经济日报 ECONOMIC DAILY

把狠抓落实贯穿始终

——“做好‘六稳’工作 落实‘六保’任务”系列评论之六

本报评论员

反对空谈、崇尚实干、注重落实，是我们党的优良传统。落实工作是否到位，从根本上决定了能否答好“在常态化疫情防控下如期完成全年目标任务”这道大题、难题、必答题。以习近平同志为核心的党中央科学研判国内外疫情防控和经济形势的重大变化，多次强调要扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，并作出了一系列具体部署。我们要深刻领会这一重要指示精神，紧紧围绕“六稳”“六保”各项工作重点难点，努力克服新冠肺炎疫情带来的不利影响，发扬从严从实、真抓实干的作风，把狠抓落实贯穿始终。

抓落实是把正确决策变为实践行动、由认识世界到改造世界的过程。如果落实工作抓得不好，再好的方针、政策、措施也会落空，再伟大的目标任务也实现不了。抓落实是我们党执政能力的重要展现，也是对各级领导干部工作能力的重要检验，更是对确定的目标任务可否顺利完成的重要保证。聚焦当下，做好“六稳”工作、落实“六保”任务，关键就在抓落实。

“六稳”与“六保”相辅相成，重在以保促稳、稳中求进、进中谋胜。有没有把“稳”“保”“进”作为一个整体来看待和把握，要靠抓落实来检验和体现。各地区各部门既要正视困难又不能畏惧艰险，守住“保”的底线、筑牢“稳”的基础、保持“进”的态势，把更多力量和资源向基层下沉，使之成为广大党员干部的自觉行动，在务实功、求实效上下真功夫。

把落实工作抓严抓实抓细抓到位，必须始终强化问题导向，抓好关键事项。要充分认清和结合本地区实际情况，化危为机，因地施策，聚焦重点难点问题，用心发现工作中存在的短板和弱项，在创新解决办法上多下功夫；创造性地激发市场主体活力，实施好就业优先政策，减负稳岗扩就业并举，着力帮扶中小微企业渡过难关，多措施多角度多层次增强企业稳定和创造就业岗位能力，优化完善产业链和供应链，保持稳定性和竞争力，用脚踏实地的举措切实解决群众关心的就业、教育、社保、医疗、住房、养老等实际问题，兜住基本民生的底线。

把落实工作抓严抓实抓细抓到位，必须切实增强执行力，提高落地效率。要研究具体办法、明确具体责任，紧盯从决策形成到落地见效的每一个环节，把保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转等“大目标”细化分解成一个个“小任务”，进一步发力“六稳”，形成任务具体、责任到人、环环相扣的“责任链”，让一级带一级去干、一环扣一环去抓，构建更加科学、公平、有效的考核机制，确保各项决策落得下、落得好、落得稳。

道虽迩，不行不至；事虽小，不为不成。历史和现实一再证明，无论面对怎样的复杂严峻局面，只要我们咬定目标、坚定信心，以抓铁有痕、踏石留印的劲头，聚焦、聚神、聚力抓落实，做到紧之又紧、细之又细、实之又实，就一定能克服各种各样的艰难险阻，在危机中育新机，在变局中开新局，在新征程上夺取新的胜利。

思辨

依法治理行业协会违规收费乱象

□ 张智全

在近期举行的关于进一步规范行业协会商会收费的国务院政策例行吹风会上，民政部有关负责人表示，针对当前行业协会商会存在的收费行为不够规范、收费标准不够合理、收费监管机制需要进一步健全等问题，要从全面清理取消违法违规收费、提升收费规范性和透明度、建立健全收费长效监管机制等方面规范行业协会商会收费行为。

可以说，这些治理措施击中了当前行业协会商会违规收费顽症的痛点和难点，具有很强的针对性，有助于根治行业协会商会违规收费乱象。

行业协会商业违规收费一直饱受诟病，有着诸多复杂原因。一方面，行业协会商会虽然在名义上是民间中介组织，不能与政府有任何依附关系，但由于历史原因，我国行业协会经过了与政府脱钩改革，却仍未完全摒弃“红顶中介”属性，个别协会难免会利用自身优势，在强制市场主体入会或接受服务、缴纳费用等方面违规收费。

