

重庆丰都倾力打造全国示范河湖——

龙河，打造生态人文示范之河

本报记者 冉瑞成 吴陆牧 通讯员 吴燕利

美好水生态

2019年11月，龙河丰都段成为重庆市唯一一条被国家水利部纳入全国示范河湖建设名录的河流。丰都县第一时间成立示范河湖创建专项工作组，编制出台建设实施方案，对龙河展开系统、综合治理。如今，龙河顺畅、水清、岸绿、景美、人 and 的绿色生态画卷逐渐铺展。

莽莽林海，滚滚绿浪；清清河流，蜿蜒山涧。来到重庆丰都县，从县城出发，驱车沿着龙河河谷前行，目之所及，一派生机盎然的景象。

龙河是丰都人民的“母亲河”，也是见证了丰都古老文明变迁的历史之河、文化之河。这条发端于武陵山七曜山脉的河流，在丰都县境内全长62.5公里，流域面积接近1300平方公里，自东向西流经多个乡镇后汇入长江，是长江右岸一级支流。2019年11月，龙河丰都段被水利部纳入全国示范河湖建设名录。经过一段时间的治理，龙河顺畅、水清、岸绿、景美、人 and 的绿色生态画卷开始逐渐展现在人们眼前。

水岸共治，全民共管

下午4点刚过，山里的阳光依然强烈。在丰都县包鸾镇白果园村，47岁的村民郑海波忙完家里的农活后，拎着钳子和竹筐出门了：“走，巡河去！”郑海波的“责任田”就在家门口，一段长度接近3公里的龙河河道。自从今年被聘为龙河管护员以后，巡河护河就成了他每天的“必修课”。“主要任务就是捡拾河道上的少量垃圾，劝阻破坏生态环境的行为。”郑海波说，保护龙河生态已成为丰都人的自觉行动，如今河道两岸的垃圾越来越少，自己的工作也变得轻松起来。

在龙河丰都段，像郑海波这样的河道管护员共有100多名。“不仅有人管，还要管得好。”丰都县河长办工作人员黄山告诉记者，丰都实现了县、乡、村三级河长全覆盖，并鼓励引导社会力量参与巡河护河，形成了常态化巡河、全民化护河的良好局面。据介绍，通过全面治理，龙河丰都段实现了23.6公里水域22年常年断流的历史性终结，龙河水质持续向好，汇入长江的水质总体稳定在Ⅱ类。

河水治理，问题在水里，根子在岸上。对于龙河的治理，丰都推行“水岸共治”，既“治水”也“绿岸”。近年来，丰都一方面开展工业污染、畜禽养殖污染、城镇生活垃圾污水等多项生态治理专项行动，



生态修复让重庆丰都的龙河两岸生机盎然。

搬迁关闭了23家工矿企业、55家生猪养殖场，实现了乡镇污水处理厂建设全覆盖；另一方面，在龙河两岸恢复植被595亩，造林1300亩，并完成150亩的沿龙河临泽工程和消落区恢复项目，使龙河岸线成为一道亮丽的风景线。

清水长流，河湖长治。黄山说，丰都县当前正进一步加强上下游联合监测、联合执法、应急联动、信息共享等工作，探索上下游生态补偿机制，通过经济杠杆进行环境治理和生态保护，形成龙河流域保护和治理长效机制。

值得一提的是，丰都县还通过建设“智慧河长”平台，整合国土、交通、环保、林业等部门的信息资源，利用大数据、云平台、水质在线监测等科技手段，对境内所有水域进行遥感动态监测，让河长巡河、公众监督、流域长效管理更加智慧便捷。

人水和谐，产业兴旺

廖玉兰曾经外出打工10多年，去年，她和丈夫回到了老家丰都三建乡绿春坝村，并在这个距离县城30公里的村子开了一家农家乐。“把原来闲置的老房子简单装修了一下，生意好的时候，20张桌子坐得满满的。”廖玉兰说。

当初为什么离开？用廖玉兰的话说，自己也是被“逼”无奈，看天吃饭不如进城打工。

三建乡位于龙河丰都段的中游地带，绿春坝村就在龙河左岸，靠山临河，曾经是当地出了名的穷村。“以前的龙河，河滩

荒芜，杂草丛生，加上交通不便，一家人守着几亩荒地，耕种几十年，生活很艰难。”为什么又回来？“村里走上了生态路，我们靠生态来致富。”廖玉兰说。

原来，三建乡这几年在修复龙河生态和完善配套设施的基础上，引进企业在绿春坝村打造了500多亩集花卉景观、特色文化、乡村民宿于一体的农旅融合花卉产业园，让当地很多村民都从农民“变”成了产业工人。家乡的新变化吸引了不少像廖玉兰这样的外出打工者回乡创业。

站在绿春坝村高处眺望，龙河蜿蜒，开阔的河面清波荡漾，两岸花木繁盛，偶有白鹭翩然飞舞。“去年10月开始，我们在绿春坝村实施生态修复和民宿项目，发展乡村旅游，目前十几户民宿已经开门迎客。”三建乡乡长任正义告诉记者，这里的民宿一到周末都是客满状态，“游客都是冲着龙河两岸美丽的生态景致而来”。

