经济日报 ECONOMIC DAILY

去年新增2个亿吨级油田、3个千亿方级天然气田、3个千亿方级页岩气田——

中国油气更具“底气”！

本报北京7月29日讯 记者黄晓芳报道：自然资源部今日发布的《全国石油天然气资源勘查开采通报（2019年度）》显示，我国油气勘查取得多项重要突破，油气探明储量大幅增加，新增2个亿吨级油田、3个千亿方级天然气田、3个千亿方级页岩气田。同时，油气勘查开采投资大幅增长，勘查投资达到历史最高。

数据显示，2019年我国石油新增探明地质储量11.24亿吨，同比增长17.2%。其中，新增探明地质储量大于1亿吨的盆地有3个，分别是鄂尔多斯盆地、准噶尔盆地和渤海湾盆地（含海域）；新增探明地质储量大于1亿吨的油田有2个，为鄂尔多斯盆地的庆城油田和准噶尔盆地的玛湖油田。

天然气新增探明地质储量8090.92亿立方米，同比下降2.7%。其中，新增探明地质储量大于1000亿立方米的盆地有2个，分别为鄂尔多斯盆地和四川盆地。新增探明地质储量大于1000亿立方米的气田有3个，为鄂尔多斯盆地的靖边气田和苏里格气田，以及四川盆地的安岳气田。

页岩气新增探明地质储量7644.24亿立方米，同比增长513.1%，新增储量来自中国石油在四川盆地的长宁页岩气田、威远页岩气田、太阳页岩气田和中国石化在四川盆地的永川页岩气田，其中中国石油的3个页岩气田新增探明地质储量均超过千亿立方米。

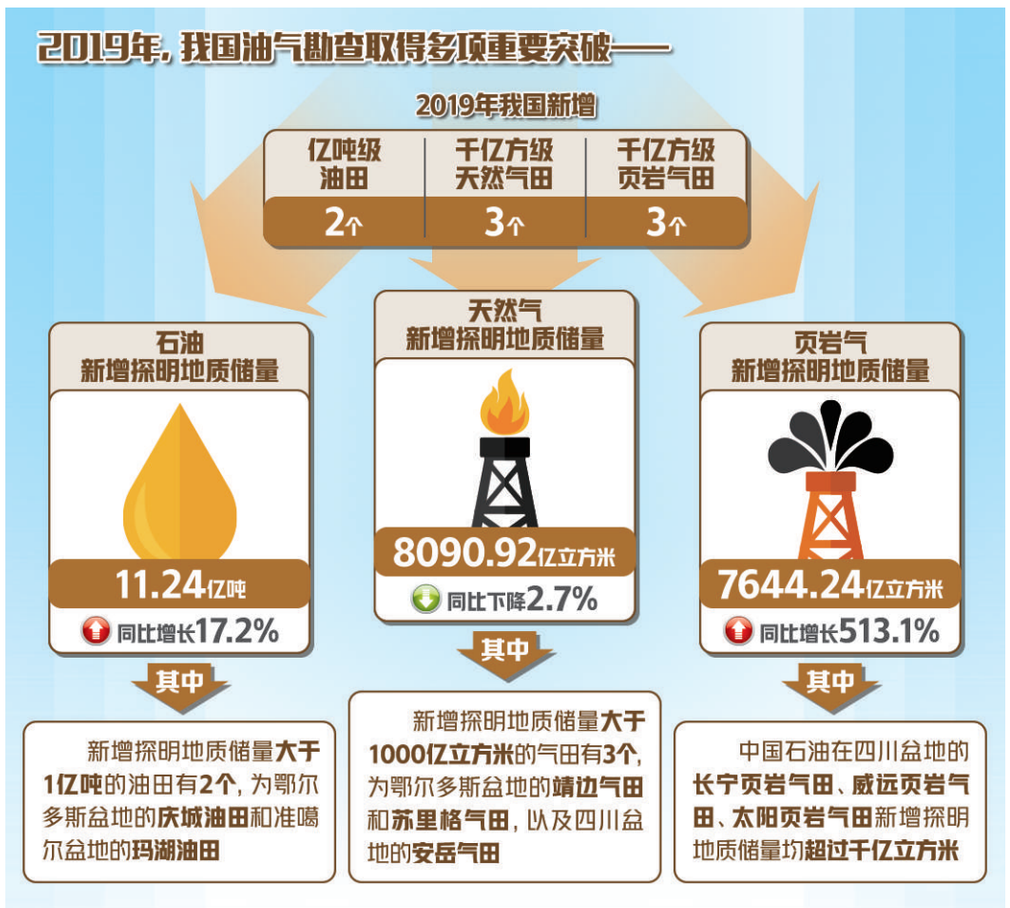
同时，2019年全国油气勘查投资821.29亿元，开采投资为2527.1亿元，同比分别增长29%和24.4%，勘查投资达到历史最高。采集二维地震5.14万千米、三维地震4.71万平方千米，同比分别增长17.9%和40.2%。

