经济日报 ECONOMIC DAILY

李克强签署国务院令

公布《保障中小企业款项支付条例》

新华社北京7月14日电 国务院总理李克强日前签署国务院令，公布《保障中小企业款项支付条例》（以下简称《条例》），自2020年9月1日起施行。

中小企业是建设现代化经济体系、实现经济高质量发展的重要基础，是扩大就业、改善民生的重要支撑。近年来，拖欠中小企业款项问题较为突出，党中央、国务院高度重视，习近平总书记、李克强总理多次作出重要指示批示，要求建立长效机制解决拖欠中小企业款项问题。为了促进机关、事业单位和大型企业及时支付中小企业款项，维护中小企业合法权益，优化营商环境，国务院制定了《条例》。

《条例》紧紧围绕保护中小企业合法权益、强化机关事业单位和大型企业诚实守信、优化营商环境作出规范，切实增强中小企业的获得感。《条例》坚持问题导向，针对社会高度关注、反映强烈的突出问题，既充分考虑中小企业实际情况，又尊重市场主体意思自治和合同自由，建立起市场主体自律、政府依法监管、社会协同监督的预防化解拖欠中小企业款项法规制度。

《条例》共29条，主要包括三个方面内容。

一是规范合同订立及资金保障，加强账款支付源头治理。《条例》规定，机关、事业单位和大型企业不得要求中小企业接受不合理的付款期限、方式、条件和违约责任等交易条件，不得违约拖欠中小企业的货物、工程、服务款项。同时，强化财政资金保障约束，机关、事业单位使用财政资金从中小企业采购货物、工程、服务，应当严格按照批准的预算执行，不得无预算、超预算开展采购，政府投资项目所需资金应当按照国家有关规定确保落实到位，不得由施工单位垫资建设。

二是规范支付行为，防范账款拖欠。《条例》对付款期限和检验验收提出了要求。明确禁止机关、事业单位和大型企业变相延长付款期限。规范了保证金的收取和结算。明确机关、事业单位和大型企业迟延支付中小企业款项应当支付逾期利息，并对机关、事业单位在公务消费、办公用房、经费安排等方面采取必要限制措施。

三是加强信用监督和服务保障。明确建立支付信息披露制度、投诉处理和失信惩戒制度以及监督评价机制，以维护中小企业合法权益，营造良好营商环境。

国务院港澳办：

绝不允许操控香港立法会选举

新华社北京7月14日电 国务院港澳事务办公室发言人14日发表谈话，严厉谴责反对派政团日前组织的所谓“初选”，严正指出此举是对香港特别行政区选举的非法操控，是对香港基本法和香港国安法的公然挑战，并表示支持香港特别行政区行政长官、政府有关部门和中央人民政府驻香港特别行政区联络办公室发言人对此表明的严正态度，坚决支持依法查处有关违法行为。

发言人指出，香港特别行政区第七届立法会选举将于9月举行。在立法会候选人提名前夕，以戴耀廷为首的反中乱港分子和反对派政团“民主动力”串通组织所谓“初选”，以“公民投票”为幌子裹挟民意，为反对派参选协调造势。这一行径目无法律，是对香港特别行政区宪制秩序的严重挑战，是对香港民主选举制度的干扰和破坏，是对特别行政区政府依法组织选举权力的侵蚀，是对选举公平原则的背弃，也是对香港基本法和香港国安法的公然挑衅，绝不能允许。

发言人表示，选举是居民行使政治权利和民主权利的重要体现，必须依照法律及其规定的程序进行，符合公开、公平、公正的原则。香港基本法和现行选举法律均无“初选”和“公投”制度的规定。任何团体和个人自行组织这类选举，不仅无法律效力，也无宪制依据，是非法的。所谓“初选”严重扰乱选举秩序，误导选民在法定选举中的投票取向，从而导致选举不公。而且，所谓“初选”还涉嫌违反防疫限聚令，因攫取大量市民个人信息和选民资料而违反《个人资料（私隐）条例》，因非法租用区议员办事处和涉嫌弄虚作假违反有关法律，并可能涉嫌违反香港国安法。特区政府有关部门已接获大量相关投诉，应当依法查处，严惩不贷。

