经济日报 ECONOMIC DAILY

正本清源理性看

重提劳动密集型产业绝非倒退

本报记者 顾 阳

近日召开的国务院常务会议提出，要发展劳动密集型产业，为进城农民就近打工就业提供机会。对此，有不少人表示疑惑，在强调创新发展的当下，重提发展劳动密集型产业是不是倒退？各地又该如何发展劳动密集型产业？

一般而言，产业结构升级通常是从劳动密集型向技术、资本密集型迈进发展的。正因如此，劳动密集型产业被认为是技术含量低、生产成本高的代名词，属于应逐步淘汰的产业。但若以此作为判断要不要发展劳动密集型产业的依据，显然过于简单武断。

今年以来，国际形势日趋严峻复杂，特别是境外新冠肺炎疫情持续蔓延，给全球经济发展增添了不确定、不稳定因素。在此背景下，我国重提发展劳动密集型产业，短期看是应对疫情冲击、做好“六稳”“六保”工作的必然选择，长远看也是最大发展中国家这一现实国情所决定的。

事实上，近年来劳动密集型企业的内涵和外延都发生了变化。中国企业联合会研究部研究员刘兴国表示，变化主要体现在两方面，一是劳动密集程度逐渐下降。机器设备的使用替代了原来劳动密集型产业的部分劳动；二是产业内容发生新变化。过去，劳动密集型产业基本上以满足基本生存为目的，而当前劳动密集型产业既有基本生存方面的内涵，更增加了生活体验与享受方面的内涵，诸如快递物流等服务性领域的劳动密集型产业得到了较快发展。

就业是最大的民生，劳动密集型产业对于稳就业具有积极促进作用。以制造业为例，尽管高端制造业是发展方向，但仍会有大量劳动密集型企业位于制造业“微笑曲线”底部，它们对于吸纳劳动力就业起到了重要作用。有研究显示，以每一单位固定资本所吸纳的劳动力数量测算，劳动密集型轻工企业是资本密集型重工业企业的2.5倍，劳动密集型小企业则是大企业的10倍以上。虽然这些中小企业的工业产值不足全国工业产值的三成，却容纳了全国工业就业人数的七成以上，其中大部分是农村剩余劳动力转移过来的。

今年以来，在全社会共同努力下，我国经济下滑局面逐步得到扭转，就业形势保持总体稳定。但与此同时，就业领域仍面临诸多困难和挑战，以农民工为代表的重点群体就业压力持续攀升，就业形势依然复杂严峻。值得关注的是，今年中央审时度势提出加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，发展劳动密集型产业、加快新型城镇化建设也正是加快构建“双循环”的重要组成部分。

从区域发展角度看，对于数量众多的中小城市而言，其在人才、科技等方面的储备与大城市相比不占优势，发展劳动密集型产业或是其发挥比较优势的更佳选择。前不久，国家发展改革委印发《关于加快开展县城城镇化补短板强弱项工作的通知》，要求抓紧补上县城城镇化短板弱项，以适应农民日益增加的到县城就业安家需求。换言之，要有效提高县城的承载力，因地制宜发展劳动密集型产业仍是切实之举。

专家指出，产业并无高低之分，要看其是否符合经济发展方向及当地实际。劳动密集型产业不仅现在不能放弃，而且今后较长一段时间也不能放弃，未来仍具有相当大的发展空间。

“在就业压力较大时，对劳动密集型产业给予更多扶持是必要的。”国务院发展研究中心产业部副部长许召元表示，保护和促进就业特别是较高质量的就业，始终是经济发展的重要目标。

对于如何发展劳动密集型产业，许召元认为，首先要系统地看待产业的重要性，要有综合配套的意识，特别要关注产业链的完整性、齐备性和效率，“比如随着经济发展，不断有产业失去竞争力或竞争力弱化，给地方带来的贡献减少。在符合环保质量等前提下，对这些产业要防止一些地方政策性地、主动地向外推，有时候部分产业转走了，其他产业的配套、竞争力也会受损”。

其次，要相应地改革和优化区域经济制度，防止各自为政。“现有体制下，一些城市因为地域面积限制，不断用高端产业替换低端产业。这不仅容易打破本地原有产业链的完整性，从全社会看还带来大量搬迁成本以及企业上下游关系重构的成本。”许召元说。

