经济日报 ECONOMIC DAILY

上半年市场销售明显回暖，企业预期逐步向好——

# 工业经济运行回归正常轨道

经济日报·中国经济网记者 黄 鑫

视点 中国新闻奖名专栏

**数据显示，今年4月份、5月份、6月份，我国规模以上工业增加值同比分别增长3.9%、4.4%和4.8%。有关部门负责人表示，二季度以来我国工业经济稳步回升，初步判断经济运行已经回归正常轨道，疫情对我国工业经济的影响总体可控。**

在7月23日举行的国新办新闻发布会上，工业和信息化部副部长辛国斌表示，二季度以来我国工业经济稳步回升，初步判断经济运行已经回归正常轨道。数据显示，今年4月份、5月份、6月份，规模以上工业增加值同比分别增长3.9%、4.4%和4.8%。市场销售明显回暖，企业预期也在向好。

“综合来看，当前，我国工业经济的基本面是好的，疫情对我国工业经济的影响总体是可控的，这种长期向好的基本趋势不会由于疫情的影响和国际经济下行的冲击而有所改变。”辛国斌说。

7月16日，江苏连云港经开区，工人在查看碳纤维生产线运行情况。 耿玉和摄（中经视觉）

## 中小企业运行明显回暖

“中小企业是稳就业的主要渠道，是保产业链稳定的重要环节，是保市场主体的关键所在。”辛国斌说。随着各项惠企政策落地生效，中小企业克服疫情影响，加快恢复发展。国家统计局数据显示，上半年规模以上中小微工业企业生产降幅比一季度收窄10.3个百分点，前5个月利润降幅比一季度收窄21.7个百分点。

工信部运行监测协调局局长、新闻发言人黄利斌介绍说，数据显示，中小企业呈现回暖态势，进入二季度以来中小企业的主要经济指标增速均由负转正，其中营业收入4月份和5月份分别增长了8.6%和3%，利润总额分别增长了14.9%和14.1%。

辛国斌表示，为了缓解中小企业资金链紧张问题，工信部加大清欠和清理规范涉企收费力度，上半年已清偿政府部门和大型国有企业无分歧款项827亿元，清偿进度49.5%；各地500万元以下无分歧欠款已全部清偿。同时，加强防止拖欠长效机制建设，7月14日国务院发布了《保障中小企业款项支付条例》。

在强化政银企对接、推动缓解融资难融资贵方面，截至目前，已对超过1.8万亿元贷款本息实施延期；普惠型小微企业贷款余额已超13万亿元，同比增速27.6%，平均利率6.03%，较去年全年平均利率降低0.67个百分点。工信部还与财政部联合实施小微企业融资担保业务降费奖补政策，安排中央财政资金30亿元，对扩大小微企业融资担保业务规模、降低小微企业融资担保费等政策性引导较强的地方进行奖补。同时，加强优质中小企业上市培育，推动国家中小企业发展基金有限公司发挥带动作用。

为了引导更多中小企业走专精特新的发展道路，工信部支持地方加大“专精特新”中小企业培育力度，开展第二批专精特新“小巨人”企业培育，健全优质企业梯度培育体系。据不完全统计，截至6月底，各地中小企业服务机构举办服务活动4万场次，开展服务330多万次，服务企业1020多万家次。

## 新产业新业态逆势增长

上半年高技术制造业增加值增长4.5%，在前两个月猛降14.4%的情况下快速反弹，3月份以来各月增速均保持在8.9%至10.5%之间，对工业增长贡献率明显提升。

其中，5G和新能源汽车行业无疑是大家最关注的行业。工信部信息通信发展司司长、新闻发言人闻库介绍说，今年以来，5G发展呈现加速态势。近期，每周平均新建开通5G基站超过1.5万个。截至6月底，3家基础电信企业在全国已建设开通5G基站超40万个。在手机终端方面，目前已有178款5G手机终端获得入网许可，5G手机累计出货量超过7700万部。在用户发展方面，截至6月底，5G终端连接数已超过6600万。

“下一步，工信部将推动基础电信企业抢抓工期，以支持独立组网模式为目标，加快构建覆盖全国、技术先进、品质优良的高质量5G网络。支持进一步促进基础电信企业优势资源整合，加快推进主要城市的网络建设，并向有条件的重点县镇乃至一些农村逐步延伸覆盖。”闻库说。

数据显示，当前我国新能源汽车产业规模全球领先，产销量连续5年位居世界首位，累计推广超过450万辆，占全球50%以上。全国已累计建设充电站3.8万座、换电站449座、各类充电桩130万个，建成“十纵十横两环”4.9万公里高速公路快充网络。

