

37项改革试点经验向全国复制推广——

自贸区“试验田”正在开花结果

经济日报·中国经济网记者 冯其予 李华林

透视

近日,37项自贸试验区改革试点经验向全国复制推广。专家表示,复制推广自贸试验区制度创新成果,推动了各地改革意识、开放水平、行政效率、发展动能、经济活力不断提升,带动了全国营商环境不断优化,有利于探索完善中国开放型经济新体制。

近日,国务院印发《关于做好自由贸易试验区第六批改革试点经验复制推广工作的通知》,将37项自贸试验区改革试点经验向全国复制推广。

商务部自贸区港司司长唐文弘介绍,此次复制推广的经验,既有切口小、见效快的政策创新,也有全流程、集成性高的制度优化。多位专家接受经济日报记者采访时指出,全面深化改革一个重要方向就是在制度改革方面先行先试、积累经验。自贸试验区是改革开放“试验田”,制度创新探索从点到线再到面,不断探索完善中国开放型经济新体制。

制度创新对标国际最高标准

数据显示,自贸试验区建设至今,在中央层面,自贸试验区已累计向全国或特定区域复制推广了260项制度创新成果;在地方层面,据不完全统计,18个自贸试验区已在省级范围内推广了1151项制度创新成果。

复制推广制度创新成果推动了各地改革意识、开放水平、行政效率、发展动能、经济活力不断提升,带动了全国营商环境不断优化。“自2013年设立上海自贸试验区以来,一条基本的原则贯穿始终,就是要把自贸试验区深化改革、扩大开放、探索新路径、积累新经验作为重要的目标。”国研智



库首席经济学家、国务院发展研究中心对外经济研究部原部长赵晋平接受经济日报记者记者采访时表示,在这个过程中,与深化改革、扩大开放相适应的制度创新被放在了首要位置。

“制度创新是为了对标国际最高标准,从主动接受国际经贸规则,到逐步引领国际经贸规则,再到以中国规则影响国际规则,最后使‘整合’后的规则成为被国际社会所认同的全球治理规则。”上海社会科学院世界经济研究所副所长赵蓓文研究员表示,这也是中国实施从商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变的重要路径。

商务部研究院副研究员庞超然认为,自贸试验区是我国坚持以制度集成创新来推动深化改革和扩大开放的“试验田”,是在我国更大范围、更宽领域扩大改革开放进行的压力测试。在自贸试验区建设过程中,要坚持制度创新,通过不断探索实践,摸索出更适合我国发展的制度成果,同时也要为制度创新成果在全国范围扩大推广奠定基础。

中国(深圳)综合开发研究院副院长曲建

指出,从这一角度审视,自贸试验区在我国进一步扩大对外开放中扮演的是“排头兵”“探索者”角色。

助推国际国内双循环新格局

数据显示,1月份至5月份,全国18家自贸试验区实际使用外资602.5亿元,以不到全国千分之四的国土面积,实现了占全国17%的外商投资,充分说明了自贸试验区优良的营商环境对外资企业的吸引力。

“各项复制或推广的制度创新成果,或在政策创新上,或在制度优化上,进一步推动了各地区的对外开放。这些创新成果在引进外资过程中,在实施贸易和投资自由化、便利化以及资金融通便捷化等方面,推动了资本等各类要素自由流动。”赵蓓文表示,这有助于“国际国内双循环”新发展格局的形成和完善,有助于进一步推动中国对外开放。

赵晋平表示,从这些年实践看,复制推广自贸区制度创新成果对推动全国改革开放起到了重要的示范引领作用。如上海自贸试验

区试点的“准入前国民待遇+负面清单”在全国推广取得了长足进展,在全球跨境直接投资出现波动的背景下,这几年我国利用外资保持了一定增长。

在政府职能改革方面,自贸试验区实行的综合执法管理体系、事中事后监管体系等改革已在全国推广,取得了良好成效。赵晋平表示,过去企业通关面临程序复杂、费时费力等问题,“单一窗口”实行后,企业可一次性提交材料,极大提高了通关便利化水平。

“自贸试验区在贸易、投融资、金融、政府管理模式创新等方面形成了一系列可复制推广的制度集成创新成果,为促进改革开放水平持续提升,更好营造营商环境等方面发挥了积极作用。”庞超然认为,目前我国逐步形成了多层次、有梯度的渐进式开放模式。

进一步发挥“引进来”窗口作用

新冠肺炎疫情发生以来,我国经济发展面临人员流动不畅、物资设备供应不足、企业现金流不稳以及复工复产困难等问题。

为助力经济回暖,多个自贸试验区从税收优惠、金融扶持、租金减免、便利通关等方面出台政策组合拳,解企业“燃眉之急”。“从自贸区内来看,企业复工复产率较高,贸易渠道较为畅通。”庞超然表示,自贸试验区发挥了带动经济发展的“桥头堡”、增长极作用。

