

18个自贸区开展差别化探索,闯“放管服”新路——

为中国乃至全球经济注入新活力

经济日报·中国经济网记者 李华林



近日,位于上海自贸区临港新片区的洋山特殊综合保税区正式揭牌。这个拥有全球集装箱第一大港和航空货运第三大机场便利、自带开放基因的全国首个特殊综合保税区将为长三角一体化发展注入强劲动力。图为上海洋山港四期自动化码头。

促进高质量发展

从2013年9月上海自贸试验区正式挂牌成立至今,我国先后批准设立18个自贸试验区。近年来,各大自贸区深入开展差别化探索,勇闯“放管服”新路,推动贸易投资自由化便利化水平显著提升、市场主体加速集聚、制度创新成效显著、风险防控体系逐步完善,不断为中国经济乃至全球经济注入新活力。

浙江自贸区:

金融要素加速集聚

本报记者 陈果静

中国(浙江)自由贸易试验区挂牌3年来,浙江自贸区以不断提高贸易自由化和投资便利化为导向的金融改革创新取得积极成效。

中国人民银行舟山市中心支行数据显示,浙江自贸区内金融要素正“加速集聚”。市场主体集聚效应逐步提升,区内金融机构网点由62家增至70家,其中法人银行机构2家;外汇业务标识企业由337家增至881家,增长1.6倍。金融业态发展较好,金融机构本外币存款余额由484亿元增至675亿元,增长39.5%;本外币贷款余额由519亿元增至1078亿元,增长107.7%;标识企业累计实现跨境收支195亿美元,年均增速为26.3%。

同时,一批创新业务率先在浙江自贸区“落地生根”。浙江自贸区在全国率先开展资本项目收入结汇支付便利化试点,在全国自贸区中便利程度最高,实现自贸区资本项目业务改革的新

自贸试验区是新时代改革开放的新高地,也是中国吸收外资的重要平台。商务部近期调研显示,外资企业认为,政府服务高效、贸易便利化、投资自由化是自贸试验区最具吸引力的3项因素。

各具特色 各有优势

从2013年9月上海自贸试验区正式挂牌成立至今,我国先后批准设立18个自贸试验区,形成覆盖东西南北中的改革开放创新格局。7年时间,各大自贸试验区针对市场主体关注的难点堵点,结合自身战略定位、区位优势、产业基础,深入开展差别化探索,形成协同推进效应。

以建设面向世界的高水平自由贸易园区为目标之一的天津自贸试验区,在贸易通关优化创新方面集中发力。天津市滨海新区常务副区长贾堤介绍,“二手车出口业务新模式”为汽车出口贸易提供了

新思路,“保税航煤出口质量流量计计量新模式”压缩了50%的海关作业时长,证照“一口受理、并联办理”审批服务模式实现了“最多跑一次”,大大节约了企业办证时间。

福建省商务厅副厅长钟木达介绍,福建自贸试验区大力推进投资、贸易、对台等领域改革,努力营造一流营商环境。“银税互动”为3万多户守信小微企业发放信用贷款500余亿元;高水平的国际贸易单一窗口建设实现国际贸易主要业务环节、主要运输工具和商品“一站式”办理。

努力打造为西部门户城市开发开放引领区的四川自贸试验区,全力推进成渝地区双城经济圈建设。四川省自贸办副主任邓德雄介绍,“空铁联运一单制”单证打破了铁路和航空联运壁垒,比非“航空+铁路”联运物流节约10%至40%的运输时间;增值税小规模纳税人智能辅助申报服务,大幅度减轻申报负担,惠及全省小微企业约80万户。

“自贸试验区着眼于体制机制创新和产业发展,不断破解突出问题,为优化营商环境探索现实路径,将给经济社会发展带来深远持久利好。”国研智库首席经济学家、国务院发展研究中心对外经济研究部原部长赵晋晋表示。

复制推广 激发动力

自贸试验区诞生伊始,就以为全国提供可复制、可推广的经验为己任。经过多年大胆闯、大胆试、自主改,既“试”出切口小、见效快的政策创新,也“闯”出全流程、集成度较高的制度优化,为全国深化改革探索了新途径,为经济转型发展注入了新活力。

在促进金融服务实体经济方面,自贸试验区深入推进金融领域改革创新,助力市场主体降本增效。例如,海南自贸试验区探索“知识产权证券化”,帮助企业利用版权等无形资产融资。天津自贸试验区试点“绿色债务融资工具创新”,搭建银政企业合作桥梁,有效引导资金流向绿色产业。

在减少企业成本、推动复工复产方面,多个自贸试验区从税收优惠、金融扶持、租金减免等方面出台政策组合拳,满足企业发展需要。例如,河南自贸试验区组织开展“线上招商周”“银企对接会”等活动,帮助企业对接资源,推动重点项目及资金落户。湖北自贸试验区创新“股权转让登记

