第31位，我国连续两年被世行评选为全球营商环境改善幅度最大的10个经济体之一，已成为全球主要经济体中营商环境改善幅度最大的经济体。

正如世行专题报告总结所说，中国近年来实行“放管服”改革，在优化营商环境方面取得了巨大成就，中国国家领导人高度重视，鼓励地方先行先试，在建立改革协调机制、鼓励市场主体参与、加强信息技术应用、推动国际国内改革经验双向交流等方面形成了成功经验。

应该说，这些成功经验是我国从中央到地方、从顶层设计到政策实施，持续推进深化改革开放的集中体现。

今年以来，新冠肺炎疫情对全球经济冲击巨大，各国纷纷出台财政货币刺激政策，大力对企业实施救助。优化营商环境则有助于激发市场活力，提升经济竞争力，从而促进经济增长。在当前全球经济发展面临严峻考验的形势下，大力推动优化营商环境，保护和激发市场主体活力，显得尤为重要。

我国在实施一系列力度空前的宏观政策的同时，一直在优化营商环境方面紧抓不懈，并将其作为当前保市场主体、保就业和吸引外商外资的重要抓手。比如，出台实施财政、社保、金融等规模性纾困政策助力市场主体，预计今年全年为企业新增减负超过2.5万亿元；部署进一步压缩企业开办时间，清理规范行业协会商会收费，为市场主体减负松绑、增添活力等。通过一系列有效措施助力企业渡过难关。

需要强调的是，打造市场化、法治化、国际化营商环境，是做好“六稳”工作、落实“六保”任务的重要抓手。下一步，要聚焦市场主体关切，继续优化营商环境，不断激发市场活力、增强内生动力、释放内需潜力。特别是要实施好民法典和相关法律法规，依法平等保护国有、民营、外资等各种所有制企业产权和自主经营权，全面实施市场准入负面清单制度，实施好外商投资法，放宽市场准入，推动贸易和投资便利化。

营商环境没有最好，只有更好。通过持续优化营商环境，激发市场主体活力，广大市场主体将不仅能够正常生存，而且能够实现更大发展，进而推动经济平稳健康发展。

坚决防止影子银行死灰复燃

□ 彭江

日前，中国银保监会召开2020年年中工作座谈会，明确提出坚决防止影子银行死灰复燃、房地产贷款乱象回潮和盲目扩张、粗放经营卷土重来。

今年以来，为应对新冠肺炎疫情对经济造成的冲击，我国加大了信贷支持经济发展的节奏和力度，有力支持了实体经济发展。不过，房地产贷款乱象也出现了死灰复燃迹象。上半年，银保监会已对近30家商业银行就涉“房”业务违法违规作出处罚，总罚金累计达4375万元。涉及问题主要是违规信贷和违规融资，以及落实房地产调控政策不到位等问题。

银行信贷资金违规进入房地产业，影子银行的“通道”起着重要作用。所谓影子银行，主要是指非银行金融机构的信贷业务。当房地产贷款需求无法从银行获得满足时，在实际业务中往往“借道”非银金融机构，通过委托贷款、通道业务等形式获取资金。还可能有个别银行为了规避监管，通过“通道业务”将原本应该支持实体经济的信贷资金从“表内”转为“表外”，“偷偷”向房地产提供资金，滋生了金融乱象，积聚了金融风险。

对此，监管部门已出台了一系列措施予以规范和整改。早在2017年，原银监会出台了“三违反”“三套利”“四不当”“十个方面”等专项治理措施，整治了银行业务中的同业业务、理财业务等。今年6月23日，中国银保监会印发《关于开展银行业保险业市场乱象整治“回头看”工作的通知》，明确指出要持续深入开展宏观政策执行、股权与公司治理、业务经营、影子银行和交叉金融业务等领域违法违规问题排查，对打着“金融创新”幌子花式翻新的违规行为依法严肃处理。7月11日，中国银保监会再一次提到“部分资金违规流入房市股市，推高资产泡沫”。

