

沈抚示范区围绕六大主导产业精准招商——

# 辽宁振兴发展新引擎

经济日报·中国经济网记者 张允强

## 区域看点

沈抚改革创新示范区通过提升政策服务精准性和实效性，建立区域“金种子”企业库，引导和扶持企业积极运用精益管理等现代手段，不断加大技术改造力度，支持企业向高端化、智能化升级，努力打造一批行业隐形冠军。

今年面对新冠肺炎疫情带来的挑战，沈抚改革创新示范区实现主要经济指标“首季开门红”，正逐渐发展成为我国东北地区发展新增长极。



位于沈抚改革创新示范区的伯官大桥。

(资料图片)

辽宁省推出沈抚同城化改革以来，沈阳、抚顺两市交界地带备受关注。经过多年发展，这一区域正逐渐发展成为我国东北地区发展新增长极。今年4月28日，中共辽宁省沈抚改革创新示范区工作委员会和管理委员会正式设立。沈抚改革创新示范区管委会主任董峰表示，这标志着在沈抚大地上，承接国家和省级双重发展战略的整体架构初步形成。

从沈阳和抚顺交界地带，到改革创新示范区，沈抚示范区正以“改革”“创新”为引领，为东北振兴探索全新模式。

## 改革创新支撑发展

沈抚改革创新示范区地处沈阳和抚顺两大工业城市之间，距离沈阳桃仙国际机场25公里、营口港200公里，区位优势明显。发展伊始，这里就成为辽宁乃至整个东北地区经济发展和投资热点地带。从今年前5个月看，沈抚改革创新示范区所在区域一般公共预算收入同比增长22.9%，年初至今签约重大项目30个，总投资额超过800亿元。今年，沈抚改革创新示范区提出，要实现签约、建设、储备“三个一千亿”的项目工作年度目标，为区域发展提供强力支撑。

“三年上台阶、五年大变样、十年增长极”是辽宁省委、省政府对沈抚示范区提出的奋斗目标。与此同时，沈抚示范区“增长极”的内涵也越来越具体化。董峰表示，归根结底，就是需要高质量打造东北地区改革开放的先行区、优化投资营商环境的标杆区、创新驱动发展的引领区和辽宁振兴发展的新引擎。

20分钟出营业执照，3个半小时完成企业全部开办手续，30个工作日办结工程建设项目审批……

行政审批“快”，是沈抚示范区行政服务工作的常态。在“快”的背后，体现的正是该示范区始终坚持改革、创新发展。“10余年来，我们经历了区域名称、发展定位、地区范围等多方面变化，其中不变的是始终以改革创新为精神内核。”沈抚示范区管委会负责人说。

以“解放思想、先行先试、勇立潮头、敢

于担当、埋头苦干、追求卓越”为工作精神，将改革创新作为推动区域发展的原动力。近期，按照辽宁省委“机构扁平化、精简高效”的要求，沈抚示范区完成用人制度改革，建设具有示范区特色“小政府、大社会”工作体系，将能够实现市场化的职能剥离出来，为高效推动各项改革夯实基础。

沈抚示范区正在推进国有平台公司、金融领域创新、一支队伍执法、“十网合一”社会治理、政府投资类等9个方面近40项改革创新举措。

目前，沈抚有轨电车西延工程正在有序施工中，确保按计划年底达到通车条件。在这一连接沈阳和抚顺两城的有轨电车工程中，沈抚示范区专门启用“全过程项目咨询管理+工程总承包”模式，引入专业化项目管理机构。

## 集聚效应持续显现

去年，沈抚示范区所在区域主要经

济指标均实现大幅增长，在辽宁呈领跑态势。今年以来，虽然新冠肺炎疫情带来严峻挑战，但示范区内主要经济指标仍实现了首季“开门红”，今年前5个月除一般公共预算收入大幅增长外，税收收入同比增长27.4%，力争实现“半年双过半”。

在经济发展主阵地的投资领域，今年以来，沈抚示范区共签约项目30个。其中，亿元以上项目12个。据介绍，这些项目个个“高大上”，包括国家蛋白质研究中心、燃气轮机产业园等重大工程。

