

“五包五促”，探索市域治理新思路

□ 王凤波

治理者说

党的十九届四中全会提出，加快推进市域社会治理现代化。市域社会治理是构建基层社会治理新格局的重要组成部分。辽宁省辽阳市以党建统领为市域基层治理立魂魄，以“五包五促”的具体实践，激活市域社会治理的“神经末梢”，解民之忧、增党之信。

为群众谋幸福，如何见知于早、察之于微、抓之于实、求之于解、成之于细？习近平总书记对辽宁提出了“要推进供给侧结构性改革、推进国有企业改革发展、推进干部作风转变”的要求。为深入贯彻落实“三个推进”要求，辽阳市以“服务企业、服务群众”为主题，在全市党员干部中开展了“五包五促”活动(包党建促振兴、包脱贫促小康、包项目促发展、包稳定促和谐、包创建促文明)。各级干部人人有担子，人人有作为。65万名党员包促49万户居民和全部非公有企业。2019年，“五包五促”入选全国“创新社会治理典型案例”优秀案例。从实践看，推进市域社会治理现代化的辽阳行动，给广大群众带来满满的获得感、幸福感。

市域社会治理的魂魄在哪里？习近平总书记强调，要创新社会治理体制，把资源、服务、管理放到基层，把基层治理同基层党建结合起来。“五包五促”是手段，其魂魄在党建统领、贯穿上始终。使党组织成为基层社会治理工作的“火车头”，使党员成为基层社会治理工作的“主心骨”。党建抓实了就是生产力，抓细了就是凝聚力，抓强了就是战斗力。

市域基层社会治理内容繁杂、形式多样，直接面对最广大的群体、最复杂的矛盾、最具体的问题，只有加强党的领导，把加强基层党的建设、巩固党的执政基础作为贯穿治理工作的一条主线，才能保证治理的正确方向。辽阳市在“五包五促”中以党组织为纽带，建立了市、县(市)区、乡镇(街道)、村(社区)四级联动网络，全方位统筹、全覆盖推进。着力强化党建的组织动员功能，提

学思践悟

对新时代国企年轻干部队伍建设的思考

□ 李明华

习近平总书记指出，“实现中华民族伟大复兴，坚持和发展中国特色社会主义，关键在党，关键在人，归根到底在培养造就一代又一代可靠接班人。这是党和国家事业发展的百年大计。”“要建设一支忠实贯彻新时代中国特色社会主义思想、符合新时期好干部标准、忠诚干净担当、数量充足、充满活力的高素质专业化年轻干部队伍。”国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，是党执政兴国的重要支柱和依靠力量。国有企业要认真践行新时代党的组织路线，加快推进新时代年轻干部队伍建设，为增强国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力、抗风险能力提供坚强组织保证和人才支撑。

一、严格标准，选准苗子

以什么样的干部标准选人、采取什么样的干部路线用人，始终是国有企业干部队伍建设最根本、最关键的问题。

一是德字为先看忠诚。习近平总书记强调，我们挑选优秀年轻干部，千条万条，第一条就是看是否对党忠诚，我们培养优秀年轻干部，千条万条，第一条就是教育他们对党忠诚，坚决防止政治上的两面人。

国有企业选拔使用年轻干部，必须突出政治标准，把强化政治素质考察、政治把关摆在首位，坚持德才兼备、以德为先，深入考察政治忠诚、政治定力、政治担当、政治能力、政治自律等情况，大力选拔政治上过得硬、靠得住的优秀年轻干部。

二是廉字打底看干净。国有企业领导人员身处经济第一线，面临的物质诱惑多，被围猎的机会也多。年轻干部能否行稳致远，廉洁自律是关键。要重点考察年轻干部的纪律意识和规矩意识，注重通过小事小节观察年轻干部，从了解年轻干部的党性原则和人品作风，增强拒腐防变能力。

- 要创新社会治理体制，把资源、服务、管理放到基层，把基层治理同基层党建结合起来。
- 基层是一切工作的落脚点，社会治理的重心必须落实到城乡、社区，各类资源配置要向基层和基础工作领域倾斜，确保基层党组织和广大干部有资源、有能力为群众服务。与之相应，工作重心下移、资源下沉、权力下放，就是市域治理的应有之义。
- 市域基层社会治理内容繁杂、形式多样，直接面对最广大的群体、最复杂的矛盾、最具体的问题，只有加强党的领导，把加强基层党的建设、巩固党的执政基础作为贯穿治理工作的一条主线，才能保证治理的正确方向。

