经济日报 ECONOMIC DAILY

正本清源再出发，香港开启“一国两制”新征程

2020年7月1日清晨，香港金紫荆广场，伴随嘹亮的国歌声，鲜艳的五星红旗和香港特别行政区区旗一同升起，香港特别行政区迎来第23个回归纪念日。

刚刚发生的历史性事件，让今年的回归纪念日不同寻常。

此前一天，《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》公布实施，中央在香港维护国家安全的宪制权力和宪制责任从此有了更为坚实的法律保障。在“港独”“黑暴”“揽炒”肆虐中蒙尘的“东方之珠”，迎来正本清源、重整精神再出发的历史性转机。

形势所迫，中央出手救香港

2019年，一场猝不及防的“修例风波”侵袭香港。在外部势力插手干预下，旷日持久的暴力横行街头。

从砖头、铁枝到汽油弹、弓箭，从当街纵火、堵塞道路到打砸商店、袭击无辜市民，从暴力冲击特区政府总部及立法会大楼、围攻中央驻港机构到侮辱和焚烧国旗、污损国徽……暴力手段不断升级、性质越来越恶劣，让香港陷入回归以来最严峻局面。

“暴力威胁着我们每个人的生活，好担心下一个受伤的会是自己。”回顾那段不堪回首的日子，在会计师事务所工作的沈思心有余悸。

长达数月的动荡中，极端暴力分子身后始终有一只黑手若隐若现。全国政协副主席、香港特别行政区首任行政长官董建华直言，自回归以来，有着特殊地位的香港就被别有用心的外国政客和反华势力视为乐土，他们想让香港变成国际博弈的战场、牵制中国的棋子。

上海国际问题研究院港澳研究室主任张建说，从黑衣暴徒高喊“香港独立”“武装建国”“广场立宪”等口号可见，反中乱港分子矛头是对着“一国两制”中“一国”这个根本，他们勾结外部反华势力，配合其在香港制造“颜色革命”的企图，妄图搞乱香港、瘫痪特区政府，进而对内地进行渗透和破坏。

冰冻三尺非一日之寒。回归23年来，反中乱港势力在香港的活动有迹可循。2003年反对基本法第二十三条立法、2012年反对推行“国民教育科”、2014年发动非法“占中”……美西方势力培植的香港反对派长期和“主子”里应外合，一有机会就兴风作浪。

“香港已经成为国家安全的一个突出风险点。”中央人民政府驻港联络办公室副主任陈冬说，反中乱港分子的险恶用心与丑陋行径，严重践踏法治和社会秩序，严重破坏香港繁荣稳定，严重挑战“一国两制”原则底线。任何负责任的政府都不可能坐视不理、放任不管。

危急时刻，中央出手势在必行、刻不容缓。

2020年5月28日，十三届全国人大三次会议高票通过《全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定》。那一刻，人民大会堂里掌声经久不息。

在向大会作决定说明时，全国人大常委会副委员长王晨指出，贯彻落实党中央决策部署，在香港目前形势下，必须从国家层面建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制，改变香港特别行政区国家安全领域长期“不设防”状况，在宪法和香港基本法的轨道上推进维护国家安全制度建设，加强维护国家安全工作，确保香港“一国两制”事业行稳致远。

“香港面临内忧外患，且无法自救，必须要由国家出手。正如很多市民告诉我们的，中央出手、香港有救。”全国人大代表、香港民建联副主席陈勇说。

痛定思痛，安定方能谋发展

饱受“黑暴”“揽炒”之苦的“东方之珠”，不复往日光彩。

统计显示，香港经济在2019年出现十年以来首次年度负增长，约一半的主要服务业营收剧烈下滑。2020年一季度，香港本地生产总值同比下跌8.9%，创有记录以来单季最大跌幅。洛桑国际管理发展学院发布的《2020年世界竞争力年报》显示，香港经济表现排名由第10位下跌至第28位。