推动高质量发展，沈抚示范区确立了产业发展“四个基于”方向，即基于国际科技发展前沿新方向，基于国家重点支持和鼓励发展的产业方向，基于辽宁省内产业短板空白，基于与沈阳、抚顺两市差异化发展，并确定了六大主导产业，即以新一代信息技术为支撑的数字经济、信息技术应用及装备、人工智能和智能制造及新材料、生命健康、氢能、现代服务业。

沈抚示范区管委会相关负责人介绍说，围绕确定的六大主导产业，锁定世界500强、中国工业500强企业、国内民营经济500强和隐形冠军、上市公司实施精准招商，让高质量项目成为示范区一个个鲜明的标签。

目前，沈抚示范区正坚持以市场化、法治化、国际化思维优化顶层设计，尤其是在政策环境上，注重提升政策服务精准性和实效性，建立区域“金种子”企业库，引导和扶持企业积极运用精益管理等现代手段，不断加大技术改造力度，支持企业向高端化、智能化升级，努力打造一批行业隐形冠军。

为服务好项目落地，沈抚示范区围绕重大项目专门推出领导干部包保体系，率先在辽宁搭建项目全生命周期管理服务平台，充分利用人工智能、区块链等现代智能技术，构建招商信息收集到项目竣工投产全流程管理，实现对项目精准服务。

## 在现场

# “高地”吸附效应初显

新华社记者 白涌泉

记者近日来到沈抚改革创新示范区走访发现，如同炎热的天气，这里的大项目现场塔吊林立，热火朝天。

中国（辽宁）日本产业园项目、总部基地项目、大数据医疗产业园项目……“沈抚示范区最西侧毗邻沈阳三环，沈阳四环贯穿其中。目前，沈阳四环以内，示范区已无空地，发展势头非常猛。”沈抚示范区管委会副主任王幼学在项目现场指着围挡告诉记者。

6月5日，由沈抚示范区承办的中国计算机学会青年精英大会吸引数十万人在线观看，许多央企主动寻求合作，高端项目纷至沓来，“高地”的吸附效应初步显现。

“产业园内拟规划A、B、C三个园区。A园以金融产业为引领，由瀚华金控和伊藤商事株式会社、武田制药等国内

国际合作伙伴投资为主，计划投资100亿元。”参与中国（辽宁）日本产业园投资建设的白沙岛实业发展有限公司董事长肖亚强告诉记者。

“这些好项目为示范区发展提供了强大动力和支撑。”沈抚示范区投资促进局局长李志波说，为服务好这些大项目，示范区建立调度机制，管委会主要负责人带领区内各个部门，每周召开2次至3次调度会，确保项目顺利实施。

记者近日在沈抚示范区政务服务中心走访时，遇到辽宁省奇商贸有限公司工作人员前来办理营业执照。“才不到半个小时左右。”公司工作人员祝巍拿着营业执照直呼办事效率高，“接下来可能还需在相关文件上签字，预计1个小时左右就能办理完。”

沈抚示范区行政审批局局长王鹤锦介绍，用全新理念打造的智慧政务服务中心，采取“前台一口受理，后台协作分办”的综合窗口审批模式。进门“一个码”让办事人员便捷到达窗口，窗口“一块屏”让办事人员与业务员精准对接，走时“一个包”让投资建设的办事人员全面掌握所需办理事项的内容。

“国家每年为我们拨付10亿元产业扶持基金，为期5年，专门用于扶持发展势头好、潜力大的企业。”沈抚示范区产业发展局局长张剑说，示范区目前正谋划“金种子工程”，将辖区内诚信、健康、成长性好的企业纳入种子库后，企业后续再有资金等方面需求，无需再审批。入库后的企业每年采样评审一次，三年后自动出库。

“优惠政策落实要给力、‘非接触式’办税要添力、数据服务大局要尽力、疫情防控工作要加力，这‘四力’既是全国税务系统参与这场战役统一、坚定的方略，也是每一位税务人心头毫不松懈的四根弦。‘留得青山，赢得未来’这八个字只有经历过这场艰苦卓绝的战役，才更能体会其深刻的意义。”吴文杰感慨道。

