

包头：城市固废管理精细化

经济日报·中国经济网记者 余健

城市家园

随着“无废城市”试点工作不断推进，绿色低碳循环的生活方式已成为内蒙古包头市城市发展的理念。

包头市通过利用大数据和互联网技术，对全市140余家固体废物产生单位、运输单位、处置利用单位实施数据监控，实现固体废物全过程、闭环式、智能化监管，全面提升固体废物精细化管理水平。



包头市城区绿树成荫。

李强摄

2019年4月份，“草原钢城”包头市成为“无废城市”建设试点，为内蒙古自治区唯一入选城市。一年多过去了，包头市“无废城市”建设试点工作开展得怎样？日前，记者来到包头市实地采访。

实现资源循环利用

在内蒙古包瀛环保新材料有限公司碳化法钢铁渣综合利用项目万吨验证项目基地的中控室里，两名操作人员每天上午9点准时启动项目自动化操作，不到7个小时就可完成从钢渣等原材料到高纯碳酸钙等产品的项目验证全流程。

包瀛环保新材料公司由包钢(集团)公司与瀛矿环保(上海)科技有限公司合资成立，以碳化法钢铁渣综合利用项目建设及运行为主要任务，以钢铁渣综合利用为主要目的，综合处理钢铁渣，最终形成高纯碳酸钙、铁料等产品。高纯碳酸钙产品可用于造纸，铁料可用于炼钢炼铁。

“固废处理是世界性难题，以包钢集团为例，生产剩余钢渣如果不处理，一年下来就是一座‘山’。我们的技术可以把钢渣等固废转化成高纯碳酸钙、铁料等具备工业用途的产品，同时还实现了碳减排，真正实现了资源循环利用，非常具有示范性、引领性。目前，我们的试验获得了成功，产品也得到了市场验证，已具备试生产条件。”内蒙古包瀛环保新材料有限公司总经理于文剑说。

试点工作开展以来，包头市依托重点企业和科研机构，充分发挥科技引领和支撑作用，提升固废资源循环利用水平。成功

研制出矿渣微晶玻璃、防腐多孔材料、高性能轻质保温材料、陶瓷渗水砖等多种固废综合利用产品。北京大学包头创新研究院与内蒙古佳通智能环保新材料有限公司研发的可替代木材和塑料的物流托盘，是以粉煤灰为主要原料，添加高分子材料和稀土材料制成的。

同时，包头市积极组织科研机构加大对一般工业固废用于生态修复材料的研究力度，推动冶金渣、粉煤灰在生态修复及道路建设方面的示范应用。

践行绿色生活方式

在包头市青山区兵工佳苑小区附近，内蒙古顺丰速运有限公司包头分公司第十三营业部里，快递小哥正在紧张忙碌中。门口的“绿邮循环箱”时不时会有回收的包装材料放入。“我们‘绿色快递’工作从2019年初就开始了，快递小哥在上门派送快件时，都会主动向客户是否可以回收包装材料。公司对回收的包装每单都有奖励。一方面是回收意识宣传，另一方面是机制鼓励，网点的回收情况比较理想，一个月能回收四五千个包装盒等包装材料，回收率在90%以上。”内蒙古顺丰速运有限公司包头分公司第十三营业部网点主管唐福君说。

包头市邮政管理局市场监管科四级主任科员梁师告诉记者，目前全市电子运单使用率为99.83%，“瘦身胶带”封装胶带使用率为94.73%，电商快件未二次包装率为91.19%，可循环中转袋使用率为88.26%，营业网点100%设置包装废弃物回收装置，“绿色快递”各项举措获得广大用户的普遍

认可。

同样，九原区2019年畜禽粪污资源化利用整县推进项目也获得了当地群众好评。九原区农牧局畜牧股股长董耀飞告诉记者，该项目由九原区北部畜禽粪污资源化利用中心、九原区南部畜禽粪污资源化利用中心和包头市久元牧业有限公司3个项目单位实施。目前，3个项目均有序推进。“项目建成后不仅能带来经济效益和生态效益，还能推进农村生活环境的改善和美丽乡村建设，助力‘无废城市’建设试点工作。”董耀飞说。