另一方面，相关法律法规对行业协会商会收费还有待进一步明确。2019年6月份，国家发展改革委、民政部等十部门联合印发的《关于全面推开行业协会商会与行政机关脱钩改革的实施意见》，被誉为行业协会商会最彻底的脱钩改革。这次改革主要聚焦行业协会商会的职能定位，对如何收费着墨不多，且更多侧重于鼓励行业协会商会减少相关服务项目的收费，但不是强制要求。相关规定还有待进一步完善。

部分行业协会商会存在的违规收费乱象，与现代社会的法治理念格格不入。按照“法无授权不可为”的原则，行业协会商会作为中介组织，无权自行决定是否收费，若要收取相关服务费用，须得到法律的授权许可。

因此，有效终结行业协会商会违规收费乱象，在强化制度建设的同时，还需要坚持法治思维，这是根治行业协会商会违规收费顽疾的治本之策。对此，行业协会商会要树牢依法收费的理念，主动自觉把自身的收费行为纳入法治的聚光灯下，确保收费行为经得起法治检验。监管部门则要秉承依法监管的思维，对违规收费依法依规予以当头棒喝，切实规范行业协会商会的各项收费行为。

合力遏止“代劳式参赛”

□ 余明辉

为规范个别竞赛在组织过程中暴露出的问题，教育部办公厅日前印发《关于进一步加强面向中小学生的全国性竞赛活动管理工作的通知》，要求在复核基础上，进一步完善评审办法、评审标准，健全异议处理机制、监督机制等，对申请参评的竞赛项目严格把关，特别是加强资格能力审查，实施全程跟踪，坚决避免参赛项目明显不符合学生认知能力现象的发生，坚决防止由家长或其他人代劳等参赛造假行为。

笔者认为，这一通知具有很强的现实针对性和必要性。近期，个别中小学全国竞赛暴露出一些乱象，如评审不严格、明显超出学生认知能力、涉嫌家长代劳等，造成不良社会影响。“代劳式参赛”显然是不诚信和违规的，不仅有损赛事的公信力，也让社会公平受到了损害，有必要严肃整治。

通过有关案例不难发现，之所以有部分中小学生家长作假甚至直接代替孩子完成参赛作品，一个重要原因在于，有的赛事一旦获奖，就可以获得升学加分等直接或间接利益。对此，教育部此次发文明确，严禁将各类竞赛作为中考加分依据。这一规定可谓抓住了要害，应及时把这一要求落到实处。

需要注意的是，“代劳式参赛”虽屡屡被曝光，但仍屡禁不止，除了利益考量外，还在于造假成本太低。以最近被曝光的几个“代劳式参赛”获奖为例，虽然主办方迅速查处，但造假者付出的代价仅是道歉、奖项被撤销等，并没有受到实质性的处罚。

中小学生“代劳式参赛”屡发，也从一个侧面说明了社会诚信教育亟待加强。无论是对于学校还是对于全社会，都需要强化诚信教育，自觉抵制“代劳式参赛”等造假行为。

程 硕作(新华社发)

发展夜间经济

据报道，重庆市商务委、文旅委、规划和自然资源局等10部门近日联合发布旨在加快重庆夜间经济发展的行动计划。未来5年，重庆将从6个方面全面推进夜间经济发展，打造“重庆味、国际范”的不夜城。发展夜间经济，能够提振消费，彰显城市夜生活的文化和魅力，但也对城市治理水平提出了更高要求。各地不仅要因地制宜，依托自身禀赋优势，鼓励更多夜间经济新业态，同时也要完善食品安全、治安和消防安全等配套管理措施，及时协调处理各类问题，打造安全、放心的夜间消费环境，让夜间经济成为推动经济增长的重要引擎。 （时 锋）

