

一季度大幅下降后,二季度持续回升向好——

# 6月财政收入增幅转正

经济日报·中国经济网记者 曾金华

## 直播间

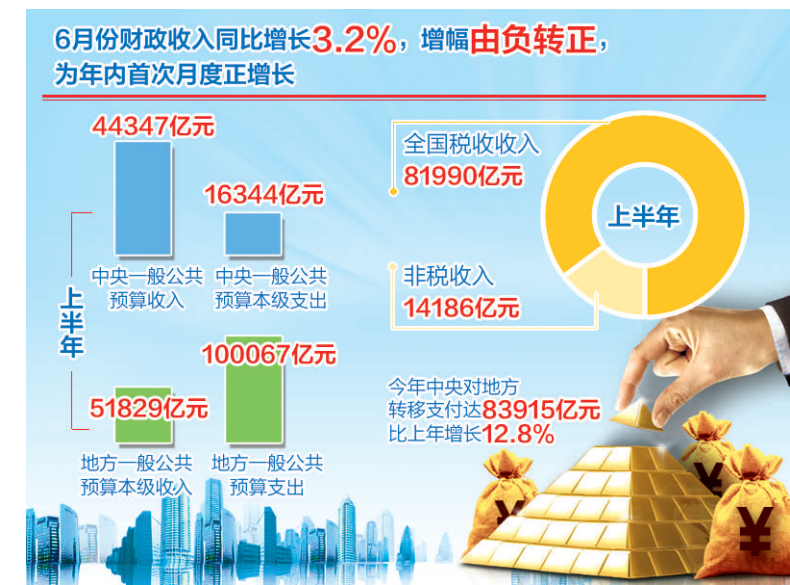
7月17日,财政部举行新闻发布会,介绍上半年财政收支情况。值得注意的是,推进复工复产和助企纾困成效继续显现,6月份财政收入增幅由5月份的负增长转为正增长,这也是年内首次月度正增长。

### 财政收入回升向好

统计显示,在上半年全国一般公共预算收入中,中央一般公共预算收入44347亿元,同比下降14%;地方一般公共预算本级收入51829亿元,同比下降7.9%。全国税收收入81990亿元,同比下降11.3%;非税收入14186亿元,同比下降8%。

财政部国库支付中心主任刘金云介绍,从总体看,受多重因素影响全国财政收入下降较多,新冠肺炎疫情冲击导致税基减少,以及为支持疫情防控保供、企业纾困和复工复产采取减免税、缓税等措施,拉低收入增幅10个百分点;巩固减税降费成效,前几个月增值税翘尾减收拉低收入增幅4个百分点;上年未延至今年初缴纳税收同比减少,以及去年同期中央特定国有金融机构和央企上缴利润等使得收入基数较高,相应拉低今年全国财政收入增幅。

从全国财政收入运行走势看,上半年全国财政收入增幅分别为-3.9%、-21.4%、-26.1%、-15%、-10%、3.2%,呈现一季度收入大幅下降后二季度持续回升向好态势。



势。“6月份财政收入同比增长3.2%，增幅由负转正，为年内首次月度正增长。”刘金云说。

据悉,经济企稳回升,工业增加值连续3个月增长,带动增值税降幅由上月的5.5%收窄至2.7%;进口在4月份、5月份两位数下降后,6月份转为增长6.2%,带动进口环节税收由负转正,增长7.5%;一般在5月末汇算清缴的上年企业所得税,按有关规定延至6月入库,体现为6月份收入。剔除企业所得税汇算清缴不可比因素,税收收入小幅增长1%。

从税收收入看,主要经济指标恢复性增长,税收降幅收窄。1月份至6月份,国内增值税同比下降19.1%,其中,5月份、6月份国内增值税降幅分别为5.5%、2.7%,降幅比1月份至