远程确认服务模式”,累计为3000多位国外或省外的企业股东、高管等核实企业登记信息,节省成本近百万元。

在提升政府服务和监管水平方面,自贸试验区围绕“放管服”改革,不断提升政府治理水平,带动营商环境优化。例如,陕西自贸试验区运用“大型机场运行协调新机制”提升机场整体运行协调能力,大幅提高了航班正常率。

专家表示,自贸试验区区内改革试验与区外复制推广有机衔接,形成了改革红利共享、开放成果普惠的局面,推动各地改革意识、开放水平、行政效率、发展动能、经济活力不断提升,带动全国营商环境不断优化。

攻坚克难 扩大开放

“中国设立自贸试验区的初衷就是要通过自主开放,展现向世界全方位开放的态度,以及维护投资贸易自由化便利化、构建开放型世界经济的决心。”商务部自贸区港司司长唐文弘此前公开表示,在当前这个特殊时期,自贸试验区将坚定不移地在扩大开放方面走在前列,以自贸试验区开放的确定性来应对世界经济形势的不确定性。一方面,推进复工复产、恢复和巩固供应链,助力全球供应链的重新运作、全球经济的稳定。另一方面,继续压减外商投资准入负面清单,持续优化营商环境,增强全球投资者信心。同时,率先落实好各项稳外贸稳外资政策,培育壮大外向型经济,激发市场主体活力。

各自贸试验区也鼓足干劲,在制度创新、优化营商环境等方面攻坚克难,助力经济“回血”。天津自贸试验区将加快新动能引育,更好地服务京津冀协同发展和“一带一路”建设;湖北自贸试验区将在继续推动企业复工复产基础上,进一步推进战略新兴产业和高新技术产业;浙江自贸试验区将对标国际先进,打造国际海事服务基地;重庆和四川自贸试验区将研究探索在推动成渝地区双城经济圈建设方面发挥示范引领作用。

上海社会科学院世界经济研究所副所长赵蓓文表示,在国际经贸环境恶化、全球生产供应链出现部分断裂的情况下,我国稳步推进自贸区建设,进一步推动中国的进出口贸易和双向投资,助推世界经济稳定,表明中国不断扩大对外开放的决心,愿意与世界各国共享经济全球化的红利,展现出中国负责任的大国形象。

全球化,也意味着外资在中国仍有更大的发展空间。

数据显示,2020年前5个月,全国18个自贸试验区实际使用外资602.5亿元,以不到全国千分之四的国土面积,实现了全国17%的外商投资。自贸试验区制度创新成果的复制推广正在有力带动全国营商环境的不断优化。

更重要的是,中国疫情防控取得重大战略成果,自贸试验区内复工复产有序推进,增强了企业信心,稳定了市场预期。今年1月至5月,2019年8月前设立的12个自贸试验区实际使用外资518.7亿元,同比增长18.4%,这充分说明了外资企业对自贸试验区的信心。

2020年版自贸试验区外商投资准入负面清单不久前颁布,特别管理措施从去年的37条缩减至30条,为外资企业创造了更为广阔的市场空间。相信,未来自贸试验区还会形成更具针对性、实效性和集成性的制度创新成果,打造公开、透明、可预期的良好营商环境,更多的企业将因此获得更多投资机遇和更大增长空间。

营造良好营商环境

山东自贸区青岛片区:

优化服务引企业落户

本报记者 刘成 通讯员 张海辉

日前,香港优玖德国际有限公司投资委托人杨先生来到山东自贸区青岛片区大厅窗口提交企业设立材料,申请在青岛片区设立企业,大厅工作人员通过容缺受理、极速审批等举措,很快就办好了相关手续,并第一时间为其颁发营业执照。

“工作人员审核材料时,发现该企业住所承诺书缺房屋产权所有人或合法支配权人的签字等。本着容缺受理、一次办好的原则,我们先让杨先生领取证照,回去后再将缺项材料邮寄过来,以便企业早开工早营业。”青岛西海岸新区行政审批服务局副局长孙业合告诉记者。

以企业需求为中心,青岛西海岸新区积极转变服务方式,变“坐等”审批为主动靠前服务,为特需企业提供“容缺受理”、政务服务专员“上门审批”等服务,建立了快速响应、首问负责、全程帮办、个性服务等机制,主动为企业提供优质服务。目前,西海岸新区已在商事登记、投资建设等多个领域实行“容缺受理、告知承诺、并联审批”,最大限度地减少企业因材料不全造成的“办事多跑路”问题,提升企业获得感和满意度,“一次办结”成为常态。

同时,西海岸新区充分发挥相对集中行政许可权的优势,通过减少审批环节,简化办事程序,降低企业办事成本,用“合证”落实“简政”,全面推行“一证(照)通”业务,畅通企业快速经营绿色通道,进一步激发市场活力。目前,山东自贸区青岛片区已在职业培训学校、书店、电影放映等27类办件频率高的行业实现了“一证(照)通”改革,办理材料减少60%,办理周期缩减50%。

