经济日报 ECONOMIC DAILY

做好“六稳”工作 落实“六保”任务

青海优化要素保障、精心做好服务——

持续打好复工复产攻坚战

本报记者 马玉宏 通讯员 范程程

随着新冠肺炎疫情防控形势持续向好，青海省生产生活秩序加快恢复。来自省工业和信息化厅的数据显示，截至目前，全省规模以上工业企业开工率为99.8%；1371户中小企业中已开复工1281户，开复工率93.44%。

作为复工较早的规模以上企业之一，海东河湟新区的海东正平管廊设施制造有限公司从3月25日正式恢复生产以来，在河湟新区管理委员会支持下，各项工作有序推进、生产平稳。

“3月份复工后，公司迅速进入正常生产状态，目前各个项目已在按照计划进度推进，产能也恢复到正常水平。”螺旋波纹管车间林主任介绍，尽管疫情使订单量有所减少，然而已确定的订单还是在有序生产，并都按期交付产品，管委会也帮助他们联系客户、解决企业生产的困难。

在做好常态化疫情防控的前提下，青海打出一系列行之有效的政策“组合拳”，出台支持中小微企业发展和推动重大项目开复工的27条政策措施及22条补充规定，跑出复工复产青海“加速度”。

一方面是政策红利助力企业复工复产，另一方面是企业积极加入降本增效的行列，逆风远航。

“我们改变一下白灰输送方式，硫酸铜单耗应该能降下来，差不多能省十几万元……”在西部矿业股份有限公司锡铁山分公司选矿车间，班组员工就如何降低硫酸铜单耗展开激烈讨论。

像这样精打细算，从细微处“抠”成本、在夹缝中挖效益的讨论，让降本增效“金点子”层出不穷。

“想产生效益就必须精打细算，学会过苦日子，这种小改造是打开‘创效之门’的金钥匙。”锡铁山分公司党委书记程武忠说。

减轻企业负担、优化要素保障、精心做好服务，为全力确保全省工业经济稳定运行健康发展，省工信厅也及时部署6方面举措，着力做好“六稳”工作，强化“六保”措施，持续打好经济发展攻坚战。

紧盯重点地区、园区、行业、企业，针对要素保障难度加大等问题，发挥财政资金引导作用，加大减税降费力度，协调关键要素，抓达产增效，力保市场主体。有关部门强化政策红利转化，审核下达第二批中小企业发展专项资金，助力中小企业渡过难关。

江苏宿迁通过线上招聘、校企合作等措施——

多点发力千方百计保就业

本报记者 蒋 波 通讯员 周康英

在新冠肺炎疫情“大考”面前，江苏宿迁通过聚焦线上招聘、市内市外全力输送、创新创优校企合作、落地落实惠企政策等措施，多点发力，千方百计做好稳就业、保就业工作。

“马上就要毕业了，找工作是头等大事，最近都在网上看有没有合适的岗位。”宿迁毕业生陈慧告诉记者，通过线上浏览，她“锁定”了江苏京东信息技术有限公司，正在准备面试。“针对疫情期间企业复工用工需求，宿迁人社系统依托‘一微三端’15个线上招聘载体，组织实施了网上‘春风行动’系列招聘活动，通过搭建招聘云平台、开通线上专场招聘‘直通车’等方式，全力推动‘24小时不打烊’线上招聘。”宿迁市人社局局长孙登怀告诉记者，截至目前，线上已累计发布企业招聘岗位6.1万个，宿迁共有20.71万人次参与，累计向企业推荐用工9.26万人次。

除了线上招聘外，在做好疫情防控措施的同时，宿迁市还针对重点企业用工需求大的现实困境，组织了多场乡镇巡回招聘会、小型专场招聘会和赴外劳务洽谈，聚力提升重点企业招工效果。截至5月底，宿迁共为企业推荐用工12.98万人次，引进市外劳动力1.89万人，较好满足了重点企业用工需求。

今年5月份，宿迁淮海技师学院与聚灿光电科技(宿迁)有限公司签订合作协议，通过开设“聚灿机电班”冠名班，新生入校即签订企业、学院、学生三方实习就业协议，实现校企联合精准培养技能人才。与此同时，宿迁淮海技师学院还与京东、长电科技、格力大松等企业设置冠名班，预计全年将为企业培养输送适岗技能人才500余人。不仅如此，宿迁市还统筹利用市外技工院校资源，专程赴安徽、河南、陕西、甘肃、贵州五省技工院校对接洽谈，筹办“全国重点技工院校校长宿迁行”活动，为宿迁引进技能人才。

“今年疫情防控期间，如果没有驻厂帮办员提供‘保姆式’的服务，我们很难顺利开工。”谈起3个多月前企业复工复产时面临的用工难题，江苏斯迪克新材料科技股份有限公司相关负责人说，驻厂帮办员在企业招工协调、员工技能培训等方面给予了很大帮助。

