

1

正本清源理性看

复苏路上国企民企厚此薄彼？没有的事

经济日报·中国经济网记者 熊 丽

数据显示，二季度工业中小企业复工率达到93%，中小微企业复工复产态势喜人，但与国有企业相比仍较为缓慢。因此，有观点认为国家在抗疫过程中对民企的支持力度要弱于国企。然而，事实并非如此。

新冠肺炎疫情给中国乃至全球都带来了前所未有的冲击和挑战，我国很多市场主体面临前所未有的压力。对此，习近平总书记在7月21日举行的企业家座谈会上强调，市场主体是经济的力量载体，保市场主体就是保社会生产力。留得青山在，不怕没柴烧。要千方百计把市场主体保护好，为经济发展积蓄基本力量。

要站稳脚跟，必须千方百计保住市场主体，特别要保住带动就业量大面广的中小微企业。从中小微企业自身特点来看，由于企业规模小、业务相对单一、抗风险能力弱，在疫情中受到的影响更为明显，面临的实际困难更多，恢复也相对较慢，特别是在交通运输、文化旅游、批发零售、住宿餐饮、制造出口等劳动密集型行业，中小微企业正常经营活动受影响更大。

疫情发生后，按照党中央、国务院决策部署，围绕推进复工复产和助企纾困，各部门各地

区密集制定出台了一系列政策，这些政策对各类企业一视同仁，没有针对国有企业的特殊政策。作为“六稳”“六保”的重中之重，为帮助中小企业和个体工商户战疫情、渡难关、谋发展，国家精准出台了一系列务实政策，力度不断加码，并要求确保各项纾困措施直达基层、直接惠及市场主体。

在减税降费方面，今年的《政府工作报告》明确提出，对前期出台的减税降费政策，执行期限全部延长到今年年底，小微企业、个体工商户所得税缴纳一律延缓到明年。仅以降费措施为例，随着各项降费措施落地，预计今年全年将为企业减负3100多亿元。

在社保政策方面，上半年减免各类企业缴纳的养老、失业、工伤三项社保费达到6000亿元，实施失业保险稳岗返还政策惠及8400多万职工。

在金融政策方面，央行综合运用多种货币政策工具，通过降准、再贷款、再贴现等措施，进一步加大了对中小微企业的信贷支持。数据显示，截至5月末，普惠小微贷款余额12.9万亿元，同比增长25.4%。前5个月增加的普惠小微贷款为1.4万亿元，同比多增长5381亿元。

习近平总书记强调，我国有8200多万个体工商户，带动就业人口超过2亿，是数量最多的市场主体，是群众生活最直接的服务者，当前面临的实际困难也最多。要积极帮助个体工商户解决租金、税费、社保、融资等方面难题，提供更直接更有效的政策帮扶。

携手抗疫，地不分南北、企业不分所有制。越是形势困难，越需要风雨同舟团结协作。面对疫情，国家全力助企纾困，中小微企业奋力自救，央企、国企、大型企业发挥产业链龙头作用带动中小微企业尽快复产达产。国务院国资委发布的最新数据显示，中央企业坚决执行国家降电价、降气价、降资费、降路费、降房租政策，今年上半年累计降低全社会运行成本超过1200亿元。

留得青山，赢得未来。当前，我国疫情防控形势总体稳定，中小微企业复工复产复商复市正在有序推进，但仍面临诸多困难和挑战。接下来，既要加快已出台政策落到实处、见到实效，还要根据形势变化和企业诉求，及时推出和完善相关政策，以“实打实”的举措助力企业渡过难关。

国新办举行国务院政策例行吹风会——

打造营商环境软实力有硬举措

本报记者 韩秉志

1

视点
中国新闻奖名专栏

“越是在这样困难的时候，就越要把营商环境这个‘软实力’打造好。”7月22日，国务院新闻办公室举行国务院政策例行吹风会，三部门有关负责人围绕国务院办公厅近日印发的《关于进一步优化营商环境更好服务市场主体的实施意见》(以下简称《意见》),就相关热点话题作了回应。

推进职称信息跨地区在线核验

按照现行职称政策要求，职称评审一般实行属地化管理。但随着人才流动日益频繁，专业技术人才职称信息跨地区核验的需求也日益增加。

人力资源和社会保障部行风办负责人吴礼舵表示，按照党中央、国务院关于深化职称制度改革部署要求，人社部把推进职称评审信息化建设，开展职称证书查询验证服务作为重要改革内容。

