

# 脱贫攻坚要兴产业强金融

——访国务院扶贫办党组书记、主任刘永富

证券日报记者 董少鹏 闫立良

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把脱贫攻坚纳入“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局,作为实现第一个百年奋斗目标底线任务和标志性指标,作出了一系列重大部署。脱贫攻坚力度之大、规模之广、影响之深前所未有,取得了举世瞩目的决定性成就。

近日,就如何做好当前和下一步工作以及脱贫攻坚对于我国产业结构调整、经济高质量发展的战略支持作用等,国务院扶贫办党组书记、主任刘永富接受了记者采访。

## 疫情影响已减轻

刘永富表示,随着疫情形势的发展和相关举措落实到位,疫情对脱贫攻坚的影响逐步减轻。截至6月30日,25个省份已外出务工贫困劳动力2830.91万人,是去年外出务工总数的103.73%。中西部22个省份安排扶贫项目42.91万个,已开工项目40.86万个,开工率95.24%;有扶贫龙头企业28661家,已复工28057家,复工率98%;有扶贫车间30247个,已复工30119个,复工率99.6%;共认定63278个扶贫产品,销售金额784.61亿元。

接下来,要把疫情对脱贫攻坚的影响降到最低,重点是要做好稳得住、卖得出、兜得牢这3个方面的工作。

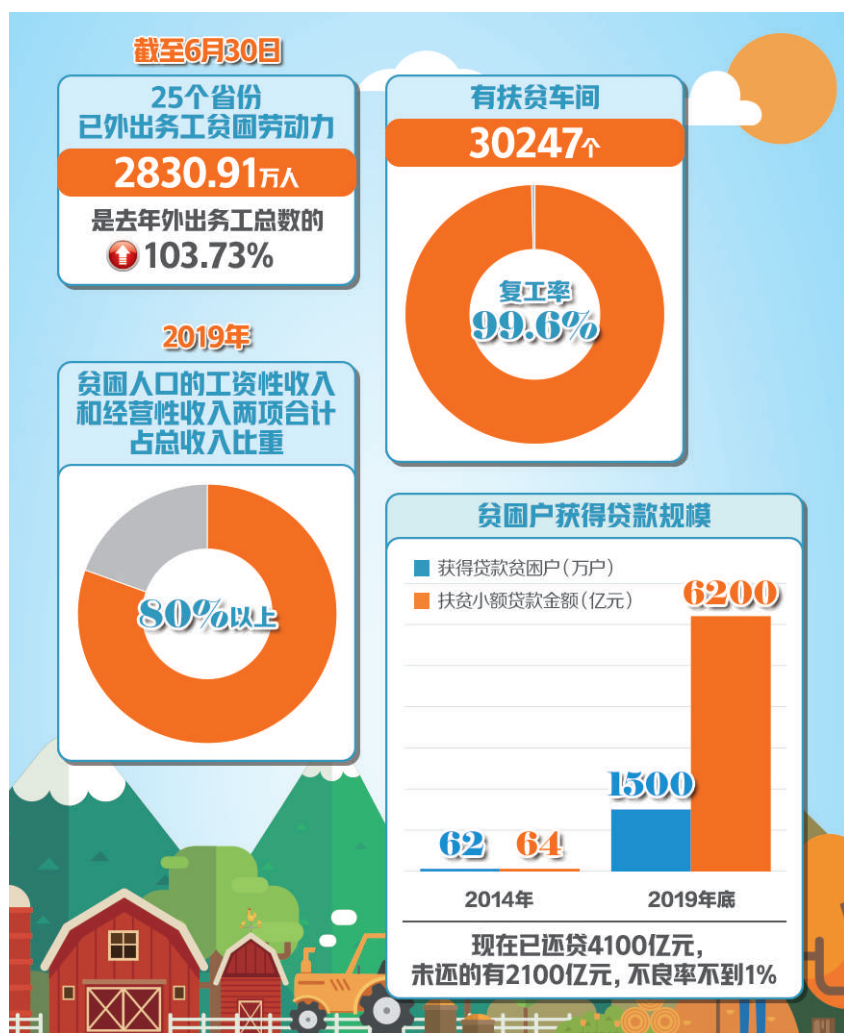
稳得住,主要是做好贫困劳动力稳岗工作,把已经输出的人员稳定在企业,稳定在输入地。卖得出,主要是持续加大消费扶贫行动的力度,落实好消费扶贫各项措施,促进贫困地区扶贫产品销售。兜得牢,主要是对特殊困难的贫困群众,采取低保、特困供养、临时救助等多种措施,确保兜底保障措施落实到位,确保这部分群众的生活不出现问题。

