

专项债补充中小银行资本金一举多得

□ 曾金华

深度观察

积极发挥专项债券对经济的拉动作用,必须坚持“资金跟着项目走”的原则,将专项债券资金主要用于中央确定的重点领域、重大战略项目,有效支持补短板、惠民生、促消费、扩内需。专项债用于支持中小银行补充资本金,是当前特殊情况下债券资金使用的特殊举措,可谓一举多得。值得注意的是,专项债支持中小银行补充资本金,必须提高资金使用效率,重在助力其增强“造血”功能

近日召开的国务院常务会议决定,着眼增强金融服务中小微企业能力,允许地方政府专项债合理支持中小银行补充资本金。这项措施拓宽了专项债使用范围,有利于增强中小银行风险抵御能力和服务实体经济能力,推动加大对中小企业提供精准有力的金融服务,助力中小企业渡过难关。

今年,我国在提高赤字率、发行抗疫特别国债的同时,为增加政府投资、对冲经济下行压力,安排地方政府新增专项债券3.75万亿元,比去年增加1.6万亿元。专项债规模占今年8.51万亿元政府债券资金的四成以上,可见其在积极财政政策中的作用十分重要,因而如何用好专项债资金备受关注。

积极发挥专项债券对经济的拉动作用,必须坚持“资金跟着项目走”的原

则,将专项债券资金主要用于中央确定的重点领域、重大战略项目,带动民间投资,有效支持补短板、惠民生、促消费、扩内需。专项债用于支持中小银行补充资本金,是当前特殊情况下债券资金使用的特殊举措。

受新冠肺炎疫情冲击,企业特别是中小微企业面临较大困难,保市场主体是做好“六稳”“六保”工作的重要任务之一。对此,国家出台了减税降费、信贷支持等一系列政策支持企业特别是中小微企业。

稳企业、保市场主体,是当前金融支持实体经济的首要任务。我国中小银行数量众多、分布广泛,立足当地、扎根基层,是服务中小微企业的重要力量。但是,目前一些中小银行在经营管理、资金实力、风险管控等方面面临一系列问题。

此前,央行通过降低中小银行存款准备金率,增加中小银行的资金实力,引导其以更优惠的利率向中小微企业发放贷款,增强对实体经济恢复和发展的支持力度。

此次国务院常务会议决定,在今年新增地方政府专项债限额中安排一定额度,允许地方政府依法依规通过认购可转换债券等方式,探索合理补充中小银行资本金的新途径。这项举措既能增强中小银行资金实力和风险抵御能力,又能促进其加大力度服务实体经济,扩大对中小微、民营企业的信贷投放,可谓一举多得。

值得注意的是,专项债支持中小银行补充资本金,必须提高资金使用效率,重在助力其增强“造血”功能。为此,必须优先支持具备可持续市场化经营能力的中小银行补充资本金,增强其服务中小微企业、支持保就业能力。中小银行在获取资

金支持的同时,要注重“强身健体”,完善公司治理、健全内控机制,提高经营管理水平。

树立风险意识和底线思维至关重要,不能因为应对疫情就不重视债务风险,也不能因为处置风险制造新的风险。国务院常务会议要求,压实地方政府属地责任、银行及股东主体责任、金融管理部门监管责任,在全面清产核资、排查风险并依法依规严肃问责的前提下,一行一策稳妥推进补充资本金。加强监管和全过程审计监督,对专项债合理补充资本金建立市场化的到期及时退出机制,严防道德风险。

稳定中小微企业对稳住经济基本盘、保障就业和民生意义重大。当前,一系列财税、货币、金融等政策明确,必须抓紧落实落细,尽快发挥政策实效,更好助力企业渡过难关。

因行施策补充中小银行资本

□ 李凤文

国务院常务会议关于允许地方政府专项债合理支持中小银行补充资本金,引发市场高度关注。

众所周知,银行资本是商业银行从事经营活动的本钱,具有损失缓冲和消除银行不稳定因素,树立公众信心的作用,以及吸收银行损失,保护银行正常经营的功能。近年来,经济下行压力加大,给银行业尤其是中小银行机构带来了较大经营压力。新冠肺炎疫情的发生,导致中小银行机构不良贷款出现不同程度上升,资本充足率承压,补充资本的紧迫性上升。中小银行资本不足,不仅抵御金融风险能力差,而且还会影响资产规模扩张,限制贷款投放,影响对中小微企业的服务能力。