全国政协委员、香港中华厂商联合会永远名誉会长施荣怀坦言，过去一年中，很多工商界的朋友对香港未来失去了信心。

持续不断的黑色暴乱，造成香港法治受损、民生受创，更令人担忧的是本土恐怖主义出现抬头迹象。香港警方由去年至今共检获5支真枪、破获14宗涉及爆炸品的案件。香港中文大学和香港理工大学被暴徒占据成为汽油弹“兵工厂”，总共用了8000多枚汽油弹对付警方。

“对外部势力支持下的‘黑暴’活动，善良守法的香港市民已经忍无可忍。”香港内地经贸协会会长黄炳逢说，“如今国家出手，可谓大快人心。”

“国不安，家不宁。”香港终于迎来由乱而治的转机！

全国人大决定出台后，香港各界“撑国安立法联合阵线”发起签名行动，短短8天就开设了5400多个街站，吸引2.5万人次义工参与，获得近293万名市民签名支持。

在中环做义工的香港旅游业雇员总会理事长梁芳远说：“当我讲到暴力事件给服务行业造成1200亿港元损失时，哗啦一下，好多市民涌上来签名支持国安立法，因为这真的戳到了广大从业者的痛处。”

“依法有效防范、制止和惩治危害国家安全的行为和活动，是为了更好保障香港守法居民的生命财产安全和基本权利自由，有利于香港尽快恢复秩序，实现更好发展。”香港岛各界联合会会长蔡毅说。

脱离国家安全谈香港发展，如同无源之水、无本之木。越来越多香港市民从“修例风波”惨痛教训中看清这个现实。只有通过国家安全立法筑牢“一国两制”底线，香港才能告别动荡和纷乱，重回良性发展的正轨，真正实现和谐稳定、安居乐业。

“大家都希望解决住房等深层次矛盾，但‘一国两制’这个核心不巩固，香港无法前行。”香港高等教育评议会秘书长周文港说，尽快建立和执行好涉港国安法律，将有助于香港突破困局。

沉舟侧畔千帆过，病树前头万木春。

6月18日至20日，十三届全国人大常委会第十九次会议对《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法（草案）》进行审议。

一个多星期后，十三届全国人大常委会第二十次会议审议通过《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》，并决定将这部法律列入香港基本法附件三，由香港特别行政区在当地公布实施。

“我个人把它称作香港转折关头的‘定海神针’。”香港特区政府政务司司长张建宗说，一年来的社会动荡让香港走到了十字路口，国家安全立法就是给香港一个重新出发的机会。

踏平崎岖，香江再启新征程

6月25日上午，40多名香港市民来到添马公园，快闪展示了一面长30米、宽20米的国旗，表达对国家安全立法的支持。蓝天白云映衬下，五星红旗格外鲜艳。

“感谢国家制定香港维护国家安全法，这将对维护香港繁荣稳定起到重要作用。”市民王渭康坚信，香港的未来一定越来越好。

共有6章66条的《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》，对香港特区维护国家安全的法律制度和执行机制作出系统全面的规定，为推进香港特区维护国家安全相关制度机制建设、加强香港特区维护国家安全执法司法工作提供有力的宪制依据和法律依据。

法律明确规定了香港特别行政区维护国家安全的职责和机构，分裂国家罪、颠覆国家政权罪、恐怖活动罪、勾结外国或者境外势力危害国家安全罪四类罪行和处罚，案件管辖、法律适用和程序，中央人民政府驻香港特别行政区维护国家安全机构等内容。

“法律起草过程中，通过多种形式听取了各方意见。草案文本形成后，有关方面专门就案文征求了香港特区政府和有关人士的意见，本着能吸收尽量吸收的精神，对法律草案文本做了反复修改完善。”中国人民大学法学院教授韩大元说，整个立法过程符合法定程序、契合最大民意。