水清景美，游人如织。丰都以“生态”为底色，“发展”为主调，通过推动美丽乡村建设、农村人居环境整治带来乡村旅游、现代农业的发展，以河道水生态景观建设带动沿线乡村经济发展，让龙河成了造福群众的景观带、旅游带、经济带。

距离绿春坝村不远，就是龙河国家湿地公园。这个规划面积1514公顷的湿地公园内，绿草茵茵、水鸟嬉戏，观景台上不少游客和市民正驻足远眺。“随着龙河生态修复，湿地内的野生动植物种群数量和种类呈逐年增多趋势。”丰都县湿地保护管理中心主任余锋说，丰都县正在对湿地公园进行配套设施的优化提升，加快构建人与自然和谐共处的绿色空间。

守护文脉，传承发展

一有空闲时间，丰都县龙河镇文化服务中心主任林森就背着相机，满山满村转悠，探寻那些被人遗忘的历史遗迹。弯弯陡陡的山间小道，草木丛生的林间野地，林森走起来轻车熟路。这些路，他已经走了35年，搜集整理出来的资料有厚厚的几十本。

“有时一个转身，就可能与文物古迹不期而遇。”林森告诉记者，龙河流域历史文化遗存众多，早在1986年，他就山间石板上发现了唐代画家吴道子的线刻画，现被收藏于丰都县双桂山道子亭。

川流不息的龙河不仅滋润了两岸肥沃的土地，更孕育了悠久而独特的历史文化。“这是一条古老的河流，更是一条文明的河流，流淌着巴渝文化的前世今生。”丰都县文管所所长刘萍说，龙河丰都段沿岸至今仍然保留着包括巴盐古道、文庙村关口古迹群、观音寺崖棺、栗子寨、石堡古塔等在内的一批历史文化古迹遗存。

如何在保护好生态的同时，进一步挖掘并利用好龙河沿线文化遗产，是丰都县委、县政府思考的重点。丰都县委常委、宣传部部长米庆元说，沿龙河而生的文化遗产，是丰都县的宝贵财富。丰都县正在深入梳理龙河文化资源，加大宣传保护力度，进一步提升龙河文化遗产的展示和利用水平。

而今，在丰都，通过构建生态廊道与特色文化景点，龙河两岸曾经散落的遗迹和文物开始串联起来，古老的龙河向人们展示出生态之美、人文之美和发展之美，焕发出勃勃生机。

道48公里，河道清淤72万立方米，新建、改造拦蓄水设施21座，完成即发污水处理厂中水回用工程，沿河建设40.9公里双向车道，56.5公里慢行步道，完成沿河堤顶路景观及绿化建设，绿化面积200公顷，新建14公里自然生态驳岸，全线排查封堵直排口23处。同时，在洪江河、西龙王河、塔院河、黄泥沟、北关新村河、北龙湾河等城区河道支流，通过治污、清淤、堤岸护砌、沿河绿化等措施，让河道整体形象明显改观。

即墨区还专门抽调骨干力量成立了工程指挥部，各河长、段长齐上阵。针对治河难题，区里及时调度、分管领导现场督战、考核部门严格督查、技术专家优化工程方案，各成员单位建立联动机制。为确保河道治理效果，即墨区印发《关于加强城区河道管理的实施意见》，落实专项管护经费，实施管养分离，由专业公司负责河道巡查、保洁管护等日常管理。

“我们搭建了墨水河智慧管理平台，依托智慧平台科学管控河道，将排水管网、污水处理厂、泵站、河道水位调度、水质检测、设施管理等纳入平台，通过水质、水位、水量以及安全巡视等视频监控，实现墨水河河道及沿河设施监管科学化、数据可视化、调度智能化。”即墨区水利局发展规划科科长潘友宏介绍，即墨“两河治理”坚持治污与治河并重，突出水生态治理，将河道的防洪、治污、水生态建设放在突出位置，加大河道污染源整治力度，确保污水不入河，并充分考虑河流生态、自净、景观等多项功能，维护河流健康生命，建设生态景观河道。



治理后的青岛即墨区龙泉河水清澈，两岸绿树掩映。

问题，即墨区自2016年起，全面开展“两河”综合整治。通过PPP融资模式筹措资金27亿元，实施管道截污、河道清淤、河

岸护砌、河堤道路贯通、河岸绿化、污水厂升级改造及中水回用建设、河道生态建设、直排口整治8项工程，共铺设污水管

扎实推进塑料污染治理

自今年1月《关于进一步加强塑料污染治理的意见》发布以来，社会各界高度关注，各项工作有序开展，取得了良好效果。近日，国家发改委等九部门联合印发《关于扎实推进塑料污染治理工作的通知》，强化属地管理责任与部门监管职责，明确重点领域和重点环节，细化政策标准，明晰政策边界，并强调要广泛开展宣传动员，凝聚社会共识，齐抓共治，确保2020年底阶段性目标的实现。