第4条“电力天路”建成——

西藏阿里联网将惠及38万农牧民

本报记者 王轶辰

7月26日，国家电网有限公司建设的第4条突破生命禁区、挑战生存极限的高海拔电网工程——阿里与藏中电网联网工程全线贯通。阿里地区是我国最后一个接入大电网的地级行政区，工程投运后，将惠及38万名农牧民，彻底解决阿里电网孤网运行与阿里地区长期缺电的问题。

据悉，由于历史、地理等原因，西藏电网发展相对滞后。随着青藏联网、川藏联网、藏中与昌都联网等电网工程先后建成，截至2019年底，西藏主电网延伸至66个县（区），覆盖人口近290万。但截至2018年底，唯独阿里地区电网是孤网运行，电网规模小、安全水平低、供电质量不高，加之阿里地区气候能源资源极其匮乏，现有电网覆盖范围及供电能力无法保障经济社会发展和国防安全能源供应需要。

为了提高阿里电网的供电保障能力，2019年9月17日，阿里联网工程开工。今年7月26日，阿里联网工程全线贯通。预计今年年底，将建成投运。

据介绍，阿里联网工程是迄今为止世界海拔最高、运距最远的超高压输变电工程，塔位平均海拔4572米，最高海拔5357米，最长运距超过5400千米；是世界上最具建设挑战性的电网工程，3次跨越雅鲁藏布江，翻越海拔5300米以上的孔唐拉姆山、马攸木拉山，沿线气候恶劣、含氧量仅为内地50%至60%，平均气温0℃至5℃、昼夜温差达25℃以上，年有效工期仅有8个月。

对此，工程进行了多项创新尝试。设计创新上，顺应5G等移动通信技术发展潮流，推行“共享铁塔”“共享光缆”建设理念，在沿线铁塔上预留通信装置和光缆芯资源等安装接口，实现资源共享。科技创新上，首次开展国内基于运行经验的超高海拔架空输电线路外绝缘配置值研究；开发具有针对性的小型化、模块化新型施工机具，是全国机械化施工率最高的大型超高压工程。

阿里联网工程跨越西藏日喀则市和阿里地区2个地市，今年底通电后，不仅将结束阿里电网长期孤网运行的历史，也将使西藏主电网覆盖全区74个县，解决西藏97%人口的用电问题，助力西藏打赢脱贫攻坚战和全面建成小康社会。

今年年初，居住在定日县尼辖乡辖龙村的村民次旦曲美，本来计划前往拉萨寻找工作，但由于新冠肺炎疫情留在了村子里。2月20日，阿里联网工程复工后，包括次旦曲美等在内的80多名藏族青年被录用成为工程建设人员。

“等赚了钱，我就买辆这样的吊车。”次旦曲美说，“在工地干活，不仅能学到技能，而且不用离开家就有稳定收入。”

据了解，阿里联网工程建设期间，共吸纳当地2678名农牧民就业，采购当地砂石料等8400多万元。

阿里地区普兰县平均海拔4600多米，主要产业是文化旅游业和畜牧业，随着产业发展，用电需求逐年增加。然而，普兰县电力供应目前主要依靠小水电站和小型光伏电站。水电总装机容量2500千瓦，年发电量782万千瓦时，仅能保障县城和普兰镇6个村（居）的生产生活用电。

普兰县副县长益西仁增说，原有供电能力已难以满足当地居民的生活用电需求，以至于到了冬季枯水季节，不得不实施各区域轮流限电措施。

阿里联网工程建成后，将大大提高阿里电网的供电可靠性，实现更大范围配置清洁能源。国家电网新闻发言人王延芳表示，公司先后投资465亿元，建成了青藏联网、川藏联网、藏中联网3条“电力天路”。随着第4条“电力天路”阿里联网工程建成，西藏将形成覆盖全区74个县、300多万人口的统一电网，彻底解决长期以来的缺电问题，使供电水平实现质的飞跃，真正实现电路通、致富通、民心通。