银保监会公布的数据显示,2020年一季度末,商业银行资本充足率为14.53%,较上季度末下降0.12个百分点。其中,城商行与农商行的资本充足率分别仅为12.65%和12.81%,较2019年末分别下滑0.05个、0.32个百分点,距离非系统重要性银行监管红线10.5%的安全边际较近。

当前,银行补充资本主要有两种方式。一种是内源性的,比如依靠自身盈利;第二种是通过外源性方式补充资本,比如增资、IPO、可转债、定增、永续债、优先股、二级资本债等。就中小银行来说,较高的门槛限制了其补充资本渠道。

面对资本困境,有关政策正在加大中小银行资本补充力度。今年《政府工作报告》提出,推动中小银行补充资本和完善治理,更好服务中小微企业。5月份金融委发布了11项重磅金融改革措施,其中就包括拟出台《中小银行深化改革和补充资本工作方案》。银保监会新闻发言人近日也表示,支持银行通过发行普通股、优先股、无固定期限资本债券、二级资本债等方式,拓宽资本补充渠道。鼓励地方政府通过多种方式筹集资金帮助中小银行补充资本。

做好“六稳”“六保”工作,特别是

保中小微企业、民营企业生存发展,必须加大金融支持,发挥中小银行不可或缺的作用。此次国务院常务会议决定,在今年新增地方政府专项债限额中安排一定额度,允许地方政府依法依规通过认购可转换债券等方式,探索合理补充中小银行资本金的新途径。这不仅可拓宽地方政府专项债的使用范围,同时也扩大了中小银行补充资本的途径,意义重大。

一方面,强化了地方政府责任。国务院金融委在去年9月份召开的全国金融形势通报和工作经验交流电视电话会议强调,防范化解金融风险,需要压实金融机构、地方政府和金融管理部门的责任。此次国务院常务会议又进一步重申了三方责任。地方政府利用专项债以适当方式补充中小银行补充资本,可以促使地方政府更加关注地方法人银行的发展,强化在风险管控和风险处置方面的责任,有助于地方银行稳健经营,有助于发挥其在支持中小微企业中的作用。

另一方面,有助于推进中小银行市场化改革和经营机制转换。按照国务院的要求,此次地方政府专项债补充银行资本,是有条件的。也就是说,优先支持具备可持续市场化经营能力的中小银行补充资本金,增强其服务中小微企业、支持保就业能力。另外是以支持补充资本金促改革、换机制,将中小银行完善治理、健全内控机制等作为支持补充资本金的重要条件。如此限定,目的就是为了更好地支持中小微企业、保就业,把补资本与优化公司治理有机结合起来,促进地方银行完善公司治理,深化改革,化解和处置一些存量风险。

值得一提的是,在使用地方政府专项债补充中小银行资本的过程中,地方政府和监管部门要加强协作,搞好配合,根据银行机构资产质量、风险状况及处置需要,因行施策,细化实施方案和支持方式,不能搞“一刀切”。同时,应逐行评估、严格把关,成熟一家推进一家。



司海英作(新华社发)

助力发展

为确保金融资源直达实体经济,广西近日在深化“复工贷”基础上,推出“稳企贷”若干措施,在注重解决短期资金周转难题的同时,着力构建长期的民营小微企业金融服务机制,实现“应延尽延、应保尽保、应奖尽奖”,助力中小微企业渡过难关。针对民营中小微企业融资“短、小、频、急”的特点,“稳企贷”政策要求金融机构继续向基层下沉和延伸服务,对民营中小微企业做到信贷额度优先安排、贷款申请优先审批、贷款资金优先发放。对于“稳企贷”的政策落实情况,广西将按照有关规定实行考核激励,做到应奖尽奖。同时,广西将发挥金融支持稳企业保就业联席会议机制作用,强化“稳企贷”综合服务保障,实现应保尽保。(时锋)