随着试点工作不断推进，绿色生活方式已经成为越来越多包头市民的选择。绿色快递、绿色餐饮、绿色出行……绿色低碳循环的生活方式已成为包头市城市发展的理念。据介绍，全市拟建设“无废细胞”110个，正在研究制定“无废细胞”评定标准。初步建成绿色餐饮企业10家，已申报绿色商场14家，绿色超市15家。

实施闭环式管理

2019年底，包头市主城区启动生活垃圾分类试点工作，目前，市四区及稀土高新技术开发区各选择一个小区作为居民小区生活垃圾分类工作试点小区，已经完成分类收集垃圾桶投放工作。下一阶段，准备在试点小区基础上，每个地区选择一个试点街道覆盖，从点到线再到面，逐步推进包头市生活垃圾分类工作全覆盖。

生活垃圾分类来到百姓身边，生活垃圾无害化处理更是让市民直接受益。据介绍，包头市正在运行的生活垃圾卫生填埋场共有

6座，此外还有一处生活垃圾焚烧发电厂，截至2019年底，包头市主城区生活垃圾无害化处理率为100%。

试点工作开展以来，作为内蒙古最大的固废产生地区，包头市紧紧围绕《包头市“无废城市”建设试点实施方案》设定的52项试点指标和22项试点任务，以生态优先、绿色发展为导向，以标准制定、政策研究为重心，以重点项目为抓手，定期开展督察督办，不断加强宣传引导，全力推动工业、农业、生活领域固体废物源头减量和资源化循环利用，努力打造包头无废模式。

“在全面总结以往固废管理工作经验和教训的基础上，包头提出了‘闭环式台账式’固废管理模式。”包头市生态环境局副局长张清介绍，他们还制定印发了《包头市工业固体废物物联网监控平台建设实施方案(2019—2020年)》，利用大数据和互联网技术，对全市140余家固体废物产生单位、运输单位、处置利用单位实施数据监控，实现固体废物全过程、闭环式、智能化监管，全面提升固体废物精细化管理水平。目前，一期工程正在实施，预计年底可以完成。

记者了解到，近年来包头先后投资180亿元实施了35个资源综合利用项目，推动全市重点固废环境问题得到有效解决；组织开展了技术交流和项目推介会，签订工业固废综合利用、节能环保、循环经济项目19项，达成合作意向50多个。

张清告诉记者，下一步包头市将重点从推进政府加强固废监管、固废利用市场化产业化、推进工业固废综合利用、推进固废利用科技创新以及推进固废工作社会共建5个方面探索固废管理利用方案。

城市交通治理系列谈

在城市交通中，除了停车难，大家经常面对的还有行车难——堵车。“世界上最远的距离是你在五环，我也在五环”，这曾是人们对交通拥堵的一种无奈调侃。以北京为例，根据北京交通发展研究院发布的《2019北京市交通发展年度报告》，2016年至2018年，北京日均拥堵持续时间分别为2小时55分钟、2小时40分钟、2小时50分钟。可以说，堵车已经成为影响市民出行、制约城市运行和污染环境的一大因素。破解堵车难题，成为摆在城市管理者面前的一道必答题。

从近年来各地的实践看，汽车限购、限行等“围堵”措施对治堵虽然有一定效果，但距目标尚有不小差距，在一些地方也只是权宜之计，并非长久之策。而且，一味限购，不仅不利于满足人们的生活需求，也不利于扩大内需消费。因此，治理拥堵，还需加大力度，多管齐下，综合施策，提升实效。

充分利用技术手段，强化“城市大脑”，特别是要将大数据、人工智能等先进技术运用到城市治理中，致力于“数字治堵”，全面提升城市交通基础设施智能化水平，使交通治理更加智能化。从北京的实际看，晚高峰道路交通拥堵程度高于早高峰，早高峰拥堵路段集中在环路及进城方向的主要联络线，晚高峰出行集中的路段主要在环路以及出城方向的主要联络线。要通过大数据深入分析拥堵特点，及时发布拥堵预警，在不同时段和路段，有针对性地采取相应疏导措施，灵活控制信号灯，合理规划、实时推荐绕行路线，引导分散车流。

