

以新的就业观拥抱新业态

□ 韩秉志

深度观察

从“公司+雇员”到“平台+个人”，互联网时代，正在为个人职业发展提供无限可能。近日，国家发展改革委等13个部门发文支持新业态新模式健康发展，旨在激活消费市场带动扩大就业，亮出支持15种新业态新模式发展“硬招”，为稳就业注入新动能。

受新冠肺炎疫情等因素影响，今年我国就业形势更加复杂严峻。在餐饮、住宿、旅游等服务业一度按下“暂停键”的同时，“宅经济”“云经济”等新业态却在疫情期间异军突起，让不少人为之一振。人工智能人才缺口超过500万；云计算产业面临150万人才需求；数字化管理师从业人员已超过200万……可以说，在当前做好“六稳”工作、落实“六保”要求的

如今，新职业、新业态已经成为吸纳就业的重要蓄水池。相对于传统职业，新职业、新业态发展仍有一个逐步成熟的过程，在发展过程中不可避免地会遇到“成长中的烦恼”。如何在创新与监管之间找到平衡点，为新业态发展提供制度保障，是必须进一步思考的问题。同时，面对新的就业环境，劳动者的就业观也需要与时俱进，全面提升自身能力，才能获得最适合自己的就业机会

形势下，新职业、新业态已经成为吸纳就业的重要蓄水池。

从“一二三”到“三二一”，就业结构发生的巨大“位移”，也能说明新经济正在成为创造新就业岗位的“发动机”。从2019年以来，人社部联合有关部门已先后发布三批共计38个新职业。其中，今年发布的两批新职业，集中在新兴产业和现代服务业。自2011年第三产业就业占比首超第一产业后，三产吸纳就业从2011年的35.7%到2019年的47.4%，近十年间增加了10多个百分点。诸如带货视频主播这样的新工作，能够成为社会关注的“新风口”，在一定程度上也反映了多数年轻人的择业观。如今，愿意自己掏腰包来“学手艺”的劳动者数量大增，反映出人们就

业观的积极变化。

在数字经济大潮下，社会的个性化、多样化需求不断催生新业态，这样的情形我们喜闻乐见，下一步要做的就是顺势而为，让新业态在健康发展中孕育更多的就业“风向标”。

当然，相对于传统职业，新职业、新业态发展仍有一个逐步成熟的过程，在发展过程中不可避免地会遇到“成长中的烦恼”。由于新职业、新业态打破了旧有行业和秩序下的利益关系和管理规范，因而对传统就业群体、管理手段、劳动法律体系、就业服务管理、社会保障政策等形成了冲击。此外，部分新职业发展的上升通道还不够清晰，不少新职业还面临着人才需求旺盛与缺乏统一培训标准之间的矛

盾。如何在创新与监管之间找到平衡点，为新业态发展提供制度保障，让新业态从业者无后顾之忧地工作，这是相关政府职能部门必须进一步关注和思考的问题。

观念一变天地宽。面对新的就业环境，劳动者的就业观也需要与时俱进。由于从业者的专业能力、受教育程度参差不齐，人们对于新业态的接受程度还有差异。对有志于投身体验新业态的人们来说，还要发挥主观能动性，全面评估自身条件，知己知彼，在专业、技术、能力等方面不断提高自己，这样才能获得最适合自己的就业机会。

期待今天发芽破土的“新业态”，明天能够成为“主流业态”，从而带动更多“新业态”的涌现。

鼓励新个体经济需有新作为

□ 冯海宁

互联网经济快速发展为新个体经济提供了更大舞台，同时也极大地丰富了个体经济的内涵和外延。鼓励新个体经济等就业新模式，既是保就业之举，也是顺应时代发展需求的关键选择，不仅可以缓解就业压力，推动消费增长，还有利于培养全社会的创新创业精神

近日，国家发改委等13部门联合发布《关于支持新业态新模式健康发展 激活消费市场带动扩大就业的意见》。《意见》指出，鼓励发展新个体经济，进一步降低个体经营者线上创业就业成本，提供多样化就业机会。支持微商电商、网络直播等多样化自主就业、分时就业。

所谓“新个体经济”，实则是相对传统个体经济而言。众所周知，传统个体经济如开小店、摆小摊等，既解决了许多人的就业、创业问题，也为经济社会发展作出了重要贡献。近年来，互联网经济快速发展为新个体经济提供了更大舞台，同时也极大地丰富了个体经济的内涵和外延。

相关报告显示，2017年我国微商从业人员规模大约2018.8万人，微商行业市场总体规模达到6835.8亿元。具有新个体经济特点的微商已成为我国互联网经济重要组成部分。再如，网络直播从业人员数量、市场规模正在快速壮大。2019年直播电商行业总规模已达4338亿元，预计今年将突破9000亿元。

这说明，新个体经济发展已经积累了经验、具备了基础。此次13部门鼓励发展新个体经济，又给行业发展带来了新的政策春风。比如，支持微商电商、网络直播等多样化自主就业、分时就业，意味着这些行业将迎来更多发展机会；鼓励发展基于知识传播、经验分享的创新平台，这是对个体经济“新”的发现。