发言人强调，这场所谓的“初选”不是孤立的，而是有明确的政治目的，是持续了一年有余、给香港带来巨大祸害的“修例风波”的延续，是“黑暴”“揽炒”的变种。其主要策划者和组织者戴耀廷，是非法“占中”的主要策动者、“港独”主张和“真揽炒”的卖力鼓吹者，也是外国和境外势力在香港的政治代理人。事实证明，戴耀廷之流是制造香港乱局、祸港害民的罪魁祸首之一。他们打着“公民投票”的幌子，却要挟列入其名单的参选人签署所谓“抗争声明”，公开承诺如果当选为立法会议员就将通过否决财政预算案以迫使特别行政区政府停摆，进而迫使行政长官接受他们在“修例风波”中提出的“五大诉求”，其目的是要推翻特别行政区政府，夺取特别行政区的管治权；他们打着所谓“捍卫港人自由权利”的幌子，实际上干的是违反公平选举原则、限制他人行使合法权利和自由表达参选意愿的勾当；他们以“维护香港高度自治”为幌子，实际上是要假借所谓“民意”祸国乱港，把香港变成对国家进行“颜色革命”和渗透颠覆活动的基地。对于他们的险恶用心和严重危害不可不察。

发言人表示，随着香港国安法的颁布实施，香港正迎来变乱为治、重返正轨的新转机。我们真诚期望香港社会各界人士明辨是非，以维护国家安全和维护香港的长期繁荣稳定为念，坚决向一切挑战“一国两制”底线、破坏香港繁荣稳定的行径说“不”，全力支持香港国安法落地实施，全力支持特区政府依法施政，有效防控疫情，维护法治，发展经济，改善民生，促进和谐，共同珍惜和维护香港来之不易的向好局面。

第五届“一国两制”与基本法论坛系列活动在香港举行

新华社香港7月14日电 纪念香港基本法颁布30周年、庆祝香港国安法颁布实施暨第五届“一国两制”与基本法论坛系列活动开幕礼及高峰论坛14日在香港举行。与会人士表示，在香港基本法与香港国安法的保驾护航之下，香港定能重回正轨，由乱到治，再次出发，重现自由繁荣风采。

活动主办方之一、香港紫荆杂志社社长杨勇介绍，本届活动主题是“香港国安法与香港再出发”，突出了纪念香港基本法颁布30周年和庆祝香港国安法颁布实施的主题。由于新冠肺炎疫情，本届活动分别于线上及线下同时举行，开幕之前已举办了多场活动序章。相关机构还联合举办了多场线上研讨会，以及香港基本法颁布30周年征文活动、香港国安法专题座谈会等。

香港特别行政区政府财政司司长陈茂波、全国人大常委会委员谭耀宗、全国人大常委会香港基本法委员会副主任谭惠珠、香港特区立法会前主席范徐丽泰等在会上发言。

陈茂波表示，“一国两制”是创新之举，是中国的重要制度优势之一，也需要建立相关机制并且不断完善，让“一国两制”继续有序运作。香港国安法颁布实施后，香港社会除了快速恢复稳定，还将迎来更广更大的发展机遇。由于“一国两制”基础变得更坚稳，香港可在国家持续开放和深化改革过程中扮演更积极的角色。

谭惠珠表示，香港国安法是“一国两制”实践的重要里程碑，是坚持和完善“一国两制”制度体系的重要部署，是保障“一国两制”乘风破浪再出发的“压舱石”。当前国际形势紧张，新冠肺炎疫情肆虐，中央政府正坚定地保障国家福祉，香港也必须尽宪制责任，尽力配合香港国安法的实施。香港各界人士都应了解和遵守香港国安法，重建有秩序的社会。

本次活动由紫荆杂志社、清华大学港澳研究中心、中国太平保险集团、天大研究院、香港新活力青年智库主办。来自香港与内地的各界嘉宾通过线上或线下出席了本次活动。

中国驻美国使馆发言人

就美国国务院涉南海声明发表谈话

本报华盛顿电 记者关晋勇报道：中国驻美国大使馆发言人13日发表声明说，美国国务院当天发表的涉南海声明无视中国和东盟地区国家维护南海和平稳定的努力，肆意歪曲南海有关客观事实和《联合国海洋法公约》等国际法，渲染南海地区紧张局势，挑拨中国与地区国家关系，对中方进行无理指责。中方对此坚决反对。

中方在南海问题上的立场和主张是一贯的、明确的。中方坚决维护中国在南海的领土主权和海洋权益，坚持与有关直接当事方通过谈判协商和平解决争议，坚持通过规则机制管控分歧，坚持通过互利合作实现共赢。

