经济日报 ECONOMIC DAILY

应对疫情重压 颁布“七月政令”

俄罗斯调整国家发展目标

本报记者 赖 毅

风向标

日前，俄罗斯总统普京签署“七月政令”，确定了为使俄罗斯实现突破性发展、提高公民生活水平的重点任务目标。“七月政令”无疑是“五月政令”的后继者，两者间的差异凸显俄罗斯高层在新冠肺炎疫情压力下，对本国经济社会该走向何方的新思考。

7月21日，俄罗斯总统普京签署《关于2030年前俄罗斯联邦国家发展目标的法令》（以下简称“七月政令”），确定了为使俄罗斯实现突破性发展、增加国家人口、提高公民生活水平、创造舒适生活条件以及发掘个人才能的重点任务目标。

此前，普京在2018年5月份开启第四个总统任期时，签署了关于俄罗斯长期战略发展目标的总统令（以下简称“五月政令”）。前后两个政令被俄罗斯社会形象地用发布月份命名。“七月政令”无疑是“五月政令”的后继者，但绝对不是简单继承和延续。两者间的差异凸显俄罗斯高层在新冠肺炎疫情突如其来的压力下和持续不断的俄美对抗中，对本国经济社会该走向何方、到达何处的新思考。

化繁为简 提纲挈领

“五月政令”中一共给出了9大发展目标和12大发展方向，每个发展方向还列出了具体“验收指标”和需解决的任务。“七月政令”则化繁为简，将12大发展方向整合至5大发展目标中，缩减验收指标并删除具体任务：“人口”与“卫生保健”被整合至“维持人口，维护人民健康和福祉”目标下；“教育”“科学”与“文化”被整合至“保障公民实现自我和发展才能的机会”目标下；“住宅和城市环境”“生态”与“安全和高质量的公路”被整合至“提供舒适和安全的生活环境”目标下；“劳动生产率和就业支持”“中小企业和自主创业支持”与“国际合作与出口”被整合至“保障受尊重且高效的劳动和成功经营”目标下；“数字经济”更名为“数字化转型”。总体而言，新的国家发展目标给予了俄罗斯更明确的发展方向及更广阔的发展空间。

明确重心 关注民生

整合了12大发展方向后，发展重点更鲜明、更突出。“五月政令”中的“人口”“教育”“住宅和城市环境”“劳动生产率和就业支持”“数字经济”等方面内容被较完整地保留下来，显示以人为本的新国家发展目标理念。俄罗斯希望保持人口增长、提高人均预期寿命至78岁，跻身世界十大教育强国、十大研发强国，每年至少改善500万个家庭的生活环境，中小企业及“个体户”从业者需增加到2500万人。特别是数字经济发展始终独占一席之地，可见俄罗斯欲在经济和社会领域主要行业早日实现“数字化转型”。

先进的全民健身理念也是“七月政令”的亮点之一，2030年前参加系统性体育运动的公民比例将提高至70%。俄罗斯总理米舒斯京对此表示：“没有什么比国民健康福祉、个人发展和下一代的幸福更重要。”

量力而行 知难而“推”

回看2018年的“五月政令”，未免过于“尽善尽美”。最为突出的要数“俄罗斯联邦成为世界五大经济体之一”目标。然而国际货币基金组织（IMF）数据显示，2019年GDP总额排名前5位的国家分别为美国、中国、日本、德国和印度。俄罗斯位列第十一名，GDP总额为1.69万亿美元。而据俄经贸发展部初步估计，2020年俄GDP将萎缩4.8%。

现实迫使俄在制定发展目标方面更加务实，删除了位列全球经济5强、通货膨胀率控制至4%水平、劳动生产率年均增长5%等目标。同时，原定于2024年前验收的目标被“宽限”至2030年前完成。

政府响应 央行先行

俄罗斯总统助理、前俄经济发展部部长奥列什金表示，总统责成俄罗斯政府在3个月期限内根据“七月政令”调整大型国家项目计划，并亲自过问有关计划落实情况、相关指标达成度。

米舒斯京在俄国家杜马作政府工作报告时表示，俄政府将积极配合杜马在秋季完成对大型国家项目计划的修订。他说：“国家项目的实现将更加注重改善公民生活品质，以具体的、有意义的成绩为目标。”

目前，俄罗斯央行已先行一步，于7月24日将基准利率下调25基点至4.25%，创下1991年以来新低，以创造对俄企业、个体户更宽松有利的经商环境。

达成目标 挑战颇多

虽然长期发展任务和战略目标缩减、期限延长，但考虑到俄罗斯目前面临的国内外经济、政治局势，要完成“七月政令”挑战颇多。

从短期来看，俄罗斯尚未走出疫情影响，一度每日新增确诊病例6000例左右，各地疫情多有反复，复工复产有待时日；2020年度GDP大幅缩水、油价波动导致石油收入减少，这将使俄政府“囊中羞涩”，大型国家项目融资情况堪忧。