4月份明显收窄,主要受复工复产持续推进和增值税翘尾减收因素消退影响。从非税收入看,地方多渠道盘活国有资产资产带动非税收入增长,涉企收费继续下降。

今年,通过采取一系列政策措施,预计全年新增减税降费规模将超过2.5万亿元。财政部税政司副司长陈东浩表示,为确保各项减税降费政策落到实处,近期财政部会同税务总局专门向地方财税部门部署,进一步抓好已出台减税降费政策的落实工作。

### 缓解基层“三保”压力

今年受疫情影响,基层“三保”(保基本民生、保工资、保运转)压力增大。财政部预算司一级巡视员王

克冰表示,为缓解基层“三保”压力,财政部通过采取新增赤字、发行抗疫特别国债、大力压减中央本级支出等措施,加大对地方的财力支持。

统计显示,今年中央对地方转移支付达83915亿元,比上年增长12.8%,增量和增幅都是近年来最高的,并重点向中西部和困难地区倾斜。其中,专门安排特殊转移支付6050亿元,支持地方财政应对疫情影响弥补缺口和县级“三保”缺口;正常转移支付中的均衡性转移支付、县级基本财力保障机制奖补资金增幅均达10%,老少边穷地区转移支付增幅达12.4%。

王克冰介绍,通过建立新增财政资金特殊转移支付机制,更好推动地方落实兜牢基层“三保”底线的任务,确保新增财政资金直达市县基层。

同时,加强对地方各级财政库款运行的监测研判,按日实施重点市县工资保障监测预警。督促指导省级财政规范有序调度资金,切实保障基层“三保”支出需要。

加大对困难地区支持力度,延长阶段性提高地方财政资金留用比例政策,对中西部和东部辽宁省延长执行到今年年底,由此再增加的地方留用资金约550亿元,全部留给县级使用。

严肃财经纪律,督促省级建立约谈和问责机制,加大监督问责力度。对做得好的地方进一步强化正向激励措施,对违法违规挪用“三保”资金的,发现一起查处一起,对典型案件及时通报批评,严肃问责、处理到人。

企业款项的机关、事业单位,要求有关部门在其公务消费、办公用房、经费安排等方面采取必要的限制措施;审计机关在实施审计监督时,依法对机关、事业单位和国有大型企业支付中小企业款项的情况进行审计。

“我们一方面充分考虑到中小企业的弱势地位,为各方当事人在实质平等的基础上开展交易提供法治保障。另一方面,尊重市场主体的意思自治和合同自由,避免行政手段不当干预经济活动。”司法部立法二局局长刘长春介绍。

比如关于“付款期限”的规定。刘长春表示,考虑到商事活动的复杂性,《支付条例》区分机关、事业单位和大型企业这两类不同的主体,对“付款期限”作了差异化规定。对于机关、事业单位来说,其从中小企业采购货物、工程、服务,使用的是财政资金,这要求它们严格履约守信,提高政府公信力。对于大型企业来说,因为其商事活动主体,可以遵照“行业规范、交易习惯”对大型企业中小企业付款期限的约定提供指导性规定。

### 外资增持人民币格局不变

近年来,跨境资本尤其是沪深港通项下的资金进出规模较大且较频繁,是否会对我国外汇市场造成一些影响?未来外资持有人民币资产会呈现怎样的态势?

对此,王春英认为,近年来中国资本市场双向开放步伐继续推进,跨境资金流动规模也在逐步上升。这个过程有利于优化国内市场投资者结构,有利于拓宽投融资渠道和发展国内资本市场支持实体经济。虽然当前市场环境变化较快,跨境资金流动性波动性较大,但总体上没有影响到境外投资者增持境内人民币资产的格局,同时资本市场项下跨境资金流动也没有影响到国内外汇市场供求基本平衡的格局和总体稳定的大局。

王春英表示,一方面,中国对外开放政策积极效果会继续释放,人民币资产有更好的前景和提升空间。另一方面,人民币资产在全球范围内有较好投资价值,“根据国际货币基金组织统计,一季度末人民币在全球外汇储备中的占比升至2.02%,境外央行持有的人民币资产也稳步上升。中长期境外投资者持有境内人民币资产的格局没有改变”。