当前，南海形势总体和平稳定并持续向好发展。中国与有关沿岸国通过海上问题磋商机制保持对话沟通，促进涉海领域合作。中国与东盟国家在全面有效落实《南海各方行为宣言》框架下，积极推进“南海行为准则”磋商，并不断取得重要进展。

美国不是南海有关争议当事方，却频频插手南海问题，打着维护南海稳定的幌子，在地区炫耀武力、渲染紧张、鼓动对抗；打着维护规则的幌子，自己未批准《联合国海洋法公约》，却拿《海洋法》说事；打着“维护航行与飞越自由”的幌子，大肆侵犯他国领海领空，在世界各大海洋横行霸道。中方敦促美方切实恪守在南海领土主权问题上不持立场的承诺，尊重地区国家维护南海和平稳定的努力，不要再做地区和平稳定的干扰者、破坏者和搅局者。

商务部新闻发言人就美政府发布“新疆供应链商业咨询公告”答记者问

新华社北京7月14日电 商务部新闻发言人14日就美政府发布“新疆供应链商业咨询公告”答记者问。

有记者问：7月1日，美国政府发布“新疆供应链商业咨询公告”，警告企业不能让供应链与新疆等地所谓“侵犯人权”实体发生联系。请问商务部对此有何评论？

商务部新闻发言人说，所谓“公告”严重歪曲事实。涉疆问题的实质不是美方所谓的“人权”问题，而是反暴恐、反分裂问题。美国务院等部门炮制所谓“公告”，打着“人权”的旗号，以咨询建议的方式，干涉中国内政，打压中国企业。中方对此坚决反对。

商务部新闻发言人表示，当前，全球疫情和经济形势十分严峻，美方的错误做法干扰中美两国企业正常合作，破坏全球供应链稳定，影响世界经济复苏，损害各方共同利益。这不利于中国，不利于美国，不利于整个世界。中方强烈敦促美方停止相关错误做法。中方将采取必要措施，坚决维护中国企业的合法权益。

韩正在国家发展改革委召开座谈会强调

加强形势预判研判 狠抓政策落地见效 努力实现全面建成小康社会目标任务

新华社北京7月14日电 （记者赵超） 中共中央政治局常委、国务院副总理韩正14日在国家发展改革委召开座谈会。他指出，今年以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作取得明显成效，我国经济逐步企稳回升，充分展现出潜力足、韧性强的鲜明特征，为实现全年经济社会发展目标任务奠定了坚实基础。下一步，要继续保持清醒头脑，加强形势预判研判，在做好常态化疫情防控的前提下，紧紧围绕“六稳”“六保”，完善政策措施，狠抓落地见效，努力实现全面建成小康社会目标任务。

韩正强调，要更加注重目标导向、问题导向、结果导向，细化目标任务，强化精准施策，统筹做好各方面工作。要发挥好宏观政策协调机制作用，更加注重产业链协调复工复产，积极应对国际产业链供应链不稳定风险挑战。要更加注重消除供需两端“温差”，把长期和短期结合起来，做好扩大内需这篇大文章。要坚持以人民为中心的发展思想，着力做好保居民就业、保基本民生工作。要更加注重加强分类指导，实施差异化政策，激发各地发展潜力。突出抓好重点工作，持续推动京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、海南全面深化改革开放、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展等重大区域发展战略。要更加注重高质量共建“一带一路”，抓好重点项目，有效防范风险。要更加注重从战略的高度，加强对重大问题的研究，服务经济社会发展大局。

何立峰出席上述活动。

胡春华主持召开部分重点省市外贸外资工作座谈会

新华社杭州7月14日电 中共中央政治局委员、国务院副总理胡春华14日在浙江义乌主持召开部分重点省市稳外贸稳外资座谈会。他强调，要深入贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神，按照党中央、国务院决策部署，做好“六稳”工作、落实“六保”任务，扎实做好下半年工作，切实稳住外贸外资基本盘。

