

上半年完成全年目标任务62.7%——

“新增就业 564 万人”真不容易

经济日报·中国经济网记者 韩秉志



就业是最大的民生。翻开2020年上半年就业成绩单，全国城镇新增就业人员564万人，完成全年目标任务62.7%。

这是来之不易的62.7%。突如其来的新冠肺炎疫情，对我国经济社会发展及就业工作都造成了严重冲击，就业形势面临的挑战前所未有。人社部就业促进司司长张莹感慨，今年上半年就业工作“很不寻常”。

促就业举措应出尽出，拓岗位办法能用尽用。今年以来，一系列稳就业政策集中出台，为打赢稳就业战役“保驾护航”。在就业优先政策全面发力之下，上半年整体就业走势前低后稳。市场需求经历了疫情初期的急剧下滑后，逐渐实现由负转正，并正在延续回升态势。

援企稳岗力度不寻常

今年6月份，全国城镇调查失业率5.7%，连续两个月小幅下降，较2月份顶峰下降0.5个百分点；二季度末，全国城镇登记失业率稳定在3.84%。

“从城镇登记失业率、城镇调查失业率等指标来看，未出现大的波动，基本符合预期范围。”对外经济贸易大学公共管理学院教授李长安表示，疫情期间，各项就业优先政策出台更为密集、力度更大，为守住就业基本盘发挥了重要作用。

保就业，首先要保市场主体，尤其是尽力帮助中小微企业、个体工商户渡过难关。从建立重点企业用工调度保障机制、延长普惠金融税收优惠政策期限，到实施社保企业“免减缓”行动、启动失业保险援企稳岗行动……上半年，各级政府从财税、社保、金融等多方面出台政策，帮助企业纾困解难、复工复产。

“上半年，实施重点企业用工调度保障机制，累计帮助1万多家中央转办企业和地方重点企业解决招工用55.4万人，确保重点防护物资及生活必需品有序生产、应急保供。”人社部新闻发言人卢爱红说。

实施失业保险援企稳岗行动以来，中小微企业受益率大幅提高。上半年，全国共向434.6万户企业发放稳岗返还636亿元，惠及职工1亿人，受益企业户数是去年全年的3.8倍。

实实在在的真金白银，为企业发展“撑腰助力”。从上半年财政支出看，社会保障和就业支出17952亿元，同比增长1.7%，稳就业的宏观政策倾向进一步显现。

随着疫情防控和复工复产取得重大成果，以及各项支持稳就业的政策措施发挥作用，劳动力市场供给和需求两端都在持续复苏。

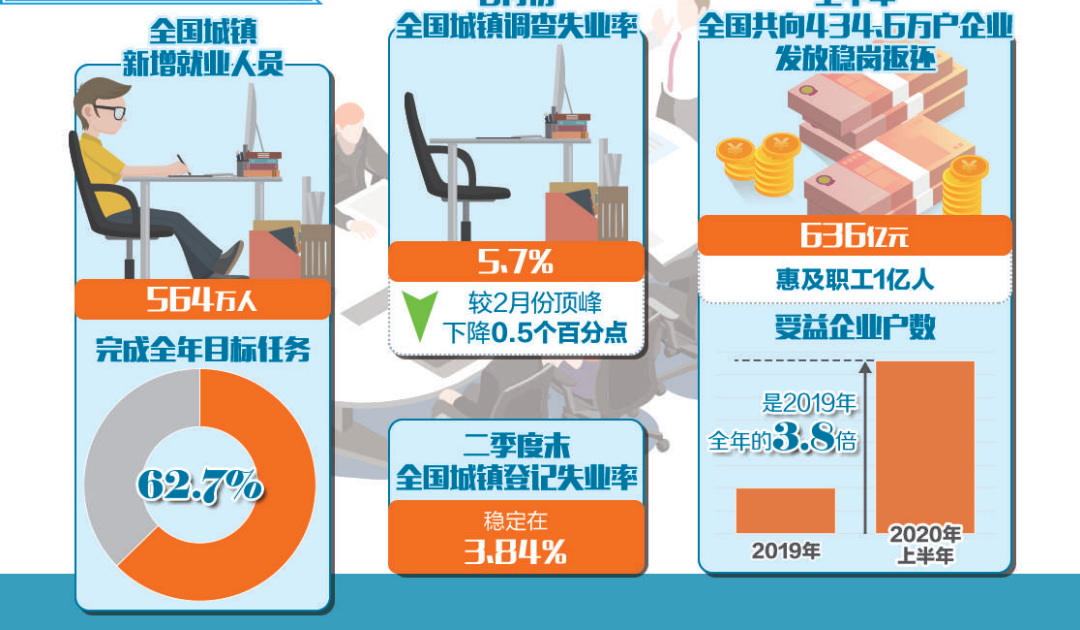
人社部汇总102个定点监测城市公共就业服务机构人力资源市场数据显示，二季度招聘需求人数和求职人数“双升”，市场供求活跃度加大，这从一个侧面印证了实体经济加快复苏的走势。