“充电与换电都是电动汽车的能源补充方式，各有优势也各有适用领域和消费群体。”辛国斌介绍说，工信部鼓励企业探索“车电分离”模式应用，满足不同市场需要。换电模式通过快速换电补充能源，可以解决部分用户的充电难、充电慢以及老旧小区充电桩建设难问题，还能降低购车和充电成本，提升电池安全性，增加出行便捷度，催生新的服务业态等。

## 保持产业链供应链稳定

保持产业链供应链稳定是“六保”的重要任务之一。黄利斌表示，要切实保持制造业产业链供应链稳定，将打通断点堵点难点，加强国内外合作。聚焦重点产业链，推动龙头企业带动产业链上下游中小企业的协同复产达产扩产，促进大中小企业融通发展，组织召开电子信息、消费品等重点行业全球产业链供应链畅通研讨会，畅通物流、人流、资金流、信息流，保障产业链供应链正常运转。

“在落实扩大内需战略、释放消费潜力方面，将加快落实促进汽车消费的政策措施，鼓励互联网平台带动外向型企业出口转内销；加快推进5G等新型基础设施建设，鼓励各地开通4K超高清频道、增加节目源，积极拓展线上线下新应用，激发潜在消费活力，带动产业链供应链加快运转。”黄利斌说。

在疫情冲击下，工业投资受到一定冲击，预计全年工业投资下行压力仍然较大。辛国斌分析说，工业投资也有积极变化，表现为投资降幅持续收窄。上半年，工业投资同比下降7.4%，降幅比1月份至5月份收窄3.5个百分点。目前大概有19个省工业投资脱离了负增长。同时，中西部地区投资快速恢复，高技术制造业投资增长较快。上半年，高技术制造业投资同比增长5.8%，比1月份至5月份提高了3.1个百分点。

“下一步，我们还将发挥投资关键作用，加大制造业技术改造和设备更新，引导企业加大技术改造投资力度，推动新型基础设施建设布局，持续加强产融合作。”辛国斌说。

热搜

# 严禁超标查封乱查封 依法保护企业正常生产经营

本报记者 李万祥

近日，多部门分别出台重磅意见，提出切实举措，进一步加强产权司法保护，夯实市场经济有效运行的制度基础，传递出依法保护企业正常生产经营活动的强烈信号。

7月23日，最高人民检察院对外公布《关于充分发挥检察职能服务保障“六稳”“六保”的意见》。检察机关将重点惩治妨害复工复产、妨害疫情防控、网络犯罪、非法放贷、“套路贷”等犯罪行为。

7月22日，最高人民法院、国家发展和改革委员会联合发布文件，聚焦市场主体、产权保护等内容，从产权制度保护、惩治侵权行为、服务国家创新体系建设等方面提出了具体意见。

最高法明确，依法平等保护各类市场主体，保障不同市场主体平等获取生产要素，明确要求废除按照所有制类型区分市场主体和对民营企业不平等保护的司法裁判规则。“加强对新型市场主体的保护，推动形成有利于创新和发展的现代法人制度。”最高人民法院审判委员会副部级专职委员贺小荣表示。

违法查封、扣押、冻结民营企业财产等是产权保护中的突出问题。最高法一再强调要明确和统一裁判标准，准确界定产权关系。同时，加大涉产权冤错案件有效防范和常态化纠错机制；严禁超标的查封、乱查封，建立健全查封财产融资偿债和自行处置机制，尽最大可能保持企业财产运营价值。

最高法表示，要依法追缴民营企业被侵占、挪用的财物，完善财产返还和退赔制度。最高检明确，依法严格追诉职务侵占、非国家工作人员受贿和挪用资金犯罪，综合考虑其犯罪行为对民营企业经营发展、商业信誉、内部治理、外部环境的影响程度，精准提出量刑建议。

充分考虑企业“融资难”“融资贵”的实际情况，最高检提出将依法慎重处理贷款类犯罪案件，合理判断借款人的行为危害性。同时，依法慎重处理拒不支付劳动报酬犯罪案件，注意把握企业因资金周转困难拖欠劳动报酬与恶意欠薪的界限。

加强知识产权司法保护刻不容缓。最高检要求各级检察机关严格把握涉企业生产经营、创新创业的新类型案件的法律政策界限，对于企业创新产品与现有国家标准难以对应的，应当进行实质性评估，防止简单化“对号入座”。最高法提出，依法制裁知识产权违法犯罪，加大对链条式、产业化知识产权犯罪的惩治力度；强化对科技创新、商业模式创新和技术要素市场的规则指引。

“对民营企业和人员的一般违法行为，慎用查封、扣押、冻结等措施，降低对涉案企业正常生产经营活动的不利影响。”中国人民大学法学院教授刘俊海表示，依法必须采取查封、扣押、冻结措施处置涉案财物的，必须严格区分个人财产和企业法人财产、区分违法所得和合法财产、区分涉案人员个人财产和家庭成员财产，结案后及时解封、解冻非涉案财物。