今年2月以来，宿迁在全市范围内开展了“企业帮办服务百日行动”，300名干部挂钩帮办服务474家重点企业，搜集企业需求628条，其中即知即办解决问题549条，跟进解决问题52条，长期跟踪服务解决问题27条，受到帮办企业的一致好评。

在做好帮扶服务的同时，宿迁市还着力做好“返”“免”“补”3篇文章，帮助企业稳定生产经营。

在落实援企稳岗返还补贴上，宿迁精简援企稳岗补贴申报程序，将返还金额1万元以下企业免申报政策扩大到所有企业，通过大数据比对符合条件后直接返还。截至5月底，已为6824家企业发放稳岗返还资金3945.39万元。

在落实减免、缓缴社保费政策上，宿迁全面落实养老、失业和工伤保险费阶段性减免社保费政策，中小微企业免征3项社会保险单位缴费，大型企业减半征收3项社会保险单位缴费，减免后仍有困难的可以申请缓缴6个月。根据测算，2月到6月期间，将为宿迁1.62万家参保单位减免社保费9.82亿元。

在落实惠企招工“宿六条”政策上，宿迁对返乡就业、返岗就业的个人，企业、职业中介机构、人力资源服务平台等给予补贴。目前，已受理40家企业(机构)、5.47万名个人补贴申请。

香港国安法全面准确展示“一国两制”应有的法理基础和制度风貌

——访北京航空航天大学法学院副教授、全国港澳研究会理事田飞龙

本报记者 朱 琳

专家访谈

北京航空航天大学法学院副教授、全国港澳研究会理事田飞龙日前在接受经济日报记者采访时表示，香港国安法的颁布实施是“一国两制”法治建设中的一个典范，不仅充分体现了国家安全属“一国两制”框架下中央事权，也充分体现了中央对香港全面管治权和特区高度自治权的有机结合。实现了“一国”和“两制”在制度上的互联互通，凸显了“一国”对“两制”的制度塑造能力和保护能力，全面准确展示了“一国两制”应有的法理基础和制度风貌。同时，该法也有效回击了香港反对派与西方反华势力所信奉的将“一国”与“两制”对立，将宪法与基本法对立的错误法理学，使“一国两制”回归初心。

香港国安法第一条明确，制定国安法依据的是宪法、香港基本法和全国人大有关决定。田飞龙表示，香港国安法首先是一部根据宪法，为防控国家安全风险、完善“一国两制”制度体系而制定的重要国家性立法。其次，香港国安法也是香港基本法全面准确实施的一部分，与香港基本法23条立法并行不悖。“国安法不是对香港基本法23条的替代，更没有凌驾于基本法之上，而是根据基本法第1条和第12条确定的香港作为中国一部分及作为地方行政区域的宪制地位，结合维护国家安全实际情况和需要建构维护国家安全事务上的具体制度内涵，通过法律条文体现出来。中央直接立法不影响甚至仍然需要香港本地完成23条立法。”

田飞龙表示，全国人大此次作出有关决定，也是依照宪法第三十一条和第六十二条以及香港基本法的有关规定行使这一权力，具有坚实的法律基础，也赋予了国安法最高法律效力。田飞龙同时表示，“中央有权在香港发生的危害国家安全行为出现新情况，而当前法律无法应对时，还可以有针对性地对现有法律进行修订，这在法理和制度上完全没有问题。特区政府仍有完成基本法23条立法的宪制责任，也有在香港国安法所针对的4种罪行之外，进一步完善香港本地维护国家安全法律制度的执行机制的法治责任”。

香港特区成立以来，由于反中乱港势力和外部敌对势力的极力阻挠、干扰，香港一直未能根据香港基本法第二十三条的规定履行维护国家安全宪制责任和立法义务。正是由于香港特区存在维护国家安全的法律漏洞，给外部政治势力介入香港内部事务提供了可乘之机，也让香港内部激进政治力量毫无顾忌地与外部政治势力深度勾连互动，给香港社会、人民生活造成极大危害和创伤。田飞龙表示，香港国安法的出台，改变了这一状况。中央设立驻港国家安全机构，提升香港法治应对极端挑战的制度管控和惩罚能力，既堵住了香港维护国家安全的法律漏洞，也保障了香港市民的根本权利与利益。

针对一些西方政客抹黑香港国安法，诬指国安法“剥夺港人权利自由”“破坏香港普通法传统”，田飞龙批驳说，这些“抹黑”偏离了正确的法理和专业轨道，成了一种“条件反射式”的反对，真正破坏香港高度自治和自由权利的是香港本土极端势力与外部干预势力。“国安法的实施将有效打击乱港势力，排除西方反华势力长期以来对香港进行的非法渗透和破坏，从而恢复香港的正常秩序，保护每一个和平守法的香港市民的合法权益，也使每一个来到香港的国际投资者、旅游者能够得到充分的法律保护。”