硬核举措保就业重点群体

农民工群体与高校毕业生群体，被比作就业的经线和纬线。织牢了经纬线，确保农民工、毕业生等重点就业群体如期找到心仪的工作，也就牵住了稳定就业的“牛鼻子”。

突如其来的新冠肺炎疫情，对我国经济社会发展及就业工作都造成了严重冲击，就业形势面临的挑战前所未有。一系列稳就业政策集中出台，为打赢稳就业战役“保驾护航”。在就业优先政策全面发力之下，上半年整体就业走势前低后稳。市场需求经历了疫情初期的急剧下滑后，逐渐实现由负转正，并正在延续回升态势。

上半年就业成绩单



今年应届高校毕业生生达874万人，创历史新高。受疫情影响，应届生求职“黄金期”被迫推迟。从扩大国有企业事业单位招聘规模到扩大基层项目招募规模，从扩大研究生及专升本招生规模到挖掘科研助理、基层教育医疗、社区服务就业潜力……一系列硬核举措，拓宽了就业渠道，打通了就业堵点。

面对企业用工短缺和部分劳动者无法返岗这一矛盾，人社部门建立了农民工返岗复工“点对点”服务机制，打通了返岗堵点，接上了复工断点。一辆辆专车、一趟趟专列、一架架专机，把农民工从“家门口”送到“厂门口”，既解决了企业的“用工荒”，也圆了劳动者的“就业梦”。

“实施农民工返岗‘点对点’服务行动，累计‘点对点’运送600多万名农民工安全有序返岗，较好满足了农民工外出务工需求，助推企业复工复产。”卢爱红表示。

在强化困难帮扶兜底线方面，人社部聚焦52个未摘帽县、易地搬迁大型安置区等重点地区，通过优先外出、优先稳岗、优先安置等措施，确保贫困劳动力外出务工规模超过去年水平。

“不打烊”的公共就业服务也在不断优化升级。针对求职者需求，人社部与相关部门联合开展“百日千万网络招聘专项行动”，这是近年来规模最大的网络招聘活动。多地推出了高校毕业生、农民工专场招聘会，为求职者提供一站式服务。

近日，人社部门又上线“就业在线”平台，解决网络招聘信息分散、求职者需要多渠道查询、多次投递简历的痛点。

人社部信息中心主任翟燕立介绍说：“‘就业在线’就好比淘宝平台，各地公共职介和市场中介机构可以旗舰店方式在平台开展职业介绍服务。用户可一站式搜索岗位信息，实现查询职位—放入收藏—一次性简历投递—同时查询多个求职进度—参加面试、确认是否入职—评价职介机构的全过程。”

一批新业态扩容就业池

疫情防控期间，新产业、新业态、新模式为稳就业提供了有力支撑，数字经济等新兴行业人才需求旺盛，成为“稳就业”“保就业”的一股新生力量。

受疫情影响，今年不少幼儿园暂时无法正常复课，招聘工作也随之停滞。苦于没有岗位的“90后”徐琳琳通过一款名为“摩尔妈妈”平台匹配，当起了到家老师。“每周上5天课，每天6小时，每小时150元至200元，月收入近2万元。”徐琳琳说。

不只是到家老师，疫情防控期间，核酸检测员、互联网营销师、老年健康评估师……一批新业态形态脱颖而出，吸引了大量就业。

要缓解“有人没活干，有活没人干”的结构性难题，职业技能提升很关键。在人社部统一部署下，中国就业培训技术指导中心推出新职业在线学习平台，提供身份认证、在线学习、在线考核、学习记录导出、电子培训证书等功能，计划今年培训100万名新职业从业者。

“新职业在线学习平台为满足国民终身学习需求，以及劳动者技能的提升和转换提供了平台和载体，将对国家促就业稳就业起到重要作用。”中国人民大学劳动人事学院院长杨伟国表示。

从今年起，人社部每两年举办一届中华人民共和国职业技能大赛，致力于打造全新、综合性的国家职业技能竞赛品牌。“经济结构转型升级，必须有大批高素质劳动者来支撑。举办全国职业技能大赛，可以激励和带动更多劳动者关注技能、学习技能、投身技能，走技能就业、技能成才、技能脱贫之路，为实现‘六稳’‘六保’目标、缓解就业总量压力和结构性矛盾作出贡献。”人社部职业能力建设司司长张立新说。