优质政务服务为企业的生产经营活动提供了极大便利,目前,山东自贸区青岛片区已吸引1465家企业落户。

广州人工智能与数字经济试验区琶洲核心片区:

首个电商总部竣工交付

本报记者 鹿彩霞

7月6日,广州人工智能与数字经济试验区琶洲核心片区举行唯品会总部大厦项目交付使用仪式。除唯品会外,琶洲核心片区还有阿里巴巴、科大讯飞、腾讯等公司的20个项目正在推进建设中。

唯品会董事长兼首席执行官沈亚表示:“作为琶洲核心区域内首家竣工交付的电商总部企业,唯品会将为打造广州海珠区成为引领广州、服务粤港澳大湾区、辐射全球的创新产业引领区努力。”

广州试验区是广东省、广州市两级重点打造,聚焦人工智能与数字经济发展,融合“数字+会展+总部”的产业新高地,规划建设“一江两岸三片区”。其中,琶洲核心片区重点发展互联网与云计算、大数据、人工智能、新一代信息技术等数字技术产业。该片区也是广东省首个聚焦大数据方向的国家新型工业化产业示范基地。目前起步区琶洲西区已引入22家人工智能与数字经济领军企业,总投资745亿元,辐射带动创新产业集群集聚发展,区域内企业总数已超过3万家。

据介绍,海珠区近年来率先将琶洲列为建设领域行政审批改革试点,探索“容缺受理、信任审批”,为企业“抢”出施工时间和发展机遇,进一步梳理服务流程、提供专题辅导、安排专人跟踪,通过提取关键审批节点、重点、难点,帮助企业分两步办理基坑工程施工报批手续和项目总平面设计方案审批手续,使条件成熟的企业提前进场施工。以唯品会项目为例,企业在2015年成功拍地,按照常规的审批流程,一般需经历约24个月的施工停滞期,项目完成规划许可手续、取得施工许可后方可进场施工。但海珠区在“琶洲速度”的全力支持下,帮助企业提前至少12个月开始动工建设。

海珠区区长李海洲说:“随着各重大项目的逐步落成交付,琶洲将为广州高质量发展注入新活力。下一步,将继续加快琶洲片区的建设,着力把琶洲建成‘数字+会展+总部’融合创新的产业新高地、智慧高效的综合交通枢纽、具有全国领先水平的创新服务设施、节能低碳的绿色能源先导区、宜居宜业宜游的优质环境生活圈。”

擦亮品牌



近年来,江西省九江市湖口县抢抓省级船舶产业转型升级试点机遇,提高企业产品附加值,在新的机遇面前,擦亮产品品牌,经济效益飙升。今年1月至6月,订单数量较往年大幅度增长。图为湖口县高新技术产业园区内的华东船业公司员工正在加班赶制订单。

张玉摄(中经视觉)

本版编辑 陈郁 周颖一

试验田作用更加凸显

□ 冯其予

观点

6年多时间,累计向全国复制推广260项制度创新成果——自贸试验区相关领域试得好、看得准、风险可控的创新成果,正在通过多个层次、多条路径实现有序的复制推广。越来越多的“制度良种”在全国生根发芽,逐渐形成改革红利共享、开放成果普惠的良好局面。

制度创新是自贸试验区改革的生命线。设立18个自贸试验区伊始,我国就立足于其各自资源禀赋和要素条件,对产业发展进行整体规划,各有侧重地、有步

骤地加大自贸试验区制度创新的力度。

从助力企业发展来看,自贸试验区坚持问题导向,以改革为推手,切实为企业降低了成本。据重庆海关统计,通过创新货物贸易“一保多用”管理系统办理担保,2019年重庆关区外贸企业节约成本3500多万元。重视企业的诉求,使得企业诉求成为制度创新真正的动力源。

从提升政府治理能力来看,自贸试验区主动创新工作机制、运用先进科学技术,不断提升政府服务和监管水平。广东自贸试验区推出“以三维地籍为核心的土地立体化管理模式”,实现用地使用权精细化管理,促进了要素资源合理开发利用。

同时,各个自贸试验区坚持首创性、差异化改革探索,从问题导向和效果导向出发,一方面,扎实借鉴学习其他自贸试验区形成的成熟改革试点经验,结合自身定位,深化改革创新。另一方面,更加注重以产业促进为导向推动改革创新,形成更多制度创新成果复制推广至省内和全国,充分发挥了改革开放“试验田”作用。

在新冠肺炎疫情全球持续蔓延的背景下,自贸试验区建设无疑是中国改革开放的一个重要风向标,自贸试验区制度创新成果不断复制推广,与各项更深层次改革措施相互联动,表明中国仍在按照既定方针推进改革开放,推动经济