## “区”动力

受新冠肺炎疫情影响，我国外贸面临前所未有的挑战。然而，位于宁波市鄞州区的乐歌人体工学科技股份有限公司出口贸易却节节攀高，1月份至5月份，跨境电商出口贸易同比增长63%，一般贸易出口同比增长11%。“除了加强产品研发苦练内功之外，公司提前布局的海外仓发挥了关键作用。”该公司董事长项乐宏说。

作为一家民营企业，乐歌公司主营智慧健康办公产品研制和销售，年产值规模约10亿元，其中出口业务占比达到80%。疫情之下，“宅经济”消费品逆势“上扬”，乐歌的国内外生产基地保持正常生产经营，公司在美国旧金山、孟菲斯、休斯敦的3个自有海外仓备货充足、配送顺畅，跨境电商B2B接单总体增幅超过30%。

在宁波外贸强区鄞州，一批外贸领头羊企业“走出去”在欧美、澳大利亚等国家和地区设立了海外仓。统计数据显示，目前鄞州全区约有500家跨境电商企业，其中20多家设立自用海外仓。仅在鄞州跨境物流公司中，就有10多家专门有海外仓提供所有跨境企业，遍布全球“海外仓”成为当前外贸企业订单的“压舱石”。

自2018年开始，专注供应链跨境电商物流服务的宁波铁大大供应链管理有限公司先后在德国、波兰等地建设了4个海外仓。为了实现供应链“端到端”的把控，“铁大大”在欧洲布局的同时双向发力，在西安、重庆、武汉等国内城市铺开中心节点建设，辐射面不断扩大。目前，企业在柏林的海外仓一个月能达到2万单交易额，今年前5个月，“铁大大”已经完成了去年全年80%的营业额。

大企业带小企业“抱团出海”，龙头外贸企业开始探索更高层次海外仓业态。不久前，乐歌公司开始实施“公共海外仓创新综合服务平台”项目，目前已吸引50多家宁波制造企业入驻，建成后预计可以直接帮助200家中小型外贸企业拓展跨境电商市场。“今年的目标是建立20个以上的海外仓，其中在美国的海外仓数量达到13个，通过整合当地物流资源，实现派送‘一日达’，帮助更多中小企业一起跨境出海拓市。”项乐宏胸有成竹。

鄞州将充分发挥跨境电商、市场采购在应对疫情、开拓多元化市场等方面的作用，鼓励支持企业建设一批高质量的海外仓。”宁波鄞州区商务局负责人说，全区将大力扶持海外仓等跨境电商机构，鼓励引导区内工贸出口企业拓展跨境电商出口业务，力争2025年跨境电商出口额达到400亿元。目前，中国银行鄞州分行已推出“内保外贷”等产品，全力满足鄞州企业拓展海外仓的资金需求。

## 东北首条连接海南自贸港集装箱航线开行

本报讯 记者顾阳报道：中远海运“锦州—海南（洋浦）内外贸同船”航线首艘货轮日前正式启程，这是我国东北地区首条连接海南自贸港的内外贸集装箱同船航线，对于推进我国南北方地区集装业务贯通融合、促进外贸稳定增长具有积极意义。

据悉，作为参与国际陆海贸易新通道建设的一项重要举措，“锦州—海南（洋浦）内外贸同船”航线的开设，将优化以海南为中心的内外贸航线网络布局，提升海南至东北区域的直航及支线服务，有效拓宽海南洋浦港至东南亚、南亚等区域的航线管道，使之与西部陆海新通道形成有效对接。同时，新航线开通有效增强了锦州港的辐射范围，进一步完善了锦州港的服务功能，有利于带动东北地区相关行业发展，让锦州港腹地区域的货物出口更加顺畅便捷。

沈阳海关有关负责人表示，随着新航线的开通并步入常态化运营，舱位共享、高效快速中转等举措将大幅降低企业物流成本，货物从锦州港启运到海南洋浦港转关出口将实现一路顺畅，此举将有效助力企业对冲新冠肺炎疫情带来的负面影响，在稳住外贸基本盘基础上，进一步增强辽宁乃至东北地区与“一带一路”相关国家的经贸往来。