张莹表示，当前和今后一个时期，就业工作面临的风险挑战仍十分突出。人社部将密切关注疫情防控和经济形势变化，加大对自主创业、灵活就业支持力度，全面落实完善减负稳岗扩就业举措。

热搜

央企信用保障基金落地没“僵尸企业”的份

本报记者 周雷

7月23日，央企信用保障基金正式成立。历时近2年的前期工作，兼具“应急”和“增信”功能的千亿元级央企信用保障基金正式落地，央企债券兑付保障得以进一步增强。据了解，央企信用保障基金由中国国新联合31家中央企业共同出资发起设立，总规模1000亿元，首期规模100亿元。

数据显示，2019年我国债券市场总规模超过95万亿元，位居全球第二，全年发行各类债券41万亿元。央企是我国债券市场重要参与者，目前境内各类债券余额达5.4万亿元。有业内人士表示，作为国民经济的顶梁柱、压舱石，中央企业发行的债券是我国债券市场的重要标杆，一旦发生风险或违约，将严重影响境内外投资者信心，影响金融市场稳定和经济安全。

当前，外部形势严峻复杂、不确定性因素增加，新冠肺炎疫情冲击前所未有。现在，中央企业债券兑付风险总体可控、在控。在央企确保自身稳健发展的同时，有必要加强战略研判和前瞻布局，从更大层面进一步做好守底线、防风险工作。

国务院国资委副主任袁野表示，通过设立央企信用保障基金，建立常态化、规范化、市场化央企债券兑付风险化解机制，有利于进一步巩固央企资金链，在非正常时期牢牢守住不发生系统性风险的底线，是主动作为、防范化解央企债券兑付风险的先手和实招，

对于增强中央企业抗风险能力具有重要作用。同时，实现央企信用叠加和放大，进一步增强资本市场对央企的信心，支持中央企业在国内债券市场融资，降低融资成本，为中央企业带头实现恢复性增长，加快推进布局优化和结构调整提供有力支撑。

从以往中国铁物等少数企业债券违约风险处置情况看，单纯依靠企业自身和监管部门来处置，代价高、难度大、耗时长、对资本市场影响大。通过借鉴证券、保险、信托等行业通行的经验做法，成立央企信用保障基金，建立债券兑付风险化解机制，是实现央企同舟共济的重要保障。

对于未来如何用好央企信用保障基金，国务院国资委提出了明确要求。

首先，基金要按照“有限救助、应急保障、风险可控、市场运作”原则运行管理，明确救助条件、救助方式、偿付责任，建立市场约束机制，落实发债企业主体责任违约，防止过于依赖临时救助机制，确保资金安全。

其次，对在境内公开发行债券、公司治理良好、产品有市场、发展前景的央企，因临时性资金周转困难等原因暂时无法履行债券到期兑付义务的，可给予有期限有偿使用的临时性资金救助。

再次，对于弄虚作假、欺诈发行的违法违规行为或自身缺乏造血能力、无效低效占用资源的“僵尸企业”，原则上不予救助。

个人出租出借出售收款码银行卡或涉刑

本报记者 陈果静

个人出租、出借或出售收款码、银行卡可能会涉及刑事犯罪。

日前，中国支付清算协会从公安部和外汇局等机关公布的涉赌典型案例、人民银行行政处罚信息公示案例、协会举报调查案例中，梳理总结了金融领域典型涉赌案例的六大类型。一是个人出租出借出售银行账户和支付账户被用于为赌博网站收款；二是个人通过地下钱庄转移资金到境外参赌；三是犯罪团伙向境外赌博网站转卖银行卡和账户；四是非法“四方平台”为赌博网站提供资金服务；五是银行和支付机构直接或间接为赌博网站提供支付服务；六是犯罪分子将POS机移到境外为赌场套现。

比如，近期河北保定顺平警方打掉了一个利用“跑分平台”犯罪的新型犯罪团伙，涉案资金达30亿元。

中国支付清算协会发布的案例显示，今年3月份，李某看到“30元一天”的租借微信收款码信息，受网络兼职佣金的利益诱惑，按照要求在“跑分平台”上传了自己的收款码并缴纳保证金，之后“跑分平台”将小李的收款二维码提供给赌博网站使用。最终，该“跑分平台”被公安机关查获，李某因属于诈骗罪共犯，被采取刑事强制措施。

所谓“跑分平台”，大多披着“网络兼职”外衣，利用普通账户将大额资金分散化，并分批分量地“搬运”，将跨境赌博等赌资、电信网络诈骗资金“洗白”。个人参与“跑分”项目，本质就是出租、出借账户，存在资金损失、个人信息泄露甚至涉嫌帮助犯罪等风险。