国家安全底线愈牢，“一国两制”空间愈大。

汇丰、渣打、怡和等在港外资集团纷纷表态，认为该项立法从长远而言能够为香港带来稳定。香港总商会一项调查显示，在418家受访企业中，75%的企业认为香港国家安全立法会对日常业务营运产生正面影响或不会构成任何影响。

“根据‘一国两制’原则，香港的资本主义制度、自由经济和信誉良好的法律制度依旧健全，资金自由流动、进出香港畅通无阻。香港继续作为国际金融中心蓬勃发展，是连接内地与世界的门户。”香港特区行政长官林郑月娥说，香港维护国安法将引领香港重拾“东方之珠”的美誉。

国务院港澳事务办公室副主任张晓明表示，国家安全底线越清晰、屏障越牢固，香港越安定繁荣，香港同胞与祖国内地人民的感情越亲近，香港的优势越凸显，自由发挥空间越大，社会创新活力越强，对国家深化改革开放和中华民族伟大复兴的贡献也会越来越大。

海天何其寥廓，壮志终当凌云。香港国安法颁布后的第一个回归纪念日。金紫荆广场上，五星红旗和紫荆花区旗又一次伴随雄壮的《义勇军进行曲》冉冉升起。

“我相信香港会踏平崎岖、重新出发，在国家的坚定支持下发展得越来越好，普罗大众的生活也会变得越来越好。”香港工联会理事长黄国说出了绝大多数香港市民共同的心声。

春耕夏耘，万物生长。

23年间，“一国两制”在香港的实践就像一棵幼苗，在风雨中茁壮成长，硕果累累。尽管遭遇一时之艰难，中央贯彻“一国两制”方针的决心始终坚定不移。

“一国”是根，根深才能叶茂；“一国”是本，本固才能枝荣。以法律构建起维护国家安全的坚固屏障，“一国”之本得到巩固、“两制”之利更加彰显，香港发展前景必将更为广阔。踏上新征程的700多万香港市民，必将重新写下香江不朽名句。

文/新华社记者

（新华社北京7月1日电）

人民日报评论员文章

香港长期繁荣稳定的『防波堤』

6月30日，全国人大常委会表决通过《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》，并将其列入香港基本法附件三，由香港特别行政区在当地公布实施。香港在国家安全方面的长期“不设防”状态得到改变，一道保障香港长期繁荣稳定的“防波堤”正在筑起。

去年6月香港“修例风波”发生以来，“港独”分子、激进分离势力和反对派的活动已经严重践踏香港法治，破坏社会稳定，重创香港经济，损害香港的营商环境和国际形象，影响外来投资者对香港的信心。国际权威机构连番下调香港的信贷评级，香港痛失连续保持了25年的全球最自由经济体地位，全球金融中心排名也跌至第6位。香港今年一季度经济大幅收缩8.9%，是有记录以来最大单季跌幅，3月至5月期间的失业率已飙升至5.9%，为15年来的最高值。这正是香港当前面临的严峻现实。

维护国家安全是香港繁荣稳定的基础和前提。一年多来香港局势的演变充分表明，国家安全得不到维护，繁荣稳定就无从谈起。我们必须正视这样一个事实：维护国家安全法律漏洞的存在，已经使香港社会付出了惨痛代价。“港独”“黑暴”“揽炒”之所以愈演愈烈，分裂、颠覆、渗透、破坏之所以肆无忌惮，根本原因就在于此。及时填补国家安全漏洞，采取有效措施止暴制乱，恢复香港良好法治环境和营商环境，符合香港社会各阶层、各界别以及外来投资者的共同利益，也是保持香港作为国际金融、贸易、航运中心地位的重要条件。

国家安全根基牢固，社会大局稳定，才能为解决经济民生等深层次矛盾和问题创造良好环境、赢得更大空间。在香港维护国家安全面临严峻形势且无法自行完成有关立法的情况下，中央采取果断措施，从国家层面建立健全香港维护国家安全的法律制度和执行机制，这既是有效防控国家安全风险的当务之急，也是确保香港长期繁荣稳定和长治久安的治本之策。可以说，补上香港维护国家安全的法律漏洞和制度短板，消除香港长期繁荣稳定的主要隐患，香港才能迎来变乱为治、重返正轨的转机。

