经济日报 ECONOMIC DAILY

旨在应对新冠肺炎疫情带来的危机

“韩国新政”综合规划正式落地

本报驻首尔记者 白云飞

一线观察

近日，“韩国新政”综合规划正式落地。该新政旨在帮助韩国克服新冠肺炎疫情带来的危机，让韩国在全球经济版图中实现从“追赶型”经济向“引领型”经济转变，从高碳经济向低碳经济转变，从不平等社会向包容型社会转变。

由于新冠肺炎疫情给韩国经济带来了负面影响，韩国政府近来反复提及“韩国新政”这一概念，希望以此提振经济。近日，韩国总统文在寅主持召开“韩国新政”国民报告大会，“韩国新政”综合规划正式落地。

韩国政府发布消息称，“韩国新政”是经济领域的国家发展战略，其目标是帮助韩国克服新冠肺炎疫情带来的危机，力求让韩国在“后疫情时代”的全球经济中发挥引领作用。推动“韩国新政”的总体思路是化危为机，让韩国在全球经济版图中实现从“追赶型”经济向“引领型”经济转变，从高碳经济向低碳经济转变，从不平等社会向包容型社会转变。

具体内容来看，“韩国新政”主要包含三方面内容，即数字化发展、绿色发展以及强化雇佣社会安全网。其中，数字化发展主要内容包括完善数据、网络、人工智能相关产业的生态圈，公开14万条公共数据；提供100万人医疗健康大数据，研究疑难杂症并创造附加价值；推动一二三产业与5G技术相融合；在中小学覆盖高性能无线网络；将18所医院打造成智能医院，利用人工智能技术，实现对肺炎、糖尿病等12种疾病精确诊断；实现对道路、港口等基础设施数字化管理；打造智慧城市、智能产业园区、智能物流体系；推动无人驾驶和无人机等新产业发展。

绿色发展主要内容包括将部分公租房、幼儿园、保健所等老旧建筑打造成零能耗建筑；打造25个绿色智慧城市；新增113万辆电动汽车和20万辆氢燃料汽车，提前报废116万辆柴油车；打造10个绿色智能产业园区、100个智能生态工厂、1750个绿色工厂。

强化雇佣社会安全网，主要内容包括针对特殊工种劳动者和自由职业者，分阶段扩大雇佣保险的优惠人群范围；到2025年，劳动保险参保人数从去年的1367万人增至2100万人。

按照韩国政府计划，到2022年，将投入67.7万亿韩元，力求创造出88.7万个就业岗位。到2025年，将总共投入160万亿韩元，力求创造出190.1万个就业岗位。其中，对数字化发展投入58.2万亿韩元，目标是创造90.3万个就业岗位；对绿色发展投入73.4万亿韩元，目标是创造65.9万个就业岗位；对强化雇佣社会安全网投入28.4万亿韩元，目标是创造33.9万个就业岗位。上述计划所需资金由中央政府出资114.1万亿韩元，地方政府出资25.2万亿韩元，民间投资20.7万亿韩元。

总的来看，“韩国新政”反映了韩国的现实需求。首先，韩国近年经济发展欠佳，新冠肺炎疫情更使韩国经济雪上加霜，韩国需要推行新经济政策刺激增长。其次，第四次产业革命兴起和新兴经济体崛起让韩国业界危机感比较强烈。新政反映了韩国业界希望在新兴技术领域抓住机遇或抢占先机的现实需求。再次，韩国近期又出现了房地产价格走高等经济难题，外交环境和国内局势也连续显现变数，新政有助于给韩国民众注入一剂强心剂。

但另一方面，落实“韩国新政”也存在一些不确定因素。首先，新政需要超百万亿韩元，但近年韩国政府支出屡创新高。例如，今年的政府预算数额巨大，在韩国被称为“超级预算”。为应对新冠肺炎疫情负面影响，韩国还史无前例地连续三次追加预算，每次追加的金额也比较大。从中期来看，韩国面临着不小的财政压力。

