经济日报 ECONOMIC DAILY

读者聚焦——

让特色小镇名副其实

左图 7月15日，山东省日照市东港区东夷小镇东夷食集购物街游客熙熙攘攘。近期，日照市大力开展惠民活动，积极应对疫情影响，提振消费信心，激发消费潜力，更好地满足市民和游客多元化消费需求。

朱元理摄（中经视觉）

下图 位于武安市活水乡楼上村的戏曲小镇一角（5月29日摄）。近年来，河北省武安市活水乡依托列入国家非遗名录的武安赛戏、傩戏、平调落子等传统戏剧项目，打造具有“太行风韵，武安特色”的戏曲小镇。

新华社记者 王 晓摄

近日，国家发展改革委公布了三类被淘汰整改的“问题小镇”。这些被淘汰整改的“问题小镇”主要有三类。一类属于“虚假特色小镇”。比如，一些房地产项目套用特色小镇概念加以宣传，与真正的特色小镇根本不沾边。第二类是“虚拟特色小镇”。比如，一些所谓的“特色小镇”长期停留在纸面上，投资运营主体缺失，没有任何实质性进展，纯属“玩概念”。第三类被淘汰的则是触碰了红线的特色小镇。比如，个别特色小镇破坏生态环境和山水田园等。

特色小镇建设这一好“经”为何会被一些地方念歪？如何把特色小镇建设得名副其实？对此，一些读者来信提出了自己的思考和建议。

厚植特色小镇产业基础

特色小镇建设、发展和提质升级，离不开产业这一基础。产业是特色小镇的根基和支撑，把特色小镇打造好，使其宜业宜居，就必须把特色小镇的产业培育好、引导好、发展好。这样的特色小镇才能名副其实。

应积极培育特色产业。特色小镇与特色产业密不可分，相辅相成。从很大程度上说，小镇的特色就是产业特色，小镇的兴起和兴旺，必须以特色产业为依托，只有以特色产业为支点，特色小镇建设和发展才会底气足、动力强。小镇的特色产业，当以实体经济为主体，这样相关产业发展的基础才更加厚实。因此，建设和发展特色小镇，就要以培育特色产业为引擎，牢牢牵住产业发展这个“牛鼻子”，实现特色产业与特色小镇共同发展。

应优化特色产业发展环境。建设和发展特色小镇，要把工作的着力点放在做优做强小镇特色产业上，要积极为特色小镇产业发展优化环境，围绕特色产业搞好招商引资、优质项目开发和新增长点打造，要通过政策引领，吸纳并留住特色产业经营、管理、产品营销、技能等方面的人才，为小镇特色产业发展聚合力量和能量，进而增强特色小镇的吸引力、凝聚力和承载力。

应把现代新型产业引入特色小镇。加快特色小镇建设和发展，巩固其传统特色产业固然重要，同时也要根据特色小镇的需要，把与小镇相适应的现代新型产业和新型业态引入小镇，增加小镇产业发展的新元素，促进居民群众就业和创业，并以此改善居民的工作和生活条件，为特色小镇建设与发展注入更加鲜活的因素，以新型产业和传统产业互补式和谐发展，为特色小镇建设和发展提级上档夯实基础，让特色小镇更具活力与生机，更加兴旺发达。

（作者王宗征，天津市宝坻区档案馆）

因地制宜方能形成特色

建设特色小镇，是实现小镇高质量发展的有效途径，对推进城镇化建设意义重大。然而，一些小镇却出现了各种乱象，把特色小镇建设这一好“经”念歪了。在笔者看来，小镇需要立足自身优势，因地制宜，方能形成特色。

小镇受规模建制、发展基础等因素制约，无法与大城市的资源吸附力相提并论，必须走“小而巧、小而精、小而美”的路线来彰显魅力，形成特色。现实中，基本上每个小镇都有自己的特色，有些是特色的物质、有些是特色的文化、还有特色的山水等。

无论是美食、美景、风俗等，只要挖掘到位，就能别具一格。比如，人们熟悉的凤凰古城、西江苗寨、丽江古城等，每个地方尽管面积不算很大，特色也不尽相同，但都是结合当地特色，挖掘自身优势，然后做大做强，进而形成其他地方不具备的特色。

当然，也要赋予自身优势更多内涵，让优势成为无可替代的特色，让特色更有内涵，这样生命力也就越旺盛。更为关键的是，除了发现优势，也要积极创造优势。比如，笔者前几年去凤凰古城游玩，当时还没有太多小吃，但现在凤凰古城已经建起了“小吃一条街”，不仅满足了游客游玩的欲望，也满足了“吃货”的心愿。所以，关键是要立足自身优势，找准方向，然后积极开发，才能走向成功。

每个小镇都有自己的优势，可以借鉴挖掘潜在优势的方法，但绝对不能照搬，毕竟每个地方风土人情、物产等都不一样，只有找准定位，找到属于自己小镇的优势，才能更好地开辟小镇特色化发展道路，焕发小城镇的生机活力，闯出大市场。

