经济日报 ECONOMIC DAILY

优化营商环境是企业纾困良方

□ 曾金华

深度观察

面对新冠肺炎疫情给经济社会带来的冲击，困难挑战越大，越要依靠改革激发市场主体活力和内生发展动力，把持续优化营商环境作为保市场主体、保就业和吸引外商外资的重要举措。要按照“六稳”“六保”工作要求，落实落细已出台政策，用改革的办法打造市场化法治化国际化营商环境，努力取得最大政策效应，推动我国经济乘风破浪、行稳致远

日前，国务院常务会议确定持续优化营商环境激发市场主体活力的一系列措施。面对新冠肺炎疫情给经济社会带来的冲击，困难挑战越大，越要依靠改革激发市场主体活力和内生发展动力，把持续优化营商环境作为保市场主体、保就业和吸引外商外资的重要举措，推动扎实做好“六稳”“六保”工作。

党中央、国务院一直高度重视优化营商环境。疫情发生以来，为助力企业渡过难关，国家出台了一系列重大措施，比如实施援企稳岗、减免部分税费、免收所有收费公路通行费、降低用能成本、发放贴息贷款等，众多企业从中受益。

同时，当前全球疫情和经贸形势不确定性仍然很大，疫情给经济社会带来的困难和挑战依然严峻，国内消费、投资、出口下滑，就业压力显著加大，企业特别是民营企业、中小微企业困难凸显，如何保市场主体成为当前一项重要工作。

我国近年来大力推进优化营商环境并取得突出成绩，国务院在去年发布《优化营商环境条例》，从制度层面为优化营商环境提供了有力保障和支撑。此次再次强调持续优化营商环境，显示出国家着力降低制度性交易成本，更大激发市场活力和社会创造力，增强内生动力、释放内需潜力，更好应对疫情带来的风险挑战，推动经济持续健康发展。

去年10月份，世界银行发布《全球营商环境报告2020》显示，中国营商环境全球排名在上一年大幅提升的基础上再度跃升15位，位居全球第31位，并连续两年被评选为全球营商环境改善幅度最大的10个经济体之一。

《全球营商环境报告2020》涉及10个评估指标，包括开办企业、办理建筑许可、获得信贷、纳税、跨境贸易等，这些项目都是创办、经营企业过程中关键性的问题。这次国务院常务会议确定的政策措施，涉及企业关注的多方面问题，在常态化疫情防控下，促进全面复工复产、复商复市，更好稳住上亿市场主体，增强发展新动能。

比如，强调要落实好已部署的财政、社保、金融等规模性纾困政策。疫情发生以来，这些减轻企业负担的一揽子政策发挥了重要作用，当前要继续放水养鱼，帮助市场主体纾困发展。预计今年全年为企业新增减负超过2.5万亿元，要坚决把减税降费政策落实到企业，严禁征收“过头税费”，充分发挥政策红利，让企业有实实在在的获得感。

同时，国务院还明确了一系列优化营商环境的“硬举措”，包括强化为市场主体服务，加快推动工程建设项目全流程在线审批，年内将工业产品生产许可证管理权限下放到省级；为就业创业提供便利，完善对新业态的包容审慎监管，清理教育、医疗、体育等领域不合理准入条件；优化外资外贸环境，授权全国地级及以上城市开展外商投资企业注册登记；等等。

此外，国务院办公厅近日发布《关于进一步规范行业协会商会收费的通知》，针对部分行业协会商会乱收费和监管不到位等突出问题，要求从严监管、综合施策、标本兼治，做到对违法违规收费“零容忍”。

企业面临困难，更需要减负松绑、增添活力。这些措施重点针对一系列痛点难点堵点问题，对激发市场活力意义重大，既有利于企业纾困和发展，又有利于在复杂国际经贸形势下，打造更具国际竞争力的营商环境，为经济社会持续健康发展提供强劲动力，无疑是着眼长远之举。

营商环境没有最好，只有更好。在经济运行面临较大压力之际，优化营商环境愈显重要和艰巨。要按照“六稳”“六保”工作要求，落实落细已出台政策，用改革的办法打造市场化法治化国际化营商环境，努力取得最大政策效应，推动我国经济乘风破浪、行稳致远。