疫情之下,全球经济遭遇巨大冲击,贸易保护主义抬头。多位专家表示,这不会阻挡中国持续推进自贸试验区改革开放的步伐。赵晋平认为,继续推进自贸试验区港改建设,对于彰显我国进一步扩大开放、推动制度性改革的决心和信心具有重要的时代意义和长远意义。

“疫情暴发让很多国家开始思考对外环境的依赖问题,也出现了区域化合作加强和供应链多元化的呼声。”曲建指出,这种变化也给自贸试验区加快对外开放步伐提出了新课题。

下一步,自贸试验区改革重点或是金融业对外开放,尤其要加强在制度创新方面的探索。“实践已清晰地表明各个自贸试验区在各地区吸收外资和对外投资、推进各地区对外开放中的重要作用。”赵蓓文指出,未来各自贸试验区将在新阶段进一步发挥吸收外资即“引进来”的窗口作用,前景可期。

国特色的证券集体诉讼制度已提上日程,将进一步便利投资者维权,有效震慑上市公司违法违规行为。“零容忍”政策,将极大地改善资本市场生态,降低金融市场风险,更好服务实体经济,提高资本市场发展质量。”潘向东说。

华福证券首席经济学家鲁政委表示,由证监会会同相关部门建立的“打击资本市场违法活动协调工作小组”值得期待。对典型重大、社会影响恶劣的个案依法及时启动“集体诉讼”,将有效维护资本市场健康生态,“这是为配合股票注册制改革逐步深化所作的中长期制度安排,将利好资本市场发展。”

“资本市场建立在信任和信心的基础上。如果投资者不信任上市公司,资本市场就无法健康运行。股票注册制改革把公司能否上市的决定权交给市场,但并不意味着造假者就可以肆意欺诈。”银河证券首席经济学家刘锋表示,随着“零容忍”政策动真格,一系列防范财务造假、强化投资者保护的规则细节不断完善,制度和规则的笼子越扎越密,各种市场力量不断发展壮大,中国资本市场必将行稳致远。

日前,农业农村部、财政部联合发布了今年重点强农惠农六方面36条政策。两部门表示,国家将继续加大支农投入,加快推进农业农村现代化。业内人士认为,今年政策重点是促进农业高质量发展,加快补齐农村短板,确保如期实现全面小康目标。

重要农产品生产是政策优先支持领域,生猪生产又是重点中的重点。本轮农业信贷担保服务体系重点服务家庭农场、农民合作社、农业社会化服务组织等农业适度规模经营主体,突出对生猪等重要农产品生产的支持。政策还对生猪调出大县实施奖励,明确推动畜牧业转型升级,支持开展畜禽粪污资源化利用,在生猪大县实施农技推广服务特聘计划。

生猪稳产保供备受社会关注。“近期,有关部门落实生猪养殖用地、抵押贷款试点和环评等政策措施,国家对生猪生产的扶持政策很有力,规模养殖场积极性很高。”江西省崇义县农业农村局负责人说,该县今年生猪和能繁母猪存栏两项指标不断向好,全县已新建、扩建生猪规模养殖场6家,预计新增年产能12.3万头。

在优势特色产业集群方面,今年首批启动支持建设50个产业集群,由中央财政适当补助,支持各省围绕基地建设、农机装备、仓储保鲜、产地初加工、精深加工、现代物流等全产业链建设,采取先建后补、以奖代补、贷款贴息、政府购买服务等方式对相关主体给予支持。

农业农村部乡村产业发展司司长曾衍德说,优势特色产业要坚持以市场主导、政府扶持的原则,推动产业形态由“小特产”升级为“大产业”,空间布局由“平面分布”转型为“集群发展”,主体关系由“同质竞争”转变为“合作共赢”。

新型经营主体培育也是强农政策的一大方面。政策特别强调了培育高素质农民,重点实施新型农业经营服务主体经营者、产业扶贫带头人、农村实用人才带头人、返乡入乡创新创业者、专业种养加能手等培养计划,加快培养有文化、懂技术、善经营、会管理的高素质农民。

农业农村部科技教育司司长廖西元表示,乡村振兴存在“缺人才”现象。按照规划,到年底高素质农民数量要达到2000万人。只有加大高素质农民培育力度,才能为现代农业提供坚实的人力保障。要想方设法创造条件,让农村的机会吸引人、农村的环境留住人,改善农村人力资源结构,以人才发展引领农村全面进步。