其次，“韩国新政”综合规划是一项延续到2025年的规划。但2022年韩国将迎来政府换届。一方面换届带来施政变数，另一方面下届政府同样需要克服财政压力。

最后，韩国经济近年积累了一些难题，且易受外部影响，为新政带来了不确定因素。李明博执政时期曾提出要大幅提升韩国经济增速。但是，在其执政初期，次贷危机暴发，韩国经济发展陷入低迷，持续至今。朴槿惠执政时期提出发展“创造经济”，实现第二次汉江奇迹。但受国内外因素影响，经济依然没有起色。近3年来，国际贸易保护主义愈演愈烈，韩国多项经济政策都效果欠佳，经济增速也一直走下坡路。因此，“韩国新政”效果如何，仍有待观察。

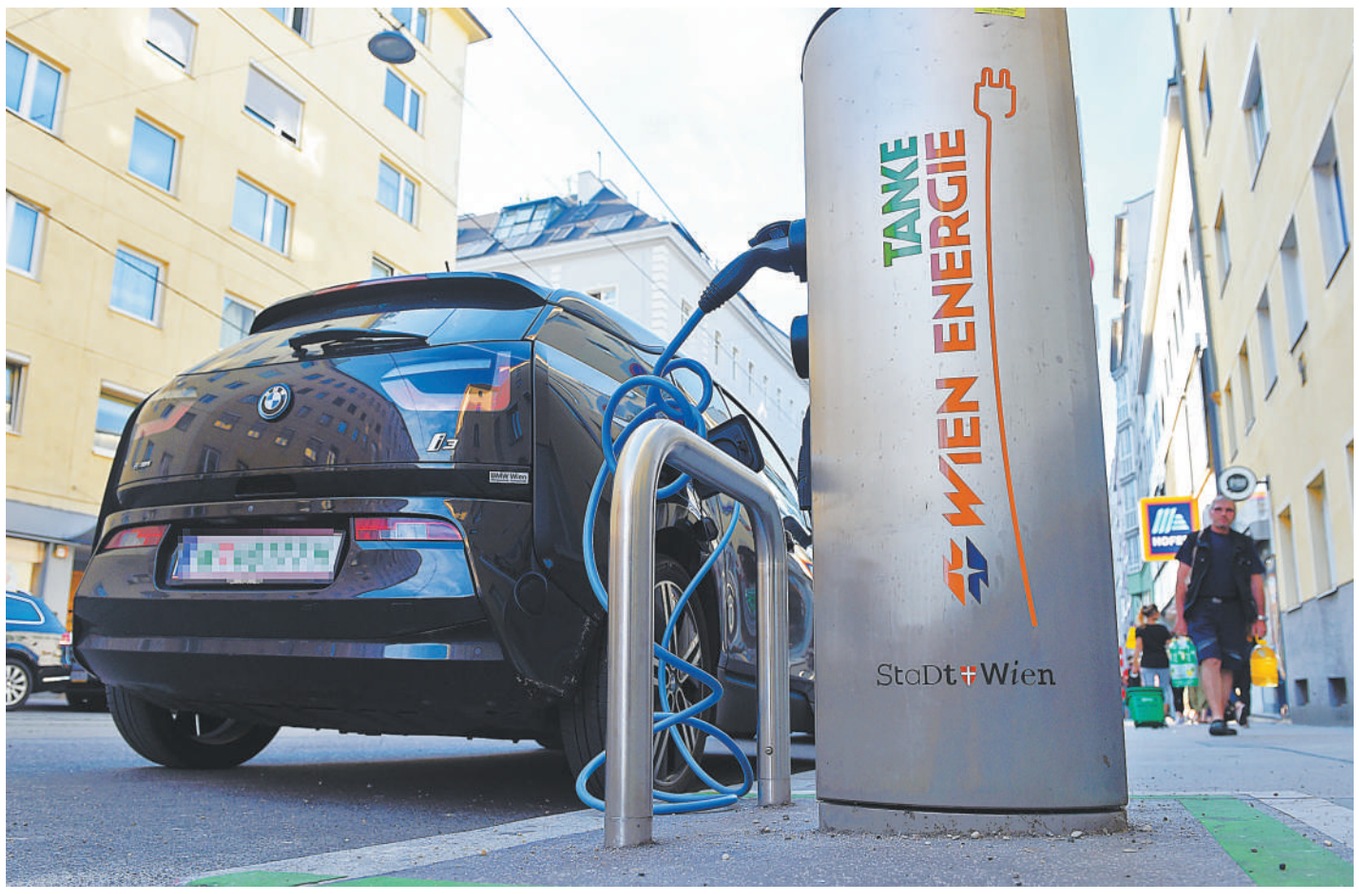
巴黎圣母院重建明年将启动

本报巴黎电 记者李鸿涛报道：法国总统府日前发布公告指出，在法国国家遗产和建筑委员会召集相关专家举行会议后，总统马克龙批准了总建筑师菲利普·维伦纽夫关于巴黎圣母院塔尖的修复计划，即按原貌重建在大火中烧毁的塔尖并修复教堂内部。法国新任文化部长罗斯利娜·巴舍洛也在近期接受媒体采访中指出，各方在修复巴黎圣母院议题上已达成广泛共识。据悉，巴黎圣母院重建工作将在2021年开始。

巴黎圣母院去年4月15日遭遇大火，整体建筑损毁严重，大部分顶部被烧毁，标志性塔尖也在大火中倒塌。事故发生后，法国政府曾宣布将组织全球设计竞赛，征集巴黎圣母院重建方案，激发许多设计师富有创意的修复想法。但据随后民意调查显示，大多数法国民众仍希望按原貌重建巴黎圣母院。法国议会两院也通过法案，要求重建工作需确保恢复建筑原貌。