本报北京7月17日讯 记者王晨报道:17日,国家能源局举办三季度网上新闻发布会,发布全国能源生产消费有关情况。随着复工复产复商复市的推进,全国能源生产消费逐步回升。

其中,用电量增长较快。数据显示,一季度全社会用电量同比下降6.5%,从4月起,用电量同比实现正增长,增速逐月提高,由4月份的0.7%回升到5月的4.6%、6月的6.1%,上半年累计用电量同比下降1.3%,比一季度降幅收窄5.2个百分点。

分产业看,二产业用电自二季度开始明显回暖,4月、5月、6月同比分别增长1.3%、2.9%、4.3%,比一季度增速分别提高10.2、11.7、13.2个百分点,对当月用电增长的贡献分别达到135%、45%、51%,成为拉动电力消费增长的主力。三产业用电受新冠肺炎疫情冲击较大,但5月份实现年内首次正增长,6月份用电量增速进一步提高到7%。一产和居民生活用电今年以来持续稳步增长,上半年同比分别增长8.2%和6.6%。

从生产侧看,进入二季度,煤炭生产延续3月下旬以来良好态势,日产量保持在1000万吨左右。上半年,煤炭产量18.1亿吨,同比小幅增长0.6%。油气产量持续增长,上半年,原油产量9715万吨,同比增长1.7%。天然气产量940亿立方米,同比增长10.3%。

值得注意的是,清洁能源消费持续好转。上半年,6000千瓦及以上发电装机容量同比增长5.3%,风电、光伏发电利用率分别达到96.1%、97.9%,同比上升0.8、0.3个百分点。

今年以来,国家能源局协调电网企业在做好疫情防控的同时积极复工复产,重点推进蒙西至晋中、张北至雄安、驻马店至南阳特高压交流工程,张北柔性直流工程等重大电网工程建设。上述项目总投资约1042亿元,今年拟安排投资约284亿元。此外,根据《电力规划管理办法》相关要求,国家能源局组织开展了2020年全国电网主网架规划调整工作,预计年内可实现新开工主网架项目124项,总投资约746亿元。

全国充电基础设施规划建设也取得了积极成效。截至2020年6月底,全国各类充电桩保有量达132.2万个,其中公共充电桩55.8万个,数量位居全球首位。

## 信息速览

### 个人消费授信不超20万元

本报北京7月17日讯 记者陆敏报道:银保监会17日在官网发布《商业银行互联网贷款管理暂行办法》(以下简称《办法》)。《办法》内容包括,合理界定互联网贷款内涵及范围,明确风险管理要求,规范合作机构管理,强化消费者保护,加强事中事后监管等。

《办法》明确,互联网贷款应遵循小额、短期、高效和风险可控原则。单户用于消费的个人信用贷款授信额度应当不超过20万

元,到期一次性还本的,授信期限不超过1年。银保监会可以根据商业银行的经营管理情况、风险水平和互联网贷款业务开展情况等对上述额度进行调整。商业银行应在上述规定额度内,根据本行客群特征、客群消费场景等,制定差异化授信额度。

《办法》设置两年过渡期。过渡期内,商业银行对照《办法》制定整改方案并有序实施,不符合《办法》规定的业务逐步有序压降。

### 明确塑料污染治理时间表

本报北京7月17日讯 记者顾阳报道:国家发展改革委等9部门日前联合印发《关于扎实推进塑料污染治理工作的通知》(以下简称《通知》),对进一步做好塑料污染治理工作,特别是完成2020年底阶段性目标任务作出部署。