“2018年，人社部印发《职称评审信息化建设方案》，着手建立全国统一标准的职称评审管理体系。在此基础上，人社部选择了一些应用性、实践性和社会通用性强的职称系列，依托京津冀协同发展等国家战略，积极探索跨地区职称互认。”吴礼舵介绍说，目前该信息系统已经纳入人社部金保工程二期项目建设中，总体进展顺利。

下一步，人社部将进一步加快职称评审信息化建设，拟将首批试点的天津、浙江、湖北、广西等地职称评审系统尽快与全国系统对接，推进职称评审数据向上集中，为实现职称信息跨地区在线核验提供有力支撑。

疫情防控期间，一些缺工企业和一些尚未复工复产企业之间实行“共享用工”，一定程度上满足了严重缺工企业的需求。《意见》明确，引导有需求的企业开展“共享用工”，通过用工余缺调剂提高人力资源配置效率。

“‘共享用工’不改变原用人单位和劳动者之间的劳动关系，原用人单位应保障劳动者的工资报酬、社会保险等权益，并督促借调企业提供必要的劳动保护，合理安排劳动者工作时间和工作任务，保障劳动者身心健康。同时，原用人单位不得以盈利为目的的借出员工。原用人单位和借调单位均不得以‘共享用工’之名，进行违法劳务派遣，或诱导劳动者注册为个体工商户以规避用工责任。”吴礼舵表示，下一步人社部将继续跟踪了解“共享用工”发展情况，督促各地加强对企业“共享用工”的指导和服务，促进“共享用工”规范有序。

进一步提高进出口通关效率

进一步提高进出口通关效率，是很多外贸企业的普遍诉求。海关总署国家口岸管理办公室负责人党英杰表示，在尊重企业自主选择的前提下，海关总署将大力推进进出口货物“提前申报”、进口货物“两步申报”等改革措施，研究推广进口货物“船边直提”和出口货物“抵港直装”试点，继续压缩货物整体通关时间，尽可能减少疫情对整体通关时间的影响。

党英杰介绍说，我国目前有50万家外贸企业、42万家外资企业。从海关总署掌握的数据来看，今年上半年，有进出口实绩的企业达44.3万家，虽然比去年同期增加2.2万家，但主要是民营企业。外贸企业进出口规模相应缩小，上半

国务院办公厅近日印发《关于进一步优化营商环境更好服务市场主体的实施意见》，提出了打造营商环境软实力的具体举措。如何应对专业技术人才职称信息跨地区核验需求日益增加、进出口通关效率有待进一步提高、企业“准入不准营”等问题，三部门有关负责人对此作了回应——



朱慧卿作(新华社发)

年企业平均进出口规模下降8%。

“我们始终把市场主体的获得感作为衡量改革措施实施成功与否的标准，持续提高进出口外贸企业的实际获得感和满意度。以‘提前申报’和‘两步申报’改革为例，这些改革措施是为企业提供一个多元化的通关服务，让企业多一种选择。企业可以根据自身实际需求，采取适合自己的通关模式，有效降低企业进出口货物在口岸通关环节的时间和成本。”党英杰说。

同时，海关总署将会同口岸相关部门继续推动精简进出口环节的监管证件，简化通关环节需要企业提供或递交的随附单据，推行查验作业全程监控和留痕，允许有条件的地方实行企业自主选择是否陪同查验。

“我们将认真落实减税降费措施，全面梳理已出台的各项减税降费措施落实情况，研究思考如何通过创新管理，在政策允许范围内为企业减负。”党英杰表示，海关总署将会同相关部门进一步推动规范和降低进出口环节合规成本，降低港口、码头、检验检疫环节收费，督促各地落实口岸收费一站式阳光价格，提升收费透明度。

企业开办经营更加便利化

近年来，我国营商环境持续向好，但“准入不准营”现象依然存在。国家市场监督管理总局登记注册局局长杨红灿表示，今年国家市场监督管理总局准备在全国范围建立涉企业经营许可事项清单管理制度，明确中央和省级两级管理部门及职责，为实现“证照分离”改革对区域和事项全覆盖做好准备工作。

一是对中央层面设定的涉企业经营许可事项作出规定，研究制定全国版及自贸试验区版两张清单。全国版清单原则上把试点分类改革举措在全国复制推开，实现改革地域全覆盖。根据自贸区、