此外，我国石油产量止跌回稳，天然气和煤层气产量稳中有增，页岩气产量增长较快。2019年全国石油产量1.91亿吨，同比增长1.1%。其中，产量大于1000万吨的盆地有渤海湾（含海域）、松辽、鄂尔多斯、准噶尔、塔里木和珠江口盆地，合计1.67亿吨，占全国总量的87.6%。

全国天然气产量1508.84亿立方米，连续9年超过千亿立方米，同比增长6.6%。其中，产量大于50亿立方米的盆地有鄂尔多斯、四川、塔里木、珠江口、柴达木和松辽盆地，合计产量达1352.68亿立方米，占全国总量的89.7%。

全国页岩气产量153.84亿立方米，同比增长41.4%，产量主要来自四川盆地及周缘。2019年地面开发的煤层气产量为54.63亿立方米，同比增长6.1%。

自然资源部有关负责人表示，目前我国油气基础地质调查取得新进展，“十三五”全国油气资源评价已经全面完成。其中，松辽盆地陆相页岩油调查取得重要突破，有望形成松辽盆地石油勘探新领域。长江经济带下游安徽地区，中游湘中地区，上游云南宁蒗、大关等地区多口井获得油气和页岩气重要显示和新发现，长江经济带油气和页岩气调查取得新进展。



民政部举办2020年第三季度例行新闻发布会：

低收入家庭重残重病可申请“单人保”

本报记者 敖 蓉

近日，民政部、财政部联合印发了《关于进一步做好困难群众基本生活保障工作的通知》，民政部、中央政法委等6部门联合印发了《关于规范养老机构服务行为 做好服务纠纷处理工作的意见》。其中，明确低收入家庭中的重残人员、重病患者等特殊困难人员，经本人申请，可参照“单人户”纳入低保。民政部社会救助司副司长蒋玮7月29日在民政部举办的2020年第三季度例行新闻发布会上表示，这个提法是第一次在中央层面的文件中明确了“低收入家庭”的界定。

据悉，低收入家庭明确为家庭人均收入高于当地城乡低保标准，但低于低保标准1.5倍，且财产符合当地相关规定的低保边缘家庭。通过实施以家庭为单位的“整户保”与只保障家庭中特殊困难人员的“单人户保”相结合的方式，将有助于扩大低保覆盖范围，提高低保兜底保障能力。

蒋玮表示，对低收入家庭的重残人员、重病患者实施“单人保”，既是对以往“生活困难无法单独立户的成年无业重度残疾人”实施“单人保”政策的拓展，也是将脱贫攻坚兜底保障中对建档立卡贫困户中重度残疾人、重病患者实施的“单人保”政策，由农村拓展到了城市。

强化对困难群众的兜底保障，确保群众基本生活始终是党中央、国务院高度关注的重点工作，尤其是突如其来的疫情给广大困难群众基本生活造成了许多不利影响。为此，相关部门启动了社会救助和保障标准与物价水平上涨挂钩联动机制，扩大补贴发放范围。同时，在中央财政已经安排1489亿元困难群众救助补助资金基础上，新增安排71.5亿元价格补贴资金。截至6月底，全国新增低保对象、特困人员339.6万人，为困难群众发放价格临时补贴146.2亿元。

据介绍，近期出台的一系列政策，主要聚焦解决当前困难群众基本生活保障存在的突出问题，围绕“兜底、衔接、应急”，着力推动疫情防控常态化下城乡困难群众应保尽保、应救尽救、保障到位目标的实现。除了推出特殊困难人员参照“单人户”纳入低保的措施，还涉及了对生活困难未参保失业人员救助帮扶，特困人员救助供养政策落实，贫困人口兜底保障，社会救助工作流程优化等方面的具体措施。

例如，对受疫情影响无法返岗复工、连续三个月无劳动收入，生活困难且失业保险政策无法覆盖的农民工等未参保失业人员，未纳入低保范围的，经本人申请，由务工地或经常居住地发放一次性临时救助金，帮助其渡过生活难关。同时，考虑到无法定抚养人或法定抚养人无抚养能力的未成年人的基本生活权益，还将特困人员救助供养覆盖的未成年人年龄从16周岁放宽至18周岁。