高“治理参与感”，最大限度把群众组织起来。把党的政治优势、组织优势和作风优势转化为社会治理效能，使市域社会治理体系更加健全、治理能力明显提升、社会风险有效化解、社会生态更加优化。

社会治理的重心在哪里？难点在基层，重心也在基层。因为这里承担着改革发展稳定的大量基础性工作，既是利益冲突和社会矛盾的源头，也是协调利益关系和疏导社会矛盾的茬口，是社会治理的第一道屏障。习近平总书记强调，“基层是一切工作的落脚点，社会治理的重心必须落实到城乡、社区”“各类资源配置要向基层和基础工作领域倾斜，确保基层党组织和广大干部有资源、有能力为群众服务”。与之相应，工作重心下移、资源下沉、权力下放，就是市域治理的应有之义。

工作重心下移，可以形成上下联动、相互呼应的局面，有效促进治理要素在城市和农村顺畅流动、合理配置。然而，权力下放不能当“甩手掌柜”，要确保基层接得住、用得好。关键是增强对基层广大群众和党员干部的感情，考虑问题、制定政策、推进工作都要看对群众有利还是有弊，对基层负担减轻还是加重，对基层干部积极性是鼓励还是挫伤。具体看，“五包五促”是一条密切联系群众的红线，身在基层中，心为群众想。否则，不在基层怎知群众诉求？怎知服务精准到位？所以，为民服务要从基层最小单元、最小细胞干起来。从实际看，经常与群众面对面，对群众需求感受最直接、最具体，满足群众需求的工作方式更接地气、更加有效。在

“包脱贫促小康”工作中，针对因病致贫、因病返贫问题，我们推出了“政府主导、部门协作、新农合基金支持、定点医院兜底保障”的健康医疗扶贫模式，加大基层医疗保障投入，针对“穷根”解决“痛点”。这种模式受到国务院通报表扬，群众纷纷点赞。

给基层赋能，也要给基层撑腰。一些基层单位存在权责不清、责大权小、“小马拉大车”的现象。社会治理核心是人，刀在石上磨，人在事上练，治理能力是在一线长期实践锻炼中砥砺提升的。基层工作既是锻炼平台，也是检验舞台。按照“事权匹配”原则，建立统一规范的权力清单、责任清单、服务清单和负面清单，真正让基层有责办事、有权办事、有心办事。“上面千条线，下面一根针。”现在基层工作负担重、压力大，不能“既要马儿跑，又不给马儿草”。要想想办法为基层干部强保障、提待遇、卸压力，真正做到政治上关心、工作上支持、待遇上保障、心理上关怀。同时，多措并举破解基层干部晋升的“天花板”难题，坚持凭实干实绩用干部选干部。

“明者因时而变，知者随事而制。”在市场化、城镇化和社会多元化的进程中，社会热点多、公众关切多，提升市域社会治理的系统化、社会化、精细化、智能化水平迫在眉睫，必须不断改进社会治理方式。智慧城市、智慧社区建设的深入开展，大数据、人工智能等新技术应用日渐广泛，为在现代复杂社会条件下实现良好的基层社会治理提供了技术支撑。要统筹整合联动、跨界打通融合、扁平一体高效，做到系统集成、整体

推进；创新打造善治指挥链，聚焦治理路径，把推动法治、德治、自治作为市域社会治理的有效方式；构筑共治同心圆，增强治理向心力，这样才能将制度优势更好地转化为治理效能，打造人人有责、人人尽责、人人享有的市域社会治理共同体。

具体如何让群众表达诉求的渠道更畅通一些，如何让群众感觉更平安、更幸福一些？辽阳市通过建立横向到边、纵向到底，不漏一户、不落一企的新型网格化社会治理服务体系，推进发展、稳定、民生、党建等工作网格化、扁平化，全面推行“村情通+全民网格”的治理模式，落实“互联网+政务服务”等一系列工作措施，以工作“直通车”疏通社会治理“最后一公里”，主动破解社会矛盾外溢这一突出难题，努力把基层看得见管不着、部门管得着看不见的事解决好。