浙江、上海、江苏、安徽、福建、广东等6个“长三角”和“珠三角”外经贸重点省市负责同志出席会议。

胡春华强调，外贸外资在经济发展中具有十分重要的作用，是对外开放的直接体现，稳住外贸外资基本盘对于全局工作至关重要。面对严峻复杂的国际经济形势，各地尤其是外经贸重点地区要进一步增强责任感和使命感，切实担起主体责任，更加积极主动做好工作。要根据实际情况确定工作目标，并且千方百计努力完成。要抓好各项政策落实落地，及时研究出台符合本地需要的政策措施，帮助企业渡过难关，努力保住市场主体，防止出现“倒闭潮”和“外迁潮”。要鼓励探索跨境电商、市场采购贸易等新业态、新模式，充分发挥自贸试验区、综合保税区和跨境电商综合试验区等平台的作用。

会前，胡春华考察了杭州和义乌部分外贸企业、义乌国际商贸城和综合保税区，详细了解企业生产经营、出口订单、面临困难和政策落实等情况。

福建省泉州市欣佳酒店“3·7”坍塌事故调查报告公布

新华社北京7月14日电 近日，国务院批复福建省泉州市欣佳酒店“3·7”坍塌事故调查报告，认定福建省泉州市欣佳酒店“3·7”坍塌事故是一起主要因违法违规建设、改建和加固施工导致建筑物坍塌的重大生产安全责任事故。

2020年3月7日19时14分，位于福建省泉州市鲤城区的欣佳酒店所在建筑物发生坍塌事故，造成29人死亡、42人受伤，直接经济损失5794万元。事发时，该酒店为泉州市鲤城区新冠肺炎疫情防控外来人员集中隔离健康观察点。

事故发生后，党中央、国务院高度重视，习近平总书记第一时间作出重要指示，要求全力抢救失联者，积极救治伤员；强调当前全国正在复工复产，务必确保安全生产，确保不发生次生灾害。李克强总理立即作出批示，要求全力搜救被困人员，及时救治伤员，并做好救援人员自身防护，尽快查明事故原因并依法问责。应急管理部、住房城乡建设部等有关部门派出工作组连夜赶赴现场，指导地方抢险救援、事故调查和善后处置等工作。国家卫生健康委调派医疗卫生应急专家组，支援当地开展伤员救治等卫生应急处置工作。

这起事故虽然不够特别重大事故等级，但性质严重、影响恶劣，依据《安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》等有关法律法规规定，国务院批准成立了由应急管理部牵头，公安部、自然资源部、住房城乡建设部、国家卫生健康委、全国总工会和福建省政府为成员单位的国务院福建省泉州市欣佳酒店“3·7”坍塌事故调查组进行提级调查。事故调查组聘请工程勘察设计、工程建设管理、建设工程质量安全管理、公共安全等方面的专家参与调查。国务院事故调查组通过现场勘查、取样检测、调查取证、调阅资料、人员问询、专家论证等，查明了事故直接原因和性质，查明了事故企业、中介机构违法违规问题，查明了有关地方政府及相关部门在监管方面存在的问题，分析了事故主要教训，提出了防范和整改的措施建议，形成了事故调查报告。

为确保事故调查报告科学严谨、责任认定准确，国务院事故调查组组织清华大学、北京大学、中国人民大学、中国政法大学、中共中央党校（国家行政学院）等多位权威专家，召开第三方专家论证会，对事故调查报告进行了评估论证，认为事故调查依法依规查实了企业主体责任、部门监管责任和党委政府领导责任，事故原因和事故性质分析认定准确，事实清楚、客观公正。

经调查，查明事故的直接原因是，事故责任单位泉州市新星机电工贸有限公司将欣佳酒店建筑物由原四层违法增加夹层改建成七层，达到极限承载能力并处于坍塌临界状态，加之事发前对底层支承钢柱违规加固焊接作业引发钢柱失稳破坏，导致建筑物整体坍塌。

国务院事故调查组认定，泉州市新星机电工贸有限公司、欣佳酒店及其实际控制人杨金锵无视国家有关城乡规划、建设、安全生产以及行政许可等法律法规，违法违规建设施工，弄虚作假骗取行政许可，安全生产责任长期不落实。相关工程质量检测、建筑设计、消防检测、装饰设计等中介服务机构违规承接业务，出具虚假报告，制作虚假材料帮助事故企业通过行政审批。