同时，《意见》还提出强化灵活就业劳动权益保障，探索多点执业。这有望打

消个体工商户就业、创业的顾虑。人社部等三部门最近已经发文明确，个体工商户和各类灵活就业人员可以缓缴养老保险，这对于新个体经济从业者创新创业是利好。

鼓励新个体经济等就业新模式，既是保就业之举，也是顺应时代发展需求的关键选择。可以预见，新个体经济在新政策助力下，必将迎来更快发展，不仅新个体经济参与者会受益，而且会给中国经济带来新活力。这不仅可以缓解就业压力，推动消费增长，还有利于培养全社会的创新创业精神。

但需要指出的是，鼓励发展新个体经济不能止于现有认知，不能止于现有政策措施，还要继续围绕“新”字做文章。因为新个体经济在实践中还会出现很多新业态、新模式、新探索，那么政策层面要给予个体创新创业预留足够空间。比如，应针对新个体经济发展中出现的消费及维权问题，拿出新的解决方案。这就需要监管部门打破惯性思维，根据新个体经济的特点，跟进完善相关服务和监管措施。

当然，鼓励新个体经济发展只是上述《意见》的一部分。此外，这次发布的《意见》还包括探索线上服务新模式、推进产业数字化转型、培育发展共享经济新业态等鼓励措施。这些措施对于促进消费、增加就业等方面无疑具有积极意义，未来还需要有新作为，细化每一项政策措施，以更务实的态度让政策支持从纸上变成个体公民与企业实实在在的福利。



有序恢复

徐 骏作(新华社发)

国家电影局近日下发通知规定，低风险地区在电影院各项防控措施有效落实到位前提下，可于7月20日有序恢复开放营业。中高风险地区暂不开放营业。中国电影发行放映协会还发布了电影放映场所恢复开放疫情防控指南要求，未戴口罩和体温37.3℃以上者不得进入；全部采取网络实名预约、无接触方式售票；实行交叉隔座售票，保证陌生观众间距1米以上；每场上座率不得超过30%。电影院有序恢复开放营业，有助于提振电影行业，满足群众精神消费需求，但疫情防控依然不可放松，开业的影院要严格执行相关规定，从严从紧落实防控措施，遏制疫情反弹风险。（时 锋）

发挥好扶贫小额信贷特殊作用

□ 钱箐旻

扶贫小额信贷精准用于有贷款意愿的贫困户发展生产，能助力脱贫攻坚。但扶贫小额信贷不同于常规信贷，具有向特定对象发放贷款的特殊性，因此扶贫小额信贷在推进的方式方法上应有所不同。应充分发挥扶贫小额信贷作用，克服疫情影响，切实巩固脱贫攻坚成果，为如期全面完成脱贫攻坚目标任务提供有力支撑

带来了更多困难挑战，金融信贷支持脱贫攻坚作用更趋重要。扶贫小额信贷精准用于有贷款意愿的贫困户发展生产，能助力脱贫攻坚。但是，扶贫小额信贷不同于常规信贷，具有向特定对象发放贷款的特殊性，因而扶贫小额信贷在推进的方式方法上应有所不同。比如，在风险管理上需要既坚持银行信贷风险管理、风险防控的一般原则和规律，又充分体现扶贫小额信贷自身的特殊性。

与此同时，进一步发展扶贫小额信贷必须结合新形势新任务新要求作出适当的调整，政策措施要更加具体、风险补偿机制要进一步完善，还要避免出现贫困户过度

负债等情况。事实上，四部门上述6项举措及时跟进当下与扶贫小额信贷有关的多个新情况。就风险补偿机制而言，明确提出了坚持扶贫小额信贷户借、户用、户还，精准用于贫困户及边缘人口个人发展生产，加强扶贫小额信贷监测分析，持续完善风险补偿机制，明确了风险补偿启动条件及流程。

疫情对小额信贷的影响是存在的，银保监会也明确表示，下一步将会同有关部门认真抓好贯彻落实工作，充分发挥扶贫小额信贷作用，努力克服疫情影响，切实巩固脱贫攻坚成果，为如期全面完成脱贫攻坚目标任务提供有力支撑。

各地必须充分认识到当前严峻的形势，即当前疫情还未完全结束，尤其境外疫情形势还很严峻，“外防输入、内防反弹”的压力还很大。在这种情况下，促进扶贫小额信贷健康发展，不能有松懈情绪，尤其要注意风险摸排防控，简化工作流程。

比如，在开展扶贫小额信贷风险摸排过程中，要对贷款分级处理。对不同风险地区的贫困户实行线上线下相结合的工作策略，强化科技支撑，优化线上服务。同时，可根据受疫情影响程度，确定扶贫小额信贷延期期限，对具备还款能力的贫困户要及时沟通，加强正面引导，确保到期按时还款；对有还款能力但还款意愿较差的贫困户，加强与村两委、驻村干部、当地政府等沟通协调，加大催收力度；对确已无力偿还的，积极协调地方政府落实风险补偿。