“小学生研究癌症获奖”需要调查

□ 夏熊飞

近日，一则“小学生研究癌症获奖”的新闻引起广泛关注。据悉，该小学生父母所在单位已成立调查组，对此事作深入调查，后续将及时向社会反馈相关调查结果。

当绝大多数小学生还在看动画片或参加才艺培训班时，却有小学生竟能“研究癌症获奖”。都是小学生，差距怎么这么大呢？

虽说自古就有不少“神童”的传闻，现在一些大学也以少年班形式招收才能出众的青少年学生，可这次曝出“小学生研究癌症获奖”的新闻，还是有些超出人们的正常认知，如此专业、尖端的研究领域，一名小学生能取得突破性进展，确实有些令人匪夷所思，让人怀疑这项研究究竟出自谁手。显然，很有必要对事件查个水落石出。

随着教育领域不断改革，为了打破唯分数论，鼓励学生从事兴趣研究、论文写作这一导向确立后，便有家长找到了“走捷径”的法子，如将自己的科研成果安在孩子名下、撰写发表论文时连带署上孩子的名字，或自己写好稿件后以孩子的名义在相关刊物上发表，为的就是在孩子升学加分、保送等方面占得先机。如此做法，不仅把改革初衷消解殆尽，更是在向孩子言传身教造假、失信等不当做法，危害不可小觑。

创新是社会进步的不竭动力，全社会都极其鼓励创新，也应该从娃娃抓起，可前提是真创新，而非假青少年创新之名，实质却是家长甚至花钱买来的创新成果，借此谋取不正当利益。创新容不得半点虚假，教育公平也不该被亵渎，最该强基础的领域，如果任由搭便车走捷径行为泛滥，后果不堪设想。从这个意义上讲，“小学生研究癌症获奖”确实需要认真调查。

信用惩戒不应泛化

□ 贺 成

据报道，继去年“献血加信用分”引起热议后，随着社会信用创新按下“快进键”，部分地区不同程度出现惩戒过头、信用滥用等乱象，一些地方的信用建设仅靠文件驱动，用“文件落实文件”；还有些地方将上访、招商纳入信用评价，造成了负面影响。

社会信用管理原本是好事，但如果操作不当，容易导致信用政策流于形式，甚至造成信用惩戒泛化，必须加以改变。

首先，要打破征信“大箩筐”。在少数地区，征信就像一个“大箩筐”，不少社会问题都被以“文明”“道德”“诚信”等名义，装入这个“大箩筐”里，无形中被再次加上了一把“信用锁”。

其次，要避免“土政策”任性加码。据报道，2019年以来，多地发布信用新规，一些地方还推出了各具特色的“地方信用分”，如“西楚分”“惠信分”“茉莉分”“白鹭分”等。乍看起来，这些更像“政策创新”，实际上全面权衡下来，却显得不够慎重，有随意解读社会信用建设之嫌。

再次，要补上信用管理“规制短板”。当前，信用体系建设不断加快，信用管理规制的缺乏也暴露得更加明显。一方面，一些明显不适合信用管理的行为，也用信用机制调整。另一方面，为创新而创新，信用管理成为“特大号工具箱”。

总之，对信用惩戒泛化乱象要加以有效遏制，必须多措并举。比如，明确信用惩戒种类，健全和规范信用惩戒，避免不当联结和信用歧视；建立健全失信行为分类管理机制、失信行为处罚措施公开机制等。这些问题都不容忽视。

朱慧卿作(新华社发)

一网通办

为解决群众在二手房办证中遇到的“办证难、资料繁、办结慢”等问题，山东省济南市自然资源和规划局依托济南市大数据局“政务信息资源共享平台”和“政务服务平台”，联合税务、住建、水电气热等多个部门，共同推出二手房不动产登记“全链条”一网通办。贷款、限购、网签、纳税、登记、水电气热过户一站式办理，并实现网上申请、网上审核、只来一次、当日办结，让群众“少跑腿”。据悉，济南市还积极推动部门授权，通过设立综合窗口，金融、住建、税务等部门深度协作，相关联业务一窗办理。房产过户当事人只需跑不动产登记一个窗口，提交一份申请材料，可同时办理二手房转移登记和水电气热过户手续，实现只来一次，当日办结，大大缩短了房产过户办理时间。 （时 锋）