## 产业发展是根本

对于产业扶贫成果,特别是贫困地区产业发展对推进我国产业结构转型升级,维护产业链、供应链稳定安全的作用,刘永富指出,脱贫攻坚,产业支撑是根本、管长远。产业支撑不足,贫困地区发展就困难,经济运行就不稳定,老百姓的口袋也鼓不起来,贫困群众脱贫艰难,脱了贫也很难巩固成果。

从收入情况来看,2019年贫困人口的工资性收入和经营性收入两项合计占总收入80%以上,这与产业发展密不可分。

刘永富强调,产业扶贫十分重要,但发展产业并不容易,要按照市场规律办事。脱贫攻坚形成了一种倒逼机制,贫困地区要根据本地资源禀赋和产业基础,做产业、找市场、打品牌。找准了产业方向,选准了具体项目,再加上国家产业扶贫政策的支持、相关单位的帮扶,才能实现产业发展。比



如,河南省兰考县,引进了一批适合在当地发展的企业,有的还是上市公司。产业发展起来了,不仅实现了3年7万多人脱贫,而且GDP增速在省内排名也跃升了。再比如新疆的南疆地区,特别是喀什、和田,在2016年前是没有现代工业的,老百姓收入很低。开展脱贫攻坚行动以来,南疆地区建立了现代工业园区,引进了纺织、服装、电子等产业项目,就业人员达到数十万人,农民收入大幅提高。

刘永富介绍,脱贫攻坚过程中,许多地方经过实践探索,用好产业扶贫政策,发挥市场机制作用,把一批有一定基础的产业逐步做大做强,形成了有一定规模和影响力、带动力的扶贫特色产业。比如贵州的刺梨,之前搞了十几年研究,但育种、加工、销售都上不去,这些年通过产业扶贫支持,引入广药集团,注入了科技含量,现在产品供不应求。还有云南怒江的草果,现在已成为当地特色产业,果农一年收入少则三五万元,多则一二十万元。新疆南疆的大枣,早些年都是装在编织袋里卖,卖不上好价钱,现在经过加工后销路很好。西藏、青海的青稞,现在已形成生产、加工、销售等一条完整的产业链,对当地经济发展、农民增收发挥了很大支撑作用。甘肃的橄榄油,现在陇南市挂果的油橄榄已有100多亩,已经形成了油橄榄产业链。

产业扶贫也同新经济携手前行。刘永富介绍,电商扶贫取得了显著成效。2014年,甘肃省陇南市率先开展电商扶贫试点,通过电商扶贫,2015年贫困户均实现增收430元左右,之后每年都在增长,2019年实现增收800多元。目前,电商扶贫在许多贫困地区都有了很大发展,对扶贫产品销售发挥了重要作用。光伏扶贫项目也取得了显著效益,光伏发电本身会带来收益,可以利用村级光伏项目收益,设置公益性岗位,让贫困户特别是弱劳动力参与劳动,领取公益性岗位工资补助。

刘永富表示,产业扶贫是市场力量和政策力量的结合,是市场无形之手和政府有形之手的相互作用。贫困地区发展产业要遵循市场规律,但也要根据实际情况出台扶持政策。贫困地区在产业扶贫的过程中打通了资源、资金、劳动力、市场销售等渠道,构建起可持续发展的产业。