蒋玮表示，这些具体措施体现了落实既有政策与出台新的政策相结合、实施阶段性救助措施与完善长期政策相统筹、健全社会救助制度与优化救助程序相统一，既注重社会救助制度与失业保险等政策的衔接，又注重新的救助政策措施与以往政策措施的衔接，强化了社会救助在整个社会保障体系中的兜底保障安全网的作用和功能。

加快发行使用、加强资金和项目对接——

专项债券力争在10月底前发行完毕

本报记者 曾金华

7月29日，财政部发布通知部署加快地方政府专项债券发行使用，要求各地对近期下达及后续拟下达的新增专项债券，与抗疫特别国债、一般债券统筹把握发行节奏，妥善做好稳投资稳增长和维护债券市场稳定工作，确保专项债券有序稳妥发行，力争在10月底前发行完毕。

今年，积极的财政政策更加积极有为，明确了提高赤字率、发行抗疫特别国债、增加地方政府专项债券等举措。在专项债券方面，2020年安排新增专项债券3.75万亿元，比上年增加74.4%。

财政部预算司一级巡视员王克冰表示，经国务院批准，前期分3批提前下达了新增专项债券额度2.29万亿元；近期刚刚下达第4批额度1.26万亿元。

今年以来，专项债发行呈现出进度快、长期债券占比高等特点。截至7月14日，全国各地发行新增专项债券2.24万亿元，占提前下达额度的98%，规模同比增加58%。从使用情况看，突出支持重点，已发行的2.24万亿元新增专项债券，全部用于国务院常务会议确定的重大基础设施和民生服务领域。

专家认为，财政部关于加快专项债发行使用的一系列部署，有利于推动用好地方政府专项债券，加强资金和项目对接、提高资金使用效益，做好“六稳”工作、落实“六保”任务。

“专项债是积极财政政策的重要组成部分，功能重要、意义重大，其发行、使用和管理受到各方高度关注。”中国社科院财经战略研究院财政研究室副主任何代欣表示。

通知要求，科学合理确定专项债券期限。专项债券期限原则上与项目期限相匹配，并统筹考虑投资者需求、到期债务分布等因素科学确定，降低期限错配风险，防止资金闲置。对此，何代欣表示，专项债发行期限要紧密对接项目运行，与项目建设和运营期限相应匹配。合理设置债券期限有利于降低融资成本，减轻项目还本付息压力。

通知提出，优化新增专项债券资金投向。坚持专项债券必须用于有一定收益的公益性项目，融资规模与项目收益相平衡。重点用于国务院常务会议确定的交通基础设施、能源项目、农林水利、生态环保项目、民生服务、冷链物流设施、市政和产业园区基础设施等七大领域。积极支持“两新一重”、公共卫生设施建设中符合条件的项目，可根据需要及时用于加强防灾减灾建设。

“财政部对专项债资金使用严格管理，强调支持有一定收益的公益性项目，同时关注‘两新一重’和公共卫生设施建设，这是着眼于经济复苏和抗击疫情的重要安排。加强防灾减灾建设，也是现阶段新情况下的选择，部分汛情较重省份可以积极利用。”何代欣说。

通知规定，赋予地方一定的自主权，对因准备不足短期内难以建设实施的项目，允许省级政府及时按程序调整用途，优先用于党中央、国务院明确的“两新一重”、城镇老旧小区改造、公共卫生设施建设等领域符合条件的重大项目。

同时，严格新增专项债券使用负面清单。严禁将新增专项债券资金用于置换存量债务，决不允许搞形象工程、面子工程。并依法加大专项债券信息公开力度，发挥按中央要求建立的全国统一的地方政府债务信息公开平台作用。

“负面清单、加大信息公开力度等措施，有利于规范专项债发行管理，防范地方政府债务风险。”何代欣说。

信息速览

商务部：

全国“消费促进月”活动9月举办

本报北京7月29日讯 记者冯其予报道：为消费加速回补注入新动能，商务部将于9月9日至10月8日举办2020年全国“消费促进月”活动。

据介绍，全国“消费促进月”活动将在1个月内集中举办，各地可在全国“消费促进月”统一框架下，适当延长活动时限，衔接各地拟于第四季度推出的其他活动，有效承接往年同期的品牌活动，努力形成贯通全年、引领全年、拉动全年消费的积极态势。