首张电子烟罚单有示范意义

□ 玫昆仑

因旗下一家电子烟实体店未依法张贴相关控烟标识，深圳某公司近日领到了深圳市市场监督管理局南山分局粤海所开出的行政处罚决定书，罚款2000元。据报道，这是全国首张对电子烟实体店开出的控烟罚单。

开出首张电子烟罚单是有法可依的。《深圳经济特区控制吸烟条例》规定，烟草制品销售者应当在其售烟场所明显位置设置吸烟有害健康和禁止向未成年人出售烟草制品的标识。对于没有认真遵守执行的，可由市场监督管理部门责令限期改正，处2000元罚款；逾期不改正的，处10000元罚款。

深圳开出首张电子烟罚单，尽管罚款金额不多，却具有一定的示范意义，也标志着深圳控烟工作已经从传统烟草产品覆盖到电子烟等新型烟草制品。这不仅扩大了控烟工作范围，提升了控烟工作的力度，还拓宽了对未成年人身心健康保护的范围，值得点赞。

世界卫生组织研究显示，电子烟同样含有尼古丁、甲醛等有害化合物，同样有损公众健康，必须对其加强控管。目前，全球已有很多国家禁止向未成年人销售电子烟。而今，深圳开出首张电子烟罚单，无疑为各地落实禁烟要求带了个好头。俗话说，“不带剑的契约不过是一纸空文”。因此，执行“禁烟令”关键就在于落实到位，任何违反“禁烟令”的行为，都应该依法受到处罚，绝不应有“下不为例”的情况出现。

科创板继续引领资本市场改革新阶段

□ 董少鹏

7月22日，科创板迎来一周岁生日。新编制的上证综合指数将科创板上市证券纳入其中。上证科创板50成份指数实时行情于23日正式发布。这标志着我国资本市场增量与存量相结合的改革进入新阶段。

第一，不拘一格开辟融资和并购通道。

资本市场是为实体经济服务的，但长期以来我国资本市场对实体经济的响应存在较大不足。2017年7月份全国金融工作会议召开后，资本市场在构建多层次体系、服务国家重大战略、完善基础性制度、精准拆弹化解风险等方面推出了一系列重大举措。2018年初，提高市场的包容性、适应性即被列入重要工作日程。

科创板开市一年来，响应企业发展需求，开展了一系列制度创新，初步践行了包容性、适应性。多样化的上市门槛为不同类型、不同发展阶段的企业开辟了上市融资通道，目前已有亏损公司、红筹架构公司、特别表决权公司上市。科创板还在并购重组制度上着力完善，鼓励科创公司开展市场化资产重组，减少行政审批，显著提高公司资产整合力度和效率。华兴源创重大资产重组案便是一例。

科创板满足企业多样化融资需求的制度设计，原则上也适用于所有市场板块。近期开始试点注册制的创业板市场也将在适应性、市场化方面开展更多尝试。

> 科创板开市一年来，响应企业发展需求，开展了一系列制度创新，初步践行了包容性、适应性。以科创板为引领的这一轮资本市场改革，更加市场化、法治化、国际化，更加契合实体经济的发展需求。市场制度进一步完善和升级，是加强本土市场与国际市场互联互通的保障，将推动中国市场进一步国际化

第二，为创新驱动打开巨大市场空间。

我国经济已经转入高质量发展阶段，科技创新和科技竞争是摆在我们面前的重大课题。实施创新驱动战略，必须依靠市场力量。科创板肩负着培育更多科技创新企业、助力经济转型升级的使命，其他板块当然也肩负着支持创新驱动的职责。从这个意义上讲，科创板建设是引领全市场促进创新资本形成，大力推动科技、产业与金融良性循环的战略行动。

从目前已在科创板上市的企业来看，总体上体现了科创属性，这一群体2019年累计研发投入占营业收入的平均比例为12%，领先于其他板块。同时，这一板块也诞生了数家市值超千亿元的公司。依靠制度创新，激发市场力量，促进金融资本、社会资本向科技资本转化，同时为创业资本、风险资本打通退出渠道，是科创板这一改革试验田的主要“考点”。近期，中芯国际等企业已经或即将在科创板上市，表明这一增量市场的承载能力显著增强。