马克龙此前曾表示希望用5年时间重建巴黎圣母院，并使其在2024年恢复往日光彩，迎接巴黎奥运。目前，巴黎圣母院塔尖修复计划已经敲定，但并未最终确定是否使用现代材料重建。

奥地利增加电动车购置补贴



据奥地利联邦电动汽车协会近日公告，奥地利今年上半年共新注册了4805辆纯电动汽车，占该国上半年新乘用车总注册量的4.3%。从7月1日起，该国对于购买电动车的补贴从每辆3000欧元提升至5000欧元，以鼓励居民购买电动汽车。图为7月14日，一辆纯电动汽车在奥地利维也纳街头用公共充电桩充电。 新华社记者 郭 晨摄

国际货币基金组织提出

世界粮食系统应实现四大转变

本报纽约电 记者高伟东报道：国际货币基金组织（IMF）日前发表文章指出，粮食系统对经济活动至关重要，因为它们提供了人们生活和工作所需能量。长期以来，粮食系统并没有得到足够的重视。部分人认为，全球农业食品工业能够提供人们所需要的一切食品。但在2020年，短短几个月内，新冠肺炎疫情大流行导致地球一半处于封闭状态。恐慌性购买、空荡荡的食品杂货店货架和食品店门口的长队都在提醒人们粮食系统在人们生活中的重要性，食品系统已经变得不平衡。疫情之后，世界粮食系统应当实现四大转变。

国际货币基金组织日前发表文章指出，新冠肺炎疫情大流行引起的食物短缺，显示出高度集中、即时供应的全球食品供应链存在脆弱一面。在经济重建过程中，应改进全球粮食体系，增强其抵御能力，确保所有人的健康营养和环境处于可持续状态。

文章指出，新冠肺炎疫情大流行引起的食物短缺，反映了高度集中并在即时供应基础上运作的全球食品供应链也存在脆弱的一面。例如，在许多国家，由于工人被隔离或生病，收成或食物无法包装。在其他地方，由于餐馆和酒吧关门，以及库存积压，大量食物被浪费。