可以预见，随着《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》颁布实施，国家安全的底线将更清晰，是非标准将更明确，人为制造的对立与内耗将会减少，全社会可以轻装前行、聚焦发展。对香港市民而言，有了安宁生活、不被“黑暴”威胁的自由；有了商铺放心开门、安心经营的自由；有了正常上班上学、不被滋扰的自由。对香港社会来说，有了稳定环境，就有了解决住房等深层次经济社会矛盾的希望；结束社会动荡，市场的信心增强，就有了各行各业更好发展的希望；香港重返正轨，社会有共同底线，就有了“一国两制”优势进一步发挥的希望。

人心思稳，家园思安。自香港国安立法启动以来，香港有识之士就指出，香港要从“大乱”走向“大治”；香港特别行政区行政长官林郑月娥也表示，“香港经济要重新出发，重建秩序、重启信心至为重要”。我们相信，有国家安全法律护航，有中央政府坚定支持，香港一定能早日止暴制乱、恢复秩序，把主要精力集中到搞建设、谋发展上来，充分利用“一国两制”的制度优势，充分把握共建“一带一路”、粤港澳大湾区建设等重大机遇，在融入国家发展大局中重塑优势，不断书写新的发展传奇！

（新华社北京7月1日电）

解放军驻港部队：

坚决拥护香港国安法颁布实施

新华社香港7月1日电 （记者刘明洋）

中国人民解放军驻香港部队1日晚发表声明表示，解放军驻港部队坚决拥护香港国安法颁布实施，驻军官兵将坚决贯彻中央决策部署，全面贯彻“一国两制”方针，依法履行防务职责，完成好党和人民赋予的各项任务。

声明表示，6月30日，十三届全国人大常委会第二十次会议表决通过了《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》，国家主席习近平签署第49号主席令予以公布；表决通过了全国人民代表大会常务委员会关于增加香港特别行政区基本法附件三所列全国性法律的决定。中国人民解放军驻香港部队坚决拥护香港国安法颁布实施。

声明指出，国家安全是定国安邦的基石，是人民安居乐业的保障。制定实施香港国安法符合所有爱国爱港人士的共同期盼，有利于遏制、惩处任何企图分裂国家、颠覆国家政权、组织实施恐怖活动以及勾结外国或境外势力危害国家安全的犯罪行为，展示了我们在维护国家安全问题上的严正立场和坚强意志。

声明强调，驻军官兵将坚决贯彻中央决策部署，全面贯彻“一国两制”方针，依法履行防务职责，完成好党和人民赋予的各项任务，有决心、有信心、有能力维护国家主权、安全和发展利益，维护香港长期繁荣稳定。

香港政界人士

支持全国人大常委会通过香港国安法

新华社香港7月1日电 （记者丁梓懿）

十三届全国人大常委会第二十次会议6月30日表决通过《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》。香港特区建制派议员、港区人大代表和政协委员以及多个政团对此表示坚决拥护并全力支持。他们表示，香港国安法符合香港市民根本利益，有利于香港长远发展，是推进“一国两制”事业行稳致远的根本之策。

香港特区立法会主席梁君彦会见传媒时说，中央此次从国家层面立法，体现了国家安全属“一国两制”下的中央事权。中央制定香港国安法是要坚持“一国两制”、“港人治港”、高度自治原则，保障香港长远的稳定繁荣，依法保护绝大多数奉公守法的市民一直所享有的权利和自由，同时也令经济得以蓬勃发展，市民安居乐业。

廖长江、李慧琼、叶刘淑仪等41名香港特区立法会建制派议员发表联合声明表示，相关法律堵塞了香港在维护国家安全方面的漏洞，是社会稳定繁荣和市民安居乐业的重要保障，是香港前途的“定海神针”。