当前，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要同不平衡不充分的发展之间的矛盾，这种矛盾在市域常常表现为群众对营商环境、平安建设、脱贫攻坚、城市管理等方面的具体诉求。市域社会治理要立足承上启下的中观定位，坚持党建引领，坚持系统思维和精准化相结合，要顺应社会主要矛盾的历史性转化，始终坚持以人民为中心，兼顾好活力和秩序的关系，解决好群众合理合法的利益诉求。紧紧抓住重心下移和深化基层这个新时代社会治理创新的关键，加快推进社会治理现代化，提升城市现代化水平，增强群众幸福感、获得感、安全感。

(作者系辽宁省辽阳市委书记)

一线心得

□ 李刚

壮大基层组织 合力脱贫攻坚

习近平总书记多次强调，要把扶贫开发同基层党组织建设有机结合起来，抓好以村党组织为核心的村级组织配套建设。壮大每一个党支部的力量，是我们推进基层党建、服务脱贫攻坚、带领群众致富的重要着力点。我们认真贯彻落实总书记要求，探索城乡基层党组织共建，增强农村基层党组织的力量，合力推进脱贫攻坚目标如期实现。

基层党组织共建，凝聚起脱贫攻坚的力量。我们探索党组织共建模式，让机关党组织和农村党组织进行结对共建，促进城乡基层党组织在理念、资源、优势上的融合和互动。这几年逐步构建党组织共建、资源共享、发展共赢的基层党建新格局。一是签订“友好支部”议定书。双方根据实际情况签订议定书，作出承诺。机关单位立足职能优势，在项目、资金、人才等方面为帮扶村提供支持；农村党组织立足自身实际，艰苦奋斗，奋力攻坚，为机关单位提供服务平台。二是定期交流情况。城乡基层党组织定期交流党建工作经验，共享党建工作信息，共同研究基层党建工作，整体提升党建工作水平。三是定期进行互访。农村支部主动与县直机关党支部加强沟通，介绍农村发展情况，寻求发展支持；机关党员干部进村入户，帮助农民解决实际困难。四是实行双重考核。机关单位年度目标责任考核中，既要考核指标完成情况，还要深入帮扶村考核发展变化情况、联户党员帮扶情况等。这种城乡组织共建，使机关党组织服务有平台，农村党组织发展有帮手，促进组织优势转化为发展优势。

激发党员力量，在脱贫攻坚一线考验党员。打好脱贫攻坚战，关键在人。贫困地区最缺的也是人才。我们立足于发挥党员优势，激发党员带头作用，在攻坚一线发现人才、培养人才。按照精准帮扶要求，机关党员与农村党员群众开展“结亲”活动，为农村党员群众解决生产生活中的实际问题。开展“双向体验、立体成长”活动，让不同成员党组织内的党员、干部互相到对方党组织跟班体验，拓展业务知识和发展视野，提升优化整体素质。在乡镇党委换届中，我们按照组织程序，选拔3名优秀的农村党支部书记进入乡镇政府班子。今年，我们县共选派28名优秀的年轻干部到村任职。

寓管理于服务中，尽展党组织的优势。在城乡党组织共建中，我们积极引导县直单位把群众需要作为互联互动的结合点，让组织优势尽其长，让服务资源尽其用，让服务功能尽其广。依托农村“党群服务中心”，县直单位在做好职能工作等基本服务基础上，定期组织党员干部上门为群众提供代办服务，“群众张嘴、干部跑腿”。党建与产业发展深度融合，让电商服务进村，不仅让城市的工业品下乡，更让农村的产品上线。目前，我们县有条件的行政村，已经实现电子商务全覆盖。

农村党支部在群众身边，是党和政府政策落实的“最后一米”，是做好农村工作的重要方面。我们开展党组织城乡联建工作以来，建立联系点163个，组织召开座谈会183次，帮助落实帮扶项目117个，241个贫困村如期脱贫。城乡组织共建活动使基层党组织战斗力普遍增强，党员素质明显提高，党群干群关系进一步密切。我们深深感到，必须把基层党组织建设成为带领乡亲们脱贫致富、维护农村发展稳定的坚强堡垒，发展经济、改善民生，建设服务型党支部，寓管理于服务之中，真正发挥战斗堡垒作用，同时还要充分调动各种力量，向基层倾斜，向农村下沉，创新思路，不断增强基层党组织的力量。