如何进一步强化社会共治和全民参与？

——狠抓重点领域，明确部门职能分工。塑料污染治理工作涉及多个部门，只有分工协作才能避免存在职能交叉和管理空白。《通知》以塑料生产消费全过程涉及的重点领域为依据，进一步明确各部门职责。生产环节，由市场监管部门开展质量监督检查，对生产禁限塑料制品行为进行执法检查；由工业和信息化等部门对生产淘汰类塑料制品的企业进行产能摸排，引导企业做好生产调整。销售使用环节，由商务、市场监管等部门加强对商品零售场所、集贸市场、餐饮堂食、外卖服务、各类展会活动一次性塑料制品使用的监督引导；由文化和旅游等部门开展景区景点餐饮服务禁限塑监督管理；由农业农村部门落实农膜管理。废弃处置环节，由住房城乡建设部门督促生活垃圾分类并追踪末端处理。

——行业责任主体协同共治，共同应对塑料污染。包括塑料制品生产厂商、使用厂商、平台企业、消费者、回收利用厂商、政府、公众等在内的所有产业链主体，均需进一步明确应承担的治理塑料污染的环境责任，达成共同应对塑料污染治理难题的共识。今年6月，在有关行业协会的牵头组织下，涉及塑料制品前端生产、中端使用和末端处置的16家主要企业共同成立了绿色再生塑料供应链联合工作组，促进重要利益相关方携手建设绿色塑料供应链。

——引导行业企业积极行动，落实塑料制品禁限使用目标。塑料污染治理涉及范围广，需要行业积极探索实践。目前，部分地区的连锁商超已经开始推广使用可降解塑料袋，还主动开展商品包装的优化设计，使之更方便消费者直接提拎，从而减少塑料袋的使用。这些都是有益探索。

——加强监督执法，构建部门联动机制。各部门应通过开展综合执法、联合督查等方式加强联动，提高工作覆盖广度与督查力度。为落实《意见》中关于“加强对塑料污染治理落实情况的督促检查”的任务要求，相关部门将联合制定塑料污染治理督促检查专项行动方案，共同对各地区塑料污染治理落实情况开展督促检查，覆盖各类塑料制品、不同使用场景、全流程环节等。

——强化宣传引导，打造全民参与氛围。塑料污染防治需要营造社会主体广泛参与、齐抓共治的良好氛围。要广泛开展宣传动员，通过政策图解、公益广告、短视频等多种形式传递科学理念，凝聚社会共识，实现正面引导。同时，开展建设性舆论监督，营造良好社会氛围。

（作者系清华大学环境学院教授）

绿色发展在行动

深汕特别合作区——

环保税助企转型升级

本报记者 杨阳腾

“环保达标、空气质量好了，我们每天在这里上班，健康也有保证。可以说，对于绿色发展，我们既是践行者，也是推动者，更是直接的受益者。”华润电力（海丰）有限公司办公室主任石海波表示。

华润海丰电厂位于深汕特别合作区小漠镇大澳村海边，主要从事电力开发与建设、电力生产及销售等，属于火电行业，是深汕特别合作区最大的气体排放户。

“公司从建厂之初就秉持绿色发展理念，采用先进环保生产设备，严格控制排放标准，建成广东省首个‘超洁净排放’系统与主体工程同步设计、同步建设、同步投运的百万机组，达到超低排放标准。环境保护税立法后，便开始享受环保税减免优惠了。”石海波说，通过购置环境保护设备抵免企业所得税及环保税减免政策，公司抵免企业所得税近2000万元。环保税开征后，由于排污浓度低于标准50%，2018、2019两年环保税共减免178万元，之后每年都能享受环保税减免。

“保护生态就是发展生产力。”深圳市深汕特别合作区税务局局长邹剑雄说：“深汕税务部门坚持绿色发展理念，以环境保护税收政策为抓手，积极引导企业走节能减排、环保生产道路。”

2017年，华润电力（海丰）有限公司投资近4000万元，在电厂内建设投产3.8兆瓦分布式光伏发电项目和5×5千瓦水平轴型风力发电项目，目前正在开展测风工作，下一步将继续开发和建设厂区及周边港区的分散式风电资源。项目完成后，光伏年发电440万千瓦时，预估节约标煤约1300吨，减少二氧化碳排放量约3233吨、二氧化硫排放量约8.99吨、烟尘排放约1.55吨。

“这两个项目完成后，公司能源结构将进一步得到优化，成为集风、光、火一体的综合能源供应者。”公司节能专业工程师张尚军表示：“光伏和风力发电是零污染排放，大幅增加能源供应量，不但不用缴纳环保税，还能享受购置环境保护设备抵免企业所得税近400万元。”

“环保税征收以来，效果很明显，部分排污重点企业已经着手转型升级，企业发展更健康更可持续。”邹剑雄说。

据了解，2019年深汕特别合作区环保税减免约83万元，需要缴纳环保税的企业共53户，比2018年减少14户。