思辨

严格审计整改 不乱花一分钱

□ 孙现富 郑茂霞

做好今年工作迫切需要紧扣重点难点精准施策，进一步畅通政策传导，让政策加快落地生根、见效结果；疏通资金流转，让宝贵的财政资金“一竿子插到底”，直达基层、利民惠企。作为“经济体检”，审计诊断查“病”属于“前半篇”答卷。要更好发挥“治已病、防未病”作用，有赖做好“后半篇”文章，把问题整改到位，同时打好“预防针”

近日召开的国务院常务会议，部署2019年度中央预算执行和其他财政收支审计查出的问题整改工作，要求有关地方和部门对照查出的问题逐项整改、“对账销号”，并完善相关制度机制。整改结果在向全国人大常委会报告后公开。

审计是监督体系的重要组成部分，是一种“经济体检”，不仅在于诊断查“病”，更在于“治已病、防未病”。勇于正视问题，才能解决问题。特别是在常态化疫情防控形势下，各级各部门面临多重挑战，决胜全面小康社会、决战脱贫攻坚等工作任务重、要求高。做好今年工作迫切需要以绣花功夫抓紧抓实，紧扣重点难点精准施策，进一步畅通政策传导，让政策加快落地生根、见效结果；疏通资金流转，让宝贵的财政资金“一竿子插到底”，直达基层、利民惠企。同时，坚持问题导向，从问题入手，向实处发力，抓好审计查出问题整改，做到整改问题、推动工作两手抓、两促进，不失为一种瞄准靶心、有的放矢的好法子。

做好审计整改，主体责任不能落空。被审计单位应检视审计开出的“体检报告”，真抓实改、不走过场，把审计查出的问题逐条整改到位，并结合审计建议，引以为戒、举一反三，全面做好2020年预算执行和财政收支管理工作，尤其是按照政府过紧日子的要求，管严控好财政资金，把“该减的减下去，该压的压下来”，多问问能不能花、花得怎么样，把“零钱”化为“整钱”，把“死钱”化为“活钱”，推进财政资金进一步向高质量发展倾斜、向民生事业倾斜、向基层纾困倾斜，让每一分钱都花到最需要的地方。被审计单位主要负责人作为整改第一责任人，对重大问题亲自管、亲自抓，推动知责明责、履责督责、考责问责等各个环节形成闭合链条，通过整改，破解制度障碍、弥补机制缺陷、堵塞管理漏洞。对审计发现的历史遗留或者以往年度问题，不能“新官不理旧账”，应以钉钉子精神把问题解决在当下，让历史遗留问题不再遗留。

审计整改涉及面广、情况复杂，审计机关应全力推动，紧盯“问题清单”，建立“整改清单”，实行对账销号，确保问题整改“件件有着落，事事有回音”，绝不能“一审了之”。应建立整改检查跟踪机制，发挥审计案例警示教育作用，加强审计结果及整改情况公告，以“阳光”整改倒逼问题解决。坚持分类整改，对“疑难杂症”不搞“一刀切”，可以将“当下改”与“长久立”结合起来，加强研机析理，发挥建设性作用，为宏观管理提供科学依据，力求实现“整改一个问题，促进一片规范”的综合效应，实现审计效益最大化。但是，对整改不力或搞“表面整改”的，也要加大问责力度，以强力之举促责任归位。

推动审计整改不是审计机关自己“独唱”，而是各方力量“合奏”。要优化整改工作格局，把审计监督同人大监督、纪检监察、政务督查、舆论监督等力量贯通起来，集聚优势资源，增强监督合力。

总之，作为“经济体检”，审计诊断查“病”属于“前半篇”答卷。要更好发挥“治已病、防未病”作用，有赖做好“后半篇”文章，把问题整改到位，同时打好“预防针”，把痛点消除在萌芽状态。这对于统筹推进疫情防控和经济社会发展，提高治理能力，完成全年目标任务具有极大促进作用。

行业

加强贷后管理 确保专款专用

□ 郝 飞

日前，银保监会印发《关于开展银行业保险业市场乱象整治“回头看”工作的通知》，要求用好普惠金融定向降准政策，用好人民银行普惠性再贷款再贴现资金和政策性银行转贷款资金，确保资金用于支持小微企业。