应该说，我国影子银行风险治理已取得了明显成效。当前，以监管套利、隐匿风险为特征的同业通道业务规模大幅下降，资金自我循环、资产高速虚假扩张得到了有效管控。中国银保监会数据显示，近3年来，国内累计压缩交叉金融类高风险资产约16万亿元，信托业通道业务较历史峰值下降近5万亿元，证券、基金通道业务资管计划规模同比大幅减少。截至今年一季度末，同业理财规模余额为8460亿元，较2017年初下降87%。中国整治影子银行的成效受到了国际金融界的高度评价。

金融是国民经济的血液，金融与实体经济良性互动、良性循环，是国家金融稳定和金融安全的基础，也是实现国民经济可持续发展的保障。严防房地产贷款“借道”和影子银行死灰复燃，正是为了实体经济与金融业更好发展，实现良性循环。

落实“强制休假”需补制度短板

□ 余明辉

近日，《深圳经济特区健康条例(征求意见稿)》公布，对规范职工健康管理方面提出诸多要求。其中，明确提出了“强制休假制度”，用人单位应合理配置人力资源、安排员工作息时间，对脑力和体力劳动负荷较重的员工实行轮休制度，避免对员工造成人体机能过度损耗或身心健康伤害。

制定“强制休假”制度，虽然善意满满，但要想真正落地执行，还需要在补齐制度短板上下功夫。

综合来看，以往的带薪休假等制度之所以落实不够理想，一方面是因为劳动者和用人单位的关系不对等，有的劳动者由于法治意识淡薄、维权意识不够，怕“休假影响前途”“领导不会批准”等，放弃了这一权利。二是在职能部门的执法保护上还存在不力和空白之处。带薪休假制度是相关法律明确的劳动者基本休息权益，却不能在执行中全面有效落地，不同类型的企业落实起来存在参差不齐、冷热不均等现象，这说明劳动执法还存在改进空间。

同时，还要看到，目前一些法定休假制度之所以在一些企业落实难，不一定是企业故意为之，而是存在一些成本方面的难题。众所周知，落实休假制度，对劳动者是福利，但对企业可能就意味着负担和增加经营成本。要解决这一问题，显然不能靠强制来解决，需在相关制度层面发力。

因此，要想落实“强制休假”制度，仍须在劳动者休假权意识、部门执法和企业帮扶三个基础问题上进一步强化措施，补齐这三个方面的短板。在制定“强制休假”制度意见收集过程中，要切实看到这些深层次问题，并发挥智慧及早采取有效应对举措，把好事真正办好。

充分就业不妨先“以短补长”

□ 郭元鹏

近日，人社部发布了2020年第二季度全国招聘求职100个“短缺职业”。在这些“短缺职业”中，有39个与生产制造相关，38个属于社会生产服务和生活服务领域。除营销员、快递员、餐厅服务员等排名靠前，美容师、幼儿教育教师等职业也进入了榜单。

在公布相关数据时，人社部还附上了一份“使用说明”：这个榜单是为更好服务于用人单位招聘用工和劳动者应聘求职，同时为职业技能培训工作提供数据参考的。从榜单看，生产、运输设备操作人员及有关人员和商业、服务业人员合计占77%，仍是市场“短缺职业”的主体。

对求职者而言，每个人都想“拥有一个美好的未来”。然而，突如其来的新冠肺炎疫情使我国经济社会发展受到了一定影响，就业成为“六稳”“六保”工作的首要任务。在求职路上，我们既要有“美好的期许”，也要有“现实的勇气”。“先就业再说”，应该成为理智的选择。100个“短缺职业”，实际是充分就业的宽广路径。营销员、快递员、餐厅服务员等岗位，大多对学历、学科不设限制，就业门槛不高，相对容易实现就业。当然，这些职业也存在某些“短板”，但我们要本着“补长”的理念，在“短处”先就业，有了好的机会再考虑“长远”。而且，这100个“短缺职业”中也有不少属于有“长远”发展的职业，比如娱乐、体育、休闲、主播、健康等行业在社会上就越来越“吃香”。