与此同时，联合国粮农组织和世界粮食计划署预测，在发展中国家，除非采取有效行动，否则一场“饥饿大流行”带来的影响甚至可能很快使新冠肺炎疫情大流行“逊色一筹”。

长期以来，全球粮食系统潜在的问题日益明显化。根据最新的《世界粮食安全与营养状况》报告，2018年已经有8.2亿人每天处于饥饿状态，三分之一的人缺乏基本营养素。同时，由于饮食不平衡，有6亿人肥胖，20亿人超重，容易罹患糖尿病、癌症和心血管疾病等损害免疫健康的疾病。当前，全世界免疫力低下和营养不良的人正不成比例地蒙受新冠肺炎带来的影响。在这种情况下，生存和死亡都会带来巨大经济损失，包括收入损失和公共债务飙升。

粮食系统的局限性不仅限于能否很好地养活世界人口这一问题。在现今的粮食系统中，过度使用化学药品、普遍实行的单作作物种植系统、陆上和海上集约化动物农场等对自然资源的破坏速度已经超过了大自然的更新速度，并造成了全部人为温室气体排放的四分之一，其中牲畜饲养排放约占一半。

文章指出，随着各国推动新冠肺炎疫情大流行后的经济重建，粮食系统也面临着独特机遇，可以借机改进全球粮食体系，增强对未知风险的抵御能力，从而确保所有人的营养健康和自然环境处于可持续状态。为了实现这一目标，联合国粮农组织、环境规划署、政府间气候变化专门委员会和世界粮食计划署等机构共同提出了粮食系统应当实现的四大转变。

一是具有抵御能力的粮食供应链。高效的粮食供应链对于降低粮食不安全、营养不良、粮食价格波动的风险至关重要，并且可以创造就业机会。

二是健康饮食。遏制较富裕国家中动物食品和高度加工食品过度消费情况，并在较贫穷国家中改善人们获得营养的途径。同时，将农业补贴更多用于健康食品，对不健康食品增加税收。

三是可再生农业。从不可持续农业转向与区域粮食系统密切关联的可持续和可再生农业，不仅是传统种植业，也包括渔业，从而治愈受到污染的土壤、空气和水，并提高经济适应力，创造就业机会。

四是保护动植物。越来越多的国家加入到禁止食用稀有动物的队伍中来，这是挽救原始生态系统的关键。同时，大胆实施保护地球动植物和根除野生动物贸易措施，对恢复生物多样性，促进碳储存和降低未来疾病大流行风险至关重要。

海外说抗疫

欧洲政治学家伊洛娜·奇克布什认为

美国政府不懂得卫生健康合作

本报东京电 记者苏海河报道：新型冠状病毒在世界流行，显示出国际联手合作应对疫情的重要性及其困难性。近日，日本媒体采访了致力于国际卫生健康合作的全球健康研究学者、欧洲政治学家伊洛娜·奇克布什。

伊洛娜认为，包括中美学者在内，各国卫生健康领域专家学者之间的联系非常密切且顺利。但问题出在政治层面，疫情暴发容易激发各国民族主义思潮。有些国家抢夺医疗物资、关闭国境，阻碍了国际合作。未来如何摆脱这种思维意识，建立国际合作机制是新课题。

对于当前国际卫生健康合作态势，伊洛娜指出，5年前发生埃博拉出血热疫情时，奥巴马政府认定此事是国际性课题，加以认真应对，发挥了美国领导作用。如今，美国丝毫没有这种认识，现在的美国政府完全不懂得全球卫生健康合作的重要性。美国曾经将应对病毒疫情视作国家安全的重要一环，目前这一认识已经淡薄。在世界应对感染症状之际，美国却挑起与中国对立，特别是对国际合作态度消极，攻击国际抗疫关键机构世界卫生组织。