国务院事故调查组同时认定，福建省、泉州市、鲤城区住房城乡建设部门没有认真履行建筑主管部门安全监管责任，对欣佳酒店建筑物等长期存在的违法建设行为没有制止和查处，组织开展违法建设整治、房屋安全隐患排查整治、住房和城乡建设领域“打非治违”工作不力，严重失职失察。福建省、泉州市国土规划部门，泉州市、鲤城区城市管理部门、公安部门、消防机构履行监管职责不到位、执法不严格，行政审批把关失守，并对泉州市新星机电工贸公司、欣佳酒店违法建设、弄虚作假骗取行政许可等违法违规行为未及时发现查处。泉州市鲤城区常泰街道对欣佳酒店建筑物违法违规建设、改建长期未予报告和查处，属地管理责任严重缺失；在违法建设专项治理和房屋安全隐患排查工作中不认真不负责，存在明显漏洞和严重的形式主义。鲤城区超越权限研究出台并实施特殊情况建房政策，违规审批同意建设欣佳酒店建筑物等大量违法建设项目；在治理违法建设历次重大专项行动中工作不负责任，放任大量违法建筑长期存在；在设置集中隔离健康观察点时忽视房屋建筑质量安全，草率决策。泉州市落实地方党政领导干部安全生产责任制规定不到位，对辖区内长期存在的违法违规审批建设项目情况失管失察，“打非治违”和房屋安全隐患排查工作不实不细，没有认真查处违建项目。

对杨金锵等23名涉嫌犯罪的有关责任人，公安机关依法采取了刑事强制措施。对事故涉及的有关公职人员，福建省纪委监委按照有关规定成立了责任追究审查调查组进行审查调查；国务院事故调查组对发现的地方党委政府及有关部门公职人员履职方面的问题和涉嫌腐败等线索及相关材料，移交福建省纪委监委事故责任追究审查调查组。有关公职人员的追责问责处理意见，福建省纪委监委另行公布。

事故调查报告指出了福建省有关地方和部门“生命至上、安全第一”的理念没有牢固树立、依法行政意识淡薄、监管执法严重不负责任、安全隐患排查治理形式主义问题突出、相关部门审批把关失守、企业违法违规肆意妄为等6个方面的主要教训。同时，举一反三提出了6方面的防范和整改措施建议，强调各地党委政府和有关部门特别是福建省、泉州市、鲤城区要深刻吸取事故惨痛教训，切实担负起防范化解安全风险的重大责任，把确保人民生命安全放在第一位落到实处；各级领导干部要强化法治思维坚持依法行政，提高法治素养和法治能力；住房城乡建设部门要按照“三个必须”“一岗双责”的规定要求和“谁主管谁负责”的原则，严格履行建筑安全监管责任，会同相关部门修订完善有关建筑法律法规和安全标准，全面强化涉疫场所、各类集中安置场所和宾馆、房屋等建筑安全保障水平；地方各级政府和有关部门要深化建设施工领域“打非治违”和安全隐患排查治理；各有关部门要健全部门间信息共享和协同配合工作机制；各地区和有关部门要扎实开展城市建设安全等安全生产专项整治三年行动，从根本上消除事故隐患。

福建严肃查处泉州欣佳酒店“3·7”坍塌事故案相关责任人员

新华社福州7月14日电 （记者王成） 记者从福建省有关部门获悉，福建泉州欣佳酒店“3·7”坍塌事故发生后，福建省公安机关对23名相关责任人员依法立案侦查并采取刑事强制措施。福建省纪检监察机关按照干部管理权限，依规依纪依法对事故中涉嫌违纪、职务违法、职务犯罪的49名公职人员严肃追责问责，其中7人移送司法机关追究刑事责任。

泉州市新星机电工贸有限公司法定代表人杨金锵、泉州市广鑫建设工程公司法定代表人蔡条辉等23名相关责任人员被公安机关依法立案侦查并采取刑事强制措施。

泉州市国土资源局原局长赖开族、鲤城区人大常委会原副主任陈财水、泉州市公安局鲤城分局原副局长张汉辉等7名公职人员涉嫌严重违纪违法被福建省纪检监察机关立案审查调查，移送司法机关追究刑事责任。

同时，福建省纪检监察机关对该起事故中存在失职失责问题的41名公职人员给予党纪政务处分，1人予以诫勉。其中：省管干部9人、泉州市管及以下干部33人；主要领导责任14人、重要领导责任5人、监督责任2人、直接责任21人；厅级干部7人、处级干部13人、其他22人。

事故发生后，福建省委和省政府全力以赴开展救援救治和善后处置工作，并立即在全省各领域组织全面彻底的安全生产隐患大排查大整治，举一反三，全面加强安全生产工作，坚决防范遏制重特大生产安全事故发生。