按照目前出台的司法政策，各部门要依法合理采取更加灵活务实的司法措施。最高检将加大对涉民营企业各类案件的法律监督力度，明确将犯罪嫌疑人认罪认罚、积极复工复产、开展生产自救、努力保就业岗位作为审查判断有无社会危险性的重要考量因素；慎重适用涉财产强制性措施；加强控告申诉案件办理答复工作。

“加强产权保护有助于维护交易安全、创新技术、鼓励投资兴业、加速商事流转。”刘俊海认为，多部门陆续出台文件加强产权保护有积极意义，有助于加速推动国民经济恢复正常循环。

# 多地上调公积金缴存上限 基本住房需求获支持

本报记者 亢 舒

近日，多地调整公积金缴存基数和缴存金额。上调公积金缴存基数上限，主要是由于2019年在岗职工月平均工资较2018年有了一定涨幅。

专家表示，住房公积金为职工家庭住房消费提供资金保障和储蓄积累，群众及地方政府对于住房公积金制度是认可的。

住房和城乡建设部、财政部、中国人民银行日前联合发布《全国住房公积金2019年年度报告》显示，2019年，住房公积金缴存额23709.67亿元；全年住房公积金提取人数5648.56万人，提取额16281.78亿元；发放个人住房贷款286.04万笔，发放金额12139.06亿元。

数据表明，住房公积金行业积极服务非公有制经济，非公有制经济缴存职工占比持续增加，服务缴存对象中非公有制经济缴存职工占比近半。全国住房公积金缴存职工中，城镇私营企业、其他城镇企业、外商投资企业、民办非企业单位等非公有制经济缴存职工占比49.04%，比上年增加1.93个百分点。

2019年，住房公积金支持缴存职工群体进一步扩大。全年共发放个人住房贷款286.04万笔、提取人数5648.56万人，分别比上年增长13.25%、8.72%。住房公积金贷款和提取人数占实缴职工人数接近40%。

2019年，住房公积金支持租赁住房消费力度加大。支持1013.82万人住房租赁提取住房公积金937.83亿元，支持人数比上年增长32.28%。

住房公积金贷款重点支持了职工基本住房需求。2019年发放的个人住房贷款中，首套住房贷款占86.96%。2019年，住房公积金个人住房贷款利率比同期商业性个人住房贷款基准利率低1.65个百分点至2个百分点，偿还期内可为贷款职工节约利息支出2617.14亿元，平均每笔贷款可节约利息支出9.13万元。

正本清源理性看

# 三峡工程没帮上忙？事实正好相反

本报记者 吉蕾蕾

6月以来，长江流域频繁、持续的强降雨天气，给湖北、重庆、江西等地带来了洪涝灾害。作为长江流域的关键性水利工程，三峡工程在防御洪水方面的作用再次成为关注焦点。然而，竟有观点认为三峡工程泄洪“帮了倒忙”。事实恰恰相反，三峡工程是长江流域风险可控的关键因素。

今年主汛期以来，长江流域共发生9次明显降雨过程，而且雨区重叠度高、降雨基本无间歇。从降雨量来看，今年降雨量较常年偏多四成，其中长江中下游较常年偏多六成。尤其是7月上旬，暴雨频频，长江中下游旬降雨量较同期均值偏多1.6倍，鄱阳湖水系旬降雨量较同期均值偏多3.1倍，其中鄱阳湖区较同期偏多4.3倍。

受集中强降雨影响，7月2日，长江上游干流、乌江、三峡区间、洞庭湖水系发生明显涨水过程，三峡入库流量快速上涨，当日10时，三峡水库迎来了2020年长江第1号洪水，14时洪水峰值达5.3万立方米/秒。

与此同时，长江流域多处河流及湖泊水文站点水位持续上升，长江干流监利至江阴段、洞庭湖湖区、鄱阳湖湖区等地水位已超防洪警戒水位，部分湖泊、堤坝超保证水位，长江中下游防洪形势十分严峻。

面对中下游严峻的防汛压力，三峡水库不泄洪行不行？这得从三峡拦洪蓄水，以空间换时间保安全的基本“规则”说起：拦洪、削峰、错峰要平稳有序地交替进行，而不是始终将洪水滞留在水库里。

三峡水库汛期的防洪库容有221.5亿立方米，主要通过3种方式发挥防洪作用：一是拦洪，即拦蓄超过中下游河道安全泄量的洪水，确保三峡工程以下的长江河道行洪安全；二是削峰，在下游防汛形势紧张时，削减上游来的大洪峰，减少水库出库流量，缓解下游的防洪压力；三是错峰，防止上下游洪峰遭遇，加重下游的防洪压力。一旦下游防汛形势好转，需抓住有利时机，加大出库流量，降低水库水位以腾出库容。