试验区改革需求，研究自贸区版清单，实行更大力度改革举措。

二是清理地方层面设定的涉企业经营许可事项。一方面，组织18个自贸试验区所在省份进一步梳理完善现有清单；另一方面，组织尚未编制地方层面清单的13个省份全面梳理当地设定事项，编制清单，并向社会公布，实现改革事项全覆盖。

“今年上半年，虽然受到新冠肺炎疫情冲击，但我国日均新设企业数量仍然保持在2万户左右，企业开办经营便利化，在释放创业创新热情、激发市场活力方面发挥了积极作用。”在回答经济日报记者提问时，杨红灿说，下一步国家市场监督管理总局将与相关部门密切协同，深化商事制度改革，从四个方面推进企业开办经营便利化。

首先，进一步优化企业名称开办服务。到今年年底以前，各省份全部开通企业开办“一网通办”平台，实现企业开办全程网上办理，压缩企业开办时间至4个工作日以内或更少。

其次，提升企业名称自主申报系统核名智能化水平。运用大数据、人工智能等技术手段，探索“企业承诺+事中事后监管”，减少“近似名称”人工干预，加强对知名企业名称字号的保护，建立名称争议处理机制。

再次，推广电子营业执照应用。在加强监管、保障安全前提下，依托全国一体化政务服务平台，深化电子营业执照跨部门、跨领域、跨层级的应用；及时总结推广企业电子印章应用的典型经验做法。

最后，放宽小微企业、个体工商户登记经营场所限制。指导各地进一步释放经营场所资源，尽快建立完善个体工商户经营场所负面清单管理制度。对疫情期间从事群众基本生活保障的零售业个体经营者，进一步拓宽其活动的场所和时间，依法予以豁免登记。同时，支持各地在省级人民政府统筹开展住所与经营场所分离登记试点。

1

热搜

民间借贷利率司法保护上限将大幅度降低

本报记者 李万祥

民间借贷利率司法保护上限将有新调整。7月22日，最高人民法院、国家发展和改革委员会发布了《关于为新时代加快完善社会主义市场经济体制提供司法服务和保障的意见》(以下简称《意见》)。最高法院审判委员会副部级专职委员贺小荣表示，修改完善民间借贷司法解释，大幅度降低民间借贷利率司法保护上限，坚决否定高利转贷行为、违法放贷行为的效力。

《意见》中关于民间借贷利率司法保护上限调整引发关注。民间借贷市场是正规金融市场的必要补充，对于缓解中小微企业融资难问题起到了重要作用。为有效规范民间借贷，引导民间金融健康有序发展，最高法先后出台了多个文件，强调从严把握法定利率，对于各种以“利息”“违约金”“服务费”“中介费”“保证金”“延期费”等形式突破或变相突破法定利率红线的，依法不予支持，对保护债务人合法权益、维护金融秩序发挥了积极作用。

最高法民间借贷司法解释对于民间借贷利率设定了24%的司法保护上限。实践中，有观点认为这个利率标准太高，不利于实体经济发展。近年来，也有一部分市场主体和人大代表、政协委员反映过这个

问题。

“对于社会上反映的司法保护民间借贷利率过高问题，我们正在抓紧研究。”最高人民法院民一庭庭长郑学林表示，在当前疫情防控常态化以及我国经济由高速增长向高质量发展的大形势下，降低民间借贷利率保护上限对于纾解企业融资难、融资贵以及从源头上防止“套路贷”“虚假贷”具有积极意义，也是最有效的解决方案。

民法典明确规定，国家禁止高利放贷，借款利率不得违反国家有关规定。郑学林透露，目前最高法正在结合民法典最新规定开展民间借贷司法解释的修订工作，调整民间借贷利率司法保护上限是其重要的一项内容。司法解释修订总的原则是兼顺利率市场化改革与维护正常金融秩序，服务实体经济发展。

另外，民法典扩大了担保合同的范畴，为非典型担保的裁判提供了法律依据，这是担保观念上的巨大进步。

对此，最高法明确，在服务企业融资方面要依法认定保理、所有权保留等非典型担保合同的效力。这对于促进商事交易健康发展，扩大企业融资担保方式具有重要作用。

新修上证综指首次亮相

将更加客观真实反映上市公司整体表现

本报记者 温济聪

7月22日，实行近30年的上证综指迎来重大优化。新修订的上证综指编制方案主要涉及三方面：剔除风险警示股票、延长新设计计入指数时间和纳入科创板上市证券。完善指数编制方案是国际主流指数的通行做法。此次上证综合指数编制方案修订充分借鉴了国际指数编制修订经验，立足境内市场发展实际，剔除风险警示股票、延长新设计计入指数时间，并纳入科创板上市证券，有利于上证综合指数更加客观真实地反映沪市上市公司的整体表现。