（作者林春，湖南省怀化市会同县金子岩侗族苗族乡政府）

对“问题小镇”要整改追责

2016年7月1日，住建部、国家发展改革委、财政部联合发布通知，决定在全国范围开展特色小镇培育工作。由于特色小镇建设项目可申请专项建设基金，中央财政还将对工作开展较好的特色小镇给予适当奖励，一些地方逐利而来，一哄而上，在缺乏科学谋划和准确定位的情况下，盲目上马“特色小镇”项目，还有的地方借发展“特色小镇”搞房地产开发，甚至不惜破坏生态环境和山水田园。

作为新生事物，特色小镇建设的确需要“摸着石头过河”。近年来，各地在特色小镇建设中涌现出一批产业特而强、功能聚而合、形态小而美、机制新而活的精品特色小镇，但也出现了一些滥用特色小镇概念，甚至触碰耕地或生态红线的行为。对此，有关地方必须认真总结经验，吸取教训。这两年，国家发展改革委每年都要公布一批全国特色小镇先进典型，以及有警示作用的“问题小镇”案例。公布正反两方面典型十分必要，但更为关键的是让警示真正发挥作用，以儆效尤，形成震慑。

特色小镇建设不是搭积木，可以随便推倒重来。每一个“问题小镇”的整改，都要付出一定的代价，需要有人对此负责。在公布淘汰整改“问题小镇”的同时，还需启动问责程序，对于决策失误、推进不力的责任人要约谈，违反耕地、环保等政策的还要追究责任，该追回的补助资金坚决追回。只有让特色小镇成为“高压线”而非“唐僧肉”，才能让各地各部门端正态度，务实重效，让特色小镇回到健康发展轨道上来。

（作者王琦，河南省漯河市郾城区疾控中心）

厘清政府与市场的边界

特色小镇建设不是今天提出的话题，早在30多年前，著名社会学家费孝通先生在苏州吴江调研的基础上发表了《小城镇 大问题》一文，引发了全国对发展小城镇的高度关注。谁是建设小城镇的主体、谁来负责建设是首先需要思考的问题。

在特色小镇建设中，要厘清政府与市场的关系。有两种倾向需要引起关注，一种是政府包办一切、大包大揽；另一种是政府不闻不问，完全交给市场运作。这两种倾向都导致政府与市场边界模糊，市场机制被扭曲。特色小镇建设不是单纯的行政行为，应以政府与市场的新型关系为坐标，坚持市场主导、政府引导、企业为主体、市场化运作的要求，保障特色小镇建设的可持续性。

一方面，政府要做减法。不阻碍、不干预企业自主发展，给予市场发育发展充足的空间和时间。特别是要避免用政府的意志来指定一些项目，避免形成政府债务风险。应广泛征求投资主体、各方专家及社会公众的意见，引入第三方评估机构对创建工作给予客观评价。另一方面，政府要做加法。重点做好规划平台搭建、基础设施配套、资源要素保障、文化内涵挖掘、生态环境保护、营商环境改善等工作。产业选择、建设运营、资金筹措等主要依靠市场方式来解决，每个特色小镇要明确投资建设主体，可以是国有投资公司、民营企业或混合所有制企业。同时，要建立健全监督、考核和评估机制，实现有进有出，引导各地遵循规律、控制数量、提高质量，让特色小镇名副其实。

（作者秦炳武，河北省邢台市政府办公室）

根据住房和城乡建设部、国家发展改革委、财政部2016年发布的《关于开展特色小镇培育工作的通知》，特色小镇认定对象原则上是建制镇，要有特色鲜明的产业形态、和谐宜居的美丽环境、彰显特色的传统文化、便捷完善的设施服务和灵活的体制机制。也就是说，地域的条件、拥有的资源、产业的结构等，构成了一个特色小镇的基础。推动特色小镇高质量发展，需要练好“特色经”，唱好“特色戏”。同时，特色小镇应该是新型城镇化和乡村振兴的重要结合点，是促进脱贫攻坚、同步小康和经济高质量发展的重要平台。

——吴玲，安徽省合肥市潜山北路

特色小镇建设模式是多样化的，不同小镇有不同的方式。打造名副其实的特色小镇，各地政府必须重用熟悉当地实际情况的规划专业人才，提升规划的科学性。要根据当地的产业规模、自然资源、历史文化等实际情况，给予规划专业人才足够的施展空间，认真倾听他们的意见，如此才能凝聚各方智慧，让专业人才在特色小镇命名、规划、建设以及后续运营方面当好参谋、建言献策。

——吴诗苑，四川省泸州市泸县立石镇政府

新能源小镇再出发

浙江省湖州市长兴县画溪街道党工委书记 孙剑峰

尽管受到新冠肺炎疫情影响，但长兴新能源小镇依然逆势而上——1至6月份，新增签约亿元以上项目12个，投资总额超36亿元；1至5月份，新能源产业及配套产值14亿元，同比增长20%。