农村人居环境整治是乡村振兴的一场硬仗。按照此前要求,各省确定20个农村人居环境整治激励县名单。今年,中央财政将对农村人居环境整治成效明显的县予以激励支持,主要用于农村厕所革命整村推进、村容村貌整治提升等方面。

“要建设好生态宜居的美丽乡村,让农民有更多获得感。”农业农村部农村社会事业发展司司长李伟国表示,目前全国90%以上的村庄开展了清洁行动,农村卫生厕所普及率超过60%,生活垃圾收运处置体系覆盖84%以上的行政村,但“脏乱差”问题在一些地区还比较突出。今年中央财政将拿出4亿元对整治成效显著的地方实施激励,中央预算内投资也将继续支持农村人居环境整治整县推进。

刷卡消费勿贪一时爽

本报记者 郭子源

近年来,“以贷还贷”“以卡养卡”已成为信用卡业务的典型消费误区,由此产生的信用卡债务纠纷也日渐增多,甚至形成了以“代理处置信用卡债务”为主要内容的“恶意投诉黑色产业链”,严重侵害了金融消费者的合法权益。

对此,监管层近期密集发声,呼吁持卡人理性认识信用卡“消费类贷款工具”功能,合理使用信用卡,树立科学消费观念,理性消费、适度透支。

中国人民银行统计数据显示,截至一季度末,全国人均持有银行卡6.09张,其中,人均持有信用卡和借记合一卡0.53张。也就是说,平均每两个人中就有一个人拥有信用卡。

“近年来,信用卡业务发展较快,在促进居民消费、方便居民生活方面发挥了积极作用,但使用信用卡过程中的一些问题也日益凸显。”银保监会消费者权益保护局相关负责人说。

例如,有不法分子冒充“维权人士”,通过微信群、QQ群虚假宣传,误导、怂恿消费者向监管部门、银行投诉,并谎称自己具备“代理处置信用卡债务”资格,可“帮助”持卡人“处置”与银行的信用卡债务,进而获取持卡人的身份证件、银行卡账户等信息,并收取高额佣金。

“针对以上问题,建议持卡人在使用信用卡时量力而行,合理安排消费,以免造成不必要的还款纠纷。”上述负责人说。

具体来看,一是科学认识信用卡功能。信用卡的主要作用是满足消费者日常、高频、小额的消费需求,方便消费者生活。但是,部分消费者过度依赖信用卡透支消费,甚至“以贷还贷”“以卡养卡”。

二是合理使用信用卡。信用卡如有欠款或拖欠年费情况,会产生利息费用,也可能影响个人征信。消费者应充分了解信用卡计息规则、账单日期、年费/违约金收取方式等相关信息。中国工商银行牡丹卡中心相关负责人建议,可绑定常用银行卡,并通过自动还款功能。

三是树立理性消费观念。在使用信用卡时,消费者应合理规划资金,做好个人或家庭资金安排和管理。坚持“量入为出”的科学消费观念,考虑自身实际需求、收支状况理性消费,防止因过度消费影响日常生活。

声明

鉴于有不法人员伪造我司印章并冒用我司名义,分别在深圳市南山区、宝安区非法设立三家公司,为此,我司向深圳市市场监督管理局进行举报并向公安机关报案(已受理)。现严正声明如下:

1. 我司从未出资设立“农经建设健康产业管理(深圳)有限公司”、“深圳市中农森实业有限公司”和“深圳嘉农中惠实业有限公司”;上述公司及相关人员的任何行为均与我司无关,我司对此不承担任何责任。

2. 我司将继续通过法律途径追究相关不法人员的法律责任,并郑重提醒投资者、社会公众及广大消费者切勿与上述三家公司开展业务,谨防上当受骗。

特此声明。

中国华农资产经营有限公司
2020年7月16日

中国银行保险监督管理委员会河南监管局关于换发《中华人民共和国金融许可证》的公告

该机构经中国银行保险监督管理委员会河南监管局批准,换发《中华人民共和国金融许可证》,现予以公告:

中国农业银行股份有限公司郑州科学大道支行

简称:中国农业银行郑州科学大道支行

机构编码: B0002S41010061

许可证流水号: 00701159

业务范围: 许可该机构经营中国银行保险监督管理委员会依照有关法律、行政法规和其他规定批准的业务,经营范围以批准文件所列的为准。

批准成立日期: 1995年05月30日

住所: 郑州市高新区科学大道与红叶路交叉口高新万科广场一层1-61和二层2-51号

电话: 0371-61297972

邮编: 450001

发证机关: 中国银行保险监督管理委员会河南监管局

发证日期: 2020年06月24日

以上信息可在[中国银行保险监督管理委员会网站](http://www.cbirc.gov.cn)查询

重点强农惠农政策出台——推动农村『小特产』升级『大产业』

本报记者 乔金亮