## 云南为中小企业提供专项资金支持

本报讯 记者周斌报道：云南省认真落实各项支持中小企业政策措施，加大财政、金融支持，为中小企业输血造血提供专项资金支持。

据悉，云南省各职能部门多措并举，进一步发挥好各项优惠政策对实体经济的支持作用，积极为企业排忧解难。针对防疫物资生产和流通企业资金紧张问题，云南省工业和信息化厅第一时间协调2600万元省级财政专项资金支持企业生产和流通，会同国开行等6家金融机构，联合建立快速响应工作机制，为企业提供金融支持，并配合金融机构做好信息收集、企业对接等工作。

目前，云南省累计发放中小企业贷款13.9万笔，共计1051.22亿元。其中，小微企业贷款13.7万笔，共545.63亿元，普惠型小微企业贷款13.2万笔，共268.68亿元。此外，实施重点企业名单制管理。先后公布五批共499户疫情防控物资重点保供企业名单，并组织企业申报全国性重点保供企业。目前，各银行金融机构累计向名单内企业发放应急贷款307.6亿元，向复工复产企业累计发放贷款1426.7亿元。

# 广东东莞：把税收优惠政策落实到位

本报记者 董碧娟

红艳艳的凤凰花装点着广东东莞市，在这场抗击新冠肺炎疫情的战斗中，东莞既与其他城市一样应对复工复产挑战，也因外向型经济特征面对更多国际疫情冲击。“上下半场”全线参战的东莞企业十分渴望资金支持。

“针对公共交通运输、餐饮、住宿、旅游、体育、娱乐等受疫情影响较大的行业，采取免征增值税等税收优惠政策”和“阶段性减免企业社保费，缓缴住房公积金，免收公路通行费，降低企业用电用气价格，减轻小微企业和个体工商户房租负担”……在《抗击新冠肺炎疫情的中国行动》白皮书上，大力度的财税支持措施十分抢眼。据国家税务总局统计，今年1月份至4月份，出台的支持疫情防控和经济社会发展税费优惠政策新增减税降费4857亿元。

涉及税费多、覆盖主体广、时间要求紧，如何把真金白银政策尽快转化为企业实实在在的获得感，成为摆在税务部门面前的一场“大考”。

“再主动一些、行动早一点、准备充分一点。”国家税务总局东莞市税务局党委委员、总会计师吴文杰告诉记者，这是疫情发生后他在系统内听到和说过最多的一句话。

“只有换位到企业角度，你才能体会到时间和速度有多么重要。可能慢一步，一些企业就挺不过去了。”说这句话时，吴文杰语气有些许沉重。

这种换位思考的压力感让东莞税务系统“极速”行动。国家税费优惠出台后，东莞迅速制定对接落实政策的“莞税20条”，为企业“能免就免、能减就减、能扣

除就扣除”；建立“主动服务”“特事特办”“一企一策”等工作机制，组建市局基层两级联动“防疫助企税费政策辅导小组”，一周时间内通过微信、微博、电视等多种方式实现政策宣传“全城覆盖”；2月29日就完成全市26.09万家2月份已缴社保费企业退款，将超过27亿元全额退回企业账户，成为广东最早完成阶段性减免社保费批量退费工作的地级市；自2月份起就成立专门的税收大数据研究小组，每天跟踪了解33个镇街、20多个行业相关税收数据，及时获知企业所需；全面推行出口退税“无纸化”网上申报，将26户生产防疫用品出口企业纳入出口退税重点服务企业名单，实行出口退税“随到随审”；截至今年5月20日，已为7490户出口企业办理出口退税209.26亿元，平均办理时间

不到3天……

中铁二局集团有限公司东莞分公司因延期申报、延期缴纳税款，扛住了疫情期间因项目工程物资及机械设备上游供应商无法正常办理结算、进项取得滞后等带来的“坎”；重要防疫物资生产企业东莞市安保医用包装科技有限公司顺利申请增值税期末留抵退税退税180余万元，极大缓解了资金压力……

“优惠政策落实要给力、‘非接触式’办税要添力、数据服务大局要尽力、疫情防控工作要加力，这‘四力’既是全国税务系统参与这场战役统一、坚定的方略，也是每一位税务人心头毫不松懈的四根弦。‘留得青山，赢得未来’这八个字只有经历过这场艰苦卓绝的战役，才更能体会其深刻的意义。”吴文杰感慨道。