第三，全面升级资本市场基础制度体系。

资本市场作为直接融资的主战场，牵一发而动全身。建立与经济发展需求相适应的多层次资本市场体系，是社会各界的共同期待。党中央决定以增量改革方式让注册制落地，启动新一轮市场化改革。科创板从开市之日起就承载起改革试验田的功能。从一年来的实践来看，增量改革示范效应显著，受到了市场主体的认可。目前，存量改革也已经启动。

发行注册制改革的核心是各方都真实全面准确地披露信息，去掉不必要的行政管制和行政干预，让市场主体在信息对称、规则明确、法纪严明的基础上竞相比拼，实现优胜劣汰。与发行注册制相配套，科创板还在投资者适当性管理、“保荐+直投”利益约束、定价配售、限售股减持、涨跌幅限制、并购重组、失信惩戒、联合执法、司法审判等方面，加强了制度匹配安排，补上了短板，也留出了进一步完善的空间。

本月初，科创板再融资办法已经公布。按照改革规划，下一步科创板将在引入做市商、IPO老股转让等方面开展制度创新。

以科创板为引领的这一轮资本市场改革，更加市场化、法治化、国际化，更加契合实体经济的发展需求。市场制度进一步完善和升级，是加强本土市场与国际市场互联互通的保障，必将促进国际主流资本前来参与，推动中国市场进一步国际化。

随着科创板50成份指数实时行情正式发布，科创板对科创投资和企业创新发展的晴雨表功能将逐步提升，资本市场服务科技强国的功能将得到加强。期待这一轮资本市场改革继续稳步推进，为实体经济高质量发展提供更多助力。

众声

王一鸣
国务院发展研究中心原副主任

推动产业数字化智能化转型

疫情期间，以数字技术为基础的新产业新业态新模式异军突起，数字经济展现出了强大的抗冲击能力和发展韧性。后疫情时期，全球必将迎来新一轮创新高潮，大数据、人工智能、物联网等将构建新的产业生态，重新定义全球分工和比较优势，形成更强大的创新活力，并对人类生产生活方式产生广泛而深刻的影响。应顺势而为，加大数字技术研发力度，推动产业数字化智能化转型和创新发展。这不仅将创造大量投资机会，有效扩大国内需求，还将推动技术创新和产业变革，形成更多新的增长点和增长极，有效拓展生产可能性边界，突破经济增长结构性减速，为经济发展培育新优势、注入新动能。

温 彬
中国民生银行首席研究员

进一步发挥结构性货币政策作用

降成本仍然是下一阶段货币政策的核心。因此，传统的降准降息政策仍然有必要，下半年降准和降息仍然存在一定概率，以此引导银行压降点差，带动社会融资成本下降。目前，食品价格逐步回落，通胀水平温和可控，人民币对美元汇率升值到“7”附近，这都给货币政策打开了空间。要进一步发挥结构性货币政策作用，提高政策的直达性和精准度，并配合加强资金流向监管，治理资金空转套利等行为，切实将宝贵的信贷资源用到所需领域。同时，提升金融风险防控能力，为经济恢复发展提供稳定的金融支持环境。

朱克力
国研新经济研究院执行院长

促进“新基建”与新消费共同发力

上半年消费和基建投资颇具亮点，为经济企稳贡献了重要力量。除了市场趋于活跃外，政策正在聚焦新形势下产生的新需求，优化生产端供给，从而发掘培育更多新的增长点。目前，国家正在加大“新基建”投资力度，“新基建”完成后可以产生供给能力，新消费和“新基建”就能够形成闭环。“新基建”之下的新型信息消费市场是服务终端消费者的广阔天地，有望在下半年给中国经济积蓄巨大的新消费能量，激活并形成“新基建”与新消费双向循环、持续增长的内需新动力。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com

本版编辑 马洪超 祝 伟