2020年全国“消费促进月”活动整体命名为“百城万企促消费”，“百城”以常住人口在100万以上的城市，以及社会消费品零售总额和增速排名靠前的城市为主体；“万企”是由商务部组织各大电商平台，省级商务主管部门组织相关协会推荐的优质企业组成。

中央农办、农业农村部：

用“小积分”解决乡村治理“大问题”

本报讯 记者吉蕾蕾报道：在中央农办、农业农村部7月28日召开的全国乡村治理中推广运用积分制视频会议上，中央农办副主任、农业农村部副部长韩俊表示，近年来一些乡镇、村在乡村治理上引入了积分制，受到基层干部群众欢迎。下一步将在乡村治理中因地制宜推广运用这项举措，促进“小积分”解决“大问题”。

据介绍，各地对积分制的探索形式多样，有的建“爱心超市”，有的建“积分储蓄站”等，都是从农民群众最关心的身边事入手，将乡村重要事务量化为积分指标，通过民主的方式形成积分评价办法，对农民群众日常的行为进行评价形成积分，根据积分给予相应的精神鼓励、物质奖励或者行为约束。例如，山东省济南市全域推进“积分+扶贫”模式，覆盖1006个贫困村。

工业和信息化部：

加强APP侵犯用户权益专项整治

本报北京7月29日讯 记者黄鑫报道：工业和信息化部7月29日在北京召开会议，部署开展纵深推进APP侵害用户权益专项整治行动。中国信息通信研究院、中国互联网协会、阿里巴巴、百度、字节跳动、小米、拼多多、美团、360、网易、苏宁易购等30余家单位和企业负责同志参加了会议。

会议强调，各企业要认真开展自查自纠，重点对专项整治行动中“APP、SDK（软件工具开发包）违规处理用户个人信息”“设置障碍、频繁骚扰用户”“欺骗误导用户”“应用分发平台责任落实不到位”等方面10类问题进行集中排查，发现问题及时落实整改。

据介绍，工信部信息通信管理局及各省通信管理局将加强常态化监督检查，依法加大对各类违规行为的处置和曝光力度。

国家税务总局：

首次入职人员个税负担将减轻

本报北京7月29日讯 记者董碧娟报道：为进一步支持稳就业、保就业，减轻当年新入职人员个人所得税预扣预缴阶段的税收负担，7月29日国家税务总局发布公告完善调整部分纳税人个人所得税预扣预缴方法。据悉，相关政策自2020年7月1日起施行。

据国家税务总局有关负责人介绍，对一个纳税年度内首次取得工资、薪金所得的居民个人，扣缴义务人在预扣预缴工资、薪金所得个人所得税时，可扣除从年初开始计算的累计减除费用（5000元/月）。比如，一名大学生2020年7月份毕业后进入某公司工作，公司发放7月份工资、计算当期应预扣预缴的个人所得税时，可减除费用35000元（7个月×5000元/月）。

陕西省西镇高速公路全线贯通

本报北京7月29日讯 记者齐慧、通讯员冯玉平 李阳报道：7月29日，由中铁十八局集团承建的陕西省重点交通扶贫项目，西乡至镇巴高速公路的重点控制性工程——西乡隧道顺利贯通。至此，连接陕南革命老区的西镇高速公路全线贯通。

据介绍，西镇高速公路北接十天高速公路，南连包茂高速公路，构成了西北连接川渝、华南和东南地区的高速公路大通道，全线在今年年底前建成通车后，陕南革命老区镇巴县将从此结束不通高速的历史，陕西全省也将按期实现“县县通高速”，它对巩固秦巴山区群众的脱贫成果，促进陕南经济社会发展具有十分重要的意义。

深圳首个工业互联网创新中心落户龙岗

本报讯 记者杨阳腾报道：7月28日，深圳市龙岗区人民政府与华为技术有限公司签约，联手打造龙岗区工业互联网创新中心，助力工业企业数字化转型和创新发展。据悉，这是深圳市首个工业互联网创新中心。

据龙岗区副区长陈广文介绍，未来5年，龙岗区政府计划投入3亿至4亿元，与华为共建工业互联网创新中心，开展工业企业智能制造转型计划和中小企业上云计划，构建政府、工业云服务商和工业企业之间的沟通桥梁，加快“政、产、学、研、用”的深度融合，推进龙岗区160家工业企业积极投入数字化转型，打造智能制造标杆企业，带动龙岗区整体制造业产业集群转型升级、提升工业互联网能力，打造创新驱动、应用引领、生态活跃的全国工业互联网领先地区。

（数据整理 本报记者 曾金华）

本版编辑 李 瞳 董庆森