长期来看，俄美关系难见曙光，美欧串联制裁加码不断；地缘形势不明，乌克兰东部问题尚未平息，亚美尼亚与阿塞拜疆冲突再起；“去能源化”问题也将压制俄罗斯经济发展的上限，考验俄罗斯政府的决心与勇气。

我向津巴布韦捐赠防疫物资

本报比勒陀利亚电 记者田士达报道：日前，中国驻津巴布韦使馆向津政府和执政党津巴布韦非洲民族联盟—爱国阵线（津民盟）移交了一批抗疫物资，包括中国政府向津政府捐赠的检测试剂盒以及中共中央对外联络部向津民盟捐赠的医用口罩和手套等。

津巴布韦总统、津民盟总裁兼第一书记姆南加古瓦在交接仪式上对中方抗疫援助表示由衷感谢。他说，疫情发生以来，该国陆续收到了国际社会的捐赠，但积极回应津抗疫诉求、源源不断向津方提供技术和物资支持的只有中国，这正是两国高水平友谊的写照。

目前，疫情在津巴布韦不断蔓延，该国面临检测不足、物资短缺的严峻挑战。姆南加古瓦表示，中国共产党和中国政府捐赠的这批物资犹如雪中送炭，将对津方更好地控制疫情传播、维护民众生命安全和身体健康起到重要作用。

中国驻津巴布韦大使郭少春表示，中国将与津巴布韦携手抗击疫情，并为津方抗疫提供力所能及的帮助。同时，中方愿同津方加强沟通协调，稳步推进双边重点合作项目复工复产，助力津经济社会发展。

维也纳遭遇高温天气

7月28日，奥地利首都维也纳市中心的最高气温达到37.2摄氏度，不少市民戏水消暑。图为当日一名女子骑车经过维也纳一处广场的喷水设施。

新华社记者 郭 晨摄

疫情冲击效果显现 经济已经陷入衰退

澳大利亚预算赤字创“二战”后新高

本报驻堪培拉记者 李学华

一线观察

澳大利亚财政部日前发布的《经济和财政更新》报告显示，新冠肺炎疫情给澳经济和财政带来了严重冲击。经济已经陷入衰退，失业率继续上升，预算赤字创下二战以来最高水平。

预算赤字持续攀升

澳国库部长乔什·弗莱登伯格表示，新冠肺炎疫情发生后，政府迅速果断采取行动，为加强卫生系统以及减轻数百万家庭、企业所受打击提供了大规模财政支持，截至目前已达2890亿澳元，相当于澳GDP的14.6%。政府推出的减税计划使2019/2020财年（每年7月1日至次年6月30日）的税收减少了317亿澳元，2020/2021财年的税收也将减少639亿澳元。同时，新冠肺炎疫情导致的付款变化，又增加了157亿澳元支出。因此，曾经预期2019/2020财年预算盈余变成了858亿澳元赤字，2020/2021财年预算赤字更将达到1845亿澳元，接近GDP的10%。澳大利亚债务水平将显著增加。

到2020年6月30日，澳政府净债务预计将达到4882亿澳元（占GDP的24.6%），到2021年6月30日将增至6771亿澳元（占GDP的35.7%）。但是，与其他国家相比，澳大利亚债务占GDP的比重仍然较低。

负增长时间超预期

统计显示，澳大利亚经济在2020年第一季度已经收缩了0.3%，预计二季度实际GDP将急剧下降7%，2019/2020财年经济增速将为–0.25%。随着政府逐步放宽疫情防控限制措施，二季度后期经济复苏已呈现一些积极迹象，预计三季度经济活动开始增加，经济将增长1.5%。但是，政府将从9月份开始削减留职补贴和求职补贴计划，因而2020年四季度和2021年一季度经济增长很可能又成负数，预计2020/2021财年经济增速为–2.5%。

按自然年计算，预计2020年GDP将下降3.75%。但2021年后两个季度将出现大幅增长，从而使2021年经济总体增长达到2.5%。

失业率将继续上升

受疫情影响，澳大利亚2020年二季度全国各地丢失了约70.9万个工作岗位，失业率从5月份的7.1%上升至6月份的7.4%。预计失业率将在2020年四季度达到峰值，约为9.25%。从2021年初开始逐渐下降，到2021年二季度约为8.75%。

同时，工资增长预计也将下滑。2019/2020财年下调至1.75%，2020/2021财年下调至1.25%，远低于去年年中《经济和财政更新》设定的2.5%，这是澳大利亚统计局有记录以来的最低工资年增长水平。由于工资增长率与通货膨胀率（1.25%）相当，因而实际上工资没有增长。

预计商业投资在2019/2020财年下降6%，2020/2021财年萎缩12.5%；住房投资2019/2020财年下降10%，2020/2021财年将大幅下降16%。受世界经济增长减速影响，对外贸易在2020/2021财年也将下降超过12%。