降低高峰时段私家车使用强度。道路上行驶的车辆过多是拥堵的主要原因。要多措并举鼓励更加经济的出行方式，降低对私家车的依赖和使用强度，减少路上汽车数量。从北京的情况看，早高峰进城方向交通压力大、晚高峰出城方向交通压力大，有潮汐特点。而且，即使是在高峰时段，也是部分地区拥堵，部分地区畅通。针对这一特点，要有的放矢，采取更加有力有效的治堵措施。比如，在保证安全的基础上，进一步促进网约车发展，鼓励多人合乘的拼车、顺风车等方式，提高车辆使用率、降低空载率。同时，要增加高峰时段和一些重点区域的公共交通供给，利用经济杠杆手段，提高部分区域高峰时段停车费用，降低公共交通出行价格，增强公共交通吸引力和性价比。

引导职住平衡，促进就近就业。根据北京2018年居民出行入户调查，在居民出行目的中，中心城区通勤类出行占出行总量的比例为51%。早晚高峰小客车出行量占全天出行量的比例分别为39.1%、29.9%。早晚高峰拥堵，在一定程度上反映出人们刚性通勤需求强烈，也是交通必要性的体现。如果能够通过产业布局和就业措施引导人们就近就业，破解“睡城”现象，可以大幅减少通勤需要，特别是减少远距离出行，同时也可以减轻拥堵压力。这就需要城市管理者具备一定的超前意识，在城市规划布局中做好相应工作，为交通等配套设施和便利措施建设做好足够的准备、预留空间，为城市建设、运行、发展打好基础。

城事

沈阳夜晚的“文艺范儿”

本报记者 孙潜彤

现在，沈阳市民夜生活丰富起来了。喝啤酒、撸串已经不过瘾，走出家门看大型灯光秀、潮流街舞、儿童话剧、相声曲艺等多种演出，成为市民休闲新时尚。

7月3日晚，沈阳市府广场灯光璀璨，少长咸集。沈河区“文化+”助推区域发展新动能系列活动在此拉开帷幕。“最唯美·秀沈河”等十大活动在当天启动，并将一直持续到年底，涵盖群众吃喝玩乐购各个方面。鲁迅美术学院院长李象群等一批文化名人作为活动代言，中国播音主持协会副会长房明震现场朗诵《盛京赋》。

文化惠民是沈阳市活跃城市夜生活的主基调。华灯初上，沈河区依托文化馆、图书馆和街道社区文化站(中心)打造夜文化品牌，开展国学、养生等公益讲座，经典名篇的数字阅读和数字视听等线上线下活动，同时举办摄影、绘画、创意设计大赛等多种多样的文化旅游活动。设在繁华商圈的“歌马”夜市，市民在品尝星级酒店美食的同时，还可以观看脱口秀、非遗民间艺术等。辽宁省各地扶贫驻村书记也现场直播带货本村的土特产品，助力当地农民脱贫攻坚。大屏幕上还会播放时下最火的抖音、快手等短视频，现场还有互动游戏体验场景，成为聚集人气的“法宝”。这些文化活动不仅满足了市民的精神享受，也给沈阳夜生活增添了不少文化底色。其中，仅沈河区就推出54个网红打卡地，市民休闲纳凉还能集赞赢大奖。

作为沈阳市的中心城区，沈河区有着深厚的文化底蕴和丰富的旅游资源。通过发挥历史文化资源先天优势，文旅融合发展已成为沈河区经济增长的重要引擎。沈河区将以“大文化”思想为统领，以创建盛京皇城5A级旅游景区为核心任务，加快推动沈河区重点文化产业项目和文化产业园区(基地)建设，实施“六个一批”发展目标，即挂牌一批文化产业示范园区、打造一批文化产业聚集区域、建设一批文化产业特色街区、培育一批“文化+”示范龙头企业、引进一批文化产业项目、出台一批务实管用的文化产业发展政策。

本版编辑 陈艳陶 琦

南京建邺区推进智能化联动治理

本报记者 薛海燕

推进新型智慧城市建设

2个小时完成区街视频会议系统架设，所有工作会议通过网络召开；利用智慧建邺政务平台及钉钉软件开展网上办公，第一时间完成应急指挥体系建设；利用钉钉小程序做好社会捐赠物资登记、审批、发放，确保账目清晰透明……