(作者系山西省平顺县委常委、组织部长、统战部长)

让金融更好助力经济恢复

□ 牛海龙

面对新冠肺炎疫情冲击、世界经济增长低迷、国内经济下行压力加大等严峻挑战，金融服务部门认真贯彻落实习近平总书记关于统筹做好疫情防控和经济社会发展的重要指示精神，着重把握丰富金融业态，助力经济社会秩序恢复。现实中，金融资源总是有限的，期待金融支持的领域相对要多。特别是，突如其来的疫情会带来更多的、非常态化的金融需求。此时，需要把普惠性和突出重点结合起来，优化金融资源配置，把钱用在“刀刃”上，用在支持实体经济尽快复苏上，努力实现金融资源配置效益最大化。

新冠肺炎疫情发生后，从中央到地方密集出台了一系列金融政策措施，引导银行保险机构加大支持力度，积极对接和保障企业合理资金需求，为疫情防控、复工复产和实体经济发展提供精准金融服务。北京市朝阳区金融服务部门在落实中央政策过程中，把支持实体经济恢复发展放到更加突出的位置，不断探索金融支持中小微企业的新路径，搭建中小微企业融资服务平台。

一是运用金融科技，实现全流程线上审批放款。对中小微企业融资普遍缺乏可抵押资产和信用不足现象，探索在中小微企业企业服务平台引入“场景融资”绿色通道，构建“交易场景+金融”融资模式，实现了银行对中小微企业无抵押担保贷款。

二是发挥财政引导，成立防疫专项基金。以专项信托计划形式成立“中小微企业防疫应急转贷基金”，为受疫情影响的中小微企业免费提供零利率的应急周转短期贷款1亿元。

三是构建条块服务体系，形成金融服务区域覆盖。建立“区一街乡一楼长”三级条线金融服务体系和园区块状服务体系，推出科技类和文创类专属融资产品，为高新技术企业、轻资产的初创期文创企业、影视类企业和广告、会展和公关类企业提供无抵押低息银行贷款。

与此同时，为更好应对疫情影响，各地金融服务部门和金融机构积极创新丰富金融业态，把更多资金投向经济社会发展的重点领域和薄弱环节，提高资源配置效率，更好满足经济社会发展中的金融需求。以朝阳区金融服务部门为例，相关工作主要体现在以下几方面。

搭建沟通桥梁，刺激金融消费。组织辖区金融机构推出促销金融产品，建立金融消费商圈对接交流群，刺激金融消费。建立金融机构互通模式，策划相关活动，打通线上线下精准相互引流。紧抓已出台支持政策落地落实，推出复工复产政策性综合保险，有效减轻疫情对生产经营的影响。通过不断提高金融服务能力，优化金融供给结构，让优质金融资源流向有发展潜力和政策支持的重点领域。

突出金融特色，探索帮扶模式。普惠金融强帮扶，引入驻中小微企业融资平台的金融机构对受援地开展普惠金融服务，运用“互联网+精准扶贫”，搭建跨地区产业合作桥梁，支持对接受援地区特色农产品、特色加工制作品入驻辖区优质电商平台，帮助受援地贫困户增收脱贫。绿色金融促小康，将区域从事水处理、土壤修复等领域的优质上市企业与受援地紧密对接，鼓励股权投资吸引社会资本进入受援地绿色产业，改善生态环境。

疏通金融通道，促进良性循环。围绕脱贫攻坚、乡村振兴等国家战略，加强金融创新，健全完善金融服务体制机制，疏通金融进入实体经济特别是中小微企业的管道，进一步优化金融发展环境，形成金融与实体经济互荣共生的良性循环。总之，金融是实体经济的血脉，是建立现代经济体系的重要支撑和保障，是资源配置和宏观调控的重要工具。金融活，则经济活；金融稳，则经济稳。在常态化疫情防控形势下，仍应高度重视金融作用，全面总结梳理前一阶段有关经验，进一步聚集优质金融资源，疏通传导渠道，并严守风险底线，让金融为恢复经济社会发展秩序、实现经济高质量发展提供强有力支持。

(作者系北京市朝阳区金融服务办公室党组书记、主任)