主权评级维持不变

全球评级机构标准普尔表示，对澳大利亚的AAA评级和负面展望保持不变。该评级机构表示：“这反映了我们的预期，即2021财年澳经济将开始从衰退中复苏。预计在未来几年内，政府的财政收支状况将好于2021财年出现的巨额赤字，并且相信政府将继续遵守财政约束。”

惠誉国际评级也对澳大利亚维持了AAA评级，前景展望为负面。该机构表示，未来评级将主要取决于澳政府管理公共财政的中期表现，并将密切关注澳政府通过结构改革来重建财政缓冲计划，以评估这是否将使政府债务GDP占比在中期内下降。

环球动态

国际航协货运业绩报告显示

全球航空货运继续处于缓慢复苏阶段

本报日内瓦电 记者杨海泉报道：7月28日，国际航空运输协会（IATA）发布的全球航空货运市场6月份数据显示，国际航空货运形势有所改善，但恢复速度低于相关预期。

报告指出，今年6月份全球航空货运需求同比下降17.6%，较5月份20.1%的同比降幅略有改善；全球航空货运运力同比下降34.1%，与5月份34.8%的同比降幅大致相当。由于新冠肺炎疫情导致航空客运停运，6月份国际航空货运腹舱运力同比下降70%，但通过扩大货机使用，货运运力增加了32%。

报告说，今年6月份全球制造业需求稳定，采购经理人指数（PMI）中的新出口订单比5月份上升11个百分点，反弹至今年1月份以来的最高水平，这是自1999年该指数使用以来的最大月度增长。报告列举了今年6月份全球各区域航空货运表现，指出所有地区航空货运在6月份都出现了下降。欧洲和拉美航空公司航空货运量同比降幅最大，亚太和中东航空公司货运量同比降幅略小，北美和非洲航空公司货运量同比下跌较为温和。

国际航协总干事兼首席执行官朱尼亚克表示，目前航空货运市场比客运市场健康得多，但开展业务仍面临极大挑战。虽然经济活动在疫情封锁措施解禁后重新开始，但需求并没有得到重大提振。由于客运业务复苏非常缓慢，导致货运运力紧缩现象仍在继续。

埃森哲发布报告说

5G将拉动希腊GDP增长1.2%

本报雅典电 记者曲俊澎报道：国际管理咨询公司埃森哲日前发布《创新的燃料：希腊的5G竞赛》调查报告说，2022年至2028年，5G发展将拉动希腊GDP增长1.2%，约41.8亿美元，并创造约31000个新的工作岗位。在网络等配套基础设施顺利发展情况下，由5G拉动的GDP增长可能达到62.7亿美元，并创造约46000个新工作岗位。报告认为，5G将是希腊未来经济发展的催化剂和主要驱动力，并能使希腊“跨越式”迈向后数字时代。5G技术将不仅能够发展希腊现有通信网络，而且还能创新应用和商业模式，从而创造成千上万的新工作机会，并为GDP增长作出重大贡献。

根据报告对600名希腊人的抽样调查，希腊消费者对5G的认知度非常高（92%）。有76%的人认为希腊成为东南欧地区5G领先国家非常重要。希腊消费者对各种支持5G的应用和服务表现出浓厚的兴趣，其中包括远程医疗保健、AR现实技术、4K或8K视频流和智能城市发展等。尽管高昂的通信成本是消费者的担忧之一，但仍有43%的人愿意为5G服务支付溢价，以改善通信体验。同时，高昂的通信费用（65%），智能手机的购置成本（51%）以及电磁辐射带来的健康风险（59%）被认为是希腊5G普及的主要障碍。

新加坡经常项目盈余GDP占比明显收窄

本报新加坡电 记者蔡本田报道：据惠誉评级公司旗下惠誉解决方案发布的报告预测，受新冠肺炎疫情对全球经济造成的严重冲击，新加坡外部需求可能大幅下滑，今年的经常项目盈余GDP占比将由2019年的17.3%明显收窄至12.9%，有可能接近2008年全球金融危机时的水平。

报告指出，一般情况下货物贸易顺差对经常项目的盈余贡献最大，新加坡经常项目盈余下跌的部分原因是在新冠肺炎疫情影响下，货物贸易顺差减少。新加坡今年第一季度货物进出口差额同比下降13.1%至270亿新元，贸易顺差减少拖累了经常项目盈余增加。货物进出口差额占GDP比重由去年同期的27.6%下降至20.2%。

报告认为，受外部环境影响，新加坡出口增长降幅大于进口，预计今年出口和进口下降幅度分别为10%和8.5%。由于供应链受到新冠肺炎疫情冲击，导致进口物品价格上涨，但进口将保持相对稳定，下降空间有限，原因是政府需要维持充足的食品和医疗用品等物资库存量。

科威特进入复工第三阶段

科威特政府日前决定，该国将从28日起进入复工复产第三阶段，恢复政府部门和私营部门最多50%的工作，包括重新开放酒店和度假村、恢复出租车运营等。图为在科威特首都科威特城，一名出租车司机帮助乘客乘车。（新华社发）

本版编辑 徐 胥 原 洋