此外，还要及时总结扶贫小额信贷推进过程中的经验，进一步发挥扶贫小额信贷在帮助困难群众发展生产脱贫致富方面的重要作用，及时研究制定进一步完善和发展扶贫小额信贷的政策措施。

思辨

□ 温济聪

高校疫情防控作用不可或缺

近日，完成21天援京任务，华中科技大学同济医院驰援北京医疗队顺利返汉。新冠肺炎疫情发生以来，高校在疫情防控中发挥了重要作用。高校是基础研究、人才培养和科技创新的结合点，在科技研发攻关、投身抗疫一线、服务经济社会中发挥了不可或缺的作用。

加快新药和疫苗科研攻关，更好发挥高校在科技研发领域的作用。新冠病毒是一种全新的病毒，人类对其源头、传播途径、致病机理、诊疗方案等的认识和研判需要一个过程。我国科研工作者具有强烈的爱国情怀，在科研攻关方面始终把人民的生命安全和身体健康放在第一位。不难发现，众多高校围绕检测试剂、药物研发、疫苗研制集中攻关，着力打造对抗病毒的“武器”。在病毒检测方面，教育部重点组织了23所高校对核酸、抗原、抗体检测不同技术路线开展持续攻关；在疫苗研制方面，多所高校快马加鞭，重点从流感病毒载体疫苗、重组蛋白疫苗、腺病毒载体疫苗、核酸疫苗等4条技术路线并行推进，在疫情防控中主动作为。

在抗疫一线与病毒缠斗，是高校附属医院医务人员的生动写照。他们拼搏奋斗、多线作战、迎难而上，在救治患者的同时，也紧锣密鼓寻找有效药物，创新救治手段。高校附属医院医务人员奔赴一线，加速临床诊断，提升了救治水平和能力。例如，全国138所高校附属医院1.4万余名医护人员驰援湖北。在这些高校中，不乏让人动容的身影。天津中医药大学校长张伯礼院士年过七旬，老师出征；深入病房，参与诊治；积劳成疾，在武汉抗疫一线做了急性胆囊炎手术，把“胆”留在了武汉。

此外，高校为复工复产、保障物资供应提供“智慧方案”，为地方经济社会恢复发展持续助力。随着各地疫情防控取得阶段性成果，各地开始有序恢复生产生活。高校逐渐把目光投向农业、工业、服务业、心理咨询等关系国计民生、经济社会发展的各个领域，围绕恢复发展提供精准服务，更好发挥高校的力量，为经济社会重启运转保驾护航。面对疫情挑战，不少高校对各地采取的疫情防控措施开展科学评估，为有关部门对复工时间、方式等关键问题的研判提供科学依据。面对抗疫一线医务人员的身心压力，普通民众的恐慌焦虑情绪，不少高校还主动提供专业的心理支持服务。

众声

连 平

植信投资首席经济学家兼研究院院长

货币政策将有力支持实体经济

2019年五次降准对2020年经济运行仍会继续产生影响。货币政策“宽货币+重结构+降价格”的组合可能不会发生变化，但鉴于流动性已经合理充裕，下半年政策可能更多侧重于“重结构+降价格”。一方面，通过创新货币政策工具，把握好政策力度、重点和节奏，更加有力地支持实体经济尤其是中小微企业。另一方面，通过调低再贷款再贴现利率以及MLF、LPR等工具利率，推动实体经济融资利率进一步明显下降。为了配合特别抗疫国债发行、内需恢复带动投融资活动上升，货币政策也会留有一定的宽松空间。下半年货币政策会进一步促进银行让利实体经济。

孙伟旺

厦门大学经济学院教授

更好稳住经济基本盘

上半年经济呈现出“稳步复苏、稳健转型”的明显特征。一是宏观政策效果明显。二季度开局以来，“六稳”与“六保”政策措施叠加，既强调全方位逆周期调控“底线”，也增强了经济稳步复苏的“底气”。二是经济转型迹象明显。高新技术产业投资、网络零售消费增速表现抢眼，多种经济业态数字化转型为新发展开拓了新空间。下半年经济政策仍将以“稳”为主，继续推进“六稳”与“六保”政策，在民生、就业、投资、外贸等领域将有更多利好政策落地，更好稳住经济基本盘。同时，进一步加大对新技术、新产业、新业态、新模式的鼓励与支持，引领产业、消费、服务升级，为经济结构的积极变化注入更多新活力。

孙美玉

中国电子信息产业发展研究院无线电磁管理研究所ICT研究室主任

重视新基建规模效应及带动作用

5G作为“数字基建”领头羊，涉及领域多、涵盖范围广、经济带动作用强。短期内，5G不仅对助力疫情防控和复工复产作用突出，更将在稳投资、促消费、助升级、培植经济发展新动能等方面发挥长期作用。各级地方政府进一步落实相关政策，出台实施细则和专项扶持措施，将加快推进5G网络基础设施建设和融合应用步伐。进一步发挥5G等新型基础设施的规模效应和带动作用，将持续推进新旧动能转换、助力培育经济新业态、新模式。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjgc@163.com

本版编辑 马洪超 祝伟