阿里联网工程日土羊景观塔。 （资料图片）

首批32家企业开市首日交易活跃——

新三板精选层激发市场活力

经济日报·中国经济网记者 祝惠春

视点 中国新闻奖名专栏

7月27日，备受市场关注的新三板精选层开市，32家公司首批晋层。新三板“基础层、创新层、精选层”3个层次递进的市场结构正式形成。首批精选层企业“小而美”特征显著，中小企业占比84%，业绩相对突出，具有一定科技含量，行业、地域分布较为均衡，与新三板市场定位相符。

7月27日，备受市场关注的新三板精选层开市，32家公司首批晋层。截至收盘，精选层首批32只股票涨跌幅均值为-4.37%，其中10只上涨、21只下跌、1只平盘，最高涨幅为55.40%，最大跌幅为20.83%。

新三板改革进一步深化

“设立精选层既是新三板发展的里程碑，也是进一步深化新三板改革的起点。”在精选层设立暨首批企业晋层仪式上，证监会副主席阎庆民表示，将着眼于构建中国特色的多层次资本市场体系，坚持市场化法治化国际化方向，进一步推进注册制、交易结算等基础制度改革，创新融资产品和工具，做精做细精选层，统筹推进精选层、创新层和基础层协同发展，强化市场监管和风险防范，不断提升新三板市场的辐射力、吸引力和竞争力。

新三板是多层次资本市场体系的重要组成部分，是服务创新型、创业型、成长型中小企业的重要平台，目前挂牌企业超过8500家。

去年10月25日，新三板全面深化改革正式启动。证监会围绕推进金融供给侧结构性改革，会同北京市委市政府全面启动了深化新三板改革，推出了设立精选层、建立公开发行制度、优化投资者适当性安排、建立转板机制等一系列创新举措，这对于激发新三板市场活力、促进经济高质量发展和更好服务首都“四个中心”建设都将起到重要推动作用。

首批精选层企业“小而美”特征显著，中小企业占比84%，业绩相对突出，具有一定科技含量，行业、地域分布较为均衡，与新三板市场定位相符。首批32家公司的平均发行市盈率是31.36倍，募集资金总额94.52亿元，平均每家募集资金2.95亿元。

随着改革推进，新三板的合格投资者数量增长迅速，截至7月20日，合格投资者突破151万。投资者参与意愿积极，首批精选层企业平均网上申购倍数达到了362.69倍，反映了市场对新三板改革的认可和期待。

坚持市场化方向

不过，新三板首日并没有出现市场所预期的炒作，而是出现了破发现象。如何看待首日破发？业内人士表示，精选层开市首日的市场波动，是各方充分博弈的表现，也是新三板市场所服务中小企业特殊性的表现，说明了市场在探索新的估值体系。

业内专家程晓明接受经济日报记者采访表示，证券市场为公司股权融资服务，而融资功能正常开展的前提是二级市场要保持一定活跃度和流动性。新三板以前一直被这个问题所困扰，主要原因就是开户门槛太高。精选层推出后，使投资者开户门槛降低到100万元，加上允许公募基金入市，这些举措表现了党中央、国务院对于新三板市场的大力支持。

“总体看，精选层今天的亮相是非常成功的。首批32家企业交易活跃，成交频率很高。对于市场监管方、建设者来说，最重要的是让市场有一定交易量。价格形成机制交给市场决定，这也是注册制的应有之义。”程晓明说。

北京南山投资创始人周运南认为，精选层首日二级市场整体高开符合市场预期，但开盘后的大幅震荡，也有一定的投资者非理性因素。不过，坚持市场化方向是精选层的核心理念，精选层二级市场的未来表现仍值得期待。

业内人士表示，市场化机制下，破发是正常现象。精选层发行定价完全市场化，不受市盈率约束，由于前期精选层发行受到市场热捧，网下询价投资者为了确保入围，可能导致询价结果偏高，发行价格反映网下询价投资者对于精选层预期的同时，也包含了一定的盲目性和投机性因素。精选层开始交易后，投资者对精选层的投资态度更为谨慎和理性，导致精选层股票估值回归。

从全球视野看，允许股票破发是市场走向成熟的标志之一，美国纳斯达克、港交所等市场都存在一定比例的首日破发。沪深市场在从主板到创业板、科创板的发展过程中，随着市场逐步成熟，对于新股破发的认识也愈发理性。