发挥防洪作用的前提是确保自身的安全。每年汛期，长江上游都会来多次洪峰，所形成的洪水总量大大超过三峡的防洪库容。为了随时能迎接新一轮洪水，三峡不能一次性蓄水到过高水位，更不可能一次把水库蓄满。三峡大坝不仅要把来势汹涌的天然洪峰削减下来，在泄洪时间、泄多少水量的把握上，也一定是在确保长江中下游干流河道有安全余量的前提下进行。

比如，在应对2020年长江第1号洪水发生发展时，三峡水库连“踩”5次“刹车”，下泄流量从3.5万立方米/秒降至1.9万立方米/秒，最大削峰率为34%；在前不久发生的2020年长江第2号洪水现峰时，最大削峰率为46%。截至目前，今年入汛以来三峡水库已成功应对5场次洪水，总拦蓄水量达146亿立方米，相当于“兜”住了3.3个太湖的水量。

所以说，三峡水库泄洪是科学有序的。正是通过这样持续削减洪峰、调节洪水从三峡出库的过程，有效减小了长江中下游水位上涨的速度与幅度，缓解了长江中下游地区防洪压力。

值得关注的是，经过多年建设，长江流域基本形成了以堤防为基础、三峡水库为骨干，其他干支流水库、蓄滞洪区、河道整治等工程措施与防洪非工程措施相配套的综合防洪体系。目前，长江上中游水库还有防洪库容211亿立方米，上中游水库群联合运用后，中下游仍有325亿立方米超额洪量需运用其他工程措施合理安排，目前看来长江流域防洪风险基本处于可控状态。

不过，在防汛抗洪过程中，以三峡工程为代表的骨干型水利工程只是长江防洪系统的一部分，并不是万能的。如何发挥水库、堤防、洲滩民垸行蓄洪作用，尽量降低三峡水库水位和中下游控制站水位是当前防汛工作的难点。

截至目前，长江中下游大部分地区的洪水小于1998年，但并不意味着就可以放松警惕。根据最新水文气象预报，受新一轮强降水影响，长江上游三峡水库入库流量将增加，长江中下游将维持高水位。结合目前已发生的汛情及后期预测分析，初步判断，长江流域的汛情仍可能进一步发展，未来防洪形势依然严峻，需要高度重视流域汛情的实时变化，加强汛情的滚动预报预警，进一步强化流域防洪工程和非工程防御措施综合运用。

# 精准服务简政放权 深圳稳外资实施“非禁即入”

**本报讯** 记者杨阳腾报道：为应对当前外商投资企业在生产经营过程中遇到的困难和问题，助力外商投资企业应对疫情，深圳市人民政府近日正式印发《深圳市2020年稳外资促发展若干措施》（下称《措施》），按照“精准服务”“扩大开放”“稳定经营”“简政放权”“加强保障”的思路，提出了5个方面21条具体措施。

在精准服务方面，《措施》提出要强化属地责任，建立工作台账，“一对一”帮助解决企业个性化问题；根据“一个项目对应一个专班”原则，建立重大外资项目服务专班制度，做好外资重大项目跟踪工作；按“一企一策”的要求，落实明确项目跟进主体责任。

为助力企业稳定经营，深圳将重点通过财政、用地用房、融资、用工等政策，支持外商投资企业稳定发展。对外商投资企业按照内外资一致原则平等适用市、区各项优惠政策；对世界500强企业、全球行业龙头企业及其他优秀外商投资企业申请用地的，可按照相关政策供应用地；对加工贸易保税料件或制成品内销，年底前暂免征收缓税利息；支持受疫情影响大、生产任务不均衡的外商投资企业依法申请实行不定时工作制和综合计算工时工作制。

值得关注的是，《措施》明确指出要落实准入前国民待遇加负面清单制度，强调要严格落实负面清单管理制度，实施“非禁即入”。负面清单之外的领域，不得设置单独针对外资的准入限制措施；要进一步支持外商投资鼓励类产业，聚焦促进制造业高质量发展，引导外商更多投向先进制造业、新兴产业、高新技术、节能环保等重点发展领域；要促进外商投资企业公平参与政府采购，以及推进服务业开放提升自贸区建设水平。

深圳海关综合业务处处长殷允伟说，出台稳外资促发展措施，是深圳市与外商投资企业共克时艰，全力以赴稳定外资存量、促进增量，实现外资高质量发展的有力举措。深圳海关将做好“六稳”工作、落实“六保”任务，进一步深化改革、优化口岸营商环境，通过“一产一策”“一企一策”等方式健全企业支持帮扶体系，建立重大项目对接工作机制支持新产业新业态发展，用好用足税收优惠政策减负降费激发企业经营活力。

本版编辑 胡达闻 温宝臣 郭存举