具体来看，指数样本被实施风险警示的证券，从被实施风险警示措施次月第二个星期五的下一交易日起将其从指数样本中剔除。被撤销风险警示措施的证券，从被撤销风险警示措施次月第二个星期五的下一交易日起将其计入指数。日均总市值排名在沪市前10位的新上市证券，于上市满三个月后计入指数，其他新上市证券于上市满一年后计入指数。在上交所上市的红筹企业发行存托凭证、科创板上市证券将依据修订后的编制方案计入上证综合指数。

7月22日，市场表现平稳。截至收盘，

上证综指报收于3333.16点，上涨0.37%。

在英大证券首席经济学家李大霄看来，上证指数“脱胎换骨”，中国股市自此有望走出“慢牛”行情。“长期以来，‘炒新炒小炒差’现象是中国股市的顽疾，指数失真情况明显，此前上证指数并不能完全反映中国经济发展的真实情况，也不能完全反映中国核心资产屡屡创历史新高客观事实，近10年来指数投资者在上证指数上并无突出表现。”李大霄认为，上交所发布的关于修订综合指数编制方案顺应了广大投资者的需求，有望解决“炒新炒小炒差”所带来的指数偏差，中国股市有望步入新阶段，准确反映中国经济增长，反映上市公司业绩，有助于树立投资者信心。

光大证券金融工程团队表示，本次修订在“剔除劣币”的同时，引入更完善的成分股临时调整机制，并纳入科创板股票，更能反映上交所上市公司的股价特征。同时，目前跟踪上证综指的产品并不多、规模有限，通过数据测算，被动资金部分对成分股的冲击较小，因而此次指数编制方案的调整并不会给市场带来冲击或者不利影响，更多是促进市场稳定发展。

黄金白银价格创出新高

贵金属“飙涨”行情能走多远

本报记者 温济聪

截至北京时间7月22日中午12时，国际现货黄金价格徘徊在1857美元/盎司一线，白银徘徊在22.3美元/盎司一线。近期黄金价格上涨，也带动了白银价格走高。7月21日白银突破20美元/盎司，创下自2016年9月份以来新高。截至目前，黄金今年以来的涨幅已突破21%，白银也上涨超过17%，贵金属板块表现良好。

在莱百首饰黄金分析师李洋看来，近期随着美国各地新冠肺炎疫情反弹，经济复苏陷入停滞。美国国会在讨论8月份经济刺激计划的同时，又在制定新一轮财政刺激方案。受货币宽松预期影响，国际金价在1800美元/盎司水平盘整了不到两周，于日前再次快速拉升。国内金价本月上涨超12元/克，近日触及416元/克，创历史新高。

汇研汇语资产管理公司CEO张强表示，美国疫情防控形势并不理想，还没有看到完全控制的迹象，在此情况下谈经济复苏还为时尚早，美元资产会因此走弱。但由于美元是全球贵金属定价货币，随着美元指数走低，贵金属价格涨势在未来一段时间仍将延续。

“就疫情来讲，未来疫苗研究获得成功

是大概率事件，尤其是在中国成功抗疫案例下，大大提振了各国振兴经济的信心，对 future 经济的预期开始逐步乐观。从原油和铜价可以看出，经济复苏迹象明显，尤其伴随着欧盟就7500亿欧元救助计划达成协议，进一步引导市场避险资金降低美元资产配置并增加配置欧洲资产，进而造就了美元指数持续走低的格局。”北京一位资深贵金属分析师称。

从技术层面来看，国际黄金价格距历史高点1920美元/盎司只有一步之遥，或将有望突破此关口。“白银价格虽然已经形成较大上涨之势，但仍处于整体相对低位，随着商品属性提升，未来白银有补涨可能。”南开大学金融发展研究院院长田利辉表示。

光大银行金融市场部宏观分析师周茂华表示，随着贵金属价格不断上涨，风险也在聚集，“目前，风险资产与避险资产同步上涨的格局属于非常态，主要是受流动性推动，市场本身蕴含剧烈波动风险。受投机力量推动，黄金价格波动性较大，且短期仍看不到通胀大幅上升风险。投资者应当规避风险。”周茂华说。