随着发行常态化和注册制加紧推进，将进一步发挥市场在定价环节的作用，破发的出现对后续公司质量提出了更高要求，将进一步考验中介机构的专业能力和压实责任，同时也会逐渐培养投资者的风险意识，增强市场韧性，为持续深化新三板改革、释放精选层活力奠定基础。

做好投资者保护工作

全国股转公司有关负责人介绍，新三板市场已建立“专业调解+仲裁确认/司法确认”的投资者纠纷解决机制，努力做好投资者保护工作。

当日，精选层违规减持一号处罚单出炉。全国股转公司严惩违规者，发布《关于对上海宝源胜知投资管理有限公司采取自律监管措施的决定》显示，上海宝源胜知投资管理有限公司作为精选层挂牌公司同享（苏州）电子材料科技股份有限公司持股5%以上股东，于今年7月27日以集中竞价方式减持同享科技共计8万股，占同享科技总股本的0.14%，涉及金额112.91万元。宝源胜知未能在上述减持首次卖出前15个交易日预先披露减持计划。

全国股转公司认为，宝源胜知的上述行为违反了《全国中小企业股份转让系统挂牌公司信息披露规则》第59条的规定，构成信息披露违规，对宝源胜知采取出具警示函及限制证券账户交易3个月的自律监管措施。

热搜

专家表示，近期南方强降雨并非涨价主因——

猪价超前期高点可能性不大

本报记者 黄俊毅

自进入主汛期以来，南方地区先后经历了5轮强降雨过程，部分生猪主产区发生洪涝灾害，再加上全国猪价仍处于涨势，让人不免担心，猪肉价格是否会持续上涨？

近来，江西、湖北、湖南、四川、安徽、浙江、福建、贵州等地接连遭遇强降水，并发生洪涝灾害，这些地区2019年生猪出栏量约占全国总出栏量的39%。因此，有观点认为，这是影响猪价上涨的主因。

对此，中国农业科学院北京畜牧兽医研究所副研究员朱增勇表示，南方强降雨仅在短期内影响猪价，生猪供给面偏紧才是当前猪价上涨的主因。

“此轮猪价上涨是由北方产区带动的，7月份以来则是南方销区补涨，广东、福建等地猪价超过每公斤40元。”朱增勇说。

据了解，全国集贸市场猪肉价格从2月份第3周的每公斤59.64元，经历14连降后，到5月份第4周达到每公斤45.98元，累计跌幅达23%。此后，全国集贸市场猪肉价格连续7周回升，7月份第3周达到每公斤54.54元，每公斤累计上涨8.56元，涨幅达18.6%。

朱增勇表示，生猪和能繁母猪存栏量是商品猪供给最重要的指标。自去年10月份起，全国能繁母猪存栏量连续9个月回升。从生产周期来看，生猪供给量最快10个月后将会恢复性增长。生猪存栏和仔猪供给量连续4个月恢复性增长，预示生猪供给最快5个月，即7月份商品猪供给将会触底反弹。尤其是规模以上的龙头企业，三季度出栏量将明显增加。南方洪涝灾害虽然将影响部分地区生猪生产恢复进度，但对总体产能恢复趋势影响不大。

今年三季度，商品猪供给将恢复性增长，但偏紧局面仍高于上年同期。南方强降雨加剧了供给偏紧局面，可能影响非洲猪瘟疫情防控效果。

关于后期走势，朱增勇表示，下半年猪肉消费量一般较上半年高200万吨左右，预计三季度消费需求将会维持上年同期水平的80%至90%。在非洲猪瘟疫情得到有效控制的前提下，预计生猪和猪肉价格在国庆节前有一定上涨空间，部分地区猪价局部时间可能出现阶段性快速上涨。

“从短期来看，猪价涨幅将会回落。当前猪价已达到养殖端出栏心理价位，北方产区生猪出栏量有所增加，在一定程度上缓解了屠宰企业采购需求。同时，随着南方局地降雨缓解，生猪将迎来集中出栏，局部地区猪价或有回调。从中期来看，猪价在国庆节前仍有一定上涨空间，部分地区和时段可能出现较大涨幅，但超过前期高点的可能性不大。”朱增勇说。

本版编辑 杜 铭 温宝臣