不能借特色小镇之名另搞一套

□ 阎淑萍

建设特色小镇是未来城镇化建设的一个重要方向,不能想当然、拍脑门,搞哗众取宠那一套,需要因地制宜,因情制宜,深入挖掘本土特色元素,突出自身的价值导向,真正打造产业特而强、功能聚而合、形态小而美、机制新而活的精品特色小镇

近年来,各地在特色小镇建设中涌现出一批产业特而强、功能聚而合、形态小而美、机制新而活的精品特色小镇,但也出现了一些错用特色小镇概念甚至触碰耕地或生态红线的行为。近日,国家发展改革委公布了三类被淘汰整改的“问题小镇”。

据报道,被淘汰整改的“问题小镇”主要有三类。一类属于“虚假特色小镇”。比如,一些房地产项目套用特色小镇概念加以宣传,与真正的特色小镇根本不沾边。第二类是“虚拟特色小镇”。比如,一些所谓的“特色小镇”长期停留在纸面上,投资运营主体缺失,没有任何实质性的进展,纯属“玩概念”。第三类被淘汰的,则是触碰了红线的特色小镇。比如,个别特色小镇破坏生态环境和山水田园等。

特色小镇建设的好“经”为何会被一些地方念歪?原因大致有二。一是某些地方根本就没有吃透和领会特色小镇建设的精神,缺乏认真细致的调查研究、分析评估和科学决策,只想把特色小镇当“幌子”,继续搞自己的那一套。二是某些地方不正确的政绩观使然,为了面子上好看,为了在特色小镇建设上不落后,靠虚假宣传乃至违规踩红线去“打肿脸充胖子”,目的是为了自己积攒政绩,其结果就

是糊弄上面,愚弄百姓。

其实,建设特色小镇是未来城镇化建设的一个重要方向,不同地域、不同风土人情,不同文化积淀,都是特色小镇建设的基础元素。在特色小镇建设上,既不能玩虚的、玩假的,更不能违法违规,这是最基本的原则。遗憾的是,总有一些地方在耍小聪明,把特色小镇给“玩”出了问题。比如,有的特色小镇成了房地产项目,有的则是一个

农业综合体项目,还有的特色小镇违规占用农用地。

建设特色小镇绝不能想当然、拍脑门,搞哗众取宠那一套,需要因地制宜,因情制宜,深入挖掘本土特色元素,突出自身的价值导向,真正打造产业特而强、功能聚而合、形态小而美、机制新而活的精品特色小镇,尤其是不能假借特色小镇的名义另搞一套,扰乱特色小镇建设的秩序,最终陷入瞎折腾、劳民伤财的尴尬境地。所以说,有关部门淘汰整改三类“问题小镇”非常有必要,也希望各地对照三类“问题小镇”,认真梳理,自我检查,对那些名不副实、玩虚、玩假、破坏生态环境和山水田园的所谓“特色小镇”,坚决叫停和清理,确保特色小镇建设不走偏、不违规、不闹笑话。

近日,针对群众反映强烈的“95”“96”开头号码的骚扰电话问题,工信部印发《工业和信息化部关于加强呼叫中心业务管理的通知》,部署进一步加大对骚扰电话的整治力度,从规范呼叫中心企业经营行为,杜绝相关骚扰电话扰民问题。

“需要买房吗”“为您推荐一款理财产品”“办理抵押贷款吗”……一个又一个骚扰电话,让人不堪其扰又无可奈何。有的骚扰电话还以95/96开头,运用新技术、新号码,将自己包装得“高大上”,使人们难以判断是金融机构打来的还是骚扰电话;有的还捆绑AI智能语音,每天可自动拨出上千个电话,可谓“狂轰滥炸”;有的运用互联网数据筛选、分类客户,对用户的手机“精准轰炸”,甚至有的瞄准了老年人的钱包,企图实施网络诈骗……骚扰电话影响了民众正常的工作与生活,涉嫌泄露用户隐私、违法犯罪,形成了很多社会隐患。