声明指出，香港国安法的制定在维护国家安全的必要前提下，兼顾了香港社会实际情况及法制特点，并赋予香港特区维护国家安全的执法和司法权责，充分体现中央对香港的信任和支持，有关立法也充分保障香港市民一直享有的权利和自由。声明呼吁，香港社会各界人士全力支持法律实施，共同维护国家主权、安全和利益，维护香港繁荣稳定。

港区全国人大代表发表声明说，香港国安法充分考虑了香港维护国家安全的现实需要和具体情况，突出了主体责任，统筹了制度安排，兼顾了“两制”差异，体现了对“一国两制”相关制度机制的健全完善。立法充分体现以最大程度信任和依靠特区，最大程度保障人权，最大程度兼顾普通法的特点，最大程度保证法律有效实施。

声明强调，维护国家统一、主权和领土完整是包括香港同胞在内的全体中国人民的共同义务和责任。这部法律的制定和实施，一定能够更好地维护国家主权、安全和发展利益，确保“一国两制”事业行稳致远，更好保障香港长期繁荣稳定。

港区全国政协委员发表声明说，从国家层面建立健全香港特区维护国家安全的法律制度和执行机制，是坚持和完善“一国两制”制度体系的重大举措，是保证香港长期繁荣稳定、推进“一国两制”事业行稳致远的根本之策。

港区全国政协委员表示，他们将本着高度的责任感和使命感，带头学习好、贯彻好香港国安法，在他们所联系的香港各个界别中宣传好、解释好香港国安法，与全体香港同胞一起，为维护国家安全、维护香港繁荣稳定、推进“一国两制”事业行稳致远履职尽责。

香港民主建港协进联盟（民建联）表示，相关法律对于补齐香港国家安全短板、止暴制乱、确保“一国两制”成功实践有重要意义，令香港得以长期保持繁荣稳定，香港居民合法权益得到保障。

香港青年民建联认为，香港国安法的立法原意充分体现了最大程度信任和依靠特区、最大程度保障人权、最大程度兼顾普通法以及最大程度保证法律有效实施。国家安全是头等大事，有关部门必将严格执法，呼吁市民遵法守法，切勿以身试法。

香港工会联合会（工联会）指出，香港国安法能够切实弥补香港特区在维护国家安全方面存在的法律漏洞，可有效止暴制乱、打击相关犯罪行为和活动，保障“一国两制”行稳致远。基于过去的安全隐患，法律尽快实施具有必要性和迫切性，这对恢复香港社会秩序、保持香港长期繁荣稳定尤为重要，港人合法权益也能得到更全面保护，令香港更好地融入国家发展大局，有更广阔的发展前景。

香港经济民生联盟（经民联）表示，香港国安法将有效堵塞香港在维护国家安全方面的漏洞，发挥护“一国两制”、稳社会秩序、保经济民生的重要作用，是香港“一国两制”实践的一个重要里程碑。希望这部法律让香港重回和谐有序，全港市民得以安居乐业，工商业界得以放心做生意。

香港新民党声明说，相信香港国安法具震慑力，能达到阻吓效果，遏止各种危害国家安全、颠覆分裂国家等非法活动，让香港恢复社会安宁及秩序，经济民生得以重新发展。新民党期望香港尽快完成为基本法第二十三条自行立法的宪制责任，以助香港长期稳定、“一国两制”行稳致远。

香港各界人士

坚决拥护并支持全国人大常委会通过香港国安法

新华社香港7月1日电 全国人大常委会6月30日通过《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》。香港各界人士纷纷表示，坚决拥护并支持全国人大常委会通过香港国安法，香港国安法将有效填补香港维护国家安全的法律空白，恢复社会秩序，加强本地和海内外投资者的营商信心，推动香港重新出发。

香港福建社团联会荣誉主席吴良好、香港新家园协会董事会主席许荣茂、新界社团联会理事长陈勇等人士表示，香港国安法的通过体现了祖国给予香港的强大支持。希望香港能够尽快落实香港国安法，全社会能凝聚共识，与祖国同进步、共繁荣，在“一国两制”的道路上行稳致远。