从政策导向来说,应依据当地资源禀赋、产业基础、市场条件等谋划产业,发展产业。有的企业到贫困地区去建厂,既是扶贫也是符合产业梯度转移规律的。有的企业则是发现并挖掘贫困地区的资源优势,运用扶贫政策,实现产业跨越发展。这些企业在贫困地区发展起来,既有力助推了当地脱贫攻坚,也对全国范围内的产业转型升级作出了贡献。

## 金融支持再加大

刘永富指出,金融扶贫是精准扶贫的重要组成部分,金融系统在扶贫过程中发挥了重大作用,同时也赢得了更好声誉,很多金融机构的业务也实现新拓展。“金融行业是脱贫攻坚中的一支生力军、主力军,金融部门提供的资金支持,为打赢脱贫攻坚战发挥了重要作用。”刘永富表示,实施贫困人口易地扶贫搬迁工程,银行提供贷款3000多亿元,为顺利完成搬迁建设任务提供了重要支持。这些年积极推进扶贫小额信贷,5万元以下额度三年内期限,免担保免抵押,基准利率放贷,扶贫资金全额贴息,县建风险基金。2014年,全国只有62万贫困户获得贷款,规模仅为64亿元,相当于一户1万元左右。到2019年底,1500万贫困户共得到扶贫小额信贷6200亿元。现在已还贷4100亿元,未还的有2100亿元,不良率不到1%。扶贫小额贷款解决了贫困户贷款难、贷款贵的问题,为发展扶贫产业提供了重要的资金支持,是金融行业助推脱贫攻坚的重要举措和重大创新。可以说,金融行业为扶贫办做了一件大事。

刘永富说,金融扶贫在推动脱贫攻坚的同时,也把现代金融意识带到了贫困地区,改善了农村金融环境。以前,贫困地区缺少金融意识和金融服务,所以当时农村地区的金融成本很高。现在农民有了金融意识,知道了从银行贷款是要还的,信用意识不断增强,农村信用体系逐步建立,商业银行贷款成本降低了,这是很大的进步。商业银行发放扶贫贷款,也能获得4%至5%的利息收入,银行的积极性提升了,金融市场也扩大了。

在谈到资本市场有关机构参与扶贫时,刘永富表示,证券期货行业参与扶贫,主要是发挥了行业机构市场信息敏感的优势,帮助贫困地区引进好的企业,帮助当地建立现代企业制度。中国证监会推出了贫困地区企业上市绿色通道政策,虽然通过该通道首发上市的企业数量并不多,筹集了几百亿元资金,通过增发筹集的资金近千亿元,但同样体现了对贫困地区发展的倾斜。

“保险业也积极参与扶贫,作出了积极贡献。”刘永富说,很多贫困地区搞了资产保险,按照产值来定保险金额,做了一些探索。由于老百姓的风险意识不足,资产保险规模还不小,但万事开头难,勇于探索新路就是好的。“农产品+保险+期货”模式也取得了一些经验,对贫困地区种植业良性循环发挥了金融支持作用。

刘永富表示,如期实现脱贫攻坚目标任务艰巨,巩固脱贫攻坚成果,建立解决相对贫困长效机制任重道远,期望金融行业在中国减贫事业的长远发展中,继续发挥独特作用,作出更大贡献。

## 山东五莲县探索贫困护理员结对帮扶——互助养老 生活更好

本报记者 王金虎 通讯员 李维江



在山东五莲县梁家崖前村互助养老幸福院,老人们正在用餐。

钱玉军摄(中经视觉)

每天到了饭点,山东日照五莲县李家山村的王军翠就会到邻居吴秀兰家张罗做饭。吴秀兰今年74岁,常年独居,因为身体不便,生活无法自理。通过评审,59岁的贫困妇女王军翠成为吴秀兰的护理员,在她的照顾下,吴秀兰每天都能吃上热乎饭菜、穿上干净衣服,王军翠也实现了稳定就业。