有关部门已经多次整治骚扰电话问题,但至今收效甚微。一个重要原因在于,利用电话推销或诈骗,成本较低,收益相对较高,风险相对较小。特别是围绕骚扰电话,已经形成了黑灰产业链,催生了职业化、团伙化电话骚扰团队,与监管部门玩起了“猫鼠游戏”,致使骚扰电话问题成为驱之不去的顽疾。

此次《通知》显现了工业和信息化部重拳遏止骚扰电话的决心。《通知》强调,要抓住“市场准入、码号管理、接入管理、经营行为管理和违规处置”五个关键环节,要求相关部门、组织要强化主体责任落实,明确基础电信企业接入管理责任,加强对呼叫中心和网络呼叫软件的监管,明确95/96号段不得提供接入的情形,倒逼电信管理机构从严准入管理、码号管理,依法处理违规行为。

整治骚扰电话问题,还应加大技术层面的“工具化”支持。近年来,各地公安部门纷纷成立了打击电信网络诈骗研判中心,精准识别、及时拦截了不少诈骗电话,极大地提高了防治电信诈骗的效率。下一步,工信部、公安部门、电信运营商和互联网企业、银行等机构组织应更加紧密协作,对骚扰电话不断更新反制技术,让电信诈骗分子无机可乘。

此外,需要加大法规宣传,及时向大众宣传最新出现的骚扰和骗术形式,强化市民防范意识。打击骚扰电话需要每一个人的积极参与和大力支持,需要广泛发动群众力量,鼓励更多人善于甄别,敢于维权。

众声

李旭红

北京国家会计学院财税政策与应用研究所所长

发挥好财政和金融政策协同作用

在保市场主体、为企业纾困过程中,流动性增加起到了为实体经济输送养料的作用。财政金融政策举措配合、加强合作,围绕疫情防控和经济发展统筹推进工作,能够改善市场主体的融资环境,保障市场主体资金链稳定。更好发挥财政和金融政策的协同作用,要强化资金监管力度,全面掌握、动态跟踪资金使用方向,确保相关资金规范使用,真正发挥政策优势,助力疫情防控及经济发展,并有效防范债务风险及金融风险。另外,疫情之下,财政金融组合举措涉及政府部门、市场主体、金融机构及监管机构,影响较为广泛深远。相关责任压实与问责机制优化是释放政策红利、恢复实体经济的重要保障。

范若滢

中国银行研究院研究员

传统基建仍有较大发力空间

“新基建”与传统基建均存在较大发力空间。加大新型基础设施建设投资有利于调节经济结构、培育新的经济增长点,是未来的发力重点。与此同时,基于我国发展不平衡、不充分的国情,传统基建仍有较大发力空间,特别是县城公共基础设施和服务、老旧小区改造、交通、水利等重大工程领域仍存在较大缺口和需求,相关项目建设将有力推动人民生活的改善。应建立健全吸引民间资本投资重点领域的长效机制,继续破除民间资本进入重点领域的隐性障碍,提振市场主体长期投资经营信心。同时,灵活安排融资模式,鼓励商业金融机构通过债权、股权、资产支持计划等多种方式参与项目。此外,适度放宽基础设施领域的外资准入门槛,在控制风险的前提下,引入长期外资参与相关项目建设。

崔凡

对外经济贸易大学国际经贸学院教授

加速外资区域布局调整

近期,各地竞相加码“稳外资”,更多外商投资重大项目正在酝酿。当前,利用外资的一个重要方面,是加速外资区域布局调整。中西部地区要利用疫情期间部分劳动力回流这一契机,加大承接东部地区产业转移力度,打造新的产业集聚点,让产业集聚点的企业同时面向国内外两个市场,充分利用好超大规模国内市场优势,增强国际竞争力。东部地区在劳动力成本有所提升的情况下,则应加速产业升级,重点吸引高技术含量产业或生产环节,并加强与中西部地区的区域间分工合作,优化产业链区域布局。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画,来稿请发至:mzjgc@163.com

本版编辑 马洪超 徐达