突如其来的新冠肺炎疫情使小微企业经营受到了不小影响，亟需信贷资金扶持。在这个时候，既需要银行主动作为，做细贷前调查，将信贷资金投向小微企业，培养优质小微客户，同时，加强贷后管理，确保专款专用，这需要监管部门积极引导，为确保信贷资金不跑偏再筑一道闸门。

贷后管理是信贷管理的重要组成，是掌握借款人信贷资金流向，了解借款人贷款真实用途及使用情况，主动识别、管控信贷风险的重要环节。银行应做好对小微企业贷款资金流向的监测，做好贷后检查，确保贷款资金真正用于支持小微企业和实体经济。这需要银行主动上门核查、检验贷前调查内容的真实性；核对小微企业机器开工率，把贷前掌握的机器使用量、工人人数等情况与事后检查核对；对发现问题的企业及时纠正并收回未用于企业正常生产经营的资金。

银行应在控制风险前提下，变通抵押、授信模式，不能一味依靠降低利率等措施吸引小微客户。比如，目前相当多小微企业存在贷款难问题，是因为小微企业的抵质押物不符合银行要求。银行应进一步优化和完善认定标准，借助金融科技等新手段，降低小微企业融资门槛和成本。例如，开发基于税务信息、用电信息以及销售、物流等方面信息的信用评价模型，允许小微企业依靠自身信用作为抵押获得融资。

此外，银行还可以加强对电子商务平台、政府综合服务平台的对接力度，用好平台交易数据，形成对小微企业的信用评价，帮助小微企业满足贷款条件。

除了完善信贷管理，各银行业金融机构要强化对小微金融从业人员内控合规管理，严防挪用银行低成本小微企业信贷资金“套利”违规行为。

同时，监管部门应采取更加精准的考核、监管措施和标准，保证再贷款再贴现等专项贷款精准投向小微企业。

（《农村金融时报》供稿）

众声

刘向东
中国国际经济交流中心经济研究部副部长

让产业高质量发展驱动地方经济

加快新基建、科创中心和新兴产业园等项目落地是推动经济发展质量变革、效率变革和动力变革的生动体现，有望发挥示范带动效应，引导传统行业运用现代技术和基础设施提质增效，通过技术改造迈向产业链中高端，提升产业竞争力。各地在高质量转型发展方面，还需要加快补短板。要在加快落地新项目的同时，在生态环保、城市规划和社会事业发展等方面提供相配套的规划措施，在土地、人力、科技支撑等方面做好要素保障，促进产城融合、产教融合、科技融合和产学研用一体化。同时，进一步优化地方营商环境，强化市场化、法治化和国际化思维，大力度培育头部企业，让产业高质量发展驱动地方经济高质量发展，让地方经济高质量发展承载产业高质量发展。

倪鹏飞
中国社会科学院财经战略研究院研究员

保持调控定力须坚持“房住不炒”

房地产市场未来走向取决于环境变化和政策应对。基于房地产的重要性及楼市内外环境变化，应将稳住房地产市场作为宏观经济的重要目标，将确保房地产市场稳定即平稳恢复和增长作为房地产市场调控目标。应保持调控定力，促进市场平稳恢复和增长。坚持“房住不炒”定位、“稳房价、稳地价、稳预期”目标、“因城施策”原则，保持房地产调控政策连续性、一致性和稳定性。对于个别城市楼市超出合理区间，国家和相关省市监管部门应根据监测和预警级别对其启动约谈、问责和完善调控政策等措施。

高瑞东
国泰君安证券首席宏观分析师

努力挖掘新型消费增长潜力

目前，国内疫情得到了有效控制，但海外疫情持续扩大，还将继续影响外需。下半年要加力落实“六稳”“六保”，努力延续经济恢复的良好势头。只有积极扩大内需，才能打造以国内循环为主、国际国内互促的双循环发展新格局，这对我国在全球疫情肆虐情况下，保持经济平稳发展态势具有重要的战略意义。一方面，要积极稳定就业，促进收入增长，努力挖掘新型消费增长潜力，最大程度发挥居民消费对需求的支撑作用。另一方面，要发挥宏观经济政策逆周期调节作用，通过大规模减税降费、积极扩大有效投资、重点支持“两新一重”建设，最大限度稳定总需求。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com

本版编辑 马洪超 徐 达