《通知》强调,要落实属地管理责任。要求各地提高政治站位,进一步增强紧迫感和责任感,于8月中旬前出台省级实施方案,

细化分解任务,层层压实责任;督促省会城市、计划单列市、地级以上城市等结合本地实际,重点围绕2020年底阶段性目标,提出推进措施,确保如期完成目标任务。

《通知》要求,8月底前各地启动商场超市、集贸市场、餐饮行业等重点领域禁限塑推进情况专项执法检查。中央有关部门将于今年年底前组织联合专项行动进行督导检查。

### 4360亿元贷款支持老旧小区改造

本报北京7月17日讯 记者李舒报道:17日上午,在住房和城乡建设部大力推动下,国家开发银行与吉林、浙江、山东、湖北、陕西5省,中国建设银行与重庆、沈阳、南京、合肥、福州、郑州、长沙、广州、苏州9个城市,分别签署支持市场力量参与城镇老旧小区改造战略合作协议。

根据签约内容,在未来5年内,国家开发银行、中国建设银行预计将向5省9市共提供4360亿元贷款,重点支持市场力量参与的城镇老旧小区改造项目。其中,国家开发银行预计将向吉林等5个省提供2610亿元贷款,中国建设银行预计将向重庆等9个城市提供1750亿元贷款。

### 土地供应环比增幅创新高

本报北京7月17日讯 记者黄晓芳报道:17日发布的二季度全国主要城市地价监测报告显示,主要监测城市土地供应环比、同比均增加,住宅、工矿仓储用地供应环比增幅达近10个季度的最高值。

数据显示,二季度全国105个主要监测城市建设用地供应面积6.49万公顷,环比增加75%,同比增加30%。中国国土勘测

规划院地价所所长赵松表示,这反映了我国国民经济延续复苏态势,主要经济指标改善明显,生产生活秩序逐步恢复。

从价格来看,全国综合、住宅、工业地价环比增速由降转升,各用途地价同比增速持续放缓。预计三季度,全国城市地价走势将持续调整,住宅地价短期指标或将小幅波动,长期趋势保持平稳。

### 杭绍城际铁路建设加速

本报讯 记者齐慧、通讯员高文翰报道:由中铁电气化局一公司参建的杭绍城际铁路接触网Ⅱ标于7月15日第一杆成功组立,标志着杭绍城际铁路接触网Ⅱ标正式拉开施工序幕。

杭绍城际铁路全长20.3公里,始于杭州市萧山区杭州地铁5号线姑娘桥站,穿越杭金衢高速公路、萧甬铁路、杭甬客专,终到柯桥区笛扬路站,与绍兴轨道交通1号线贯

通,是浙江省首条跨市运营的地铁线路。受新冠肺炎疫情影响,项目自进场以来,围绕公司开展的“抗疫情、保增长、大干100天”活动,严格做好疫情防控 and 复工复产各项工作,高标准、严要求,从质量工艺、绿色环保、安全文明等方面落实施工生产,确保接触网第一杆成功组立,为杭绍城际接触网工程全面开展打下坚实基础。

### 工信部有关负责人解读《保障中小企业款项支付条例》——

## 切实维护中小企业合法权益

本报记者 祝君壁

7月17日,国新办举行《保障中小企业款项支付条例》(以下简称《支付条例》)国务院政策例行吹风会。工信部有关负责人对条例进行解读,并回应保护中小企业合法权益等问题。

据介绍,受国内外复杂多变的经济形势及经济下行压力等因素影响,中小企业账款回收期延长,部分机关、事业单位和大型企业不同程度存在拖欠中小企业款项问题,严重侵害中小企业合法权益,加剧了中小企业资金困境。工业和信息化部副部长王江平介绍,调查显示,5月末中小企业逾期应收账款占全部应收账款的29.5%,比上年同期提高了3.3个百分点。

党中央、国务院高度重视保障中

小企业款项支付问题。2018年底,国务院减轻企业负担部际联席会议办公室启动清理拖欠民营企业中小企业账款专项行动,取得积极成效。

《支付条例》的制定,是依法预防和化解拖欠中小企业款项问题的一项重要制度保证,对当前做好“六稳”“六保”工作具有重要意义。

“在交易中,中小企业常常处于弱势地位,绝大多数中小企业出于维系合作关系的考虑,不愿意采取诉讼或者仲裁等手段来解决拖欠问题,维护自身合法权益。”工业和信息化部产业政策与法规司司长许科敏表示,《支付条例》对于惩治拖欠行为规定了三方面措施。