十几年前，随着电动自行车兴起，以生产电池发家的长兴县有了产业集聚基础。画溪街道工业园区早在1994就已经创建，一直是工业重镇。天能、超威两大全国电池行业龙头就在园区内，产业集聚且基础雄厚，逐渐形成了新型电池、新能源电动车（含关键零部件）、太阳能光热光伏三大产业。面对新能源建设浪潮，我们决定打造新能源产业集群集聚区——长兴新能源小镇。2016年1月份，小镇成功入围浙江省第二批特色小镇创建名单。2019年9月份，新能源小镇成功通过了省级特色小镇命名。

2019年11月份，长兴县制定《新能源小镇“再出发”三年行动方案》，以小镇为主体创建长兴新能源装备高新技术产业园，着力建设新能源高端产业集聚区、创新要素协同区、亩均效益领跑区、产城融合示范区、投产达产高效区，全力打造“质量优、创新强、产业特、活力足、影响大”的特色小镇2.0版。

立足自身优势，我们加快了传统产业转型升级，转变企业发展理念，以智能智造为引领，支持天能、超威等龙头企业和新入户的项目实施“智能工厂”“无人车间”等智能化、数字化建设，整个小镇的新能源产业链更加完善。今年初，一家国家高新技术企业落户小镇，这个项目我们跟踪了8年，从得知企业有意向，到有扩大规模的刚需，到江浙沪几个地方竞争选址，我们一直没有放弃。签约那天，企业方面很坦然地告诉我们，最后选择到这里，就是看中了画溪新能源装备高新技术产业园的产业聚集效应，有利于企业创新创业。

项目进得来，还要推进快，更要服务好。为此，我们专门成立了工业专班，安排专员一对一指导服务企业、上门宣传政策，为企业制定科技创新“一企一策”，以“心贴心”的服务，到项目现场、进车间一线，摸实情、破难题、谋发展，努力打造营商环境最优小镇。

（许 旭整理）

有感而发

洒水车莫成“麻烦车”

胡建兵

如今，在有些城市，一些洒水车喷洒的水柱虽然不高，但喷洒区域覆盖多个车道，行人避让不及，鞋子就会被弄脏；摩托车、小汽车为避开水流，或加速超车，或突然变道行驶，引发交通风险……如此洒水，不仅影响了群众正常出行，还容易引发纠纷、影响交通安全。

洒水车洒水能够保持路面清洁，改善空气质量，工作人员也很辛苦。但在作业过程中，应避开早晚交通高峰时间，或者根据天气、温度情况合理作业，最大程度减少对行人出行和其他车辆行驶的影响。此外，为了避免噪音扰民，洒水车在晚上和中午作业时应该关闭或调小音乐。

个别地方因洒水车作业不时引发纠纷或事故，主要是城市管理者陷入了认识误区。治理环境的目的是改善生活环境，提高百姓的生活质量，确保民众的身体健康。仅靠道路洒水不可能从根本上治霾，操作不当反而破坏正常交通秩序，路面整天搞得湿漉漉，特别是冬季容易结冰，给市民出行安全带来隐患，这与治霾真正的本意相悖。各地要想真正治霾，不能简单地通过洒水来实现，应该拿出更多可从根本上治理大气污染的办法。

总之，洒水要洒得合适，治霾要治根。这样才能让环境更好，让群众更满意。

（作者地址：江苏省南通市世纪大道6号）

“神童”背后有拔苗之手

苑广阔

前几天，昆明一小学生仅用了四五天时间就从一个“不知道什么是基因”的学术“小白”，迅速成长为“掌握基因表达技术”的学术“大V”，其参与的项目还获得了某科技创新大赛奖。但根据调查，这样的成就是身为科研人员的父母“捉刀”，令人唏嘘。

此事还没了结，浙江又出一名女中学生，同样“惊为天人”。按照网络上传出的信息，这名高一女生平均一天能写300首词牌、2000首诗歌、15000字小说，还在2年间出版了3本书。

无论是昆明的“学术天才”，还是浙江慈溪的“文学天才”，“神童辈出”背后最值得深究的是拔苗之手。望子成龙，盼女成凤，可以理解，但对孩子拔苗助长，乃至公然造假，看上去是为了让孩子少走弯路，多走捷径，但实际上却违背了孩子的成长规律，给孩子的成长之路挖坑。某明星高考身份造假，某高校一女生违规保送研究生，背后都是父母在暗箱操作，结果是既坑了自己，也坑了儿女。因此，任何违规操作、无视社会规则和正义的做法，最终都会害了孩子。

（作者地址：广西桂林市中山北路57号）

身边事

民法典宣传进社区

7月16日，河北省迁安市人民法院书记员方芳（左二）来到迁安市杨各庄镇东高庄村开展民法典进村入户宣传。

李 瑛摄（中经视觉）

6月23日，江西省新余市渝水区“老兵宣讲团”在城南街道西街社区以“唠嗑”“拉家常”的形式向社区居民讲解民法典。

廖海金摄（中经视觉）

本版编辑 马洪超 徐 达 祝 伟
投稿邮箱 jjrbduzhe@163.com
mzjjgc@163.com