目前,五莲县共有152个村聘请贫困护理员220人,照料失能半失能贫困老年人1326名。五莲县现有享受政策的建档立卡贫困人口10960户19599人。其中,60岁以上老年人占60.8%,患有长期慢性病、大病和残疾的占65.8%,高龄独居困难户达23%。他们生活基本不能自理,感情缺少依托和慰藉,传统的增收手段虽然使其达到脱贫标准,但无法解决其生活困难。虽然有养老院,但大部分人故土难离,贫孤老人群体成为脱贫攻坚的“硬骨头”。

五莲县探索建立贫困户互帮互助模式,通过政府购买服务、社会爱心捐赠等方式,聘请有劳动能力的居家贫困妇女与贫困失能老人结对帮扶,同步解决“贫”和“困”两个难题。

五莲县红泥崖村党支部书记张守英发现一个现象,当地扶贫干部定期给贫孤老人送去的米、面、油,再次走访的时候发现还放在老地方,因为他们中的大部分老人失去劳动能力了。如何才能让这些老人真正过上舒心又体面的日子?张守英想出个好办法:村里经常收到给贫困老人的慈善捐款,也有一些生活困难但又没法出门打工的留守妇女。不如就让善款“拐个弯儿”,聘请同村妇女来给老人做护理员。这样一招解两难,十里八乡也都跟着学。但实行了一阵子,张守英发现,如果只靠社会

捐助和村民互助,资金来源不稳定,好事儿也难办持久。张守英的创新和难处,很快引起了五莲县扶贫部门的关注。经过反复论证,该县制定出台《五莲县农村互助养老工作管理办法》等文件,推动互助养老制度化、规范化运转。经过乡镇初审,然后村级评议,民政审批,用“两审一评”的办法,把最需要的人选出来,让最合适的人来照顾最需要帮助的人。

为把好事真正办好,五莲县实行“一村一策”。人数较少的村,开展“一对一”“一对多”上门分散服务;贫困老人多、村集体经济相对较好的村,则建立“互助养老服务站”,由护理员集中为老人做饭。五莲县坚持“多条腿”走路,探索多种资金筹措方式。县财政分别于2019年、2020年统筹50万元和100万元,用于发放村级互助养老扶贫公益岗位补贴,解决了互助养老开支的“大头”。县扶贫办每年统筹整合扶贫资金100万元,主要用于互助养老场所改造、配套购买生活设施等。今年,五莲县整合资金315万元,用于护理员补助和日常开支。贫困妇女厉凤彩与60岁的陈维义老人结成帮扶对子,老陈一直孤寡独居,还需照顾已经瘫痪5年的老父亲,通过结对帮扶,老陈不仅吃上了热乎饭,还有人帮忙打扫卫生。洪凝街道西庄村76岁贫困老人冯志申说:“政府真是想尽办法让我们幸福啊。”

“互助养老扶贫切合农村实际,改变了传统扶贫模式,成功破解了‘脱贫+解困’难题,有利于激发贫困群众内生动力,投入少、效果好。同时,立足农村社会养老难点焦点,初步探索出农村留守老人养老的新路径。”五莲县扶贫办副主任徐军光说。

## 致富在行动

广东韶关市:

## “代种代养”能致富

本报记者 郑杨

兰乡江尾,悠悠古韵。骄阳下的广东韶关市江尾镇松塘村内兰花芬芳,一品兰香玉华兰园的经营主何玉华精心呵护着娇艳盛开的兰花。“你看,这是名为‘金丝马尾’的兰花品种。”何玉华告诉经济日报记者,这里是江尾镇规模最大的兰花种植园,当地贫困户农忙时在田里干活,农闲时到园内打工并接受兰花种植培训,提升致富能力。