对管理部门而言，也要想办法补齐100个“短缺职业”的短板，让这些职业更具吸引力，进而成为就业的“香饽饽”。

徐 骏作(新华社发)

防不胜防

当下，人工智能大热，智能语音技术在很多领域得到应用。当这项技术成为电话销售行业高效率、低成本的“法宝”，标榜“一天能打3000通、机器对话省人工”时，消费者更加防不胜防。骚扰电话这一顽疾不仅久治不愈，还搭上了人工智能“快车”，衍生出灰色产业链，影响了公众的信息安全、生活秩序，一些涉嫌诈骗的骚扰电话还埋下了不少隐患。骚扰电话问题由来已久，有关部门开展过多次整治。业内人士建议，治理骚扰电话关键在于电信运营商要发挥真正的规制作用，打破利益链条，采取强有力技术手段和措施来打击骚扰电话行为。同时，相关监管部门要加大监管处罚力度，特别是对电信运营商的治理成效加强监管，提高骚扰电话违法成本。 (时 锋)

加快推进网络社会治理升级

□ 苏 慧

互联网为人们迅速获取信息提供了便利，但各种网络谣言、网络诈骗等现象也时有发生。当前，亟需加快推进网络社会治理升级，构建政府、企业、技术专家、网民等多主体网络社会治理体系，进而推动网络社会“碎片化”管理向整体性治理转变

据报道，最近又有数起通过互联网编造散布疫情谣言的行为被公安机关依法查处。

互联网不是法外之地。依据法律规定，编造虚假险情、疫情、灾情、警情在互联网传播，或明知是虚假信息故意转发，应承担相应法律责任。互联网为人们迅速获取信息提供了便利，但与此同时，各种网络谣言、网络诈骗等现象也时有发生。表面上看，这些现象的出现是因为在互联网泛传播语境下，信出多源，鱼龙混杂，以至于信息甄别成本很高，为各种谣言滋生、网络诈骗等提供了土壤。从根本上说，还在于共建共治共享的网络社会治理格局尚未完全形成，“碎片化”管理容易导致网络社会治理失灵。

首先，这种“碎片化”表现为治理主体单一。长期以来，网络社会治理较大程度依赖于政府单一主体。一方面，政府部门对于网络文化的吸纳有一定滞后性；另一方面，政府部门内部的协同机制还有待进一步健全。在面对某一具体网络问题时，相关部门容易分头行事，有时甚至互相推诿，可能会出现治理真空地带。

其次，这种“碎片化”表现为共享理念、共享机制缺乏。一些政府部门在网络社会治理方式上习惯于套用现实社会治理方式，政府、技术专家、企业等市场主体间尚未形成共享理念、共享机制。例如，不少技术专家倾向于网络社会自由发展，在治理认知上与政府部门存在差异。又如，企业等市场主体在参与网络社会治理中，容易将公共价值置于自身利益之后，缺乏与政府部门协同创造公共价值的动力。多样化利益诉求导致不同治理主体间合作意愿弱化，造成网络社会治理难以实现“左右互动”。

第三，这种“碎片化”还表现为共建渠道匮乏。信息技术已成为提升政府现代治理能力的重要工具，提升了政府的服务能力、管理能力。然而，受限于各个部门在数字政府建设中存在的技术鸿沟，信息难以做到有效衔接。同时，数字政府内部治理资源渠道与外部主体也应做好共建工作。

当前，亟需加快推进网络社会治理升级，构建政府、企业、技术专家、网民等多主体网络社会治理体系，共享治理资源，共担治理责任，共建治理规则，发挥各自在网络社会治理资源上的相对优势，进而推动网络社会“碎片化”管理向整体性治理转变。