2020年，一场突如其来的新冠肺炎疫情打乱了正常的生活节奏。在与时间赛跑时，江苏省南京市建邺区“智慧城市”系统全面启动，疫情防控有条不紊展开。建邺服务于基层治理的智慧城市示范区建设，让南京这座城市更有效率、更有温度、更有活力。

社区治理“流程再造”

2019年以来，建邺区着力推进街道社区集成改革，把更多力量、服务、管理资源向基层下沉，结合智慧城市示范区建设，进一步做强街道、做优社区、做实基础、做活治理。

如何快速疏通住宅小区、商业楼宇消防通道，建邺区沙洲街道“消防生命通道监管处置”给出了答案。

建邺区信息中心相关负责人告诉记者，通过区街指挥调度一体化平台，借助前期已经建成的视频识别系统，采用人工智能算法，实时识别占用消防通道的车辆和车牌号码，通过数据关联自动给车主发出移车信息。如果到了给定时间车主还没有移车，视频监控智能识别后，将按照事件处置标准流程，将相关工单自动派发给属地工作人员，由其按照规定处置，并将处置结果反馈至指挥调度一体化平台，实现问题工单高效闭环处理。

在此基础上，建邺区进一步整合归集部门业务系统数据资源，以“流程再造”为基层赋权赋能，对全区各部门相关执法事项实施数字化梳理，围绕民生保障领域中的22个事项制定处置标准及流程：如工地扬尘、装修拆改、占道经营、餐饮油烟扰民、机动车违停等，搭建集“发现、核实、调度、处置、反馈、评价”全过程于一体的区、街两级指挥调度平台，实行基层治理事务“闭环处置”。建邺区通过市区两级政务数据共享，全面提升了处置效率。

聚焦治理堵点痛点

作为南京重点打造的现代化国际性城市中心，建邺区着眼于城市管理和治理的

堵点、痛点，持续深化街道社区改革，按照“查、测、溯、治”四字方针推进城市智能化联动治理。

在空气质量管理过程中，首先是对全区可能影响空气质量的各类因素实施排查，形成管控责任清单；其次是按照网格化管控方式建设空气质量在线监测站，每5分钟一次上传PM_{2.5}、PM₁₀、臭氧等数据，一旦发现异常，立刻通过空气质量分析模型溯源，然后及时通知该区域责任单位处置。相关负责人告诉记者，监控点PM₁₀高出相关标准，智慧工地系统自动启动周边工地喷淋，智慧环卫系统会调度雾炮车上路应急处置。

一直以来，沿街商铺将餐饮、清洗污水直接倒入雨水篦子导致雨水管道阻塞造成河道污染，是水务执法工作的难点。建邺区通过智能监管系统精确定位道路两侧雨水篦子，对倾倒污水的行为实施姿态识别，并立即形成工单自动派发，由相关监管人员按照标准化流程处置，对偷倒污水的责任主体予以处罚。

在河道水质管控过程中，地下雨水管

集聚发展智慧产业

建邺区智慧城市建设，可谓厚积薄发。2018年，建邺区以智慧南京、智慧建邺“十三五”专项规划为基础，编制发布《中新智慧城市建设(2019年)推进方案》，围绕提升政府治理能力现代化和满足人民对美好生活向往的总体定位，以应用场景开放推动形成智慧城市可持续发展智慧产业生态体系，促进治理能力提升和治理结构变革。

建邺区积极探索建立“政府引导、企业主体”的智慧城市建设模式，成立智慧合资运营公司，智慧城市体系中的公益性项目由政府购买数据和服务，市场化项目同股同权，与人工智能头部企业合作成立大数据公司，市场化运作项目。

阿里巴巴江苏总部、小米科技华东总部、网易有道江苏总部、360智慧科技区域总部等一批数字经济企业接踵而至。互联网+金融促进了科技服务业加快发展，人工智能产业兴起，智慧产业正在集聚。

“智慧城市建设的最终目的是最大程度惠民。”建邺区委书记刘荣表示，建邺区街道社区改革和智慧城市示范区建设将切实解决基层治理难题，为推进社会治理现代化作出贡献。