“香港再出发大联盟”发表声明表示，香港国安法维护香港居民的合法权益，坚守“一国两制”原则，大联盟对此表示欢迎，坚决拥护和全力支持香港国安法的颁布实施。

香港教育工作者联会表示，全力支持全国人大常委会通过香港国安法，相信这一法律能堵塞香港国家安全漏洞，有效止暴制乱，尽快恢复香港社会秩序，确保繁荣稳定。

香港华菁会表示，香港国安法实施后，不仅不会影响香港市民依法享有的权利和自由，反而是对香港人权和自由的有力保护。华菁会将坚定不移地全力支持及配合香港特区政府，为落实“一国两制”行稳致远贡献力量。

香港友好协进会表示，去年以来，“揽炒”“港独”等行径在香港蔓延，重创社会、经济、民生及教育。香港国安法犹如一根“定海神针”，为保持香港的长治久安提供坚实保障，具有深远的现实和历史意义。

香港新界乡议局表示，香港国安法的颁布及实施将有效遏制去年“修例风波”以来的社会乱象、打击反中乱港分子的嚣张气焰，在法制上堵塞香港在维护国家安全上的漏洞，有助于香港社会止暴制乱，有助于市民生活早日恢复正常，让香港重新出发。

宗教团体香港道教联合会、中华回教博爱社表示，维护国家安全是香港特区义不容辞的责任，支持特区政府依法执行香港国安法。相信香港国安法实施后将有效维护国家的统一、主权和安全，不仅有利于维护“一国两制”，也有利于恢复香港社会的稳定，保障市民宗教信仰自由等各项权利，使香港得到长远发展。

港区妇联代表联谊会、香港大专院校校友连线表示，坚决支持香港国安法的制定和实施，支持香港特区政府依法施政。国家主权的完整、香港的繁荣稳定关乎全体香港居民的切身利益，相信香港国安法能加强香港作为国际金融和商业中心的实力和经济竞争力，更有助于推进“一国两制”事业行稳致远，促进香港社会安定繁荣。

港区中华海外联谊会理事发表联合声明说，颁布和实施香港国安法，是香港民众最强烈的期盼。香港国安法将有效填补香港维护国家安全的法律空白，筑牢香港维护国家安全的制度防线，推动香港重新出发。

全国工商联港区执常委发表联合声明表示，坚信香港国安法将为“一国两制”行稳致远奠定更坚实的基础，将为香港的繁荣稳定开启新的篇章。

全国工商联副主席李家杰说，工商界一直是香港经济社会发展的重要支柱，稳定安全的营商环境是香港长久以来的优势，香港只有恢复安宁、重新出发，才能为下一代创造更多的机会。

香港中华总商会发表声明强调，香港国安法进一步完善“一国两制”制度体系，有利于香港的长期繁荣稳定。会长蔡冠深说，香港国安法有助于稳定香港当前局面，保障香港的营商环境，增强本地和海外投资者信心。

香港中华厂商联合会表示，香港国安法不仅能有效维护国家的安全和主权，还有助于加强香港市民国家安全意识，对维持香港繁荣安定将起到重要作用。会长吴宏斌说，香港国安法可以使香港社会恢复和平有序，有助于加强投资者在香港营商的信心。他深信，香港国安法实施后，香港依旧是自由开放、法治和包容的国际城市。

香港工业总会、香港中华出入口商会表示，香港国安法有助于香港建立稳定的营商环境，投资者会更有信心，对于香港经济复苏和长远发展大有裨益，是商界和市民的共同愿望和利益所在。

香港地产建设商会表示，相信香港国安法有利于香港维护国家安全，确保“一国两制”行稳致远，巩固香港国际金融中心地位并恢复投资者信心，保障市民安居乐业，是香港长期繁荣稳定的重要基石。