“香港国安法在制定过程中，注意尊重和吸收香港的人权标准和法治标准，尤其注重和香港已经实行的法律制度、司法机制，特别是普通法的基本原理相结合。”田飞龙表示，香港国安法完全符合宪法和香港基本法精神，是对“一国两制”制度体系的完善，也从国家层面为推动香港特区建立健全维护国家安全的法律制度和执行机制提供了保障和支持。

越南：多部法律均有维护国家安全条款

本报驻河内记者 赵 青

盘点海外国安立法

国家安全、政权，无关制度、种族，是世界上每一个国家都必须全力维护的，越南也不例外。尽管相关立法完成时间不长，但《国家安全法》《反恐怖法》以及《刑事法》中的部分条款都为维护越南国家安全、反颠覆提供了法律保障。

2013年，越南颁布了《反恐怖法》，2004年颁布了《国家安全法》，1985年、1999年和2015年3次颁布《刑事法》，并在2017年作了进一步修改。对于危害国家及恐怖行为的细化量刑都具体体现在了《刑事法》中。

2015年的《刑事法》较前两个版本有较多修改。该法明确，危害国家安全罪包括：叛国罪、颠覆人民政权罪、间谍罪、危害领土安全罪、暴乱罪、反对人民政权的恐怖罪，破坏越南物质、技术设施罪等。

越南对于危害国家安全的犯罪，普遍量刑较重，其中叛国罪、颠覆人民政权罪、间谍罪、危害领土安全罪、暴乱罪等，最高可判死刑。2015年的《刑事法》在对各项罪名量刑时，都细化增加了对预备犯罪人员的量刑，且为最轻一类，反映出对犯罪人员区别对待，给予一定回旋余地，旨在早期预防和减少损失。

为了应对近年来出现的一些暴力事件，《刑事法》在恐怖罪中增加了“强迫、诱拉、招募、训练恐怖分子，为恐怖分子制造提供武器”行为的条款。同时，针对外部势力介入煽动的情况，将外国组织纳入了犯罪主体。随着革新开放，越南社会矛盾越来越突出，再加之信息社会各种思潮涌动，该《刑事法》中增加了“破坏团结政策罪”，防止造成阶层、民族间的歧视、仇恨、分裂。

2017年，在对《刑事法》所作进一步补充修改中，针对曾经发生的打砸抢事件，在暴乱罪中增加了“抢夺、破坏机关、组织、个人财产”的情形。同时，针对网络犯罪日益增加的情况，也将其纳入了恐怖罪中的相关条款。

上海积极整治苏州河沿岸市容——

打造『有温度』的『生活秀带』

本报记者 沈则瑾

继2017年上海实现母亲河黄浦江核心段45公里公共空间贯通之后，今年底，上海又一条主要河流苏州河中心城区42公里岸线也将迎来全面贯通和开放，成为一个“有温度”的上海市民的“后花园”。

统筹规划沿河工程

与开阔的黄浦江岸线不同，狭窄的苏州河蜿蜒穿过市区，沿岸有不少单位和小区。搞好岸线整治、确保全面贯通，难度很大。

上海经过多方研究认为，要把这项造福市民的系统工程做好，既要打造更多的亲水平台和空间，也要注重把苏州河岸线与纵深更多的绿地、公园和文创园区等连接起来，打造一个集生活空间、生态空间和景观空间于一体的“生活秀带”。

2019年初制定的《苏州河沿岸地区建设规划》明确提出，在苏州河贯通工程中，力争做到每一段都有特色、每个区都有亮点。据上海市住建委介绍，苏州河两岸贯通所涉及的6个区正在积极推进，静安段将新增6处公共空间，普陀段新增1.6公里贯通步道，黄浦段综合改造提升，虹口段打造现代与古典融合的河口公园……

上海还制定了《关于落实“黄浦江、苏州河沿岸地区建设规划(2018-2035年)”的近、中期行动计划》，打造特色亮点，营造亲水岸线和整治沿河市容。力争到“十四五”时期，基本完成核心区段(黄浦江徐浦大桥至杨浦大桥区段、苏州河外环内区段)建设，外围区域形成若干功能性节点，基本建成世界级滨水区空间框架；加强规划完善，指导远期建设；形成成熟管理经验，保障能级提升。

老建筑焕发新活力

苏州河具有“通江达海、连接腹地”的航运优势，苏州河沿岸曾是中国近代工业的发源地，至今仍保留了一些散发出上海城市气质的老厂房。在苏州河贯通工程中，这些工业遗存受到格外珍视，将成为苏州河畔永恒的历史记忆。