伊洛娜认为，国际组织容易成为攻击对象，一些国家为了突出本国主权，试图削弱世卫组织权威。但此次疫情被如此政治化，也是世卫组织始料未及的。总干事谭德塞的一言一行都被政治性歪曲，更被解释成“倾向中国”。

伊洛娜说，美国作为最大出资国，几乎在所有场合对世卫组织施压。理论上国际组织应当将所有世界大国留在其机构内，但美国执意“退群”责任在其自身。

伊洛娜特别强调，目前并非国际组织首次面临危机，美国里根政府时代也曾经停止缴纳世卫组织会费。现在，美国特朗普政府想退出世卫组织另起炉灶，是不现实的。广大发展中国家充分懂得世卫组织支援的重要性，其他一些世界大国也不愿卷入。

伊洛娜·奇克布什现任国际开发研究大学院全球健康中心主任，曾任世界卫生组织推进健康部部长、美国耶鲁大学教授，著有《健康素养》等著作。

环球动态

美联储“褐皮书”显示

美国经济前景高度不确定

据新华社华盛顿电 美国联邦储备委员会15日发布的全国经济形势调查报告显示，美国整体经济活动有所增加，但仍远低于新冠疫情暴发前水平，且经济前景高度不确定。

这份报告根据美联储下属12家地区储备银行的最新调查结果编制而成，也称“褐皮书”。报告显示，与5月份发布上一份“褐皮书”时相比，随着许多企业重新开业，消费支出回升。在汽车销售反弹以及食品饮料等行业持续增长带动下，所有辖区零售额出现增长。

行业方面，受疫情严重打击的休闲和酒店行业有所改善，但仍远不及去年同期水平。多数辖区制造业活动上升，但也处于极低水平。建筑业依然低迷，仅在部分辖区出现回升。房屋销售温和增长，但商业地产活动保持在低水平。农业部门财政状况持续不佳。能源部门在需求有限和供应过剩的影响下进一步下滑。

就业市场方面，随着许多企业重新开业或增加生产活动，几乎所有辖区就业出现净增长。但所有辖区就业人数都远低于疫情前水平。几乎所有辖区都表示，由于健康和安全问题、儿童保育需要和较高的失业保险福利，企业很难重新召回员工。此外，物价整体变化不大，各辖区均报告投入成本和销售价格保持平稳。

美联储每年发布8次“褐皮书”，通过地区储备银行对全美经济形势进行摸底，是美联储货币政策例会的重要参考。

欧佩克与非欧佩克产油国下月起继续减产

据新华社利雅得电 石油输出国组织（欧佩克）15日发表声明说，欧佩克与非欧佩克产油国同意8月起将减产规模降至每日770万桶。欧佩克与非欧佩克产油国联合部长级监督委员会当天举行视频会议。会议发表声明说，随着世界各国从新冠疫情中缓慢复苏，全球经济出现改善迹象，8月起将进入石油减产协议第二阶段，即减产规模降至每日770万桶。

声明说，欧佩克与非欧佩克产油国都完全执行减产配额不仅公平，而且对于目前实现石油市场长期稳定、恢复市场供需平衡的努力至关重要。

声明说，对未完成此前减产配额的国家，会议要求其在7月底前就如何补偿减产缺口向欧佩克秘书处提交计划方案。

沙特阿拉伯能源大臣阿卜杜勒－阿齐兹·本·萨勒曼当天在会议上表示，由于未完成前3个月减产配额的国家将进行补偿，8月份的实际石油减产规模将超过每日770万桶。他同时表示，沙特8月份不会增加石油出口。

今年4月12日，欧佩克与非欧佩克产油国达成石油减产协议，今年5月至6月的减产规模为日均970万桶，7月至年底减产规模降至每日770万桶。6月6日，欧佩克与非欧佩克产油国同意将日均970万桶的原油减产规模延长至7月底。

欧佩克与非欧佩克产油国联合部长级监督委员会成立于2016年，主要任务是协调欧佩克和非欧佩克产油国产量，保持国际油价稳定。

本版编辑 徐 胥 原 洋