原来,中国邮政储蓄银行韶关市分行通过颇具特色的“代种代养”扶贫模式,充分发挥一品兰香玉华兰园产业项目的带动作用,鼓励有劳动能力但缺乏自我发展能力的贫困户使用贷款资金委托专业合作社、种养大户或龙头企业托管式种植养殖经营。贫困户通过申请扶贫小额信贷资金,用于购买种苗、生产资料等参与扶贫项目,同时在兰花种植园的引导下掌握种植技术,并在企业帮助下解决销售问题。如今,当地已有24户贫困户参与“代种代养”扶贫模式,其中10户更在何玉华的带动下掌握了兰花种植技术,走上了致富路。

精准扶贫越是到了攻坚阶段,越是难啃的骨头。怎么办?针对劳动力、资金和技术缺乏的贫困群众的脱贫难题,

## 走向我们的小康生活·决战决胜脱贫攻坚

江苏张家港市对口帮扶贵州沿河县——

## 山里娃变身创业娃

本报记者 郭静原

近日,当经济日报记者走进张家港市沙洲职业技术学院时,见到了该校经济管理系的大二学生吴玉林,落落大方的她,笑起来眼睛像月牙弯弯。很难相信,她来自贵州省9个深度贫困县之一的沿河土家族自治县。

2018年,张家港对口帮扶沿河县,沙洲职业技术学院对沿河县进行教育帮扶,吴玉林成了第一批帮扶政策的受益者。

回忆起自己在老家的求学经历,吴玉林话语间处处透着心酸。上中学时,途中要翻过三座大山,还得扛着自己一个月的米、菜、油等生活必需品。吴玉林说,记得有一次她跟几个小伙伴一起出发去上学,身上背着60斤重的物品,行走一条只够两脚站立的山路上碰到下大雨,因为脚滑整个人都翻进路边的农田里。“努力学习,走出大山,发展家乡,那一瞬间我脑子里只想到了这些。”吴玉林说。

来到沙洲职业技术学院就读后,吴玉

林一年可以拿到8000元补助,除去5000元学费,还有3000元生活费。不仅课业学习有保障,校园生活也丰富多彩。已经毕业的学长学姐规划组建团队从事电子商务,并向吴玉林抛出了“橄榄枝”,她也成了创业团队的一员。

功夫不负有心人。经过近两年的学习和实践经验积累,吴玉林已成为团队的合伙人之一,她在负责带领的美工组成员共有7人,其中3人是来自沿河县的同学。“希望在政府和学校的精心培养下,我们能成为真正有用之才,把自己在大城市所见、所闻、所学带回家乡,带领更多沿河学子大胆追梦,也能将家乡的茶叶、空心李、官牛牛肉干等特产通过电子商务销往全国各地,为家乡的发展尽一份绵薄之力。”吴玉林说。

像吴玉林这样从大山里走出,获得教育帮扶机会的例子还有很多,这都得益于张家港和沿河两地实施的东西部扶贫协作。张家港依托沙洲职业



沙洲职业技术学院沿河学子正在排练舞蹈。

本报记者 郭静原摄

工学院,合力打造“1+1+1”就业脱贫项目,即招收1名沿河贫困学生到沙工就读、推荐1名家长在张家港市就业、带动1户家庭脱贫,在学费、交通费和生活费等方面给予一定资助,并纳入全市帮扶资金盘子,目的就是帮助贫困家庭子女接受教育,阻断贫困代际传递。

张家港市针对沿河籍考生的专项资助政策,为贫困学子提供了脱贫跳板。大山深处的沿河洪渡中学校长毛正军说,该校学生全部来自农

村,大多是贫困家庭留守儿童,东西协作教育帮扶让山里娃多一个机会走出大山。截至目前,沙洲职业技术学院累计招录沿河学子511人,其中贫困生240人,学生毕业后张家港企业优先录用。两年来,沿河地区学子累计获得各类奖助学金865.78万元,生均达17350元,有效解决了贫困地区学子的生活困难。新学校、新城市、新环境,在帮扶政策和社会各方的鼎力支持下,这些沿河学子的明天会变得更加美好。