黄浦区段拟打造一条“有内容的、有记忆的、有活力的”海派风情博览带。东段岸线拟对原有的历史建筑划船俱乐部，通过保留原建筑形制来恢复原有景观特色；中段在西牢地块的设计中，采用“成片更新街区化”的策略，保留部分建筑和城市肌理，梳理和优化街区的功能和空间。

不只如此，根据《建设规划》，苏州河沿岸定位为特大城市宜居生活示范区，既是多元功能复合的活力城区，也是尺度宜人有温度的人文城区，还是生态效益最大化的绿色城区。为此，沿岸各区都根据实际情况进行了谋划。

苏州河普陀段两岸贯通长达21公里，河道拐点也最多。普陀充分发挥苏州河岸线长、空间大、腹地足的比较优势，统一规划，打造亮点，对接“苏河十八湾”文化品牌三年行动计划，体现中国元素和苏州河工业文明记忆，丰富苏州河文化内涵，为苏州河滨河地区功能提升提供强有力的支撑。

虹口段以“最美上海滩河畔会客厅”为目标，规划依托沿岸优秀历史建筑丰富资源，全方位展现北苏州路深厚的历史文化底蕴与风貌特色。河滨大楼参照当年图纸还原历史风貌。邮政大楼强调邮政博物馆展览展示功能，强化景观通透感。上海大厦活力花园段形成滨河广场，打造地标节点。

从“不理解”到“离不开”

黄浦江两岸以大型企事业单位为主，苏州河两岸主体多样且关系复杂。特别是苏州河两岸有较多的居住小区，因为历史原因，一部分小区滨水区域与外部是隔断的。实现滨河公共空间的连续贯通，需要征得居民的理解和支持。

长宁区建管委交通科负责人陈慧表示，在街道、居委会的支持下，希望得到更多居民的理解。“我们居委会干部、楼组长挨家挨户征求意见，充分酝酿，光是沟通会就要开好几次。”

朱建民是住在一个老旧小区的居民，“开始大家有很多担心，安全、噪声、停车位减少，光是现场协调会就开了好几次。我们从开始的不理解，到现在岸线贯通后离不开，感谢政府为老百姓做的实事”。

今年1月1日开始，长宁区建管委牵头，综合市政、河道、绿化、景观、环卫等相关部门，在全市率先实施苏州河岸线一体化养护，进一步提升苏州河长宁段的滨水空间环境品质。通过一体化养护，提升了养护水平，岸线始终保持干净、整洁的状态，老百姓满意了，更愿意在这里逗留了，幸福感也增加了。

15天实现签约率“三个99.7%”

深圳刷新老旧住宅小区棚改速度

本报讯 记者杨阳腾、通讯员陈杏花报道：近日，随着最高奖励期内最后一位业主签下了名字，深圳罗湖区船步街片区棚改项目签约率达到99.7%。该项目正式启动签约后，实现15天签约户数、套数和面积达到“三个99.7%”，刷新了深圳老旧住宅小区棚改速度。

船步街片区棚改项目位于罗湖区南湖街道，占地面积超过10万平方米，房屋1900多套，涉及权利主体1700多户，租户900多户，居住人口7300多人，面临各类历史遗留问题的“老大难”局面。

“在时间紧、任务重、难度大的情况下，船步街片区棚改项目正式签约前期准备工作，在深圳同类棚改项目中用时较短。”南湖街道党工委书记、船步街片区棚改现场指挥部常务副指挥长陈明伟说，从去年12月12日至今年6月25日，用时半年便完成了前期准备工作。“期间受新冠肺炎疫情影响，南湖街道办事处一手抓疫情防控，一手抓棚改工作，两手抓两不误。”

项目正式启动后，现场指挥部从街道办事处、罗湖人才安居公司、区直部门抽调精干力量，组建9个工作组和11个签约谈判小组，并成立临时党委，以党建引领加强宣传、监督和攻坚工作。棚改团队大力弘扬“敢担当、善作为、讲奉献、论实绩”的精神，想业主之所想，充分保障每一户业主的合法权益，做好各种解释工作，24小时在线回应业主诉求，获得了业主的理解，推动签约顺利进行。

志愿培训丰富留守儿童假期生活

7月12日，河南省尉氏县大桥乡冯村郑建平为村里的孩子传授剪纸技艺。当日，大桥乡由扶贫队员、校外辅导员、志愿者等组成的暑期志愿培训班，义务给贫困户孩子和留守儿童开展书画、舞蹈、手工制作等培训，实现了学校、村委和家庭的无缝对接，也丰富了乡村留守儿童的假期生活。 李新义摄(中经视觉)