首先要培育网络社会整体性治理的共建主体。对政府部门而言，数字政务建设应注重培育内部各主体整体性协同合作，培育开放性合作理念。对企业等市场主体而言，特别是互联网企业与大数据企业作为网络社会发展的起搏器，要做好自身内部治理以及所营造的虚拟网络空间管理，加强与政府合作，以弥补自身公共价值不足而产生的社会风险。对社会公众而言，则要增强数字化个体参与网络社会治理的意识，既要自律，也要充分发挥社会监督作用，共同维护网络社会秩序。

其次要培育网络社会整体性治理的共治机制。网络社会是一个开放空间，要加快构建以政府为中心、多元主体全面参与网络社会治理的开放性协同机制，要大力培育社会力量参与网络社会治理，以提高网络社会治理的科学性和合理性，实现网络社会治理协同。

最后要培育网络社会整体性治理的共享文化。网络社会是一个多元社会，要加强整体性价值体系建设，形成符合社会主义核心价值观的统一价值观念，规范不同主体行为，引导各个主体理性面对其在网络社会治理中的利益关系，并培育多元主体在网络社会治理中的责任担当，进而实现网络社会可持续发展。

党的十九大报告指出，“打造共建共治共享的社会治理格局”。这为推进网络社会治理指明了方向。随着新媒体快速发展，国际与国内、线上与线下、虚拟与现实等界限愈加模糊，构成了越来越复杂的网络社会环境。每个主体都是网络社会的创造者和运行者，越是身处信息洪流之中，越要保持理性思维、审慎目光，避免“标签思维”，克服“情绪宣泄”。唯有如此，网络社会才不会被“带跑了节奏”，造谣生事、网络诈骗与网络暴力也就没有了生存空间。

(作者单位：广西民族师范学院)

众声

迟福林
中国(海南)改革发展研究院院长

加快高水平开放与创新发展融合

当前，全球优质创新要素在世界范围内加速流动，跨地区、跨国界的开放式创新成为基本特征。面对日益激烈的科技竞争和某些科技软肋，我国加快推进高水平开放与创新发展直接融合，吸引全球优质创新要素集聚，更具战略性和紧迫性。在具体举措上，一是要加快推进数字贸易发展；二是率先在海南自由贸易港等地区建立面向东南亚的数字经济中心，探索更加安全便利的数据流动新规则；三是制定并完善国家科技开放的管理制度，依托超大规模消费市场主动开展高水平国际科技合作；四是加快推进科技要素市场化改革，打破科技领域人才、资金等要素配置的体制机制障碍，进一步扩大创新主体自主权，建立以科研人员为中心的科技创新激励机制，并在知识产权保护规则等方面与国际接轨。

蔡继明
清华大学社会科学学院学术委员会副主任

租购并举促房地产市场平稳发展

推进租购并举对促进房地产市场平稳发展至关重要，应健全以市场配置为主、政府提供基本保障的住房租赁体系，一是培育多元化的市场供应主体，包括发展住房租赁企业，鼓励房地产开发企业开展住房租赁业务，规范住房租赁中介机构，支持个人出租住房。二是加大力度鼓励住房租赁消费。三是完善住房租赁支持政策，鼓励金融机构在有效防控风险的前提下为住房租赁企业提供融资服务，支持住房租赁企业在风险可控基础上直接融资，鼓励地方政府多渠道增加低成本租赁住房用地供应。

王 微
国务院发展研究中心市场经济研究所所长

消费互联网推动产业互联网发展

疫情之下出现的电商创新，凸显了现代信息技术应用与发展趋势，而且也凸显了电商在经济运行过程中的作用。从生产到消费、从国内到国际、从农村到城市，电商全面提升了上线、上云进程，经济社会运行信息化、数字化、智慧化趋势愈加明显，数字经济发展步伐进一步加快，在相当程度上反映了消费需求和电商创新的方向，释放出创新驱动发展的巨大动能。电商已经从单纯的线上创新转向线上和线下互动创新，消费互联网正在推动产业互联网加快发展。这种创新的范围正从过去以城市为主，向农村地区、中西部地区下沉，同时实现了国内市场和国际市场的连通与融合创新。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com

本版编辑 马洪超 徐 达