今年，央行召开打击治理跨境赌博资金链工作会议明确提出，全力推进打击治理跨境赌博金融监管工作、坚决斩断跨境赌博资金链，加大涉赌账户、涉赌资金活

动惩处力度。央行提醒消费者注意一些非法网络平台诱导出租、出借个人收款码，变相为赌博等网络黑灰产提供收款服务的“跑分”陷阱。

不仅收款二维码，买卖个人银行卡也会被追究刑事责任。2016年7月份，一男子在某中学门口求购银行卡，洪某向其出售银行卡7张，非法获利3500元。之后，该男子因将银行卡用于收取和转移赌资被追究刑事责任，洪某也因向犯罪分子出售银行卡被判处有期徒刑1年9个月，并处罚金1万元。

根据《中国人民银行关于进一步加强支付结算管理 防范电信网络新型违法犯罪有关事项的通知》规定，对经设区的市级及以上公安机关认定的出租、出借、出售、购买银行账户（含银行卡）或者支付账户的单位和个人及相关组织者，假冒他人身份或者虚构代理关系开立银行账户或者支付账户的单位和个人，5年内暂停其银行账户非柜面业务、支付账户所有业务，并不得为其新开立账户。

此外，个人通过地下钱庄转移资金到境外参赌，不仅会被罚款，还会被纳入征信系统，留下信用污点。根据《个人外汇管理办法》和《外汇管理条例》规定，境内个人从事外汇买卖等交易，应当通过依法取得相应业务资格的境内金融机构办理，私自买卖外汇、变相买卖外汇、倒买倒卖外汇或者非法介绍买卖外汇数额较大的，由外汇管理机关给予警告、没收违法所得、罚款；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

中国银联安全专家提示，消费者应坚决抵制赌博、“跑分”等非法平台活动，自觉遵守国家法律法规，对自身财产安全负责。

正本清源理性看

不靠房地产经济难回暖？绝非如此

一个侧面说明，应对经济下行并没有启动房地产开发投资。

其次，老旧小区改造确实会对稳定投资增长起到重要支撑作用。比如，除了更新改造本身产生的投资，还会带动行业上下游多个产业发展，并且会带动居民户内改造、装饰装修、家电更新。

但是，老旧小区改造更是一件着眼长远、惠及民生的工程。目前来看，老旧小区改造对象是2000年底前建成的住宅区，这对于完善老旧小区配套和市政基础设施，提升社区养老、托育、医疗等公共服务水平具有重大意义。从这个意义上说，老旧小区改造与传统房地产开发投资有很大区别。正如住房和城乡建设部部长王蒙徽所说，城镇老旧小区改造是推动城市开发方式不过度依赖房地产，推动转型的重要切入点。

最重要的是，中央在房地产调控上保持了政策定力。无论是去年12月召开的中央经济工作会议还是今年的《政府工作报告》，都提出要坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”定位。同时，国家发展和改革委员会、中国人民银行也在不同场合表示，不将房地产作为短期刺激经济的手段。

上半年，随着复工复产复业复市不断推进，房地产市场逐步恢复，甚至在部分城市出现了过热情况，一些城市再次出现几万人抢购几百套房子

的场面，严重影响了公众预期。随后，深圳、南京等城市陆续出台调控措施，遏制房价过快上涨势头，抑制投机。

近年来，投资在我国经济增长中起着十分关键的作用。今年以来，随着稳投资政策发力，投资对经济增长拉动作用明显增强。上半年，资本形成总额拉动GDP增长1.5个百分点。其中，二季度资本形成总额拉动GDP增长5个百分点，扭转了一季度向下拉动态势。这其中，基础设施投资和制造业投资的贡献要远高于房地产开发投资。值得关注的是，上半年高技术产业投资增长6.3%，其中高技术制造业和高技术服务业投资分别增长5.8%和7.2%，这将为经济复苏发展提供新动能。因此，不能简单把经济回归归功于房地产开发投资。

所以说，认为中国经济发展还在依靠房地产开发投资拉动，既没有看到我国经济正在经历转型升级，也没看到各级政府对房地产调控的决心。

未来，房地产市场调控仍会坚持“房住不炒”定位，负有调控主体责任的地方政府也会精准施策、一城一策，既避免市场过热，又防止大起大落，促进房地产市场平稳健康发展。同时，摆脱对房地产市场依赖，要找准切入点，持续推动城市开发方式转型。大力发展新兴产业，培育新动能，不断推进我国经济向高质量发展迈进。



警惕网络灰黑软件诈骗。

勾建山作(新华社发)