一是建立支付信息披露制度。

《支付条例》将信息披露的范围限定为逾期尚未支付中小企业款项的合同数量和金额等信息。

二是建立投诉处理和失信惩戒制度。省级以上人民政府负责中小企业管理的部门建立便利畅通的渠道,受理拒绝或者迟延履行中小企业款项的相关投诉,并及时作出相应的处理。对机关、事业单位和大型企业拖欠中小企业款项情节严重的,受理投诉的部门可以依法依规将失信信息纳入全国信用信息共享平台,依法实施失信惩戒。

三是建立监督评价机制。《支付条例》明确有关部门的管理职责,通过行政手段督促机关、事业单位和大型企业及时付款。对迟延履行中小

### 外汇市场表现出较高韧性和抗风险能力——

## 上半年我国跨境资金流动总体稳定

本报记者 姚进

7月17日,国务院新闻办公室举行上半年外汇收支数据新闻发布会。国家外汇管理局副局长、新闻发言人王春英介绍,上半年我国跨境资金流动总体稳定,外汇市场供求基本平衡,应对外部冲击的能力明显增强。

□ 上半年我国跨境资金流动总体稳定,外汇市场供求基本平衡,应对外部冲击的能力明显增强。

□ 未来,疫情防控、复工复产、对外开放政策、外汇市场成熟度将继续发挥作用,下半年跨境资金流动会呈现比较平稳的态势。

### 应对外部冲击能力增强

王春英表示,首先,外汇市场运行平稳体现了统筹疫情防控取得重大战略成果。今年以来,疫情蔓延势头和防控效果成为左右市场情绪的重要因素,也是影响国内外金融市场稳定的关键因素。中国迅速扼制了疫情蔓延,在增强市场信心和稳定市场情绪方面发挥了重要作用。

其次,外汇市场运行平稳体现了复工复产取得积极成效。二季度,经济增长由负转正,主要指标恢复性增长。根据国际货币基金组织预测,中国可能成为今年唯一保持正增长的主要经济体。

再次,外汇市场运行平稳体现了不断扩大开放的政策效果。近年来,我国不断改善营商环境,扩大开放领域,为吸引外资奠定了良好基础。上半年中国利用外资达4722亿美元,二季度增长8.4%。

最后,外汇市场运行平稳体现了

市场更加理性有序。当前人民币汇率弹性增强,有利于发挥汇率作为自动稳定器的作用,同时有利于市场预期总体保持稳定,推动市场主体理性交易。“中国外汇收支形势总体稳定,外汇市场表现出较高的韧性和抗风险能力。”王春英说。

### 经常账户将逐步恢复顺差

从已公布的一季度国际收支平衡表数据看,我国经常账户呈现小幅逆差。二季度将是什么情况?如何看待未来发展趋势?

王春英介绍说:“二季度,由于疫情防控形势较好,企业生产活动加速恢复常态。从目前统计结果看,经常账户逐步恢复顺差。二季度出口比一季度增长30%,进口受原油价格大幅下降影响,同比收窄10%,二季度贸易顺差达1547亿美元。从服务贸

易看,受疫情影响,国际旅行方面用汇减少,带动服务贸易逆差进一步收窄,因此二季度国际收支经常账户会呈现顺差,并很可能带动整个上半年经常账户也保持顺差。”

此外,王春英表示,未来,经常账户有条件、有基础维持在合理均衡区间内。首先,决定经常账户长期发展趋势的是制造业发展水平和国内经济结构。中国制造业产业链条完整,经济结构也在不断升级换代。其次,决定经常账户差额关键一点是储蓄率和投资率的关系,中国的储蓄率在全世界仍旧维持在较高水平,这是保持经常账户平稳运行的基础因素。最后,从当前情况看,国内疫情防控形势较好,中国复工复产和经济活动率先企稳,稳外贸政策效果逐步显现,经常账户有条件维持在合理区间。